ഇന്ത്യയുടെ കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട്

2021 മാർച്ചിൽ അവസാനിച്ച വർഷത്തേത്

लोकहितार्थ सत्यनिष्ठा
Dedicated to Truth in Public Interest

കേരള സർക്കാർ

2022 വർഷത്തെ റിപ്പോർട്ട് നമ്പർ 1

Presented to the Legislature on 20 July 2022

ഇന്ത്യയുടെ കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട്

2021 മാർച്ച് 31ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തേത്

കേരള സർക്കാർ

2022 വർഷത്തെ റിപ്പോർട്ട് നമ്പർ 1

https://cag.gov.in

ഉള്ളടക്കം		പുറം
ആമുഖം		ix
മുഖ്യസാരം		xi
അദ്ധ്യായം I : ഉപരിവീക്ഷണം		
1.1	കേരളത്തിന്റെ രൂപരേഖ	1
1.1.1	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം	1
1.2	സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനവും സമീപനവും	3
1.3	റിപ്പോർട്ട് ഘടന	4
1.4	സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ ഘടനയെക്കുറിച്ചുള്ള ഉപരിവീക്ഷണവും ബഡ്ജറ്ററി പ്രക്രിയകളും	4
1.4.1	ധനകാര്യങ്ങളുടെ യഥാർത്ഥ ചിത്രം	7
1.4.2	സർക്കാരിന്റെ ആസ്തികളുടെയും ബാധ്യതകളുടെയും യഥാർത്ഥ ചിത്രം	8
1.5	ധന നീക്കിയിരിപ്പ് : കമ്മിയുടെ നിർവ്വഹണവും മൊത്തം കട ലക്ഷ്യവും	10
1.6	ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷമുള്ള കമ്മികളും ആകെ കടവും	15
1.6.1	ഓഡിറ്റിന് ശേഷം – കമ്മികൾ	16
1.6.2	ഓഡിറ്റിന് ശേഷം – ആകെ പൊതുകടം	17
1.7	നിഗമനങ്ങൾ	17
1.8	ശുപാർശകൾ	18
അദ്ധ്യായം II : സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥ		
2.1	2019–20നെ അപേക്ഷിച്ച് മുഖ്യ സാമ്പത്തിക സംഗ്രഹങ്ങളിലുണ്ടായ പ്രധാന വ്യതിയാനങ്ങൾ	19
2.2	ഫണ്ടുകളുടെ സ്രോതസ്സും നടത്തിപ്പും	20
2.3	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഭവങ്ങൾ	22
2.3.1	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരവുകൾ	22
2.3.1.1	റവന്യൂ വരവുകളുടെ വളർച്ചയും പ്രവണതകളും	24
2.3.1.2	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു വിഭവങ്ങൾ	26
2.3.1.3	കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നുള്ള കൈമാറ്റങ്ങൾ	30
2.3.2	2020–21 അവാർഡ് കാലയളവിലേക്കുള്ള പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ അവാർഡ് തുക	33
2.3.3	മൂലധന വരവുകൾ	33
2.3.4	വിഭവ സമാഹരണത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രകടനം	35
2.4	വിഭവങ്ങളുടെ ഉപയോഗം	35
2.4.1	ചെലവിലുള്ള വളർച്ചയും ഘടനയും	36
2.4.2	റവന്യൂ ചെലവ്	38
2.4.2.1	റവന്യൂ ചെലവിലെ പ്രധാന മാറ്റങ്ങൾ	40
2.4.2.2	ബാധ്യതപ്പെട്ട ചെലവ്	41
2.4.2.3	നാഷണൽ പെൻഷൻ സിസ്റ്റത്തിലെ വിടുതൽ ആക്കാത്ത ബാധ്യതകൾ	43
2.4.2.4	സബ്സിഡികൾ	44

ഉള്ളടക്കം		പുറം
2.4.2.5	തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഉള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം	44
2.4.3	മൂലധന ചെലവ്	45
2.4.3.1	മൂലധന ചെലവിലെ പ്രധാന വ്യതിയാനങ്ങൾ	46
2.4.3.2	മൂലധന ചെലവിന്റെ ഗുണനിലവാരം	46
2.4.3.3	ഉജ്ജ്വൽ ഡിസ്കോം അഷ്വറൻസ് യോജന (ഉദയ്) നടപ്പാക്കൽ	51
2.4.3.4	സർക്കാർ കമ്പനികൾ/ കോർപ്പറേഷനുകളിലെ മുതൽമുടക്കും ബഡ്ജറ്റ് സഹായവും	52
2.4.4	ചെലവിന്റെ മുൻഗണനകൾ	56
2.4.5	ഓബ്ജക്ട് ഹെഡ്ഡ് തിരിച്ചുള്ള ചെലവ്	57
2.5	പൊതുകണക്കുകൾ	58
2.5.1	പൊതുകണക്കിലെ തനി നീക്കിയിരുപ്പുകൾ	58
2.5.2	കരുതൽ നിധികൾ	59
2.5.2.1	ഏകീകൃത ഋണമോചന നിധി	60
2.5.2.2	സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ട്	60
2.5.2.3	സംസ്ഥാന ഡിസാസ്റ്റർ റെസ്പോൺസ് ഫണ്ട്	61
2.5.2.4	ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട്	62
2.6	കടത്തിന്റെ നിർവ്വഹണം	63
2.6.1	കടത്തിന്റെ രൂപഘടന : ഘടകങ്ങൾ	63
2.6.2	ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്തുള്ള കടമെടുക്കൽ	69
2.6.3	കടത്തിന്റെ രൂപരേഖ : കാലാവധി പൂർത്തീകരണവും തിരിച്ചടവും	70
2.7	കടം സുസ്ഥിരത വിശകലനം (ഡിഎസ്എ)	72
2.7.1	കടം വാങ്ങിയ ഫണ്ടുകളുടെ ഉപയോഗം	75
2.7.2	ഗ്യാരന്റികളുടെ നിലവിലെ സ്ഥിതി – ആകസ്മിക ബാധ്യതകൾ	77
2.7.3	പണത്തിന്റെ മിച്ച നിർവ്വഹണം	77
2.8	നിഗമനങ്ങൾ	81
2.9	ശുപാർശകൾ	83
അദ്ധ്യായം III : ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യ നിർവ്വഹണം		
3.1	ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയ	85
3.1.1	സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ മൊത്തം വിഹിതം, യഥാർത്ഥമായ വിനിയോഗം, മിച്ചം/അധികം എന്നിവയുടെ സാരാംശം	87
3.1.2	ചാർജ്ഡ്, വോട്ടഡ് വിനിയോഗം	87

