

ശ്രദ്ധക്ഷണിക്കൽ

കരാർ തൊഴിലാളികളെ സ്ഥിരപ്പെടുത്തൽ

ശ്രീ. ബി. സത്യൻ: സർ, ഇടതുപക്ഷ ജനാധിപത്യമുന്നണി സർക്കാർ തൊഴിലാളികളുടെ സംരക്ഷണം ഉറപ്പാക്കിക്കൊണ്ടുള്ള നിരവധി നിയമങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുള്ള ഒരു സർക്കാരാണ്. തൊഴിലാളികളുടെ വിവിധ ക്ഷേമകാര്യങ്ങൾക്ക് വേണ്ടി നിരവധി നിയമനിർമ്മാണങ്ങൾ നടത്തുകയും അന്യസംസ്ഥാനങ്ങളിൽ നിന്നുവരുന്ന തൊഴിലാളികൾക്കുപോലും നീതിയും പരിരക്ഷയും ഉറപ്പാക്കുമ്പോൾ, അതുപോലും ലഭിക്കാത്ത ഒരു കൂട്ടം ആളുകളുടെ വിഷയമാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട ജലവിഭവ വകുപ്പുമന്ത്രിയുടെ ശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവരുന്നത്. സംസ്ഥാനത്താകെ അയ്യായിരത്തോളം വരുന്ന തൊഴിലാളികൾ, അവർ അറിയപ്പെടുന്നത് എച്ച്. ആർ. എന്നാണ്. എച്ച്.ആർ. എന്നാൽ 'Hand receptive' എന്നാണ്. ആ പേര് നമ്മുടെ പരിഷ്കൃത കാലത്തിന് യോജിച്ചതാണോ എന്ന് നാം നോക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. ഇതിൽ 25-30 വർഷം വരെ തൊഴിലെടുക്കുന്ന തൊഴിലാളികളുണ്ട്. അവരെ പിരിച്ചുവിടാനുള്ള നീക്കം നടക്കുന്നുണ്ട്. സർക്കാർ പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ള തൊഴിലാളികൾക്ക് ലഭിക്കേണ്ട മിനിമം കൂലി അവർക്കും നൽകണം. അടഞ്ഞുകിടക്കുന്ന ഫാക്ടറികളിലെ

തൊഴിലാളികൾക്കുപോലും ഒരു വർഷം ഗവൺമെന്റ് വിശേഷാൽ സമയങ്ങൾ വരുമ്പോൾ സൗജന്യ റേഷൻ, ഉത്സവ ബത്ത തുടങ്ങിവ പ്രഖ്യാപിക്കും. ഇതൊന്നുമില്ലാതെ, രാത്രിയെന്നോ പകലെന്നോ, മറ്റ് തൊഴിൽ നിയമങ്ങളോ ഒന്നും ബാധകമല്ലാതെ തൊഴിലെടുക്കുന്ന തൊഴിലാളികളുടെ വിഷയമാണ് ഞാൻ അങ്ങയുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുന്നത്. മുൻകാലങ്ങളിൽ സർക്കാർ മരാമത്ത് വകുപ്പ്, ഗ്രൗണ്ട് വാട്ടർ വകുപ്പ്, കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി തുടങ്ങിയ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ 20-25 വർഷം തൊഴിലെടുത്തിരുന്ന തൊഴിലാളികൾക്ക് തൊഴിൽ സംരക്ഷണമെന്ന നിലയിൽ അവർക്ക് തുടർച്ചയായി തൊഴിൽ ചെയ്യാനുള്ള അവസരവും ചില സന്ദർഭങ്ങളിൽ അവരെ സ്ഥിരപ്പെടുത്തുന്നതടക്കമുള്ള നടപടികളും സ്വീകരിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. അതിന്റെ വിശദാംശങ്ങളിലേയ്ക്ക് ഞാൻ പോകുന്നില്ല. ധാരാളം തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്ത് നിലനിൽക്കുന്നു. തൊഴിൽ നിയമങ്ങളുടെ ചരിത്രം ബ്രിട്ടീഷുകാരുടെ കാലത്ത് ആരംഭിക്കപ്പെട്ടതാണ്. ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡിസ്പ്യൂട്ട് ആക്ട് മുതൽ നിരവധി നിയമങ്ങൾ നമ്മുടെ നാട്ടിലുണ്ട്. എന്നാൽ നിയമപരമായി യാതൊരു പരിരക്ഷയുമില്ലാത്ത ആളുകളായി ഇവർ മാറുന്നു. ഐ.ഡി. ആക്ട്, മിനിമം വേജസ് ആക്ട്, പി.എഫ്. ആക്ട്, ബോണസ് ആക്ട് തുടങ്ങിയ ഒട്ടനവധി തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ നിലനിൽക്കുന്നുണ്ട്. ശമ്പളം

