

ക്രമപ്രശ്നം

വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ ഭരണ റിപ്പോർട്ട്
യഥാസമയം ലഭ്യമാക്കാത്തത് സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ: സർ, പതിനാലാം കേരള നിയമസഭയുടെ രണ്ടാം സമ്മേളനത്തിൽ സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വെച്ച സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ വാർഷിക ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ മിക്കവയും വർഷങ്ങൾക്കു മുൻപുള്ളതാണ്. ഞാൻ രണ്ടു മൂന്ന് ഉദാഹരണങ്ങൾ പറയാം, എക്സൈസ് വകുപ്പ് 2009-10-ലേതാണ്, തൊഴിൽ വകുപ്പ് - 2011-12, ആഭ്യന്തരവകുപ്പ് - 2010-11, സർവ്വേയും ഭൂരേഖയും സംബന്ധിച്ച വകുപ്പ് - 2011-12, കൃഷി വകുപ്പ് - 2012-13, ഫിഷറീസ് വകുപ്പ് - 2012-13. വർഷങ്ങൾക്കുമുൻപുള്ള ഇത്തരം റിപ്പോർട്ടുകൾ സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വെച്ച് അംഗങ്ങൾക്ക് വിതരണം ചെയ്യുന്നതുകൊണ്ട് ഉദ്ദേശിച്ച ഫലം ഉണ്ടാകുന്നില്ല. ഈ വകുപ്പുകൾക്കെല്ലാം നിയമസഭയോട് അക്കൗണ്ടബിലിറ്റി ഉള്ളതാണ്. അത് പൂർണ്ണമായും നിറവേറ്റണമെങ്കിൽ റിപ്പോർട്ടുകൾ യഥാസമയം സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കുകയും അത് അംഗങ്ങൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതുണ്ട്. ഇത്തരം റിപ്പോർട്ടുകളിന്മേലുള്ള അപാകതകളും, പോരായ്മകളും യഥാസമയം ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നതിനുള്ള

അംഗങ്ങളുടെ അവസരമാണ് ഇതുകൊണ്ട് നഷ്ടപ്പെടുന്നത്. ഇത്തരം റിപ്പോർട്ടുകൾ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന നടത്തുമ്പോൾ ക്രമക്കേടുകൾക്ക് ഉത്തരവാദികളായവർക്കെതിരെ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിനും ഇത് കാലതാമസമുണ്ടാക്കുന്നു. ചട്ടങ്ങളും, റെഗുലേഷനുകളും സ്കീമുകളുമൊക്കെ പുറപ്പെടുവിച്ചു കഴിഞ്ഞാൽ തൊട്ടടുത്ത സമ്മേളനത്തിൽ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കണം എന്നു വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. എന്നാൽ ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ നിയമസഭയിൽ ഏത് കാലപരിധിക്കുള്ളിൽ സമർപ്പിക്കണമെന്ന് വ്യക്തമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശം പുറപ്പെടുവിച്ചതായി കാണുന്നില്ല. സാധാരണഗതിയിൽ ഒരു വർഷത്തെ ഭരണറിപ്പോർട്ട് അടുത്ത വർഷം അവസാനിക്കുന്നതിന് മുൻപെങ്കിലും പൂർത്തിയായിരിക്കണം. അതുകൊണ്ട് ഈ കാര്യത്തിൽ ഒരു വ്യക്തത വരുത്തേണ്ടത് ആവശ്യമാണ്. നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ നിന്നുള്ള നിർദ്ദേശത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 105/2011-ാം നമ്പരായി പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കുലറിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അവഗണിച്ചുകൊണ്ട് യുക്തിസഹമല്ലാത്ത കാരണങ്ങൾ കാണിച്ചുകൊണ്ടും കാലതാമസത്തിനുള്ള കാരണം കാണിക്കുന്ന സ്റ്റേറ്റുമെന്റ് ഉൾപ്പെടെ റിപ്പോർട്ടുകൾ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കുന്നത് ആശങ്കാജനകമാണ്. മാത്രമല്ല ഈ കാര്യത്തിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ 01-

07-2011-ന് റൂളിംഗ് നൽകിയിട്ടുള്ളതാണ്. ആയതിനാൽ ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ സമയബന്ധിതമായി സഭയിൽ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നിർദ്ദേശം നൽകുന്ന തരത്തിൽ അങ്ങയുടെ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