ഉള്ളടക്കം		പുറം
3.2	ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ	88
3.3	ബഡ്ജറ്റ് പരമായും കണക്കുപരമായും ഉള്ള സമഗ്രതയെ സംബന്ധിച്ചുള്ള അഭിപ്രായങ്ങൾ	88
3.3.1	മൂലധന ചെലവിനെ റവന്യൂ ചെലവായും ചാർജ്ഡ് ചെലവിനെ വോട്ടഡ് ചെലവായും (തിരിച്ചും) തെറ്റായി വർഗ്ഗീകരിക്കൽ	88
3.3.1.1	മറ്റ് തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണങ്ങൾ	90
3.3.2	ഗ്രാന്റുകൾക്കുവേണ്ടിയുള്ള അനാവശ്യമായ / അധികരിച്ച ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ	90
3.3.3	അധികരിച്ച, അനാവശ്യമായ അല്ലെങ്കിൽ അപര്യാപ്തമായ പുനർധനവിനിയോഗം	93
3.3.4	ചെലവഴിക്കാത്ത തുകയും തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച ധനവിനിയോഗവും അല്ലെങ്കിൽ വലിയ മിച്ചവും/ തിരിച്ചടയ്ക്കലും	94
3.3.5	അധികരിച്ച ചെലവും അതിന്റെ ക്രമവൽക്കരണവും	98
3.3.5.1	2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ അധികച്ചെലവ്	98
3.3.5.2	തുടർച്ചയായ അധിക ചെലവ്	100
3.3.5.3	മുൻ സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലെ അധികരിച്ച ചെലവിന്റെ ക്രമവൽക്കരണം	101
3.3.6	മൂലധന ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കാനുള്ള ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ്	101
3.4	ബഡ്ജറ്റിന്റെയും കണക്കുചേർക്കലിന്റെയും പ്രക്രിയയിലെ സുതാര്യതയെപ്പറ്റിയുള്ള വിലയിരുത്തൽ	102
3.4.1	മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലുകൾ	102
3.4.2	ബഡ്ജറ്റ് സംവിധാനത്തിലെ പോരായ്മ	103
3.4.2.1	സുതാര്യത കുറവ് – പലവക ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് 34 അദർ ചാർജസിന്റെ പ്രവർത്തനം	103
3.4.2.2	കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ ഘടകമായ പട്ടികജാതി സബ്-പ്ലാൻ (എസ് സി എസ് പി), പട്ടികവർഗ്ഗ സബ് പ്ലാൻ (റ്റി എസ് പി) എന്നിവയ്ക്ക് ഫണ്ടുകൾ വകയിരുത്താത്തത്	104
3.4.2.3	ക്യാപിറ്റലിനു പകരം റവന്യൂ സെക്ഷനു കീഴിൽ ബഡ്ജറ്റ് ചെയ്ത മുഖ്യ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ	104
3.5	ബഡ്ജറ്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രക്രിയകളുടെ ഫലപ്രാപ്തിയെപ്പറ്റിയുള്ള അഭിപ്രായങ്ങൾ	104
3.5.1	ബഡ്ജറ്റ് പ്രൊജക്ഷനും പ്രതീക്ഷയുടെയും യാഥാർത്ഥ്യത്തിന്റെയും ഇടയ്ക്കുള്ള വിടവും	104
3.5.2	സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റും ഓപ്പർച്യൂണിറ്റി കോസ്റ്റും	106

ഉള്ളടക്കം		പുറം
3.5.3	ബജറ്റിലെ പ്രധാനപ്പെട്ട നയപ്രഖ്യാപനങ്ങളും അവ നടപ്പാക്കാൻ ചെയ്ത യഥാർത്ഥമായ ധനസഹായവും	107
3.5.4	പുനർ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ സാമ്പത്തിക അധികാരം ദുരുപയോഗിച്ചത്	108
3.5.5	ചെലവ് വരുത്താനുള്ള തിടുക്കം	109
3.5.6	തെരഞ്ഞെടുത്ത ഗ്രാന്റിന്റെ വിശകലനം – ബഡ്ജറ്റ് നടപടികളുടെയും ധനവിനിയോഗ നിയന്ത്രണത്തിന്റെയും വിശകലനം ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XXII – നഗരവികസനം	111
3.5.6.1	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലും ചെലവും	111
3.5.6.2	മിച്ചങ്ങൾ	112
3.5.6.3	അനാവശ്യമായ/അധികരിച്ച സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ	113
3.5.6.4	ചെലവാക്കാത്ത വകയിരുത്തൽ തിരിച്ചടയ്ക്കാതിരുന്നത്	114
3.5.6.5	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ഇല്ലാതെ ചെലവ് വരുത്തിയത്	115
3.5.6.6	അനാവശ്യമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം	116
3.5.6.7	കേന്ദ്ര പെൻഷൻ ഫണ്ടിൽ നിന്നും വഹിക്കാതിരുന്ന ഭരണപരമായ ചെലവുകൾ	117
3.5.6.8	തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കാലവിളംബരം	117
3.6	നല്ല രീതികൾ	118
3.7	നിഗമനങ്ങൾ	119
3.8	ശുപാർശകൾ	119
അദ്ധ്യായം IV : അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും		
4.1	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിക്കും പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിനും പുറത്തുള്ള നിക്ഷേപങ്ങൾ	121
4.1.1	നികുതിപിരിവ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിലേക്ക് നിക്ഷേപിക്കാത്തത്	121
4.1.1.1	കെട്ടിടനിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ്	121
4.1.1.2	ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിലേക്കുള്ള സംഭാവന	122
4.1.1.3	സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിനുപുറത്തുള്ള നിയന്ത്രണ അധികാരികളുടെ നിധി	123
4.2	പലിശ ബാധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളുടെ പലിശ സംബന്ധമായ ബാധ്യത നിറവേറ്റാത്തത്	124
4.3	സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്തുള്ള സംസ്ഥാന നിർവഹണ ഏജൻസികൾക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്ത ഫണ്ട്	124

