

**14 -ാം കേരള നിയമസഭ**

**22 -ാം സമ്മേളനം**

**നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 202**

**21-01-2021 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

**സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ പുനരുജ്ജീവനം**

ചോദ്യം	ഉത്തരം
<p align="center"> <b>ശ്രീ സി.കെ. ഹരീന്ദ്രൻ ,</b>  <b>ശ്രീ എ. എൻ. ഷംസീർ,</b>  <b>ശ്രീമതി പി. അയിഷാ പോറ്റി,</b>  <b>ശ്രീ. പി . ഉണ്ണി</b> </p>	<p align="center"> <b>Dr. T. M. Thomas Isaac</b>  <b>(ധനകാര്യവും കയറ്റം വകുപ്പുമന്ത്രി)</b> </p>
<p>(എ) കോവിഡ് ലോക്‌ഡൗൺ സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയിൽ ഏൽപ്പിച്ച ആഘാതം വിലയിരുത്തിയിരുന്നോ; സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ പുനരുജ്ജീവനത്തിനായി ആവിഷ്കരിച്ചിട്ടുള്ള തന്ത്രം അറിയിക്കാമോ;</p>	<p>(എ) കോവിഡ് മഹാമാരിയുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ ഏർപ്പെടുത്തിയ സമ്പൂർണ്ണ ലോക്‌ഡൗണും തുടർന്നുള്ള നിയന്ത്രണങ്ങളും നടപ്പ് സാമ്പത്തിക വർഷം സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി അതീവ ഗുരുതരമാക്കിയെന്നത് വസ്തുതയാണ്. കോവിഡ് സൃഷ്ടിച്ച സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി മുമ്പ് ഉണ്ടാകാത്ത തരത്തിലുള്ളതാണ്. സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ സമസ്ത മേഖലകളെയും മേൽ പ്രതിസന്ധി ഗ്രസിച്ചിരിക്കുന്നു. കോവിഡ്-19 പകർച്ചവ്യാധിയുടെ സമയത്ത് ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും ഉൽപാദനം പൂർണ്ണമായും നിലച്ചു. കൂടാതെ, കോവിഡ്-19 മഹാമാരി സമയത്ത് ഉൽപാദനം നിർത്തുന്നത് പ്രദേശാധിഷ്ഠിതം അല്ല. അതിന്റെ പ്രത്യാഘാതങ്ങൾ എല്ലാ പ്രദേശങ്ങളിലും ഉണ്ട്. പ്രതിസന്ധി അവസാനിച്ചതിനു ശേഷം ഉല്പാദനം പുനരാരംഭിക്കാൻ എടുക്കുന്ന കാലഘട്ടത്തെക്കുറിച്ച് അനിശ്ചിതത്വമുണ്ട്. മുമ്പത്തെ ഉല്പാദന നിലവാരം കൈവരിക്കാൻ എത്ര സമയമെടുക്കുമെന്നതും അനിശ്ചിതത്വത്തിലാണ്. കാരണം ഉൽപാദനം പുനരാരംഭിക്കുന്നത് ദേശീയ അന്തർദേശീയ വിതരണ ശൃംഖലകളെ ആശ്രയിച്ച് നിലകൊള്ളുന്നു. കോവിഡ്-19 മഹാമാരിയും ലോക്‌ഡൗണും സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌ഘടനയിൽ ചെലുത്തിയ ആഘാതം സംബന്ധിച്ച കേരള സംസ്ഥാന ആസൂത്രണ ബോർഡിന്റെ ദ്രുതഗതിയിലുള്ള വിലയിരുത്തലനുസരിച്ച് കേരള സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ മൊത്തം മൂല്യ വർദ്ധനവിൽ 2020-2021 ഒന്നാം പാദത്തിലെ പ്രതീക്ഷിത നഷ്ടം ഏകദേശം 80,000 കോടി രൂപയാണ്. കൊവിഡിനെ തുടർന്ന് രൂപീകരിച്ച വിദഗ്ധ സമിതികളുടെ റിപ്പോർട്ടുകൾ പ്രകാരം 2020-21 ൽ റവന്യൂ</p>

