

ചട്ടത്തിനുള്ള ഭേദഗതികളുടെ പരിഗണന

2016-ലെ കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് (അമെന്റ്‌മെന്റ്) റൂൾസ്

മി. സ്പീക്കർ: ശ്രീ. മഞ്ഞളാംകുഴി അലി അങ്ങേയ്ക്ക് 2016-ലെ കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് (അമെന്റ്‌മെന്റ്) റൂൾസ് ഭേദഗതി നിർദ്ദേശിച്ച പ്രകാരമുള്ള ഭേദഗതികൾ അവതരിപ്പിക്കാവുന്നതാണ്.

ശ്രീ. മഞ്ഞളാംകുഴി അലി: സർ, 2016-ലെ കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് (അമെന്റ്‌മെന്റ്) റൂൾസ് ഭേദഗതി നിർദ്ദേശിച്ച പ്രകാരമുള്ള ഭേദഗതികൾ ഞാൻ അവതരിപ്പിക്കുന്നു.

1. In rule 64 (1) of the Kerala Chit Funds Rules, 2012, amended by rule 2(1), after the word “ person” , the symbol “ /” and the word “ firm” shall be added.
2. In rule 65(3), inserted in the Principal Rules by rule 2(2), for the words “ the Assistant Registrar of Chits under whose jurisdiction in which such contravention took place” , the words “ the Compounding Authority” shall be substituted.
3. In rule 65(5), inserted in the Principal Rules by rule 2(2), the two sentences after the word “ Appendix III” shall be substituted with the sentence “ If the contravention comes under sub-section (1) and

(3) of section 76, compounding order shall be passed only after obtaining the remarks/recommendations of Assistant Registrar of Chits under whose jurisdiction in which such contravention took place.”

4. In the first table of Appendix III, inserted in the Principal Rules by rule 2(4), after Serial No. 4 the following entries shall be inserted and remaining entries shall be re-numbered accordingly:

“ 5 Commencement or conducting of Chits which 5000”  
exceeds the amounts specified in section 13 of  
the Act

“ 6 Utilization of funds collected in the 5000”  
business other than for the purposes specified  
in sub-section (1) of section 14 of the Act

5. In the first table of Appendix III, inserted in the Principal Rules by rule 2(4), after Serial No. 8 the following entries shall be inserted and remaining entries shall be re-numbered accordingly:

“ 9 Failure on the part of 5000 (In Chits in which  
Foreman for securing balance exceeds 5000,  
sufficient security from otherwise the remaining  
the prized subscriber amount.)”

6. In the second table of Appendix III, inserted in the Principal Rules by

rule 2(4), in column 2 against Serial No. 2 the symbol and words “ ,for each such records” shall be deleted.

7. In Form I (Application for compounding) after Serial No. 8, the following entries shall be inserted and remaining entries shall be re-numbered accordingly:

“ 9 Details of offences compounded previously, if any (maximum offences compoundable are limited to three, under section 66 of the Act).”

സർ, 2016-ലെ കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് (അമെന്റ്മെന്റ്) റൂൾസ് ഏഴ് ഭേദഗതികൾ ഞാൻ അവതരിപ്പിച്ചതിൽ ഒന്നാമത്തേത് 64 (1) റൂൾ പ്രകാരം കോമ്പൗണ്ടിംഗിന് അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് വ്യക്തിക്ക് മാത്രമല്ല ഫോസിലിറ്റി അധികാരമുണ്ട്. അത് കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നാണ് എന്റെ ആദ്യത്തെ അമെന്റ്മെന്റ്. 65(3) ലുള്ള അമെന്റ്മെന്റ് അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാർ ഓഫ് ചിറ്റ്സിനെ കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റിയായി ഇതുവരെയും ഡെസിഗ്നേറ്റ് ചെയ്തിട്ടില്ല. ഹെഡ്ക്വോർട്ടേഴ്സ് ഡെപ്യൂട്ടി രജിസ്ട്രാർ ഓഫ് ചിറ്റ്സും അതുപോലെ തന്നെ ജില്ലകളിലെ ഡെപ്യൂട്ടി രജിസ്ട്രാർ ഓഫ് ചിറ്റ്സും ഇവരാണ് കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റി. എന്നാൽ പരാതികൾ അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാർ മുഖേന സമർപ്പിക്കാമെന്നാണ് റൂൾസിൽ പറയുന്നത്. ഇത് ഉചിതമല്ല. കോമ്പൗണ്ടിംഗ്

