

ക്രമപ്രശ്നം

സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികളുടെ ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ: സർ, കേരള നിയമസഭയുടെ വിഷയനിർണ്ണയ സമിതികളുടെ

ആഭ്യന്തര പ്രവർത്തനചട്ടങ്ങൾ 6-ാം വകുപ്പു പ്രകാരം ധനാഭ്യർത്ഥനയുമായി

ബന്ധപ്പെട്ട് ആവശ്യമായ എല്ലാ രേഖകളും സമിതി മുമ്പാകെ ഹാജരാക്കേണ്ടത്

സർക്കാരിന്റെ ഉത്തരവാദിത്വമാണ്. അത്തരത്തിൽ ഹാജരാക്കുന്ന

ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ കുറിപ്പിൽ മുൻ അഞ്ചുവർഷത്തെ ധനാഭ്യർത്ഥനകളുമായുള്ള

താരതമ്യവും വ്യതിയാനങ്ങളുമുള്ളപക്ഷം അവയ്ക്കുള്ള കാരണങ്ങളും

ഹാജരാക്കണമെന്ന് പ്രസ്തുത ചട്ടത്തിൽ തന്നെ 7(3) അനുശാസിക്കുന്നുണ്ട്. എന്നാൽ

2016-17-ലെ ബഡ്ജറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ

കുറിപ്പുകളിൽ ചുവടെ ചേർക്കുന്ന അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിൽ മുൻവർഷത്തെ

ചെലവുകൾ സൂചിപ്പിച്ചില്ല എന്നുകാണുന്നു. ധനാഭ്യർത്ഥന XLV-സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി-

VIII, ധനാഭ്യർത്ഥന XLVI- സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി-XIII-ൽ രണ്ട് ഹെഡ് ഓഫ്

അക്കൗണ്ടുകൾ, ധനാഭ്യർത്ഥന XVII-ൽ രണ്ട് ഹെഡ് ഓഫ് അക്കൗണ്ടുകൾ -

സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി-VI, ധനാഭ്യർത്ഥന XVII -ൽ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി-VIII-,

ധനാഭ്യർത്ഥന V- സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി-VIII. എന്നാൽ ആരോഗ്യ വകുപ്പിന്റെ

കാര്യത്തിൽ ഒരു ശീർഷകത്തിലും മുൻവർഷത്തെ ചെലവിന്റെ കണക്കുകളൊന്നും സൂചിപ്പിച്ചിട്ടില്ല. എന്നാൽ കൃഷിവകുപ്പിന്റെ കാര്യത്തിലാകട്ടെ കണക്കുകൾ പൂർണ്ണമായും നൽകിയിട്ടുണ്ട്. മുകളിൽ സൂചിപ്പിച്ചത് ചില ഉദാഹരണങ്ങൾ മാത്രമാണ്. വിശദമായി പരിശോധിച്ചാൽ ഇത്തരം അപാകതകൾ സ്ഥിരമായി വരുന്നതായി ബോധ്യമാകും. സംസ്ഥാന നിയമസഭ ഭരണഘടന 205, 206, 204 എന്നീ ആർട്ടിക്കിൾസ് ഉപയോഗിച്ച് വോട്ട് ഓൺ അക്കൗണ്ട്, ധനവിനിയോഗ ബില്ലുകൾ എന്നിവ പാസ്സാക്കി നൽകുന്ന തുകയുടെ ചെലവുകൾ സംബന്ധിച്ച വിശദമായ വിവരം അറിയാനുള്ള അവകാശം ഈ സഭയ്ക്കുണ്ട്. ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ പാസ്സാക്കി നൽകുന്നതുവഴി പ്രസ്തുത തുകയ്ക്ക് ഗവൺമെന്റിന് നിയമസഭയോട് അക്കൗണ്ടബിലിറ്റിയുണ്ട്. മാത്രമല്ല, സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന വേളയിലെ ചർച്ചയിൽ അംഗങ്ങൾക്ക് ഫലപ്രദമായി ഇടപെടണമെങ്കിൽ മുൻവർഷത്തെ ചെലവ് സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തത വരുത്തേണ്ടതാണ്. അതുപോലെതന്നെ ധനാഭ്യർത്ഥന ചർച്ച ചെയ്യുന്ന അവസരത്തിൽ ഇത്തരത്തിൽ ചെലവുകൾക്കുമേൽ വ്യക്തമായ കണക്കില്ലാതെ പുതിയ ചെലവുകളുടെ ധനാഭ്യർത്ഥനയുമായി സഭയെ സമീപിക്കുന്നത് ശരിയായ നടപടിയല്ല. അതിനാൽ ഇത്തരം തെറ്റായ പ്രവണതകൾ അവസാനിപ്പിക്കുന്നതിന്