കൈകൊണ്ട് എഴുതി വാങ്ങുന്ന തൊഴിലാളികളായതുകൊണ്ട് അവർ തൊഴിലാളികൾ അല്ലാതാകുമോ? ബാക്കി എവിടെ പണി എടുക്കുന്ന തൊഴിലാളികൾക്കും ന്യായമായ സേവന-വേതന വ്യവസ്ഥകളുണ്ട്. അവർക്ക് അതനുസരിച്ച് ശമ്പളവും മറ്റും നൽകുന്നുണ്ട്. എന്നാൽ ഈ തൊഴിലാളികൾക്ക് ഇ.പി.എഫ്., ഇ.എസ്.ഐ., ബോണസ്, ക്ഷേമനിധി തുടങ്ങിയവയൊന്നുമില്ല. ഒരാനുകൂല്യവും ഇല്ലാത്ത അയ്യായിരത്തോളം ആളുകൾ ജോലി ചെയ്യുന്നുണ്ട്. ഇവർക്ക് സമയമില്ല. പമ്പ് ഓപ്പറേറ്റർമാരായും വാൽവ് ഓപ്പറേറ്റർമാരായും ശുചീകരണ തൊഴിലാളികളായും ഷിഫ്റ്റ് അസിസ്റ്റന്റുമാരായും 25 വിഭാഗങ്ങളിലായി അവർ പണിയെടുക്കുന്നുണ്ട്. വാട്ടർ അതോറിറ്റി, വൈദ്യുതി ബോർഡ് തുടങ്ങിയ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ അവർ നിശ്ചയിക്കുന്ന ന്യായമായ ചാർജ് ബഹുജനങ്ങൾ അടയ്ക്കുന്നുണ്ട്. അങ്ങനെ ചാർജ് അടയ്ക്കുകയും അവരോട് നീതി പുലർത്തുകയും ചെയ്യുമ്പോൾ തിരിച്ച് ആ തൊഴിലാളികളോട് അനുഭാവപൂർണ്ണമായ നിലപാട് വാട്ടർ അതോറിറ്റി സ്വീകരിക്കുന്നില്ല. ഈ നിലയിൽ 20 വർഷം ജോലി ചെയ്തവരെ ഇടയ്ക്കിടയ്ക്ക് പിരിച്ച് വിടുന്നത് എന്തിനാണ്? അവർക്ക് മറ്റൊന്നും നൽകുന്നില്ല. ഒരു കരാറുകാരന്റെ കീഴിൽ പണിയെടുക്കുന്ന തൊഴിലാളിയെ ആ കരാറുകാരനാണ് എൻഗേജ് ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. കരാറുകാരൻ നിശ്ചയിക്കുന്ന ശമ്പളം കൊടുത്താൽ കൊടുത്തു ഇല്ലെങ്കിൽ ഇല്ല. ഇപ്പോൾ ജി.എസ്.ടി. നിലവിൽ

വന്നപ്പോൾ അതും ഇവരുടെ ശമ്പളത്തിൽ നിന്ന് പിടിക്കുകയാണ്. ഈ ഗവൺമെന്റ് വളരെ വ്യക്തമായ നിയമമുണ്ടാക്കിയിട്ടുണ്ട്. 26-02-2016-ൽ ഇറക്കിയ ഉത്തരവ് പ്രകാരം ജലസേചന വകുപ്പിലും ഗ്രൗണ്ട് വാട്ടർ വകുപ്പിലും പണി എടുക്കുന്ന ഹാന്റ് റെസിപ്പി എന്ന് പറയുന്ന തൊഴിലാളികൾക്ക് 630/- രൂപയാണ് വേതനം. അതേസമയം ഇവിടെ പണിയെടുക്കുന്ന തൊഴിലാളികളുടെ വേതനം 377/- രൂപ മുതൽ 450/- രൂപ വരെയാണ്. ഒരു വകുപ്പിൽത്തന്നെയുള്ള ഒരു കൂട്ടം തൊഴിലാളികൾക്ക് ഒരു വിഹിതവും മറ്റൊരു കൂട്ടർക്ക് മറ്റൊരു വിഹിതവും നൽകുന്നതുതന്നെ ഡിസ്പാരിറ്റിയല്ലേ? കരാർ വ്യവസ്ഥയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന തൊഴിലാളികളുടെ കാര്യമാണ് ഞാൻ സൂചിപ്പിക്കുന്നത്. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഒരു നീതിയും കാണാൻ കഴിയുന്നില്ല. ജനാധിപത്യഭരണം നിലനിൽക്കുന്ന സംസ്ഥാനമാണ് കേരളം. ഉദ്യോഗസ്ഥർ മിനിമം പാലിക്കേണ്ട ഉത്തരവാദിത്വങ്ങളും തൊഴിൽ നിയമങ്ങളുമുണ്ട്. എല്ലാ തൊഴിൽ നിയമങ്ങളും കാറ്റിൽ പറത്തി അവരാണ് കാര്യങ്ങൾ തീരുമാനിക്കുന്നത്. എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സൈസ് മുഖേന ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുകയും പിന്നെ സംഘർഷം ആരംഭിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. 25 വർഷത്തോളം പമ്പ് ഓപ്പറേറ്റർമാരായി പമ്പ് ഹൗസിനകത്തും പുറത്തുമൊക്കെയായി ജോലി ചെയ്യുന്ന പാവപ്പെട്ട തൊഴിലാളികളെ പിരിച്ചുവിട്ട് എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സൈസ് വഴി