ചെയ്യാനുള്ള എല്ലാ അപേക്ഷകളും തീരുമാനം കൈക്കൊള്ളുന്നതിന് കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റിക്കായിരിക്കണം സമർപ്പിക്കേണ്ടത്. അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാർ ഓഫ് ചിറ്റ്സ് മുഖേന സമർപ്പിക്കണമെന്ന ചട്ടം ഉൾപ്പെടുത്തിയാൽ പ്രഥമ ദൃഷ്ടിയാൽ നിരസിക്കപ്പെടുന്ന അപേക്ഷകൾ കൂടി അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാർ സ്വീകരിച്ച് പ്രോസസ് ചെയ്യേണ്ട സ്ഥിതിവിശേഷമുണ്ടാകും. അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാറുടെ റെക്കമന്റേഷൻ ആവശ്യമാണെങ്കിൽ കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റി അപേക്ഷ സ്വീകരിച്ച ശേഷം ആരാധാവുന്നതാണ്. ഇതാണ് രണ്ടാമത്തെ ഭേദഗതി. ഈ ഭേദഗതി സ്വീകരിക്കുകയാണെങ്കിൽ മൂന്നാമത് പറയുന്ന രീതിയിലുള്ള അമെന്റ്മെന്റ് വേണ്ടിവരും. അതുപോലെ നാലാമതായി ആക്ടിലെ റൂൾ 76 ൽ പിഴയോടുകൂടി കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ചെയ്യാനുള്ള ഫെൻസിന്റെ കൂട്ടത്തിൽ റൂൾ 13, 14 എന്നിവ പ്രകാരമുള്ള ഫെൻസ് ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ പിഴത്തുക നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുള്ള പട്ടിക അപ്പെന്റിക്സ് 3 (1) ൽ ഈ മൂന്ന് ഫെൻസുകളും ഈടാക്കാവുന്ന പിഴത്തുകയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ഇവ കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നാണ് എന്റെ നാലാമത്തെ അമെന്റ്മെന്റ്. അഞ്ചാമതായി അപ്പെന്റിക്സ് 31 ൽ പ്രൈസ്ഡ് സബ്സ്ക്രിബറിൽ നിന്നും ഫോർമാൻ സഫിഷ്യന്റ് സെക്യൂരിറ്റി വാങ്ങിയ ശേഷമായിരിക്കണം പ്രൈസ് എമൗണ്ട് നൽകേണ്ടത് എന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. ഇതിൽ വീഴ്ച വരുത്തുന്നത് ആക്ടിലെ റൂൾ

