പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

ഏഴാം സമ്മേളനം സമ്മേളനം

<u>മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി</u>

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 286 — 21-08-2017-ൽ മറുപടിക്ക്

	ചോദ്യം		മറുപടി
	ശ്രീ. സി.കൃഷ്ണൻ **ശ്രീമതി.പി. അയിഷാ പോറ്റി** **ശ്രീ. സി.കെ. ഹരീന്ദ്രൻ** **ശ്രീ. എം. രാജഗോപാലൻ**		**ഡോ. കെ.ടി. ജലീൽ** (തദ്ദേശ സ്വയംഭരണവും ന്യൂനപക്ഷ ക്ഷേമവും വഖഫ് ഹജ്ജ് തീർത്ഥാടനവും വകുപ്പു മന്ത്രി)
(എ)	സംസ്ഥാനത്ത് മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയിൽ നടത്തിയ പ്രവൃത്തിക ളുടെ ഫലപ്രാപ്തി വിലയിരുത്താൻ ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ള Work-time-motion study നടത്തിയിരുന്നോ; പഠന റിപ്പോർട്ടിലെ പ്രധാന കണ്ടെത്തൽ എന്താണെന്നറിയിക്കാമോ;	(എ)	നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. മേൽ പഠനത്തിന്റെ കണ്ടെത്തലുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി മഹാത്മാ ഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയുടെ തൊഴിലാളികളിൽ നിന്നും പ്രതീക്ഷിക്കുന്ന അദ്ധ്വാനത്തിന്റെ തോതിൽ തൊഴിലാളികൾക്ക് പ്രതിദിന കൂലി ലഭിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ അദ്ധ്വാനത്തിന്റെ തോത് നിലവിലെ CPWD-Data-യിൽ നിന്നും കുറഞ്ഞ അളവിലേക്കു എത്തിച്ചിട്ടുണ്ട്. പഠന റിപ്പോർട്ടിലെ പ്രധാന കണ്ടെത്തൽ അനുബന്ധമായി ചേർത്തിട്ടുണ്ട്
(ബി)	ഈ പദ്ധതി കൂടുതൽ ഉല്പാദനപര മാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി മൃഗപരിപാ ലനം, നെൽകൃഷി തുടങ്ങിയ മേഖല കളിലെ വിവിധ പണികളും കയർ, കൈത്തറി, ഖാദി തുടങ്ങിയ പരമ്പരാ ഗത മേഖലകളിലെ ജോലികളും തൊഴിലുറപ്പു പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടു ത്താൻ കേന്ദ്രസർക്കാരിനോട് ആവശ്യ പ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ ഏതൊക്കെ മേഖലകൾ ഉൾപ്പെടുത്താൻ അനുമതി ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്;	(ബി)	കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. മൃഗപരിപാലനം, നെൽകൃഷി ഉൾപ്പെടെയുള്ള നേരിട്ടുള്ള കാർഷിക പ്രവൃത്തികൾ, കയർ,കൈത്തറി, ഖാദി തുടങ്ങിയ പരമ്പരാഗത മേഖലകളിലെ ജോലികൾ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയിൽ പ്രവൃത്തി ഇനങ്ങളായി ഉൾപ്പെടുത്തുവാൻ കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് ആവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നുവെങ്കിലും അനുമതി ലഭിച്ചിട്ടില്ല
(സി)	താരതമ്യേന കുറഞ്ഞ കൂലിയും കൂലി നൽകുന്നതിലെ വലിയ കാലതാമ സവും ഈ പദ്ധതിയുടെ ഉദ്ദേശ്യങ്ങളെ ദുർബലപ്പെടുത്തുന്നുവെന്നതിനാൽ അത് പരിഹരിക്കാൻ കേന്ദ്രസർക്കാരി നോട് ആവശ്യപ്പെടുമോ; രണ്ടാഴ്ച യ്ക്കകം വേതനം വിതരണം ചെയ്യി ല്ലെങ്കിൽ നഷ്ടപരിഹാരം നൽകണ മെന്ന വ്യവസ്ഥ പാലിക്കുന്നുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ ?	(സി)	കുറഞ്ഞ കൂലി എന്നത് തൊഴിലുറപ്പിനെ സാരമായി ബാധിച്ചിട്ടില്ല. കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും യഥാസമയം ഫണ്ട് ലഭ്യമാകാത്തതു മൂലം കൂലി നൽകുന്നതിന് ഉണ്ടായിട്ടുള്ള കാലതാമസം തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയുടെ പ്രവർത്തനത്തെ സാരമായി ബാധിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ വിഷയം നിരവധി തവണ സംസ്ഥാന സർക്കാർ കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതാണ്. രണ്ട് ആഴ്ചക്കകം കൂലി വിതരണം ചെയ്യില്ലാ എങ്കിൽ അതിനുള്ള നഷ്ടപരിഹാരം കണക്കാക്കുന്നതിനുള്ള സംവിധാനം