നിയമനം നടത്തി ജോലികൾ ചെയ്യിപ്പിക്കാമെന്നാണെങ്കിൽ എല്ലാവരെയും അങ്ങനെ നിയമിക്കണം. അല്ലെങ്കിൽ എല്ലാവരെയും പി.എസ്.സി. മുഖാന്തരം നിയമിക്കണം. ഈ തൊഴിൽ മേഖലയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന ഇത്തരം അനീതികൾ പരിഹരിക്കണം. ഒരു തൊഴിലാളിയെ വാടകക്കാരനെപ്പോലെ നിയമിച്ച് എത്രനാൾ ജോലി ചെയ്യിക്കാൻ കഴിയും. അതുകൊണ്ട് വാട്ടർ അതോറിറ്റി നേരിട്ട് തൊഴിലാളിക്ക് ന്യായമായ ശമ്പളം നൽകി ജോലി ചെയ്യിപ്പിക്കുകയും നിയമപരമായി അവർക്ക് നൽകപ്പെടേണ്ട തൊഴിൽ സംരക്ഷണവും ആനുകൂല്യങ്ങളും നൽകുകയും ചെയ്യണം. പത്തും ഇരുപതും വർഷം ജോലി ചെയ്തിട്ടുള്ള തൊഴിലാളികളെ മുമ്പ് സ്ഥിരപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. അർഹതയുള്ളവരെ സ്ഥിരപ്പെടുത്താനുള്ള നടപടികൂടി ഉണ്ടാകണമെന്ന വളരെ ഗൗരവമായ വിഷയം ജലവിഭവ വകുപ്പുമന്ത്രിയുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുന്നു.

ജലവിഭവ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. മാത്യു ടി. തോമസ്): സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം റൂൾ 62 പ്രകാരം നൽകിയ നോട്ടീസിൽ രണ്ട് ആവശ്യങ്ങളാണുള്ളത്. ദീർഘകാലമായി കരാർ വ്യവസ്ഥയിൽ ജോലി ചെയ്തുവരുന്ന തൊഴിലാളികളെ സ്ഥിരപ്പെടുത്തണമെന്ന സുപ്രീം കോടതി വിധിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സ്ഥിരപ്പെടുത്തണമെന്നും മറ്റ് വകുപ്പുകൾ നൽകുന്നതിന് സമാനമായ നിരക്കിൽ