76 പ്രകാരം പിഴയോടുകൂടി കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ചെയ്യാവുന്ന ഓഫൻസാണെന്ന് രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ പിഴത്തുക നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുള്ള പട്ടിക അപ്പെന്റിക്സ് 3 (1)ൽ ഈ ഓഫൻസും ഈടാക്കാവുന്ന പിഴതുകയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ഇത് കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തണം. ആറാമതായി ആക്ടിലെ റൂൾ 23-ൽ ബുക്സ്, റെക്കോർഡ്സ്, രജിസ്റ്റർ, ലെഡ്ജർ എന്നിവ പ്രോപ്പറായി മെയിന്റേയിൻ ചെയ്യേണ്ട കാര്യമാണ് പറയുന്നത്. റൂൾ 76 പ്രകാരം ഇത് ലംഘിക്കുന്ന ഓഫൻസിന് പരമാവധി മൂവായിരം രൂപയാണ് ഈടാക്കാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. പക്ഷെ പിഴതുക നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുള്ള അപ്പെന്റിക്സ് 3 (2) ൽ ഓരോ രജിസ്റ്ററും, ബുക്കും സൂക്ഷിക്കാത്തതിന് രണ്ടായിരം രൂപവീതം ഈടാക്കണമെന്നാണ് പറയുന്നത്. ഓരോ ബുക്കും രജിസ്റ്ററും സൂക്ഷിക്കാത്തതിന് പ്രത്യേകം പ്രത്യേകം ഓഫൻസായി കാണാൻ കഴിയില്ല. റൂൾ 23 ന്റെ ലംഘനം ഒറ്റ ഓഫൻസായി കണക്കാക്കി പരമാവധി മൂവായിരം രൂപ ഈടാക്കാതെ വ്യവസ്ഥയുള്ളൂ. അല്ലായെങ്കിൽ ആക്ടിന്റെ ലംഘനമാകും. അതാണ് ആറാമത്തെ അമെന്റ്മെന്റ് കൊണ്ട് ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്. റൂൾ 66 ൽ കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റിക്ക് പരമാവധി മൂന്ന് ഓഫൻസ് കോമ്പൗണ്ട് ചെയ്യാമെന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ കോമ്പൗണ്ടിംഗ് അതോറിറ്റിക്ക് സമർപ്പിക്കുന്ന അപേക്ഷാഫോറത്തിൽ, ഫോറം 1 -ൽ അതിന് മുൻപ് കോമ്പൗണ്ട് ചെയ്ത ഓഫൻസ്

ഏതെങ്കിലുമുണ്ടെങ്കിൽ അതിനെ സംബന്ധിക്കുന്ന വിവരം കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കും. ഇപ്പോൾ ആ ഫോമിൽ ഒന്നുമില്ല. ഇതാണ് എന്റെ ഏഴാമത്തെ അമെന്റ്മെന്റ്. ഞാനെന്റെ ഭേദഗതികൾ മൂവ് ചെയ്യുന്നു.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്): സർ, കേരള ഹൈക്കോടതി WP(C) No.22642/14 എന്ന കേസിലെ 2-09-2014 തീയതിയിലെ വിധി ന്യായത്തിൽ 1982 ലെ കേന്ദ്ര ചിട്ടി നിയമത്തിലെ 81-ാം വകുപ്പനുസരിച്ച് കുറ്റം മാപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നിശ്ചിത കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ഫീസ് തുക നാല് ആഴ്ചക്കകം നിശ്ചയിക്കാൻ സർക്കാരിനോട് ഉത്തരവായിരുന്നു. ആയതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 1982 ലെ കേന്ദ്ര ചിട്ടി നിയമത്തിലെ 81, 89 എന്നീ വകുപ്പുകൾ പ്രകാരം വിവിധ കുറ്റങ്ങൾ മാപ്പാക്കി നൽകുന്നതിന് നിശ്ചിത ഫീസ് തീരുമാനിച്ചുകൊണ്ട് ഭാരതീയ റിസർവ് ബാങ്ക്, നിയമ വകുപ്പ് എന്നിവരുമായി ആലോചിച്ച് 2012 ലെ കേരള ചിട്ടി ഫണ്ട്സ് റൂൾസ് ഭേദഗതി വരുത്തി 07-06-2016 ലെ SRO No. 432/2016 ആയി കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് അമെന്റ്മെന്റ് റൂൾസ് 2016 പുറപ്പെടുവിക്കുകയുണ്ടായി. പ്രസ്തുത ചട്ടങ്ങൾ നിയമസഭാ വിഷയ നിർണ്ണയ സമിതിയുടെ സാധൂകരണത്തിന് സമർപ്പിക്കാൻ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരികയാണ്. കേന്ദ്ര നിയമമായ **1982 ലെ ചിറ്റ് ഫണ്ട്** ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 89

