14 -ാം കേരള നിയമസഭ

22 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 148 **19-01-2021 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

അഗ്രഗേറ്റർ ലൈസൻസ് സംവിധാനം

ചോദ്യം		ഉത്തരം	
ശ്രീ. കെ എം ഷാജി , ശ്രീ . സി. മമ്മൂട്ടി , ശ്രീ . എം . ഉമ്മർ , ശ്രീ . അബ്ദുൽ ഹമീദ് .പി .		Shri. A. K. Saseendran (ഗതാഗത വകുപ്പുമന്ത്രി)	
(എ)	ഓൺലൈൻ ടിക്കറ്റ് നൽകി ഏതു റൂട്ടിലും സ്വകാര്യ കമ്പനികൾക്ക് ബസ് സർവ്വീസ് നടത്താൻ അനുമതി നൽകുന്ന കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ അഗ്രഗേറ്റർ ലൈസൻസ് കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി.യെ എപ്രകാരം ബാധിക്കുമെന്ന് വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടോ;	(എ)	കേന്ദ്ര ഉപരിതല മന്ത്രാലയം പുറപ്പെടുവിച്ച വിജ്ഞാപനത്തിൽ അഗ്രഗേറ്റർ ലൈസൻസ് നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച് മാർഗ്ഗരേഖ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതേ മാർഗ്ഗരേഖ സംസ്ഥാന ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷനെ പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കുമെന്നതിനാൽ കേന്ദ്ര ഉപരിതല ഗതാഗത വകുപ്പ് മന്ത്രിയെ ഇത് സംബന്ധിച്ച സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ആശങ്ക അറിയിച്ചിട്ടുള്ളതും, ടി വിഷയം അനുഭാവപൂർവ്വം പരിഗണിക്കാമെന്ന് 05-01-2021-ൽ ഡൽഹിയിൽവച്ച് ബഹു. കേന്ദ്ര ഉപരിതല ഗതാഗത വകുപ്പ് മന്ത്രി ശ്രീ. നിധിൻ ഗഡ്ഖരി ബഹു. സംസ്ഥാന ഗതാഗത വകുപ്പ് മന്ത്രിയെ അറിയിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. സ്വകാര്യ ബസ്സുകൾക്ക് ഏത് റൂട്ടിലും സർവ്വീസ് നടത്തുവാൻ അനുമതി നൽകുന്ന തരത്തിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ചിരിക്കുന്ന കരട് വിജ്ഞാപനപ്രകാരം സ്വകാര്യ ബസ്സുകൾക്ക് നിലവിലുള്ള പെർമിറ്റ് വ്യവസ്ഥകൾ ഒഴിവാക്കി നൽകുന്നതിന് നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. പ്രസ്തുത നിർദ്ദേശം പൂർണ്ണ അർത്ഥത്തിൽ നടപ്പിലാക്കുകയാണെങ്കിൽ ആയത് കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി ഉൾപ്പെടെയുള്ള മുഴുവൻ എസ്.റ്റി.യു. കളുടെ നിലനിൽപ്പിനെ പ്രതിസന്ധിയിലാക്കും. പുതിയ നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കിയാൽ സർവ്വീസുകൾ നിയമവിധേയമാകുന്നതും, കൂടുതൽ സ്റ്റേജ് ക്യാരേജുകൾ തന്നെ കോൺട്രാക്ട് ക്യാരേജ് ആയി സർവ്വീസ് നടത്തുവാനുള്ള സാദ്ധ്യത തള്ളിക്കളയാൻ ആവില്ല. ഇത് കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി.യുടെ പൂർണ്ണ തകർച്ചയ്ക്ക് വഴിവെയ്ക്കും. കൂടാതെ സ്വകാര്യ ബസ്സുകൾക്ക് സ്ഥലപരിമിതി ഇല്ലാതെ എവിടേയ്ക്കും ആവശ്യാനുസരണം ഇഷ്ടമുള്ള തുക ഈടാക്കി തന്നെ