		<p>വരുമാനത്തിൽ 33,456 കോടി രൂപയുടെ കുറവുണ്ടാകുമെന്നാണ് കണക്കാക്കിയിരിക്കുന്നത്. 2020-21 ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ് പ്രകാരം സംസ്ഥാന തനത് വരുമാനം 67420.01 കോടി രൂപയാണ് കണക്കാക്കിയിരുന്നത്. എന്നാൽ 2021-22 സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ ബജറ്റ് പ്രകാരം സംസ്ഥാന തനത് വരുമാനത്തിന്റെ 2020-21 ലെ പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് 45272.15 കോടി രൂപയാണ്. അതായത് 32.85 ശതമാനം കുറവ് സംസ്ഥാന തനത് വരുമാനത്തിൽ ഉണ്ടാകുന്നതായാണ് കാണുന്നത്. കോവിഡ് മഹാമാരി ഏൽപ്പിച്ച ആഘാതത്തിൽ നിന്നും സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെ പുനരുജ്ജീവിപ്പിക്കുന്നതിനുവേണ്ടിയാണ് നൂറുദിന കർമ്മ പരിപാടികൾ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കുന്നത്. ലോക്ഡൗണും കോവിഡ് നിയന്ത്രണങ്ങളും സാധാരണഗതിയിലുള്ള സർക്കാർ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് തടസ്സം സൃഷ്ടിച്ചിട്ടുണ്ട്. കോവിഡിന്റെ വിപത്തിൽ നിന്നും നാം വിമുക്തരായിട്ടില്ല. ഈ ഘട്ടത്തിൽ സമ്പദ്ഘടനയിലെ മരവിപ്പ് ഇല്ലാതാക്കുന്നതിന് ഇടപെടുക എന്നതാണ് പ്രധാനമായിട്ടുള്ളത്. നിരവധി പരിമിതികൾ നിലവിലുണ്ടെങ്കിലും സാഹചര്യത്തിന്റെ ഗൗരവം കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ടുള്ള ചിട്ടയായ പ്രവർത്തനമാണ് സർക്കാർ ആസൂത്രണം ചെയ്ത് നടപ്പിലാക്കുന്നത്. ഒന്നാംഘട്ട നൂറുദിന കർമ്മപരിപാടിയിൽ (2020 സെപ്റ്റംബർ 1 മുതൽ ഡിസംബർ 9 വരെ) 115 പദ്ധതികൾ പൂർത്തീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. രണ്ടാംഘട്ടത്തിൽ (2020 ഡിസംബർ 17 മുതൽ 2021 മാർച്ച് 27 വരെ) പ്രഖ്യാപിച്ച പദ്ധതികൾ പൂർത്തീകരണത്തിന്റെ പാതയിലുമാണ്. രണ്ട് ഘട്ടമായി പ്രഖ്യാപിച്ച നൂറുദിന കർമ്മപരിപാടികൾക്ക് പുറമെ, 2021 ജനുവരി 1-ന് പത്തിന പരിപാടികളും പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുണ്ട്.</p>
(ബി)	<p>വരുമാനത്തിൽ ഗണ്യമായ കുറവ് വന്നപ്പോഴും ക്ഷേമ-വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായുള്ള ചെലവ് ഉയർത്തി ജനങ്ങളുടെ ക്രയശേഷി വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ രണ്ടു പ്രാവശ്യമായി പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ള നൂറ് ദിന കർമ്മ പരിപാടികൾ എത്ര പ്രയോജനപ്രദമാകുന്നുവെന്ന് വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടോ;</p>	<p>(ബി) ജനങ്ങളുടെ ക്രയശേഷി വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ രണ്ട് പ്രാവശ്യമായി പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ള നൂറുദിന കർമ്മപരിപാടികൾ പ്രയോജനപ്രദമാണെന്ന് വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ആദ്യഘട്ട നൂറുദിന കർമ്മപരിപാടിയുടെ പുരോഗതി മന്ത്രിമാരെയും ചീഫ് സെക്രട്ടറിയെയും ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പു സെക്രട്ടറിമാരെയും ഉൾപ്പെടുത്തി മൂന്ന് അവലോകന യോഗങ്ങൾ 13.10.2020, 10.11.2020, 02.12.2020 എന്നീ തീയതികളിൽ മുഖ്യമന്ത്രി വിളിച്ചു ചേർക്കുകയുണ്ടായി. കൂടാതെ, വകുപ്പു മന്ത്രിമാരും സെക്രട്ടറിമാരും അവരവരുടെ തലങ്ങളിൽ നൂറുദിന കർമ്മപരിപാടിയുടെ പുരോഗതി അവലോകനം</p>