ഫിഷറീസ് വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ ഒരു ഡിലേ സ്റ്റേറ്റുമെന്റിൽ കാലതാമസത്തിനുള്ള കാരണത്തെ സംബന്ധിച്ച് പറയുന്നുണ്ട്. ഫിഷറീസ് വകുപ്പിനെ സംബന്ധിച്ച് സാമൂഹിക സാമ്പത്തിക സർവ്വേ നടത്തുക, മറ്റെൻ ക്യാച്ച് അസസ്മെന്റ് സർവ്വേ തുടങ്ങിയ സർവ്വേകൾ നടത്തുകയും പ്രസ്തുത സർവ്വേയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഷെഡ്യൂൾ തയ്യാറാക്കുക, പരിശീലന ക്ലാസ്സുകൾ സംഘടിപ്പിക്കുക, ഫീൽഡുതല പരിശോധന നടത്തുക, ഷെഡ്യൂളുകൾ സൂട്ടിനി ചെയ്യുക തുടങ്ങിയ ജോലികൾ സംബന്ധമായുള്ളതുകൊണ്ട് ഇത് പൂർത്തീകരിക്കാൻ താമസമുണ്ടായി എന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. അതായത് നിയമസഭയിൽ വയ്ക്കേണ്ട റിപ്പോർട്ടിന് ലാസ്റ്റ് പ്രയോറിറ്റിയാണ് എന്നുള്ള റിപ്പോർട്ടാണ് നിയമസഭയിൽ തന്നെ വെച്ചിട്ടുള്ളത്. അത് ഒരിക്കലും ന്യായീകരിക്കത്തക്ക കാരണമല്ല, അതുകൊണ്ട് അങ്ങയുടെ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്നാണ് എനിക്ക് അഭ്യർത്ഥിക്കാനുള്ളത്.

വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ ഭരണ റിപ്പോർട്ട്
യഥാസമയം ലഭ്യമാക്കാത്തത് സംബന്ധിച്ച്

പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ പിന്നോക്കസമുദായക്ഷേമവും നിയമവും സാംസ്കാരികവും പാർലമെന്ററികാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. എ. കെ. ബാലൻ): സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ സൂചിപ്പിച്ചത് ശരിയാണ്. വർഷങ്ങൾക്കു മുൻപുള്ള റിപ്പോർട്ടുകൾ സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വെച്ചിട്ട്, അംഗങ്ങൾക്ക് വിതരണം നടത്തുന്നതുകൊണ്ട് പ്രത്യേക വലിയ കാര്യമൊന്നുമില്ല. വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ വാർഷിക ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ കൃത്യമായി നിയമസഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നതിൽ പല വകുപ്പുകളുടെ ഭാഗത്തുനിന്നും അലംഭാവം ഉണ്ടാകുന്നു എന്ന കാര്യം ഇതിനകം തന്നെ സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടതാണ്. പല വകുപ്പുകളും വളരെയധികം കാലതാമസം വരുത്തിയാണ് ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ തയ്യാറാക്കി സർക്കാരിന് സമർപ്പിക്കുന്നത്. ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ നിയമസഭാ സാമാജികർക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നതിൽ അന്യായമായ കാലതാമസം വരുത്തുന്നത് അത് ലഭ്യമാക്കുന്നതിന്റെ ഉദ്ദേശത്തെ തന്നെ ഹനിക്കുന്നതാണ്. ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ നിയമസഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കണമെന്ന കാര്യത്തിൽ എന്തെങ്കിലും സമയപരിധി നിശ്ചയിച്ചിട്ടില്ല, എന്നിരുന്നാലും വിവിധ വകുപ്പുകളുടെ ഭരണ

റിപ്പോർട്ടുകൾ സാമ്പത്തിക വർഷം അവസാനിച്ചുകഴിഞ്ഞാൽ എത്രയും വേഗം നിയമസഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കേണ്ടതാണ്. എല്ലാ വകുപ്പുകൾക്കും ഇതിന്റെ ഭാഗമായി നിർദ്ദേശം നൽകുന്നതാണ്, ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ ഇടപെട്ട് ഒരു സമയപരിധി ആർബിട്രിയായി വയ്ക്കുന്നത് നന്നായിരിക്കുമെന്നാണ് എനിക്ക് തോന്നുന്നത്. മൂന്നും നാലും വർഷങ്ങൾക്കുശേഷം റിപ്പോർട്ട് കിട്ടിയിട്ട് വലിയ കാര്യമൊന്നുമില്ല. ചിലപ്പോൾ ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ മരിച്ചിട്ടുണ്ടാകാം, അത്തരത്തിൽ ലഭ്യമായിട്ട് ഒരു കാര്യവുമില്ല.