			സർവ്വീസ് നടത്താവുന്ന സാഹചര്യം വന്നു ചേരും. ഇത്തരത്തിൽ കൂടുതൽ സർവ്വീസുകൾ യഥേഷ്ടം ആരംഭിക്കുന്നത് റോഡിലെ മൽസരയോട്ടത്തിനും വലിയ അപകടങ്ങൾക്കും കാരണമാകുന്നതാണ്. കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി 1950-ലെ ആർ.ടി.സി ആക്ട് പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കീഴിൽ സ്ഥാപിതമായി പ്രവർത്തിച്ചുവരുന്ന ഒരു പൊതുഗതാഗത സ്ഥാപനമാണ്. സാമൂഹിക പ്രതിബദ്ധതയുടെ ഭാഗമായി നിരവധി ആനുകൂല്യങ്ങൾ നൽകി വരികയുമാണ്. ആയത് കാരണം പലപ്പോഴും ലാഭനഷ്ടം നോക്കാതെ, വിദ്യാർത്ഥികൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള യാത്രക്കാരുടെ ആവശ്യങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്താണ് സർവ്വീസുകൾ നടത്തി വരുന്നത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ എല്ലാ പ്രധാന മേഖലകളേയും ബന്ധിപ്പിച്ചു കൊണ്ട് സർവ്വീസുകൾ നടത്തി വരുന്നു. പ്രസ്തുത കരട് വിജ്ഞാപനം നടപ്പിലാക്കിയാൽ പൊതുമേഖലാ ട്രാൻസ്പോർട്ടിന്റെ പൂർണ്ണമായ പതനത്തിന് കാരണമാകുന്നതും അതുവഴി സാമൂഹിക പ്രതിബദ്ധതയുടെ ഭാഗമായുള്ള മേൽ പ്രവർത്തനങ്ങൾ അനിശ്ചിതത്ത്വത്തിൽ ആകും, ഇതിൽ നിന്നും കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി പൂർണ്ണമായും പിൻവാങ്ങുന്നത് സാധാരണക്കാരായ ജനങ്ങളെ കൂടുതൽ ചൂഷണത്തിലേയ്ക്ക് നയിക്കുകയും ചെയ്യുന്നതാണ്. ടി നിർദ്ദേശം സ്വകാര്യ സർവ്വീസുകൾക്ക് മാത്രം അനുകൂലമാണ്. സ്റ്റേജ് കാര്യേജ് സർവ്വീസുകൾ നടത്തുന്ന കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി.യ്ക്ക് പ്രസ്തുത നിർദ്ദേശം നടപ്പിൽ വരുത്തുന്നതിന് കോൺട്രാക്ട് ക്യാരേജ് സർവ്വീസ് നടത്തുന്നതിനും കഴിയാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ സ്വാഭാവികമായും ടി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നത് കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി.യെ സമീപഭാവിയിൽ തന്നെ ഗുരുതര പ്രതിസന്ധി യിലേയ്ക്ക് എത്തിക്കും. കേരളത്തിലെ ജനസാന്ദ്രതയും സാമൂഹിക സ്ഥിതിയും കണക്കിലെടുത്താൽ ടി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കിയാൽ കൂടുതൽ എ.സി ബസ്സുകൾ നിരത്തിലെത്തുമെന്നും, സ്റ്റേജ് ക്യാരേജ് സർവ്വീസുകൾക്ക് പകരമായി ടി ബസ്സുകൾ സർവ്വീസ് നടത്തുമെന്നും, അതുവഴി കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി സർവ്വീസുകൾക്കും സർക്കാരിനും വരുമാന നഷ്ടം ഉണ്ടാക്കുന്നതുമാണ്. പുതിയ നിർദ്ദേശപ്രകാരം മോട്ടോർ വാഹന വകുപ്പ് വഴിയുള്ള മേൽനോട്ടമോ മറ്റ് നിയന്ത്രണ സംവിധാനങ്ങളോ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് പരിമിതമാകുന്നതാണ്.
(ബി)	പ്രസ്തുത സംവിധാനം സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുഗതാഗത രംഗത്തെ ബാധിക്കാതിരിക്കാൻ	(ബി)	ഇത് സംബന്ധിച്ചുള്ള സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ആക്ഷേപങ്ങളും അഭിപ്രായങ്ങളും കേന്ദ്ര