			മഹാത്മാ ഗാന്ധി എൻ.ആർ.ജി.എ.യുടെ കമ്പ്യൂട്ടർ സോഫ്ട്‌വെയറിൽ നിലവിലുണ്ട്. നഷ്ടപരിഹാരം സംസ്ഥാന സർക്കാർ ആദ്യം കൊടുക്കുകയും പിന്നാലെ പ്രസ്തുത തുക കാലതാമസത്തിന് ഉത്തരവാദികളായ ഉദ്യോഗസ്ഥരിൽ നിന്ന് തിരികെ ഈടാക്കുകയും ചെയ്യുന്നതിനുള്ള ചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിക്കാനുള്ള നടപടികൾ നടന്നു വരുന്നു.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

6.2 Observations

A critical issue that has not been resolved yet is the low productivity of workers. This means that workers are unable to perform the task required to earn the minimum wages. There could be several reasons for this. Excessive and inappropriate productivity norms are one of the major issues. By deriving new rates, an attempt has been made here, to address this problem of equity and fairness in the treatment of workers in public works. There are other issues also which need to be tackled.

MGNREGS guidelines stipulate that workers be provided with adequate tools and implements free of cost, the cost of which is borne under the material head. But field observation shows that the tools provided under the scheme to the workers are neither sufficient in number nor appropriate to their weak physical stature. This in turn leads to reduction in outturn of the workers.

MGNREGS is undoubtedly a gender sensitive scheme. It is mandatory that at least one third of the workers should be women. Undoubtedly the scheme has been able to mobilise women in large number. In most of the work sites the female work participation is above 90%. Majority of these women come from BPL families and their anthropometric measurements are below average. It should be a matter of serious concern that these physically weak women are made to use the tools which are originally designed for able bodied men. It goes without saying that women cannot handle these tools properly and this factor not only reduces their efficiency but also brings in drudgery. If the workers were asked to bring their own tools, to which they are used to, the output may raise substantially.

One of the deficiencies of the present study is the inability to ascertain the specific impact of tools on the output. All of the workers are using tools supplied by the Panchayats many of which are neither user friendly or suitable for optimum outturn. Since the works are manual it requires certain basic implements to execute permitted works under MGNREGS.

The most frequently used implements are: spade, pickaxe, iron shovel, and basket. The productivity of a worker and work out-turn per day depend a great deal on the quality of these implements. The quality of a spade has three aspects: sharpness, length of handle, and weight. During the study visits to worksites in all the selected sites it was observed that the implements used by workers want in quality. On examination of the sharpness of the implements it was found that they were often blunt, and the handles were either short or too long and not worker friendly. For example, a spade with a steel handle may be more durable but will certainly decrease outturn due to the higher weight of the tool. The average weight of the women workers is 50 Kg and their average height is 150 cm. In order to project the accurate outturn of work of women, it is a condition precedent that the tools supplied to them conform to their physical features.

In Kerala, market wages of men are higher than the wages paid under MGNREGS. Therefore able bodied men are reluctant to work under the scheme. A majority of the men participating in MGNREGS are either physically weak or disabled who are unable to get employment elsewhere. Their output cannot be compared with that of an average male. Even though there is a belief that male participation can improve the work outturn, in practice it was found to be false as far as MGNREGS is concerned. The fact of the matter is that under MGNREGS male participation does not significantly enhance work outturn.

Work outturn tends to change significantly with reference to different seasons. The monsoon period is indicated from 1st June to 31st December and the rest is reckoned as summer even though there are dry spells in the monsoon and rains in the summer.

The definition of lift in the SoR has to be carefully looked at. It is defined as 1.5 m in the belief that an average man will lift a basket of earth/material up to a height of 1.5 m, above his head. But in practice women tend to raise such materials to a height of 0.75 m only, thereby reducing the work outturn.

Similarly the areas where flood control works under MGNREGS is taken up – mainly in public land – are invariably strewn with glass shards, different kinds of waste, rubble pieces etc., reducing the outturn drastically. Many of the public places

where MGNREGS works are taken up are found to be infested with snakes as well. Sufficient protective gear for the workers and allowance for outturn are required in such conditions.

Lack of clarity on productivity norms to earn the minimum wage and poor worksite supervision arrangements are the other issues that need to addressed on a priority basis. The lack of awareness about the SoRs and Minimum Wages among workers is a matter of serious concern. Pamphlets containing the SoRs and Minimum Wage Rates should be printed and distributed among the workers. The Accredited Engineers are overstretched and therefore there is a need to train and deploy the much talked about bare foot engineers.

If MGNREGA is to graduate to the next phase of producing high quality assets, capacity building of Mates through training and retraining needs to be taken up urgently.

Section officer