ഉള്ളടക്കം		പുറം
4.4	വിനിയോഗസാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കാലതാമസം	126
4.5	പേഴ്സണൽ ഡെപ്പോസിറ്റ് അക്കൗണ്ടുകൾ	127
4.5.1	പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ ക്രമീകരിക്കാത്തത്	127
4.5.2	ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളുടെ പ്രവർത്തനം	128
4.6	മൈനർ ശീർഷകം 800ന്റെ വിവേചനരഹിതമായ ഉപയോഗം	133
4.7	പ്രധാനപ്പെട്ട സസ്പെൻസും ഡിഡിആർ ശീർഷകങ്ങളുടെയും കീഴിലെ മിച്ചം	135
4.8	വകുപ്പിന്റെ കണക്കുകൾ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്താത്തത്	136
4.9	നീക്കിയിരിപ്പ് പണത്തിന്റെ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തൽ	138
4.10	അക്കൗണ്ടിങ് മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ പാലനം	138
4.11	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അക്കൗണ്ട്സിന്റെയും /പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്റെയും സമർപ്പണം	140
4.11.1	പ്രതികൂലമായ അഭിപ്രായമുള്ള കേസുകൾ	142
4.12	വകുപ്പുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വാണിജ്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ	143
4.13	സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും അതോറിറ്റികൾക്കും നൽകിയ ധനസഹായം / വായ്പയുടെ വിവരങ്ങൾ സമർപ്പിക്കാത്തത്	144
4.14	ധനദുർവിനിയോഗങ്ങൾ, നഷ്ടങ്ങൾ, പഠനോപകരണങ്ങൾ തുടങ്ങിയവ	145
4.15	സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൻമേലുള്ള തുടർനടപടികൾ	146
4.16	നിഗമനങ്ങൾ	146
4.17	ശുപാർശകൾ	147

അനുബന്ധങ്ങൾ		
നമ്പർ		പുറം
1.1	കേരളത്തിന്റെ രൂപരേഖ	149
1.2	മിതകാല സാമ്പത്തിക പദ്ധതി 2020–21	151
1.3	2020–21 വർഷത്തെ വരവുകളുടെയും ചെലവുകളുടെയും സംഗ്രഹം	153
1.4	കേരള സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക നിലയെ പറ്റിയുള്ള കാലാനുക്രമ വിവരം	159
1.5	കേരള സർക്കാരിന്റെ സംഗ്രഹിത സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി 2021 മാർച്ച് 31 വരെ	164
2.1	ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകൾക്കെതിരെ പ്രധാനപ്പെട്ട നികുതികളുടെയും ചുങ്കങ്ങളുടെയും മൊത്തം പിരിവും ഈ പിരിവുകൾക്കുണ്ടായ ചെലവും	166
2.2	റവന്യൂ കുടിശ്ശിക	167
2.3	അക്കൗണ്ടുകൾ പൂർത്തിയാക്കാത്ത പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയ ഗ്രാന്റ്/വായ്പയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ	169
3.1	അധിക / അനാവശ്യ / അപര്യാപ്തമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം ₹ഒരു കോടിക്ക് മുകളിൽ (₹25 കോടിയിൽ കൂടുതൽ മിച്ചം / അധികമുള്ള കേസ്സുകൾ)	171
3.2	ഗണ്യമായ മിച്ചമുള്ള ഗ്രാന്റുകളുടെ (₹100 കോടിക്ക് മുകളിലുള്ള മിച്ചം) പട്ടികയും കൂടാതെ മിച്ചത്തിൽ നിന്നുള്ള തിരിച്ചടവും	173
3.3	2021 മാർച്ച് അവസാനം ₹10 കോടിയിലധികം ഫണ്ട് തിരിച്ചടച്ചതിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ	175
3.4	മുൻവർഷങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട റഗുലറൈസേഷൻ ആവശ്യമായ അധിക ചെലവ്	177
3.5	സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റും ഓപ്പർച്യൂണിറ്റി കോസ്റ്റും	179
3.6	തുക വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടെങ്കിലും ചെലവ് വന്നിട്ടില്ലാത്ത പദ്ധതികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ (₹10 കോടിയും അതിനു മുകളിലും)	180
3.7	2021 മാർച്ചിൽ ഒരു കോടിക്കും അതിനുമുകളിലും ചെലവുകൾ വന്ന സബ് ഹെഡുകൾ (പദ്ധതികൾ) (ചെലവു തുകയുടെ അവരോഹണ ക്രമത്തിൽ)	181
3.8	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിന്റെ 50 ശതമാനത്തിലധികം ഫണ്ടുകളുടെ തിരിച്ചേല്പിക്കൽ	184
3.9	തുടർച്ചയായി മിച്ചമുള്ള സ്കീമുകൾ (ഓരോ ഇനത്തിലും ₹10 കോടിയിൽ കൂടുതൽ)	186
4.1	2020–21 കാലയളവിൽ ടി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നുള്ള സർക്കാരിതര ഫണ്ടുകളുടെ തിരിച്ചെടുക്കൽ	187

അനുബന്ധങ്ങൾ		
നമ്പർ		പുറം
4.2	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം കാണിക്കുന്ന പ്രസ്താവന	189
4.3	വകുപ്പുതലത്തിൽ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന വാണിജ്യ, അർദ്ധ-വാണിജ്യ സംരംഭങ്ങളിലെ പ്രൊഫോർമ അക്കൗണ്ടുകളുടെ അന്തിമമാക്കലിന്റെയും സർക്കാർ നിക്ഷേപത്തിന്റെയും പ്രസ്താവന	192
4.4	ധനദുർവിനിയോഗം, പണാപഹരണം തുടങ്ങിയ കേസുകളുടെ വകുപ്പ് തിരിച്ചുള്ള വിഭജനം	193

ആമുഖം

1. ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 151 പ്രകാരം സംസ്ഥാന നിയമ സഭയിൽ വയ്ക്കുന്നതിനായി കേരള ഗവർണ്ണർക്ക് സമർപ്പിക്കാൻ വേണ്ടിയാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്.

2. 2021 മാർച്ച് 31ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തേക്കുള്ള സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളും പരിശോധിച്ചതിൽ നിന്നും ഉയർന്നുവന്ന കാര്യങ്ങളെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങൾ ഈ റിപ്പോർട്ടിന്റെ I, II, III അദ്ധ്യായങ്ങളിൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്നു. ആവശ്യമുള്ളിടത്ത് കേരള സർക്കാരിൽ നിന്നും വിവരങ്ങൾ ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്.