		<p>ചെയ്ത് സമയാസമയങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകി പദ്ധതികൾ സമയബന്ധിതമായി പൂർത്തീകരിക്കുവാൻ നടപടികളെടുത്തിട്ടുണ്ട്. പദ്ധതി പുരോഗതികൾ വിലയിരുത്തുന്നതിന് ഫലപ്രദമായ നിരീക്ഷണ സംവിധാനം നിലവിലുണ്ട്. കേരളത്തിന്റെ കാർഷികമേഖല ശക്തിപ്പെടുത്തുക എന്ന സർക്കാരിന്റെ പ്രഖ്യാപിത നയത്തെ പരിപോഷിപ്പിക്കുന്ന സവിശേഷമായ തീരുമാനങ്ങളും ഈ പരിപാടിയുടെ ഭാഗമായി ഉണ്ടായി. കേരളത്തിൽ ഒരാളും പട്ടിണികിടക്കാൻ പാടില്ലെന്ന സർക്കാരിന്റെ നയത്തിന്റെ ഭാഗമായി പ്രതിമാസ സൗജന്യ ഭക്ഷ്യകിറ്റ് വിതരണം ഫലപ്രദമായി നടപ്പിലാക്കി. 50,000 തൊഴിലവസരങ്ങൾ പരിപാടിയുടെ ഭാഗമായി സൃഷ്ടിക്കുമെന്ന് പ്രഖ്യാപിച്ചിരുന്നെങ്കിലും ലക്ഷ്യത്തേക്കാൾ ഇരട്ടിയിലധികം തൊഴിലവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കാൻ കഴിഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. കേരളത്തിലെ യുവാക്കൾക്ക് നേതൃത്വപരിശീലനം നൽകാനും വിവിധ വിഷയങ്ങളിൽ വിജ്ഞാനപ്രദമായ പ്രഭാഷണങ്ങൾ പ്രശസ്ത വ്യക്തികൾ മുഖേന ലഭ്യമാക്കാനും ലക്ഷ്യമിട്ടുള്ള കേരള യൂത്ത് ലീഡർഷിപ്പ് അക്കാദമിയുടെ പ്രവർത്തനം ആരംഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈസ് ഓഫ് ഡ്യൂയിംഗ് ബിസിനസ്സ് - ഏകജാലക സംവിധാനം ഉദ്ഘാടനം, ലൈഫ് പദ്ധതിയുടെ ഭാഗമായി 50,000 ഭവനങ്ങൾ പൂർത്തീകരണം, പ്രവാസികളുടെ സമഗ്ര പുനരധിവാസം-സ്കീം ഡെപോസിറ്ററി ഉദ്ഘാടനം, രണ്ടാം കട്ടനാട് പാക്കേജിന്റെ പ്രഖ്യാപനം തുടങ്ങിയവ നടപ്പാക്കിയ പദ്ധതികളിൽ പ്രധാനപ്പെട്ടവയാണ്.</p>
(സി)	<p>ഇത്തരം പ്രതിസന്ധി ഘട്ടത്തിലും കേന്ദ്രാവിഷ്കൃതപദ്ധതികളുടെ ഘടനയിൽ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് പ്രതികൂലമായ തരത്തിൽ മാറ്റം വരുത്തിയതും നിലവിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചുവരുന്നതിലും കുറഞ്ഞതുകയാണ് പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്തിരിക്കുന്നതെന്നതും പ്രതിസന്ധിയുടെ ആഴം വർദ്ധിപ്പിക്കാനിടയാക്കിയിട്ടുണ്ടോ എന്നറിയിക്കുമോ?</p>	<p>(സി) സംസ്ഥാന പദ്ധതികൾക്കുള്ള സാധാരണ കേന്ദ്രസഹായം (Normal Central Assistance), അധിക കേന്ദ്രസഹായം (Additional Central Assistance), ഒറ്റത്തവണ കേന്ദ്ര സഹായം (One Time Additional Central Assistance) എന്നിവ കേന്ദ്രസർക്കാർ നിർമ്മലാക്കുകയും മറ്റു ധനസഹായങ്ങളിൽ ആനുപാതികമായ കുറവു വരുത്തുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ, കേന്ദ്ര സർക്കാർ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ ഘടനയിൽ മാറ്റം വരുത്തുകയും ചില പദ്ധതികൾ മറ്റു പദ്ധതികളുമായി ലയിപ്പിക്കുകയും ചില പ്രധാന പദ്ധതികളെ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതിയിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കുകയും ചെയ്യുകയുണ്ടായി. ഒഴിവാക്കിയ പദ്ധതികളെ 50:50 അനുപാതത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നടപ്പാക്കാവുന്നതാണ്. കൂടാതെ, 60 ശതമാനത്തിന് മുകളിൽ കേന്ദ്രവിഹിതം ലഭിച്ചിരുന്ന പല</p>