ദിവസ വേതനം നൽകണമെന്നാണ്. വാട്ടർ അതോറിറ്റി രൂപീകരിച്ചത് 1984-ലാണ്. അന്ന് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന സ്റ്റാഫ് പാറ്റേണാണ് ഇപ്പോഴും നിലനിൽക്കുന്നത്. ഓരോ വർഷവും 30 മുതൽ 35 വരെയുള്ള പുതിയ പദ്ധതികൾ പൂർത്തിയാക്കി പുതുതായി ജലവിതരണം നടത്തുകയാണ്. പുതിയ പദ്ധതികളുടെ സുഗമമായ നടത്തിപ്പിനാവശ്യമായ പമ്പ് ഓപ്പറേറ്റർ, വാൽവ് ഓപ്പറേറ്റർ, അൺ സ്കീൽഡ് വർക്കർ, മറ്റ് ജീവനക്കാർ എന്നിവരുടെ കുറവുള്ളതിനാൽ ഈ പദ്ധതികളുടെ സുഗമമായ നടത്തിപ്പിന് എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്പെഞ്ച് വഴിയോ അല്ലെങ്കിൽ കരാർ വ്യവസ്ഥയിലോ നിയമനം നടത്തുന്നു. കരാറുകാർ ചില ജീവനക്കാരെ ഈ പണികൾക്കുവേണ്ടി നിയോഗിക്കാറുണ്ട്. പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷൻ മുഖേനയോ എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്പെഞ്ച് മുഖേനയോ നിയമനം നടത്തുമ്പോൾ കരാറുകാർ സ്വാഭാവികമായി ഒഴിഞ്ഞുപോകണമെന്ന് കരാറിലേർപ്പെടുമ്പോൾത്തന്നെ നിഷ്കർഷിക്കാറുണ്ട്. പി.എസ്.സി. നിയമനത്തിന്റെ പരിധിയിൽപ്പെടാത്ത എല്ലാ ഒഴിവുകളിലേയ്ക്കുമുള്ള നിയമനങ്ങൾക്ക് എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്പെഞ്ചുകളുടെ സേവനം നിർബന്ധമായി പ്രയോജനപ്പെടുത്തണമെന്നും അല്ലാത്ത പക്ഷം വകുപ്പുമേധാവികൾക്കെതിരെ നടപടി സ്വീകരിക്കുമെന്നും തൊഴിലു നൈപുണ്യവും വകുപ്പിന്റെ 2014-ലെ സർക്കുലർ പ്രകാരം നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ഹൈക്കോടതി വിധി, W.P.(C) 31200/2017 അനുസരിച്ച് കരാറുകാർ മുഖാന്തിരം വന്ന തൊഴിലാളികൾക്ക് തൽസ്ഥാനത്ത് തുടരുന്നതിനുള്ള യാതൊരു അവകാശവുമില്ലെന്നും വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ താൽക്കാലിക നിയമനം നിലവിലുള്ള ചട്ടപ്രകാരം മാത്രമേ നിർവഹിക്കാവൂ എന്നും നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ നിബന്ധനകളെല്ലാം നിലനിൽക്കുകയാണ്. കരാർ ജീവനക്കാരെ സ്ഥിരപ്പെടുത്തണമെന്ന് സുപ്രീം കോടതി വിധിയുള്ളതായി സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടില്ല. എന്നാൽ ഉമാദേവി കേസിലുൾപ്പെടെ മറിച്ചുള്ള സുപ്രീം കോടതി വിധി നിലനിൽക്കുകയാണ്. അതുകൊണ്ട് പി.എസ്.സി. വഴിയോ എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്ചേഞ്ച് വഴിയോ നിയമനം നടത്തുമ്പോൾ കരാർ ജീവനക്കാർ ഒഴിവായിപ്പോകുന്ന സ്ഥിതിയുണ്ട്. പുതിയ പദ്ധതികൾ വരുന്നതുകൊണ്ട് കരാർ ജീവനക്കാരെ പരമാവധി നിലനിർത്താൻ കഴിയും. കരാർ തൊഴിലാളികളെ സംബന്ധിച്ച് മാസ്റ്റർ ലിസ്റ്റില്ല. കരാറുകാർ നിയോഗിച്ചിരിക്കുന്ന തൊഴിലാളികൾക്ക് എത്രനാൾ ജോലിയിൽ തുടരാൻ കഴിയുമോ അതുവരെ തുടരുന്നതിന് തടസ്സമില്ല. ഇവരുടെ വേതന വർദ്ധന സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചത് വളരെ ന്യായമായ ആവശ്യമാണ്. വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ വരവും ചെലവും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസം 27 കോടി രൂപയാണ്. വർദ്ധിപ്പിച്ച കൂലി നൽകുമ്പോൾ 3

കോടി രൂപ കൂടി അധികമായി വേണ്ടിവരും. 28-11-2017-ൽ കൂടിയ അതോറിറ്റി ബോർഡ് യോഗം ഈ വിഷയം ചർച്ച ചെയ്തു. നിലവിലെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി കാരണം ഉടനെ അത് വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ കഴിയില്ല. പക്ഷേ ആവശ്യം ന്യായമാണെന്ന് അംഗീകരിക്കുന്നു. വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനായി ഗൗരവമായ ചില നടപടികളിലേയ്ക്ക് നീങ്ങുകയാണ്. വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി മെച്ചപ്പെടുന്ന മുറയ്ക്ക് ന്യായമായ ഈ ആവശ്യം പരിഗണിക്കുന്നതാണ്.

ശ്രീ. ബി. സത്യൻ: സർ, തൊഴിൽ നിയമങ്ങളാണ് കരാർ ജീവനക്കാരെ നിലനിർത്തുന്നതിന് തടസ്സമെന്ന് പറഞ്ഞു. ഗ്രൗണ്ട് വാട്ടർ ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിലും ഇറിഗേഷൻ ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിലും 286 പേർ എച്ച്.ആർ ആയി ജോലി ചെയ്യുന്നുണ്ട്. അവർക്ക് തടസ്സങ്ങളൊന്നുമില്ലേ? തൊഴിൽ വകുപ്പും ജലസേചന വകുപ്പുംകൂടി ചേർന്ന് ഇക്കാര്യത്തിൽ സമവായമുണ്ടാക്കണം; അതിന് അങ്ങ് മുൻകയ്യെടുക്കുമോ?

ശ്രീ. മാത്യു ടി. തോമസ്: സർ, ഗ്രൗണ്ട് വാട്ടർ ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിലും ഇറിഗേഷൻ ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിലും എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്പെഞ്ച് വഴി ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുമ്പോൾ എച്ച്.ആർ.കാരെ ഒഴിവാക്കുകയാണ് ചെയ്യുന്നത്. അവിടെ സ്വീകരിക്കുന്ന നിലപാട് തന്നെയാണ് ഇവിടെയും സ്വീകരിക്കുന്നത്. അവിടെ ഒരു

നിയമവും ജലവിഭവ വകുപ്പ് മറ്റൊരു നിയമവും സ്വീകരിക്കുന്നില്ല. ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗത്തിന്റെ ഇക്കാര്യത്തിലുള്ള തെറ്റിദ്ധാരണ മാറ്റണം.