3. അക്കൗണ്ടുകളുടെ ഗുണനിലവാരം, സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികൾ എന്നിവയെക്കുറിച്ചുള്ള അദ്ധ്യായം IV സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളിൽ അക്കൗണ്ടിന്റെ ഗുണനിലവാരത്തെക്കുറിച്ചും അതിന്റെ പൂർത്തീകരണം, സുതാര്യത അളക്കൽ, വെളിപ്പെടുത്തൽ എന്നിവ സംബന്ധിച്ച നിർദ്ദിഷ്ട സാമ്പത്തിക നിയമങ്ങൾ, നടപടിക്രമങ്ങൾ, നിർദ്ദേശങ്ങൾ എന്നിവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഒരു അവലോകനം നൽകുന്നു.

4. പ്രവർത്തനക്ഷമത ഓഡിറ്റിലും, വിവിധ വകുപ്പുകളുടെ ഇടപാടുകളുടെ ഓഡിറ്റിലും ഉള്ള കണ്ടെത്തലുകളും നിയമാനുസൃത കോർപ്പറേഷനുകളുടെയും കമ്പനികളുടെയും ഓഡിറ്റിൽ നിന്നും ഉയർന്നു വന്ന നിരീക്ഷണങ്ങളും ഉൾപ്പെട്ട റിപ്പോർട്ടും റവന്യൂ വരവുകളിൽ മേലുള്ള നിരീക്ഷണങ്ങൾ ഉൾപ്പെട്ട റിപ്പോർട്ടും പ്രത്യേകമായി സമർപ്പിക്കുന്നു.

റിപ്പോർട്ടിന്റെ മലയാളം പരിഭാഷയിൽ ആശയ വൈരുദ്ധ്യം തോന്നുന്ന പക്ഷം ഇംഗ്ലീഷിലുള്ള അസ്സൽ റിപ്പോർട്ടിനെ ആധികാരികമായി കരുതേണ്ടതാണ്.

മുഖ്യസാരം

മുഖ്യസാരം

പശ്ചാത്തലം

രാജ്യത്തിന്റെ തെക്കേ അറ്റത്ത് സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന കേരള സംസ്ഥാനം തമിഴ്നാടും – കർണ്ണാടകയുമായി അതിർത്തി പങ്കുവെയ്ക്കുന്നു. ഭൂവിസ്തീർണ്ണത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ 38,863 ചതുരശ്ര കിലോമീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള കേരളം രാജ്യത്ത് 22–ാം സ്ഥാനത്താണ്. സംസ്ഥാനത്ത് 3.56 കോടി (രാജ്യത്തിൽ 14–ാമത്) ജനസംഖ്യയും, ഇത് ഒരു ചതുരശ്ര കിലോ മീറ്ററിന് 860 ആളുകളെന്ന ജനസാന്ദ്രതാനിരക്കിൽ രാജ്യത്ത് അഞ്ചാം സ്ഥാനത്തായി നിൽക്കുന്നു. ദശാബ്ദത്തിലെ ജനസംഖ്യാ വളർച്ചാനിരക്ക് 6.05 ശതമാനമായിരുന്നു (2011ലെ 3.35 കോടിയിൽ നിന്നും 2021 ൽ 3.56 കോടിയായി), ഇത് ഇന്ത്യൻ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ രണ്ടാമത്തെ നിരക്കാണ്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാക്ഷരതാ നിരക്ക് (94 ശതമാനം) ഇന്ത്യൻ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഏറ്റവും ഉയർന്നതാണ്. നിലവിലുള്ള വിലയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം (ജിഎസ്ഡിപി) 2020–21ൽ ₹7,58,942 കോടിയായിരുന്നു.

റിപ്പോർട്ട്

കേരള സർക്കാരിന്റെ 2021 മാർച്ച് 31ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തേക്കുള്ള കേരള ഗവൺമെന്റിന്റെ ഓഡിറ്റ് ചെയ്ത അക്കൗണ്ടുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയിട്ടുള്ള ഈ റിപ്പോർട്ട്, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ധനകാര്യത്തിന്റെ ഒരു വിശകലന അവലോകനം നൽകുന്നു. നാല് അദ്ധ്യായങ്ങളിലാണ് റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്നത്.

അദ്ധ്യായം I – ഉപരിവീക്ഷണം: ഈ അദ്ധ്യായം സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനവും സമീപനവും വിവരിക്കുന്നതിനോടോപ്പം സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ ഘടന, ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയകൾ, പ്രധാന സൂചികകളുടെ മാക്രോ–ധനവിശകലനം, കമ്മി/മിച്ചം ഉൾപ്പെടെയുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനസ്ഥിതി എന്നിവ അവലോകനം ചെയ്യുന്നു.

അദ്ധ്യായം II – സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ – ഈ അദ്ധ്യായം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ വിശാലമായ കാഴ്ചപ്പാട് നൽകുകയും മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് മുഖ്യസാമ്പത്തിക സംഗ്രഹത്തിന്റെ നിർണ്ണായക വ്യതിയാനങ്ങളെ വിശകലനം നടത്തുകയും 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ മൊത്തത്തിലുള്ള പ്രവണതകൾ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടം രൂപരേഖയും മുഖ്യ പൊതുകണക്ക് ഇടപാടുകളും വിശകലനം ചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.

അദ്ധ്യായം III – ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണം – ഈ അദ്ധ്യായം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ളതാണ്. കൂടാതെ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനവിനിയോഗവും മാറ്റിവയ്ക്കുന്നതിലുള്ള മുൻഗണനകൾ അവലോകനം ചെയ്യുകയും, ബഡ്ജറ്റ് നിർവ്വഹണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഭരണഘടനാ വ്യവസ്ഥകളിൽ നിന്നുള്ള വ്യതിയാനങ്ങളെ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.

അദ്ധ്യായം IV – അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും – സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വിവിധ അധികാരികൾ നൽകിയ കണക്കുകളുടെ ഗുണനിലവാരത്തെക്കുറിച്ചും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വിവിധ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥർ നിർദ്ദിഷ്ട സാമ്പത്തിക നിയമങ്ങളും ചട്ടങ്ങളും പാലിക്കാത്ത പ്രശ്നങ്ങളെക്കുറിച്ചും ഈ അദ്ധ്യായത്തിൽ പ്രതിപാദിക്കുന്നു.