	എന്തെല്ലാം നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാനാണ് ഉദ്ദേശിക്കുന്നതെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ?		ഗവൺമെന്റിനെ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. പകർപ്പ് അനുബന്ധമായി ചേർക്കുന്നു.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

GOVERNMENT OF KERALA

No.228/B2/2020-Trans.

Transport (B) Department,
Thiruvananthapuram,
Dated: 22.12.2020

From

Principal Secretary to Government.

To

Joint Secretary
Ministry of Road Transport & Highways,
Transport Bhavan,Parliament Street,
New Delhi-110001.

Sir,

Sub:- Transport Department- Aggregators guidelines-2020 -State objections and remarks-Explanations-reg.
Ref:- Your Letter No.16011/9/2019-T dated 27.11.2020.

Kind attention is invited to the reference cited. In pursuance of the provision under Section 93 of the Motor Vehicles Act, 1988 the MoRTH has issued the Motor Vehicles Aggregator Guidelines, 2020. The following suggestions/remarks are put forth for your kind consideration.

i. Chapter VI of the Motor Vehicles Act, 1988 provides for special provisions relating to State Transport Undertakings. Section 98 of the said Act under Chapter VI provides for an overriding provision and it is as follows:–

"98. Chapter to override chapter V and other laws.– The provisions of this Chapter and the rules and orders made thereunder shall have effect notwithstanding anything inconsistent therewith contained in Chapter V or in any other law for the time being in force or in any instrument having effect for virtue of any such law".

Therefore, the State Government is empowered to provide scheme for the purpose of providing an efficient, adequate, economical and properly co-ordinated road transport service in the State of Kerala.

Therefore, no interstate/intra state operations should be allowed for aggregators in violation of provisions specially provided to STU under Chapter VI of the Motor Vehicles Act.

ii. Paragraph 2 of the Motor Vehicles Aggregator Guidelines, 2020 provides that the Guidelines may be applicable to Aggregator on boarding transport vehicles in the Area of Operation. The vehicles that may be integrated by the Aggregator shall include all motor vehicles under the Act and e-rickshaw. The inclusion all the vehicles in the above clause may adversely affect service operation of stage carriages and lead to unfair trade practice in transport Business. Here the applicability may be limited to taxi, autorickshaw, e-rickshaw, goods vehicles and ambulances for the purpose of public transport in the State.

iii. Clause (21) of para 1 of the Motor Vehicles Aggregator Guidelines, 2020 defines "surge pricing" and it means "the output of an algorithm of an Aggregator, which automatically raises the price of a trip when demand outstrips supply within a fixed geographic area". In determining surge charge, if state government has no control, it will affect the revenue of the stage carriage operators, as State Transport Undertakings are obliged to provide transport service on regulations of fares and concessions issued the State Government and in accordance with the obligations as prescribed in the RTC Act 1950. In this regard it may be ensured that the fixing of surge price shall not exceed the maximum fares already fixed by the State Government.

iv. Specific provisions shall be incorporated in the guidelines for sharing of the Data by the Aggregator with Kerala Metropolitan Transport Authority established under the Kerala Metropolitan Transport Authority Act 2019 (25 of 2019), Kerala Police Department and the Kerala Motor Vehicles Department.

v. Car Pooling/ Sharing should be treated differently from the Aggregator guidelines as done in Singapore and other Countries.

vi. The State has strong objections to the recent amendment allowing Air conditioned luxury buses with 22 seats and above to run without permits.(copy enclosed)

Yours Faithfully,

K R JYOTHILAL
Principal Secretary to Government.