(2) തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നേരിടുന്ന സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി

ശ്രീ. അനിൽ അക്കര: സർ, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഈ വർഷത്തെ പദ്ധതി പ്രവർത്തനം അവസാന ഘട്ടത്തിലേയ്ക്ക് എത്തിനിൽക്കുകയാണ്. 2016-17 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ പദ്ധതി പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ പൂർത്തീകരണ ഘട്ടത്തിൽ ശരിയായ രീതിയിൽ പദ്ധതി പൂർത്തീകരിക്കാൻ പല പഞ്ചായത്തുകൾക്കും കഴിയാത്തതിനാൽ സമയം നീട്ടി നൽകുകയുണ്ടായി. സമയം നീട്ടി നൽകിയെങ്കിലും മാർച്ച് 31-നുശേഷം പഞ്ചായത്തുകളുടെ കൈവശമുണ്ടായിരുന്ന ചെലവാകാത്ത പണം സർക്കാർ തിരിച്ചെടുക്കുകയാണുണ്ടായത്. പഞ്ചായത്തുകൾ ഈ വർഷം പദ്ധതി തയ്യാറാക്കിയപ്പോൾ സ്പിൽ ഓവർ പദ്ധതികൾക്ക് പ്ലാൻ ഫണ്ട് അതുപോലെ രേഖപ്പെടുത്തുകയും പുതിയതായി അലോട്ട്മെന്റിലേയ്ക്ക് വന്ന പ്ലാൻ ഫണ്ട് ഉപയോഗിച്ചുകൊണ്ട് പുതിയ പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കുകയും ചെയ്തു. പട്ടികജാതി മേഖലയിലെ പ്ലാൻ ഫണ്ടുൾപ്പെടെ പദ്ധതി പ്രവർത്തനം അവസാന ഘട്ടത്തിൽ

എത്തിനിൽക്കുമ്പോൾ സ്പിൽ ഓവർ പദ്ധതികളുടെ തുക അനുവദിക്കാത്തതുമൂലം പഞ്ചായത്തുകളിൽ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള വലിയ പ്രതിസന്ധി നിലനിൽക്കുകയാണ്. പട്ടിജാതി മേഖലകളിലുൾപ്പെടെ സ്പിൽ ഓവർ പദ്ധതികളുടെ തുക അടിയന്തരമായി നൽകേണ്ടതുണ്ട്. കഴിഞ്ഞ സാമ്പത്തിക വർഷത്തെപ്പോലെ ഈ സാമ്പത്തിക വർഷവും പല പഞ്ചായത്തുകളും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും കോർപ്പറേഷനുമൊക്കെ പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കുന്നത് സർക്കാരിന്റെ പ്ലാൻ ഫണ്ടോ മെയിന്റനൻസ് ഗ്രാന്റോ മാത്രം ഉപയോഗിച്ചല്ല. പഞ്ചായത്തിന്റെ തനത് വരുമാനം ഉപയോഗിച്ചുള്ള പദ്ധതികളാണ് തയ്യാറാക്കുന്നത്. സ്വാഭാവികമായും വിനോദ നികുതിയും പരസ്യ നികുതിയും ഉൾപ്പെടെയുള്ള നികുതികൾ ശേഖരിച്ചുകൊണ്ടാണ് പഞ്ചായത്തുകളും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുമൊക്കെ പണം കണ്ടെത്തുന്നത്. ഇത്തവണ ജി.എസ്.ടി. വന്നപ്പോൾ പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് സിനിമാ തീയറ്ററിൽ നിന്നുൾപ്പെടെയുള്ള വരുമാനങ്ങൾ ലഭിക്കാത്ത സാഹചര്യമുണ്ടായി. മുൻ ഞാൻ തന്നെ ഉന്നയിച്ച ഒരു സബ്മിഷൻ മറുപടിയായി ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി പറഞ്ഞത്, കഴിഞ്ഞ വർഷം എത്ര തുകയാണോ ലഭിച്ചത് അതിന്റെ 15 ശതമാനം കൂട്ടി പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് നൽകുമെന്നാണ്. ഇപ്പോൾ സാമ്പത്തിക വർഷം അവസാനിക്കുമ്പോൾ ഓൺ ഫണ്ടിന്റെ ബില്ലുകൾ എഴുതേണ്ട സാഹചര്യം