ലെ അധികാരം വിനിയോഗിച്ചു കൊണ്ട് പുറപ്പെടുവിച്ച കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് അമെന്റ്മെന്റ് റൂൾസ് 2016-ൽ നേരത്തെ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ള കേരള ചിറ്റ് ഫണ്ട്സ് റൂൾസ് 2012 ന്റെ റൂൾസ് 64 ൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതികൾ വരുത്തുകയും 65, 66 എന്നീ റൂളുകൾ കൂട്ടിച്ചേർക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. റൂൾ 66 ൽ ചേർത്തിട്ടുള്ള അപ്പെന്റിക്സ് 3 ലെ കോമ്പൗണ്ട് ചെയ്യാവുന്ന വിവിധ കുറ്റകൃത്യങ്ങൾ വിശദീകരിക്കുകയും അവയുടെ കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ഫീ നിശ്ചയിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഫോം-1 ൽ കോമ്പൗണ്ടിംഗിനുള്ള അപേക്ഷാ ഫോറവും ഫോം-2 ൽ അപേക്ഷയോടൊപ്പം സമർപ്പിക്കേണ്ട അണ്ടർടേക്കിംഗ് ഘടനയും നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്നു. ചിട്ടി ബിസിനസ്സുമായി ബന്ധപ്പെടുന്ന പൊതുജനങ്ങളുടെ നിയമപ്രകാരം ഉത്തമ ലക്ഷ്യങ്ങളോടെ ചിട്ടി നടത്തുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടേയും താല്പര്യങ്ങൾ ഒരുപോലെ സംരക്ഷിക്കുക എന്ന അടിസ്ഥാന ലക്ഷ്യത്തോടെയാണ് ഈ ചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ളത്. ചിട്ടി നിയമത്തിലെ ചട്ടങ്ങളുടെ അന്തസത്തയും കാര്യക്ഷമതയും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിന് പ്രത്യേക നിയന്ത്രണങ്ങളോടെയാണ് കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ഫീസ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. 2016 ലെ ചിട്ടി ഫണ്ട്സ് ആക്ട് ചട്ടങ്ങൾ SRO No. 432/2016 സാധൂകരണത്തിന് നിയമസഭയുടെ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ ഇപ്പോൾ ശ്രീ. മഞ്ഞളാംകുഴി അലി

എം.എൽ.എ. നിയമസഭയിൽ നോട്ടീസ് നൽകിയിട്ടുള്ള ഈ ഭേദഗതി നിർദ്ദേശങ്ങൾ അംഗീകരിക്കേണ്ടതുണ്ടെന്ന് തോന്നുന്നില്ല. വിശദമായ അങ്ങയുടെ ഓരോ നിർദ്ദേശത്തിനുമുള്ള പ്രതികരണം തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ ചർച്ച ചെയ്ത് ചില കാര്യങ്ങൾ സ്വീകരിക്കാൻ സാധിക്കും. അത് വായിക്കേണ്ടതുണ്ടോ? ഭേദഗതി നിർദ്ദേശം 1 - ഈ ശിപാർശ ആവശ്യമാണെന്ന് കരുതുന്നില്ല. ശിപാർശ 2 - ഈ ശിപാർശ ഭേദഗതികളോടുകൂടി മാത്രം അംഗീകരിക്കാം.

മി. സ്പീക്കർ: ഓരോന്നായി വായിക്കേണ്ടതുണ്ടോ?

ശ്രീ. മഞ്ഞളാങ്കുഴി അലി: സർ, വേണമെന്നില്ല.

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ ചർച്ച ചെയ്ത് തീരുമാനിക്കാം.

മി. സ്പീക്കർ: ശ്രീ. മഞ്ഞളാങ്കുഴി അലി അങ്ങയുടെ ഭേദഗതി പ്രസ്സ് ചെയ്യുന്നുണ്ടോ?

ശ്രീ. മഞ്ഞളാങ്കുഴി അലി: സർ, ഞാൻ പ്രസ്സ് ചെയ്യുന്നില്ല.

മി. സ്പീക്കർ: ഭേദഗതികൾ സഭയുടെ അനുമതിയോടുകൂടി പിൻവലിച്ചിരിക്കുന്നു.