ഈ കണ്ടെത്തലുകളെ സാധൂകരിക്കുന്നതിനായി നിരവധി ഉറവിടങ്ങളിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച അധിക വിവരങ്ങളുള്ള അനുബന്ധങ്ങളും റിപ്പോർട്ടിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ

ധന സ്ഥിതി

റവന്യൂ കമ്മി, ധനകമ്മി, കുടിശ്ശികയുള്ള കടത്തിന്റെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം എന്നിങ്ങനെ മൂന്ന് പ്രധാന ധനകാര്യ മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനസ്ഥിതി വീക്ഷിക്കുന്നത്.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ കമ്മി 2016–17 മുതൽ 2018–19 വരെ ക്രമാനുഗതമായി വർദ്ധിക്കുകയും 2019–20 ൽ കുറയുകയും ചെയ്തു. എന്നിരുന്നാലും, ഇത് ₹11,334.25 കോടി (78.19 ശതമാനം) വർദ്ധിച്ച് 2019–20 ലെ ₹14,495.25 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹25,829.50 കോടിയായി.

സംസ്ഥാനം 2020–21 വർഷത്തിൽ അതിന്റെ മിതകാല ധനകാര്യ പദ്ധതിയിലോ കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിലോ നിഷ്ക്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങളൊന്നും നേടിയില്ല. കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം 2003 പ്രകാരം, ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം മൂന്ന് ശതമാനമായി നിജപ്പെടുത്തേണ്ടതായിരുന്നു. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കണക്കുകൾ പ്രകാരം, ധനക്കമ്മിയുടെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 2016–17ലെ 4.17 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 5.40 ശതമാനമായി ഉയർന്നു. ഭാരത സർക്കാർ രണ്ട് ശതമാനത്തിന്റെ അധിക കടമെടുപ്പിന് അനുവദിക്കുകയും അങ്ങനെ മൊത്തം കടമെടുപ്പ് അഞ്ച് ശതമാനമായി വർദ്ധിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നുവെങ്കിലും ഇതിനുനേർക്ക് 2020–21 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനം ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 5.40 ശതമാനമാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയത്. ഓഡിറ്റിനുശേഷമുള്ള വിശകലനത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂകമ്മിയും ധനക്കമ്മിയും യഥാക്രമം ₹244.85 കോടിയും ₹9,471.59 കോടിയും കുറച്ച് കാണിച്ചതായും അതുവഴി 2020–21ൽ ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 6.65 ശതമാനത്തിലേക്ക് ഉയരുകയും ചെയ്തതായി കണ്ടെത്തി.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കുടിശ്ശികയുള്ള കടം 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ജിഎസ്‌ഡിപിയുടെ 29.89 മുതൽ 39.87 ശതമാനം വരെയാണ്. ഇത് 2003ലെ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിൽ നിഷ്ക്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള ജിഎസ്‌ഡിപിയുടെ 29.67 ശതമാനമെന്ന മാനദണ്ഡത്തിന് സ്ഥിരമായി മുകളിലായിരുന്നു. ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) ഒരു കടമെന്ന നിലയിൽ ധനസൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.

ബഡ്ജറ്റിനു പുറമേ നിന്നു കടമെടുത്തതിന്റെ കുടിശ്ശിക ബാദ്ധ്യത ഉൾപ്പെടെ, 2020–21 വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള കടം ₹3,24,855.06 കോടിയാണ്. ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കാക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ ₹5,766 കോടിയുടെ ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി നൽകിയിട്ടുള്ള ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഫലത്തിലുള്ള മൊത്തം കടം ₹3,19,089.06 കോടിയാവുന്നതാണ്.

(അദ്ധ്യായം I)

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ

മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ അതിന്റെ റവന്യൂ വരുമാനത്തിൽ 8.19 ശതമാനം വർദ്ധന രേഖപ്പെടുത്തി.

റവന്യൂ വിഭവങ്ങൾ

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരുമാനങ്ങൾ കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷങ്ങളിലെ 29.10 ശതമാനം വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തികൊണ്ട് 2016–17ലെ ₹75,611.72 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹97,616.83 കോടി ആയി വർദ്ധിച്ചു. തൻ കാലയളവിൽ റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ മുഖ്യ ഉറവിടമായ നികുതി വരുമാനം 13 ശതമാനം മാത്രം വർദ്ധിക്കുകയും റവന്യൂ വരുമാനവുമായി അതിന്റെ വിഹിതം 2016–17ലെ 55.78 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും 2020–21ൽ 48.82 ശതമാനമായി കുറയുകയും ചെയ്തു. ഇത് മഹാമാരി കാലഘട്ടത്തിലെ ശോചനീയമായ നികുതി പിരിവിനെയാണ് കാണിക്കുന്നത്.

റവന്യൂ ചെലവ്

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ ചെലവ് 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിൽ 35.51 ശതമാനം വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തി, 2016–17ലെ ₹91,096.31 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹1,23,446.33 കോടിയായി വർദ്ധിച്ചു. ആകെ ചെലവിന്റെ ശതമാനകണക്കിൽ റവന്യൂ ചെലവ് 88 മുതൽ 92 ശതമാനം വരെ ആയി മൊത്തം ചെലവിൽ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ മേൽക്കൈ പ്രദർശിപ്പിച്ചു. 2020–21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ ചെലവിലെ പ്രതിബദ്ധതയുള്ള ചെലവിന്റെ വിഹിതം 55.64 ശതമാനമായിരുന്നത് തൻ വർഷത്തെ റവന്യൂ വരവിന്റെ 70.37 ശതമാനം ആയിരുന്നു. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ആശങ്ക ഉളവാക്കുന്ന രീതിയിൽ 2020–21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ 21.49 ശതമാനം പലിശ ചെലവുകൾക്കായി വിനിയോഗിച്ചു.