അങ്ങയുടെ ഭാഗത്തുനിന്നും ശക്തമായ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു. ഇക്കാര്യം സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ അംഗങ്ങളായ ഞങ്ങൾ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കാറുണ്ട് എന്നാൽ പലപ്പോഴും അത് നൽകാറില്ലെന്ന് മാത്രമല്ല ആവർത്തിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. അതുകൊണ്ട് അങ്ങ് ഇക്കാര്യത്തിൽ റൂളിംഗ് നൽകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ പിന്നോക്ക സമുദായക്ഷേമവും നിയമവും സാംസ്കാരികവും പാർലമെന്ററികാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. എ. കെ. ബാലൻ): സർ, വളരെ പ്രസക്തമായ ഒരു ക്രമപ്രശ്നമാണ്. 2016-2017-ലെ ബഡ്ജറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനാ കുറിപ്പുകളിൽ ഏതാണ്ട് 7 ധനാഭ്യർത്ഥനകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ടാണ് ചെലവുകൾ സൂചിപ്പിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് അദ്ദേഹം പറഞ്ഞത്. സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ ആഭ്യന്തര പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങൾ 7(3) പ്രകാരം ധനാഭ്യർത്ഥനയ്ക്കുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങൾ സമർപ്പിക്കുന്ന വകുപ്പുകൾ കഴിഞ്ഞ അഞ്ചുവർഷക്കാലത്തെ ധനാഭ്യർത്ഥനകളുമായി താരതമ്യവും വ്യതിയാനവുമുള്ള പക്ഷം അവയ്ക്കുള്ള കാരണങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് കൃത്യമായി വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഇപ്രകാരം ചട്ടങ്ങളും വ്യവസ്ഥകളും നിലവിലുണ്ടെങ്കിലും ചില വകുപ്പുകളെങ്കിലും ഇക്കാര്യത്തിൽ മതിയായ ശ്രദ്ധ

പുലർത്തുന്നില്ല. ഇത് യഥാർത്ഥത്തിൽ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഭാഗത്തുനിന്നുള്ള ഒരു അലംഭാവമാണ്. മുൻവർഷങ്ങളിലും ഇത്തരം അലംഭാവങ്ങളുള്ളതായി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഭാഗത്തുനിന്നുള്ള ഈ വീഴ്ച തുടരുന്നത് അനുവദിക്കാനാവില്ല. ആയതിനാൽ മേലിൽ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികൾക്ക് പേപ്പറുകൾ സമർപ്പിക്കുമ്പോൾ നിയമസഭാ നടപടിക്രമവും കാര്യനിർവ്വഹണവും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങൾക്കും സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ ആഭ്യന്തര പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്കും ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കും റൂളിംഗുകൾക്കും അനുസൃതമായി കൃത്യമായ സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ നൽകണമെന്നുള്ളത് എല്ലാ വകുപ്പുകൾക്കും കർശനമായ നിർദ്ദേശം കൊടുക്കുന്നതാണ്. സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികളെ ഒരു വിലയുമില്ലാതെ ചിലയാളുകൾ കാണുന്നുവെന്നതാണ് ഇതിലെ പ്രശ്നം. ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച ഈ വിഷയമാണ് യഥാർത്ഥത്തിലുള്ള ക്രമപ്രശ്നം. പോയിന്റ് ഓഫ് ഓർഡർ എന്ന് പറയുന്നത് ഇതാണ്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ സൂചിപ്പിച്ചതുപോലെ കർശനമായ നിർദ്ദേശം വിവിധ വകുപ്പുകൾക്ക് നൽകും. അതാണ് ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സൂചിപ്പിക്കാനുള്ളത്.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയ്ക്ക് ചുമതലപ്പെട്ട സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികൾക്ക് ആവശ്യമായ രേഖകൾ പൂർണ്ണമായ നിലയിൽ നൽകുന്നില്ലെന്ന അതീവ ഗുരുതരമായ ഒരു പ്രശ്നമാണ് അദ്ദേഹം സഭയിൽ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളത്. ഇതൊരു നിസ്സാരമായ പ്രശ്നമല്ല. കാരണം ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന നടത്തി സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികൾ എടുക്കുന്ന നിലപാടാണ് സഭയിൽ ചർച്ചയ്ക്ക് വരേണ്ടത്. നിയമസഭയ്ക്ക് മുമ്പിൽ വരേണ്ട പരമപ്രധാനമായ ചർച്ച ഡോക്യുമെന്റ് നിഷേധിച്ചുവെന്നതാണ് ഉയർന്നുവന്നിട്ടുള്ള ഒരു കാര്യം. അതുകൊണ്ട് ഇതൊരിക്കലും ആവർത്തിക്കാൻ പാടില്ല. അതീവ ഗുരുതരമായ ഈ പ്രശ്നത്തെ സംബന്ധിച്ച് താഴെപ്പറയുന്ന റൂളിംഗ് നൽകുകയാണ്.

“ ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികൾക്ക് വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കുന്ന രേഖകൾ പൂർണ്ണമല്ലെന്നും ഇതു സംബന്ധിച്ച് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികളുടെ ആഭ്യന്തര പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 7-ൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരമല്ല അവ നൽകുന്നതെന്നും അതുമൂലം ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾക്ക് വേണ്ടത്ര ഗൃഹപാഠം നടത്തി സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി യോഗങ്ങളിൽ പങ്കെടുക്കാൻ കഴിയുന്നില്ലെന്നും ഇക്കാര്യത്തിൽ വ്യക്തമായ റൂളിംഗ്

വേണമെന്നുമാണ് ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ ചട്ടം 303 പ്രകാരം ഉന്നയിച്ചത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട നിയമവും പാർലമെന്ററികാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി ഇക്കാര്യത്തിൽ വളരെ വ്യക്തമായ വിശദീകരണമാണ് ഇവിടെ നൽകിയത്. തുടർന്ന് ഇത് ആവർത്തിക്കില്ലെന്ന് അദ്ദേഹം ഉറപ്പുനൽകി എല്ലാ വകുപ്പുകൾക്കും നിർദ്ദേശം നൽകുമെന്നും ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഇവിടെ സൂചിപ്പിച്ചതുപോലെ സമിതികളുടെ ആഭ്യന്തര പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 7-ൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരമായിരിക്കണം ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധന സംബന്ധിച്ച യോഗവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾക്ക് രേഖകൾ നൽകേണ്ടതെന്നും സഭാനടപടി ചട്ടങ്ങളുടെ ഭാഗമായി ചേർത്തിട്ടുള്ളതും സ്പീക്കർമാർ കാലാകാലങ്ങളിൽ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതുമായ നിർദ്ദേശങ്ങളിലെ 7-ാം നമ്പർ നിർദ്ദേശത്തിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന കാര്യങ്ങൾ പാലിക്കേണ്ടതാണെന്നുമുള്ള കർശന നിർദ്ദേശം പാർലമെന്ററികാര്യ വകുപ്പ് എല്ലാ ഭരണവകുപ്പുകൾക്കും നൽകേണ്ടതാണെന്നും അത് നടന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതാണെന്നും ചെയർ പേഴ്സൺ ചെയ്യുന്നു. കൂടാതെ അപ്രകാരമുള്ള രേഖകൾ ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾക്ക് സർക്കുലേറ്റ് ചെയ്യുന്നതിലേക്കായി പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 6-ൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരം യോഗ തീയതിക്ക് രണ്ടുദിവസങ്ങൾക്കുമുമ്പ്

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ മേലിൽ ലഭ്യമാക്കേണ്ടതാണെന്നും ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുന്നു.”