റൂളിംഗ്

മി.സ്പീക്കർ: വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ തങ്ങളുടെ വാർഷിക ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ, അതുപോലെ സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള ഇതര സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വാർഷിക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ ഇവയെല്ലാം നിയമസഭയിൽ പിൻതുടരുന്ന നടപടിക്രമപ്രകാരം, സഭയിൽ വരേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ അങ്ങേയറ്റം യാത്രികമായ നിലയിലാണ് ഈ കാര്യങ്ങൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതെന്ന ശ്രദ്ധേയമായ ഒരു വിഷയമാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം സഭയുടെ ശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളത്. ഇത് ഒരു കാരണവശാലും അംഗീകരിക്കാൻ പറ്റുന്ന കാര്യമല്ല. ഇത് അതീവ ഗൗരവമായി സഭ

കാണേണ്ടതുണ്ട്, സർക്കാരം കാണേണ്ടതുണ്ട്. അതുകൊണ്ട് ഒരു റൂളിംഗ് നൽകുകയാണ്. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് കീഴിലുള്ള വിവിധ വകുപ്പുകൾ തങ്ങളുടെ വാർഷിക ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ യഥാസമയം തയ്യാറാക്കി നിയമസഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നില്ലെന്നും, പല വകുപ്പുകളും ഇക്കാര്യത്തിൽ വേണ്ടത്ര ഗൗരവം കാണിക്കുന്നില്ലെന്നും, പഴയകാല ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകളാണ് മിക്ക വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും ലഭ്യമാക്കുന്നതെന്നും ഇക്കാര്യത്തിൽ ശക്തമായ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്നാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ തന്റെ ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെ ഉന്നയിച്ചിരിക്കുന്നത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട പാർലമെന്ററികാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രിയും ഇക്കാര്യത്തിലുള്ള ഗവൺമെന്റിന്റെ തുറന്ന സമീപനം ഇവിടെ വിശദീകരിക്കുകയുണ്ടായി. നമ്മുടെ നിയമസഭയിൽ പിൻതുടർന്നു വരുന്ന നടപടിക്രമപ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ, അർദ്ധസർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള ഇതര സ്ഥാപനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയുടെ വാർഷിക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകളും ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകളും സ്റ്റാറ്റൂട്ടറിയിട്ടുതന്നെ സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കേണ്ടതുണ്ട്. എന്നാൽ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ കാര്യത്തിൽ അവയുടെ ഭരണറിപ്പോർട്ടുകളാണ് സഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കേണ്ടത്. അത്തരത്തിൽ

സഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്ന ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ സഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കണം എന്ന പ്രത്യേക നിയമവ്യവസ്ഥ നിലവിലില്ലാത്തതിനാൽ അവ സഭാംഗങ്ങളുടെ അറിവിലേക്കായി സർക്കുലേറ്റ് ചെയ്യുന്ന പതിവാണ് ഇപ്പോൾ നിലനിൽക്കുന്നത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ഇവിടെ പ്രധാനമായും ഉന്നയിച്ചത് സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ ഇത്തരത്തിലുള്ള വാർഷിക ഭരണ റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ സംഭവിച്ചിട്ടുള്ള വീഴ്ചയെക്കുറിച്ചാണ്. സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ തങ്ങളുടെ വാർഷിക ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ എപ്രകാരമാണ് തയ്യാറാക്കേണ്ടത് എന്നതുസംബന്ധിച്ച് 24-07-2014-ൽ ഒരു സർക്കാർ ഉത്തരവ് ഇറങ്ങിയിട്ടുണ്ട്. ജി.ഒ.(പി.) നമ്പർ 207/14/ജിഎഡി പ്രകാരം മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതായി ചെയർ മനസ്സിലാക്കുന്നു. എന്നാൽ മിക്ക വകുപ്പുകളും സമയബന്ധിതമായി വാർഷിക ഭരണ റിപ്പോർട്ടുകൾ തയ്യാറാക്കുകയോ അത് നിയമസഭാംഗങ്ങൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുകയോ ചെയ്യുന്നില്ല എന്നാണ് ഇതുസംബന്ധിച്ച സ്ഥിതിവിവരക്കണക്കുകൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചതുപോലെ, ഇത് ഔദ്യോഗിക കൃത്യനിർവ്വഹണത്തിലെ വീഴ്ച മാത്രമല്ല, നിയമസഭാംഗങ്ങളുടെ അറിയാനുള്ള അവകാശത്തിന്റെ ലംഘനം കൂടിയാണെന്ന് ചെയർ വിലയിരുത്തുന്നു.

ആകയാൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട നിയമവും പാർലമെന്ററികാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി സൂചിപ്പിച്ചതുപോലെ സർക്കാരിന്റെ എല്ലാ വകുപ്പുകളും തങ്ങളുടെ വാർഷിക ഭരണറിപ്പോർട്ടുകൾ സമയബന്ധിതമായി തയ്യാറാക്കി സഭയ്ക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണെന്ന് ചെയർ പേഴ്സൺ ചെയ്യുന്നു. സമയപരിധി സംബന്ധിച്ചുള്ള ധാരണ സർക്കാരിന്റെ കൂടി കൂടിയാലോചനയ്ക്ക് ശേഷം തീരുമാനിക്കാവുന്നതാണ്.