ചെലവിന്റെ ഗുണനിലവാരം

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൂലധന ചെലവ് 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിൽ 27.29 ശതമാനം വർദ്ധനവ് രേഖപ്പെടുത്തി, 2016–17ലെ ₹10,125.95 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹12,889.65 കോടി ആയി വർദ്ധിച്ചു. സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾ, സർക്കാർ കമ്പനികൾ, ജോയിന്റ് സ്റ്റോക്ക് കമ്പനികൾ, സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയിൽ ₹10,064.70 കോടി സർക്കാർ നിക്ഷേപിച്ചുവെങ്കിലും അവയിൽ നിന്ന് കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷങ്ങളിൽ ഈ നിക്ഷേപങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള ശരാശരി വരുമാനം 1.34 ശതമാനം ആയിരിക്കെ, 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സർക്കാർ എടുത്ത കടങ്ങൾക്ക് ശരാശരി പലിശ നിരക്കായ 7.33 ശതമാനം കൊടുക്കേണ്ടി വന്നു. സർക്കാർ എടുത്ത കടത്തിന്റെ ശരാശരി ചെലവായ 7.31 ശതമാനത്തിന്റെ സ്ഥാനത്ത് 2020–21ൽ സർക്കാർ കൊടുത്ത വായ്പകളിൽ നിന്നും മുൻകൂറുകളിൽ നിന്നും കിട്ടിയ പലിശ വരുമാനം 0.23 ശതമാനം ആയിരുന്നു. തൻ വർഷത്തിൽ, നഷ്ടം ഉണ്ടാക്കിയിരുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ₹315.41 കോടിയും നെറ്റ് വർത്ത് പൂർണ്ണമായും തീർന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ₹146.37 കോടിയും സർക്കാർ നിക്ഷേപിച്ചു.

റിസർവ് ഫണ്ടുകളും ബാദ്ധ്യതകളും

സർക്കാരിന്റെ നിലവിലുള്ള ബാധ്യതകൾ തവണകളായി കടം വീട്ടാനുള്ള ലക്ഷ്യത്തോടെയാണ് കൺസോളിഡേറ്റഡ് സിങ്കിംങ് ഫണ്ട് രൂപീകരിച്ചതെങ്കിലും, 2020–21 കാലയളവിൽ ഫണ്ടിലേയ്ക്ക് സർക്കാർ സംഭാവന ചെയ്തില്ല. അതുപോലെ, സർക്കാർ കൊടുക്കുന്ന ഗ്യാരന്റികളിന്മേൽ വരുന്ന ഭാവി ബാധ്യതകൾ

നേരിടാനായി ശേഖരിക്കുന്ന ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ ചേർക്കാനായി സർക്കാർ ഒരു ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്. ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് ഇതുവരെയായിട്ട് രൂപീകരിച്ചിട്ടില്ലാത്തതും 2003-04 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ശേഖരിച്ചതുമായ ₹1,467.16 കോടിയുടെ ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ ഫണ്ടിൽ ചേർത്തിട്ടില്ല. സംസ്ഥാന ദുരന്ത പ്രതികരണ ഫണ്ടിൽ മാർച്ച് 2021 അവസാന പ്രകാരം ₹646.47 കോടിയുടെ കുമിഞ്ഞു കൂടിയ ബാലൻസ് ഉണ്ടായിരുന്നു. ഭാരത സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരം, എസ്ഡിആർഎഫിൽ വരുന്ന വർദ്ധനവുകൾ, ഫണ്ട് നിർവ്വഹണത്തിനായി രൂപീകരിക്കപ്പെട്ട സംസ്ഥാന ഭരണ സമിതി ഭാരത സർക്കാർ സെക്യൂരിറ്റികൾ/ട്രഷറി ബില്ലുകൾ ഇവയിൽ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ ഇപ്രകാരം ചെയ്തില്ല.

കടം കാര്യനിർവ്വഹണം

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ധന ബാധ്യതകളിൽ തുറന്ന വിപണി/കടങ്ങൾക്ക് മുഖ്യ പങ്കുണ്ടായിരുന്നു (54 ശതമാനം). 2020-21 കാലയളവിൽ വികസന കാര്യങ്ങൾക്കായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പക്കൽ ഉണ്ടായിരുന്നത് ₹10,631.94 കോടി (പൊതു കടം വരവിന്റെ 16.62 ശതമാനം) മാത്രമായിരുന്നു എന്ന് ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ലഭിച്ച ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയത് പരിഗണിക്കുമ്പോൾ കാണാം.

ബഡ്ജറ്റിനു പുറമേ നിന്നുള്ള കടമെടുക്കലുകൾ

സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2020-21ൽ ₹9,273.24 കോടി ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തു നിന്നും കടമെടുത്തിട്ടുണ്ട്.

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ മൊത്തം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലോ നിയന്ത്രണത്തിലോ ഉള്ള കമ്പനികൾ/നിയമ പ്രകാരം രൂപീകരിച്ച സ്ഥാപനങ്ങൾ സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തു കൂടി വായ്പകൾ സ്വരൂപിക്കുന്നത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വായ്പാ പരിധി (എൻബിസി)യെ മറികടക്കുന്ന ഫലമുണ്ടാക്കുകയും ഇത്തരം വായ്പകൾ സ്വാഭാവികമായും റവന്യൂ കമ്മിയേയും ധനകമ്മിയേയും ബാധിക്കുകയും കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം 2003 (വിവിധ കാലങ്ങളിലെ ഭേദഗതികളുൾപ്പെടെ)ലെ ധനകാര്യ ഏകകങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച ലക്ഷ്യങ്ങളെ മറികടക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ബഡ്ജറ്റിലൂടെ വെളിവാക്കാത്ത ഇത്തരം ബാധ്യതകൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലൂടെ സുതാര്യതയിലും ഇന്റർ ജനറേഷണൽ ഇക്വിറ്റിയിലും ചോദ്യങ്ങൾക്കിടയാക്കുന്നു.

ബഡ്ജറ്റിനു വെളിയിൽ നിന്നുള്ള കടമെടുക്കൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടബാധ്യത വർദ്ധിപ്പിക്കുന്ന ഫലം ഉണ്ടാക്കുകയും കാലക്രമേണ കടക്കെണിയിലേക്ക് നയിക്കുകയും ചെയ്യും. ഇത്തരം കടമെടുപ്പുകൾ ബഡ്ജറ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്താത്തതിനാൽ നിയമസഭ അത്തരം കടബാധ്യതകൾ ഉണ്ടായതായി അറിയുക പോലുമില്ല.

കടം സുസ്ഥിരത

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായി കടത്തിന്റെ അനുപാതം 2019-20ലെ 20.43 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ 27.07 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു (ഫലത്തിലുള്ള വർദ്ധനവ് ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയത് പരിഗണിക്കുമ്പോൾ 26.31 ശതമാനമാണ്). അതുപോലെ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം റവന്യൂ വരുമാനവുമായി പലിശ ചെലവിന്റെ അനുപാതം 2019-20ലെ 21.30 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ 21.49 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു.