GOVERNMENT OF KERALA

No.B2/13/2020/Tran.

Transport (B) Department,
Thiruvananthapuram,
Dated: 31.01.2020

From

The Principal Secretary to Government.

To

The Secretary to the Government of India
Ministry of Road Transport and Highways
Transport Bhavan, Parliament Street
New Delhi – 110 001

Sir,

Sub:- Transport Department-Exemption of Luxury buses from requirement of permits-Reg.

Ref:- Letter No.RT-16011/10/2019-T dated 07.01.2020 of Government of India,[MoRTH],New Delhi.

***

Your kind attention is invited to the reference cited. Ministry of Road Transport and Highways has issued a draft notification vide letter referred above exempting the Luxury Buses having more than 22 seats from the requirement of permit. In this regard the following facts are brought to your notice pertaining to the State of Kerala.

The draft notification is not legaly tenable as it proposes to exempt a type of vehicle as against the provisions of clause (n) of sub section (3) of section 66 of the Motor Vehicles Act, 1988 which empowers the Government only to exempt the vehicles based on purposes for which it is used . As per clause (n) the necessity of permit under sub section (1) shall not apply to any transport vehicle used for such purposes as the Central or State government may, by order, specify. But, the draft notification provides to exempt AC Delux Bus (ACX) as defined in the Bus Body Code AIS -052 having a carrying capacity of more than 22 passengers. This does not specify the purpose as stipulated in the said clause.

Kerala State Road Transport Corporation is an STU established under the Government of Kerala as per RTC Act, 1950. If the provisions of the draft notification will be implemented, it will adversely affect the operation of buses owned by the Kerala State Road Transport Corporation and also the private stage carriages and contract carriages in the State. Kerala State Road Transport Corporation operates services on inter-state routes covered by reciprocal agreements with neighboring states for the last several decades. In the agreement, permitted routes, number of trips, Kilometers etc. are clearly mentioned. If the provision in the draft notification is implemented, anybody can operate any number of services in any routes in the state with out any control in route or fare. This could result in two types of services on existing routes viz. stage carriages having permit and not having permit.

The running time of stage carriages is prescribed in the permit condition. In the absence of permit conditions, such a regulation cannot be enforced. Government will lose the power to fix bus fare in the state and the operators will levy exorbitant charge which will put the common people to misery.

As part of social responsibility, Kerala State Road Transport Corporation is providing concession to different classes of people including students. Different types of concession now being enjoyed by the students, differently abled people etc. will cease to exist. The proposal, if implemented will affect the revenue of the state. Conditions for LAPT licence cannot be imposed and hence the Department cannot initiate action against the complaints on atrocities against the passengers. Also,everybody will ply their buses at profitable routes only. It will affect the existing stage carriage services. The issues of adequate capacity to handle parking at such places will also pose a serious challenge. In the absense of a time schedule and fixed routes, there will be unhealthy competition between the buses which will lead to accidents and affect road safety.

Scheme of nationalization of routes which is in favour of STUs is being framed under Chapter V of the Motor Vehicles Act which is having overriding effect on other provisions as per section 98 of Motor Vehicles Act. If the provisions in the draft notification is implemented, the benefits now being enjoyed by the STUs under Chapter V of the Motor Vehicle Act will be lost.

For the above reasons and as the draft notification will adversely affect the interest of the Kerala State Road Transport Corporation as well as the ordinary fleet owners, private stage carriages and contract carriages operating in the state, Government of Kerala strongly object the provision in the proposed amendment and request to withdraw the draft amendment.It may also be noted that more than 16 states have objected to the notification.

Yours faithfully,

K.R.JYOTHILAL

Pricipal Secretary to Government