വന്നിരിക്കുകയാണ്. എന്റെ നിയോജകമണ്ഡലത്തിലെ കോലഴി ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് സംസ്ഥാനത്ത് ഏറ്റവും കൂടുതൽ തനതുവരുമാനമുള്ള പഞ്ചായത്താണ്. മൂന്നര കോടി രൂപയോളമാണ് ഒരു വർഷം ഓൺ ഫണ്ടായി നികുതിയിനത്തിൽ ലഭിക്കുന്നത്. അങ്ങനെയാണെങ്കിൽ ഈ വർഷം 15 ശതമാനം കൂട്ടി മാർച്ച് മാസം 31-നകം 5 കോടിയോളം രൂപ നൽകിയാൽ മാത്രമേ അവർക്ക് പദ്ധതി പ്രവർത്തനങ്ങൾ പൂർത്തിയാക്കാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് യാതൊരറിയിപ്പും ലഭിച്ചിട്ടില്ല. കോലഴി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെ കാര്യം ഉദാഹരണമായിട്ടാണ് സൂചിപ്പിച്ചത്. മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട വരുമാനം വിനോദ നികുതിയും പരസ്യ ബോർഡുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വരുമാനവുമാണ്. ജി.എസ്.ടി. വന്നതിനുശേഷം വിനോദ നികുതി ആർക്കും ഈടാക്കാൻ കഴിയുന്നില്ല. തിരുവനന്തപുരമുൾപ്പെടെയുള്ള വലിയ കോർപ്പറേഷനുകളുടെ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട തനത് വരുമാനം സിനിമാ തീയറ്റുകളിൽനിന്നുള്ള വരുമാനവും പരസ്യ ബോർഡുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വരുമാനവുമാണ്. ഈ വർഷം ഇതൊന്നും ഈടാക്കാൻ കഴിയാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ മാർച്ച് 31-നകം, നേരത്തെ ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി പറഞ്ഞ 15 ശതമാനം തുക കൂടിച്ചേർത്ത് നൽകിയാൽ മാത്രമേ പൂർത്തിയാക്കാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ. അല്ലെങ്കിൽ അടുത്ത

വർഷത്തെ സ്പിൽ ഓവറിലേയ്ക്ക് ഈ പദ്ധതി വീണ്ടും കൊണ്ടുവരേണ്ടതായി വരും. പദ്ധതി തയ്യാറാക്കുന്ന സമയത്തുള്ള പ്രധാനപ്പെട്ട പ്രശ്നം, പഞ്ചായത്തിന്റെ ഓൺ ഫണ്ടുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളാണ്. ഈ വർഷം ഓൺ ഫണ്ട്, സർക്കാരിന്റെ ഫണ്ട് കിട്ടാതിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ അടുത്ത വർഷം ഓൺ ഫണ്ടുപയോഗിച്ചുള്ള പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിന് ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടാകും. അതൊരു പ്രധാനപ്പെട്ട വിഷയമാണ്. ജി.എസ്.ടി. വന്നതുമൂലമുണ്ടായതാണ് മറ്റൊരു പ്രശ്നം, പഞ്ചായത്തുകളിൽ നിർമ്മിതി കേന്ദ്രം ഉൾപ്പെടെയുള്ള ഏജൻസികളെ വർക്ക് ഏൽപ്പിക്കുന്നുണ്ട്. സ്വാഭാവികമായും അവർ എസ്റ്റിമേറ്റ് ഉണ്ടാക്കുമ്പോൾ 18 ശതമാനം ജി.എസ്.ടി.-യും 1.5 ശതമാനം ക്ഷേമനിധിയും സെന്റേജും ചേർത്താൽ ഏതാണ്ട് 30 ശതമാനം തുക പോവുകയാണ്. പഴയ മുണ്ടത്തിക്കോട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ 10 ലക്ഷം രൂപ ചെലവഴിച്ചാണ് ഒരു അംഗണവാടി പൂർത്തീകരിച്ചത്. അതിൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ കാര്യങ്ങൾക്ക് മൂന്ന് ലക്ഷം രൂപ പോകും. ഏഴ് ലക്ഷം രൂപയുടെ അംഗണവാടി മാത്രമാണ് യഥാർത്ഥത്തിൽ പണികഴിപ്പിച്ചത്. ആളുകൾ നോക്കുമ്പോൾ 10 ലക്ഷം രൂപ ചെലവഴിച്ചതായി തോന്നുമെങ്കിലും ഏഴ് ലക്ഷം രൂപയുടെ ആസ്തി മാത്രമാണ് അവിടെയുള്ളത്. ആസ്തി വികസന ഫണ്ടിൽ നിന്നും മൂന്ന് കോടി രൂപ