(അദ്ധ്യായം II)

ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണം

മൊത്തം ഗ്രാന്റുകൾ/ധനവിനിയോഗങ്ങളും ചെലവുകളും തമ്മിലുള്ള അന്തരങ്ങൾ മിച്ചത്തിലേക്ക് നയിച്ചു. ഇത് സർക്കാരിന്റെ വിവിധ തലങ്ങളിലെ ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകളുടെ അനുചിതമായ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയും മോശം ബഡ്ജറ്റ് മാനേജ്മെന്റും സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ നേടിയിട്ടും അന്തിമ ചെലവ് അസൽ ഗ്രാന്റിന്റെ നിലവാരത്തിലേക്ക് വരാതിരുന്നതും അല്ലെങ്കിൽ ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ നേടിയതിനുശേഷം ചെലവൊന്നും വരാതിരുന്നതും ഫണ്ടിന്റെ യഥാർത്ഥ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിലെ വകുപ്പുതല ഓഫീസർമാരുടെ അലംഭാവത്തെ യാണ് കാണിക്കുന്നത്.

അധികമോ, അനാവശ്യമോ, അപര്യാപ്തമോ ആയ പുനർധനവിനിയോഗം സൂചിപ്പിക്കുന്നത് വകുപ്പുതല ഓഫീസർമാർ അവരുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾക്കുള്ള ഫണ്ടുകളുടെ യഥാർത്ഥ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിൽ പരാജയപ്പെട്ടുവെന്നാണ്.

ക്രമപ്പെടുത്തൽ ആവശ്യമുള്ള അധികച്ചെലവ് അപര്യാപ്തമായ ചെലവ് നിയന്ത്രണത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

(അദ്ധ്യായം – III)

അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് സെസ്സ്/റോയൽറ്റി/ഫണ്ടുകൾ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെടാത്ത പ്രവണത സ്ഥിരമായി നിലനിന്നിരുന്നു.

റെഗുലേറ്റർമാർ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകണക്കിന് പുറത്ത് (കേരള ഇലക്ട്രിസിറ്റി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന്റെ ഫണ്ടുകൾ) ഫണ്ടുകൾ പരിപാലിക്കുന്ന കേസുകളുണ്ട്.

എ ജി (എ ആൻഡ് ഇ)ക്ക് ₹22.44 കോടിയുടെ 12 വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രങ്ങൾ ലഭിച്ചില്ല.

പി ഡി അക്കൗണ്ടുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് പൊരുത്തപ്പെടുത്തൽ നടത്താത്തത് പൊതുഫണ്ട് ദുരുപയോഗം ചെയ്യാനുള്ള സാധ്യത നിറഞ്ഞതാണ്.

സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (23 എണ്ണം) സി ആൻഡ് എ ജിക്ക് വാർഷിക കണക്കുകൾ നൽകേണ്ടതായിരുന്നു. ഒരു വർഷം മുതൽ ഏഴ് വർഷം വരെയുണ്ടായിരുന്നു കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കുടിശ്ശിക.

ധനദുർവിനിയോഗം/പൊതുപണം നഷ്ടപ്പെടുത്തൽ തുടങ്ങിയ കേസുകളിൽ വകുപ്പുതല നടപടി ആരംഭിക്കുന്നതിനും ബാധ്യത നിശ്ചയിക്കുന്നതിനും തിരിച്ചുപിടിക്കൽ ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനും കാലതാമസമുണ്ടായി.

(അദ്ധ്യായം – IV)

അദ്ധ്യായം I

ഉപരിവീക്ഷണം

അദ്ധ്യായം I
ഉപരിവീക്ഷണം

1.1 കേരളത്തിന്റെ രൂപരേഖ

രാജ്യത്തിന്റെ തെക്കേ അറ്റത്ത് സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന കേരള സംസ്ഥാനം തമിഴ്നാടും കർണ്ണാടകയുമായി അതിർത്തി പങ്കുവെയ്ക്കുന്നു. ഭൂവിസ്തീർണ്ണത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ 38,863 ചതുരശ്രകിലോമീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള കേരളം രാജ്യത്ത് 22–ാം സ്ഥാനത്താണ്. സംസ്ഥാനത്ത് 3.56 കോടി (രാജ്യത്തിൽ 14–ാമത്) ജനസംഖ്യയും, ഇത് ഒരു ചതുരശ്ര കിലോമീറ്ററിന് 860 ആളുകളെന്ന ജനസാന്ദ്രതാനിരക്കിൽ രാജ്യത്ത് അഞ്ചാം സ്ഥാനത്തായി നിൽക്കുന്നു. ദശാബ്ദത്തിലെ ജനസംഖ്യാ വളർച്ചാനിരക്ക് 6.05 ശതമാനമായിരുന്നു (2011ലെ 3.35 കോടിയിൽ നിന്നും 2021ൽ 3.56 കോടിയായി), ഇത് ഇന്ത്യൻ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ രണ്ടാമത്തെ നിരക്കാണ്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാക്ഷരതാ നിരക്ക് (94 ശതമാനം) ഇന്ത്യൻ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഏറ്റവും ഉയർന്നതാണ്. നിലവിലുള്ള വിലയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം (ജിഎസ്ഡിപി) 2020–21ൽ ₹7,58,942 കോടിയായിരുന്നു. സംസ്ഥാനത്തെ സംബന്ധിക്കുന്ന പൊതു വിവരം **അനുബന്ധം 1.1**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