പദ്ധതികളുടെയും വിഹിതം കുറച്ച് 60:40 അനുപാതത്തിലാക്കിയത് പദ്ധതി നടത്തിപ്പിന് സംസ്ഥാനത്തിന് അധിക സാമ്പത്തിക ബാധ്യത വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. പല കേന്ദ്രവിഷ്ണുത പദ്ധതികളുടേയും കേന്ദ്രവിഹിതത്തിന്റെ അനുപാതത്തിലുണ്ടായ കുറവ് കാരണം, പ്രസ്തുത പദ്ധതികളുടെ ഫലപ്രദമായ നടത്തിപ്പിന് വേണ്ടി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ബജറ്റിൽ നിന്നും കൂടുതൽ തുക ചെലവഴിക്കേണ്ട അവസ്ഥ സംജാതമാവുകയാണുണ്ടായത്. ഇത് സംസ്ഥാനത്തിന് അധിക സാമ്പത്തിക ബാധ്യത വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതോടൊപ്പം, കേന്ദ്രവിഷ്ണുത പദ്ധതി നടത്തിപ്പുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മാനദണ്ഡങ്ങൾ ദേശീയതലത്തിൽ പൊതുവായാണ് നിശ്ചയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്. എല്ലാ സംസ്ഥാനങ്ങളുടേയും ആരോഗ്യ, സാമൂഹിക, സാമ്പത്തിക, വിദ്യാഭ്യാസ, അടിസ്ഥാനസൗകര്യ വികസന, ജീവിത നിലവാര സൂചികകൾ പൊതുവായി പരിഗണിച്ചാണ് ഇത്തരം മാനദണ്ഡങ്ങൾ നിശ്ചയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ, രാജ്യത്തെ ഭൂരിഭാഗം സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോൾ, ആരോഗ്യ, സാമൂഹിക, സാമ്പത്തിക, വിദ്യാഭ്യാസ, അടിസ്ഥാനസൗകര്യ വികസന, ജീവിത നിലവാര സൂചികകളിൽ മുൻപന്തിയിൽ നിൽക്കുന്ന കേരളത്തെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം, ദേശീയതലത്തിൽ പൊതുവായി നിശ്ചയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള മിക്ക മാനദണ്ഡങ്ങളും പ്രായോഗികമാകാതെ വരുന്നു. ഇത്, പ്രസ്തുത കേന്ദ്രവിഷ്ണുത പദ്ധതികളുടെ ഫലപ്രദമായ നടത്തിപ്പിനെ ബാധിക്കാനിടയുണ്ട്. രാജ്യത്തെ ഭൂരിഭാഗം സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോൾ ആരോഗ്യ രംഗത്തും വിദ്യാഭ്യാസരംഗത്തും ജീവിതനിലവാരത്തിലും ബഹുദൂരം മുൻപന്തിയിലുള്ള കേരളത്തെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം എൻ.എച്ച്.എം, എസ്സ്.എസ്സ്.എ, ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി തുടങ്ങിയ കേന്ദ്രവിഷ്ണുത പദ്ധതികളുടെ നിലവിലെ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിമിതി ഉളവാക്കുന്നുണ്ട്. പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശ പ്രകാരം (2020-21) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നികുതി വിഹിതം 2.5 % ത്തിൽ നിന്ന് 1.943% ആയി കുറഞ്ഞിരുന്നു. എന്നാൽ RD Grant ആയി 15,323 കോടി രൂപ 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ ശുപാർശ ചെയ്തത് ഒരു പരിധി വരെ സഹായമായിട്ടുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും കോവിഡ് പ്രതിരോധത്തിനും ജനങ്ങൾക്ക് ആശ്വാസ നടപടികൾ എത്തിക്കുന്നതിനും കൂടുതൽ തുക ചെലവഴിക്കേണ്ട

സാഹചര്യങ്ങളായി. ഇത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ  
ധനകാര്യ പ്രതിസന്ധിയുടെ ആക്കം  
വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് ഇടയാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