ഉപയോഗിച്ച് മുതുവറ സെന്ററിൽ ഒരു വലിയ വർക്ക് നടക്കുകയാണ്. അതിൽ 20 ശതമാനം ടെണ്ടർ ബിലോ, 18 ശതമാനം സെന്റേജ് ചാർജ്ജ്, 10 ശതമാനം പ്രോഫിറ്റ്, 1.5 ശതമാനം ക്ഷേമനിധിയും ചേർത്ത് 50 ശതമാനം പോയാൽ 3 കോടി രൂപയുടെ വർക്കിൽ 1.5 കോടി രൂപയുടെ വർക്കാണ് യഥാർത്ഥത്തിൽ നടക്കുന്നത്. വലിയ തുകയുടെ വർക്കാണെന്ന് പറയുമെങ്കിലും 50 ശതമാനം തുക മാത്രമാണ് അവിടെ ചെലവഴിക്കുന്നത്. അത് നമ്മുടെ സത്യസന്ധതയെത്തന്നെ ബാധിക്കുന്ന വിഷയമാണ്. എനിക്ക് വയ്ക്കാനുള്ള ചെറിയ നിർദ്ദേശം, സെന്റേജ് ചാർജ്ജും ജി.എസ്.ടി.-യും മറ്റും ചേർത്ത് പഞ്ചായത്തുകൾ സിംഗിൾ പ്രോജക്ട് ഉണ്ടാക്കിയാൽ അടങ്കലിൽ യഥാർത്ഥ ആസ്തിയുടേത് മാത്രമായി വരുമെന്നുള്ളതാണ്. സോഷ്യൽ മീഡിയയിൽ 40 ലക്ഷം രൂപയുടെ ബസ് സ്റ്റോപ്പെന്ന് കാണുകയാണ്. യഥാർത്ഥത്തിൽ 10 ബസ് സ്റ്റോപ്പ് നിർമ്മിച്ചതിനായിരിക്കും 40 ലക്ഷം രൂപ ചെലവായത്. ആസ്തി എത്രയാണെന്ന് കാണിച്ച് എസ്റ്റിമേറ്റ് മാറ്റുകയും മറ്റ് ചെലവുകൾ പഞ്ചായത്തിന്റേതാക്കി മാറ്റുകയും ചെയ്താൽ ഈ പ്രതിസന്ധി മറികടക്കാൻ സാധിക്കും. ഈ വിഷയത്തിലേയ്ക്ക് അങ്ങയുടെ ശ്രദ്ധക്ഷണിക്കുകയാണ്.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്):

സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ സൂചിപ്പിച്ചതുപോലെ, പൂർത്തിയാക്കാത്ത പ്രോജക്ടുകളുടെ പണമൊന്നും സർക്കാർ തിരിച്ചെടുത്തിട്ടില്ല. പണ്ടത്തേതുപോലെ ഫണ്ട് പി.ഡി. അക്കൗണ്ടിലേയ്ക്ക് ട്രാൻസ്ഫർ ചെയ്ത് അതിൽ നിന്നും ചെലവഴിക്കലല്ല. ബിൽ തയ്യാറാക്കി പെയ്മെന്റിന് മുമ്പ് സമർപ്പിക്കുമ്പോൾ കൊടുക്കുകയാണ് ചെയ്യുന്നത്. ധനകാര്യ വർഷം അവസാനിച്ചപ്പോൾ 230 കോടി രൂപയുടെ ബില്ലുകൾ പെൻഡിംഗുണ്ടായിരുന്നു; അതുമുഴുവൻ കൊടുത്തുകഴിഞ്ഞു. കൂടാതെ, ലോകബാങ്കിന്റെ KLGSDP (Kerala Local Government Service Delivery Project) ഫണ്ടിനത്തിൽ 350 കോടി രൂപയുണ്ടായിരുന്നു. അത് അഡീഷണൽ ധനാനുമതിയോടുകൂടി തിരിച്ചുകൊടുത്തുകഴിഞ്ഞു. 2016-17-ലെ സ്പിൽ ഓവർ പ്രോജക്ടുകൾക്ക് പണം കൊടുക്കാത്തതുകൊണ്ട് ഒരു സ്കന്ദനവും ഉണ്ടാകില്ല. കാരണം ഈ വർഷത്തെ പദ്ധതി പണത്തിൽ നിന്നും എടുത്ത് ചെലവഴിക്കാം. ഒരു സ്ഥലത്തും പദ്ധതി പ്രവർത്തനത്തിന്റെ പണം എക്സോസ്റ്റ് ചെയ്തിട്ടില്ല. അതിനുശേഷമേ അധിക ധനാനുമതിയുടെ പ്രശ്നം ഉദിക്കുന്നുള്ളൂ. ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ പറഞ്ഞ വിനോദ നികുതിയുടെയും പരസ്യ നികുതിയുടെയും പ്രശ്നമുണ്ട്. കഴിഞ്ഞ വർഷം (2016-17) 95 കോടി രൂപ വിനോദ നികുതിയിനത്തിൽ പിരിച്ചു. ഈ വർഷം 28

കോടി രൂപ പിരിച്ചപ്പോഴേയ്ക്കും ജി.എസ്.ടി. നിലവിൽ വന്നു. ബാക്കിയുള്ള ഗ്യാപ്പുണ്ട്. അതുപോലെ പരസ്യ നികുതി 2016-17 വർഷം 9 കോടി രൂപ പിരിച്ചെങ്കിൽ ഈ വർഷം 2.8 കോടി രൂപ മാത്രമാണ് പിരിച്ചത്. ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ 15 ശതമാനം അടങ്ങുന്നുവെന്ന് പറഞ്ഞത് ഞാൻ തിരുത്തുകയാണ്. അതിൽ ഈ വർഷം പിരിച്ച തുക കുറച്ചിട്ടില്ല. ആ തുക കുറച്ച് ബാക്കി കൊടുക്കുന്നതിന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ജി.എസ്.ടി. സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർക്ക് തെറ്റിദ്ധാരണയുണ്ട്. നികുതി 18 ശതമാനമല്ല, 12 ശതമാനമാണ്. ആ 12 ശതമാനം നികുതി എസ്റ്റിമേറ്റ് ഉണ്ടാക്കുന്നത് മെറ്റീരിയൽസിന്റെ വിലയിൽ നിന്ന് അതിന്റെ ജി.എസ്.ടി. മാറ്റിയാണ്. അതിന് പുറമേയാണ് 12 ശതമാനം. ഇൻപുട്ട് ക്രെഡിറ്റ് കിട്ടിയാൽ 12 എന്നുപറയുന്നത് 3, 4, 5 ശതമാനം ഓരോ ബിൽഡിംഗിന്റേയും സ്വഭാവം അനുസരിച്ച് മാറിക്കൊണ്ടിരിക്കും. അതുകൊണ്ട് ജി.എസ്.ടി. വന്നതിന്റെ ഫലമായി ഭീമമായ വർദ്ധനവ് വന്നിട്ടില്ല. ശരാശരി നേരത്തെയുണ്ടായിരുന്ന ഇഫക്ടീവ് നികുതി മാത്രമാണ് വരുന്നത്. ഇവിടെ പറഞ്ഞത് തെറ്റിദ്ധാരണയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ്. മാധ്യമങ്ങളിൽ ബസ് സ്റ്റോപ്പിന്റെ പടം വച്ച് വാർത്ത വരുന്നത് ഞാനും ശ്രദ്ധിച്ചു, അക്കാര്യം പരിശോധിക്കാം. ചില കാര്യങ്ങൾ

കാണുമ്പോൾ എനിക്കും സംശയം തോന്നുന്നു. രണ്ട് ക്ലാസ് മുറിയാണ് അനുവദിക്കുന്നതെങ്കിൽപ്പോലും 50 ലക്ഷം രൂപ ചെലവായതായി കാണുന്നു. ഇപ്പോൾ സി.പി.ഡബ്ല്യു.ഡി. റേറ്റിലാണ് നിർമ്മാണ പ്രവൃത്തികൾ ചെയ്യുന്നത്. സി.പി.ഡബ്ല്യു.ഡി. റേറ്റിന്റെ രീതിയെക്കുറിച്ച് പരിശോധന വേണമെന്ന വ്യക്തിപരമായ ഒരഭിപ്രായം എനിക്കുണ്ട്. അതുസംബന്ധിച്ച് ഖണ്ഡിതമായി പറയാൻ ഞാൻ ആളല്ല. അങ്ങനെയൊരു പരിശോധന ബഹുമാനപ്പെട്ട മരാമത്ത് വകുപ്പുമന്ത്രി നടത്തുന്നുണ്ടെന്നാണ് ഞാൻ കേട്ടത്. സ്പിൽ ഓവറായി ഒരു പ്രോജക്ടും മാറ്റിവയ്ക്കുന്നില്ല. മുഴുവനും ക്യാരി ഓവർ ചെയ്യാൻ അനുവദിക്കുകയാണ് ചെയ്യുന്നത്. പണം തീരുമ്പോൾ കൂടുതൽ പണം ലഭ്യമാക്കും.

ശ്രീ. അനിൽ അക്കര: സർ, അടാട്ട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെ പ്ലാൻ ഫണ്ട് എക്സ്പെൻഡിച്ചറിൽ വലിയ കുറവ് വരികയാണ്. അത് ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി എന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുകയും എന്റെ പഞ്ചായത്തായതുകൊണ്ട് വളരെ ഗൗരവമായി അതിൽ ഇടപെടുകയും പഞ്ചായത്തിലെ നിർവ്വഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ യോഗം ഉൾപ്പെടെ വിളിച്ച് ചേർക്കുകയുമുണ്ടായി. അതിനുശേഷം പട്ടികജാതി മേഖലയിലെ മുഴുവൻ പദ്ധതികളും വളരെ

വേഗത്തിൽ പോവുകയും ചെയ്തു. കഴിഞ്ഞ മാസം 25 ലക്ഷം രൂപയുടെ ബിൽ കൊടുത്തപ്പോൾ ഒരു ലക്ഷം രൂപ മാത്രമാണ് ട്രഷറിയിൽ ഉണ്ടായിരുന്നത്. ബാക്കി ബിൽ പെൻഡിംഗാണ്. അക്കാര്യം ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുകൊണ്ടാണ് ഞാൻ ഇത്തരത്തിൽ ഒരു ശ്രദ്ധക്ഷണിക്കൽ കൊണ്ടുവന്നത്.

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: അക്കാര്യം പരിശോധിക്കുന്നതാണ്.

പുതിയ സമ്പ്രദായത്തിൽ പ്ലാൻ ഫണ്ട് എക്സോസ്റ്റ് ചെയ്താൽ നിശ്ചയമായും തുക കൊടുക്കുമെന്നുള്ള കാര്യം സഭയിൽ പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്.