1.1.1 സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം

ജിഎസ്ഡിപി ഒരു നിശ്ചിത കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്ത് ഉത്പാദിപ്പിക്കപ്പെടുന്ന ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും മൂല്യമാണ്. ഒരു കാലയളവിൽ ജിഎസ്ഡിപി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക വികസന നിലവാരത്തിലെ മാറ്റങ്ങളുടെ പരിധിയെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. അതിനാൽ, ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ച സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ ഒരു പ്രധാന സൂചകമാണ്.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജിഡിപി 2019–20ലെ ₹8,54,689 കോടിയിൽ നിന്ന് കുറയുകയും 2020–21ൽ 11.20 ശതമാനം നെഗറ്റീവ് വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. സംസ്ഥാന ഇക്കണോമിക്സ് ആൻഡ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് ഡയറക്ടറേറ്റിന്റെ കണക്കനുസരിച്ച്, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ 1969 മുതലുള്ള ജിഎസ്ഡിപി ഡാറ്റകളിൽ നെഗറ്റീവ് വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. 2020–21ൽ മാത്രമാണ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജിഎസ്ഡിപി കണക്കുകൾ നെഗറ്റീവ് വളർച്ച കാണിക്കുന്നത്. ഈ വർഷത്തെ ദേശീയ ജിഡിപിയും നെഗറ്റീവ് വളർച്ചയാണ് കാണിക്കുന്നത്. 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജിഡിപിയും അതിന്റെ വളർച്ചാനിരക്കും ദേശീയ ജിഡിപിയും അതിന്റെ വളർച്ചാനിരക്കും **പട്ടിക 1.1**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 1.1: ജിഡിപിയുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ ജിഎസ്ഡിപിയിലെ പ്രവണതകൾ (നിലവിലെ വിലയിൽ)

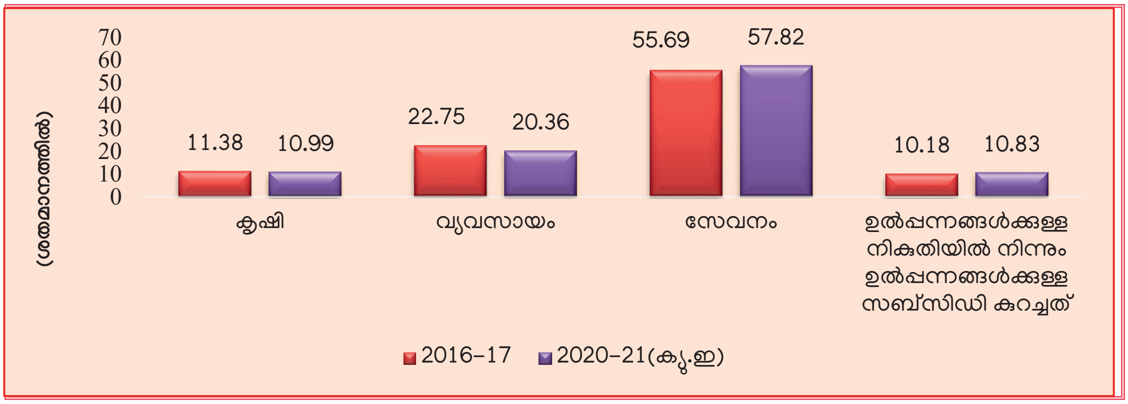
വർഷം	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
ദേശീയ ജിഡിപി (*₹ കോടിയിൽ*) (2011–12 സീരീസ്)	15391669	17090042	18886957	20351013	19745670
മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ജിഡിപിയുടെ വളർച്ചാ നിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	11.76	11.03	10.51	7.75	(–)2.97
സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജിഡിപി (*₹ കോടിയിൽ*) (2011–12 സീരീസ്)	634886	701588	790302	854689	758942 (ക്യു. ഇ)
മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (*ശതമാനത്തിൽ*)	12.97	10.51	12.64	8.15	(–)11.20

ഉറവിടം: 02 ആഗസ്റ്റ് 2021ലെ സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സും പ്രോഗ്രാം നിർവ്വഹണവും മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വെബ്സൈറ്റും ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് ഡയറക്ടറേറ്റും, ക്യു. ഇ– ക്വിക്ക് എസ്റ്റിമേറ്റ്.

ദേശീയ ജിഡിപിയും സംസ്ഥാന ജിഡിപിയും നെഗറ്റീവ് വളർച്ച കാണിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും, ദേശീയ ജിഡിപിയിലെ ഇടിവുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ സംസ്ഥാന ജിഡിപിയിലെ ഇടിവ് കൂടുതലാണ്. ജിഡിപിയിലെ ഇടിവ് മഹാമാരി കാലഘട്ടത്തിലെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ ശോചനീയമായ അവസ്ഥയെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ മാറുന്ന ഘടന മനസ്സിലാക്കുന്നതിന് ജിഎസ്ഡിപിയുടെ മേഖലാ സംഭാവനയിലെ മാറ്റങ്ങളും പ്രധാനമാണ്. സാമ്പത്തിക പ്രവർത്തനം സാധാരണയായി പ്രാഥമിക, ദ്വിതീയ, തൃതീയ മേഖലകളായി തിരിച്ചിരിക്കുന്നു. അത് കൃഷി, വ്യവസായ, സേവന മേഖലകളെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. 2016-17ലെ സ്ഥിതിയുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോൾ 2020-21ലെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ മേഖലാ പങ്കിലെ മാറ്റത്തിന്റെ ഗ്രാഫിക്കൽ അവതരണം **ചാർട്ട് 1.1**ൽ ചുവടെ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

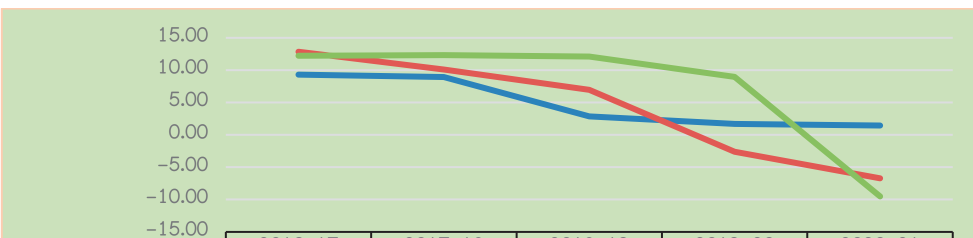
ചാർട്ട് 1.1: ജിഎസ്ഡിപിയിലേക്കുള്ള മേഖലാപങ്കിന്റെ മാറ്റം (2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെ)



ഉറവിടം : ഇക്കണോമിക്സ് ആൻഡ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ്, കേരള

2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ മേഖലാ പങ്കിന് കാര്യമായ മാറ്റമൊന്നും സംഭവിച്ചിട്ടില്ല. 2020-21ൽ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ 57.82 ശതമാനം പങ്ക് വഹിച്ചുകൊണ്ട് സേവന മേഖല കേരള സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയുടെ പ്രധാന മുന്നേറ്റമായി തുടരുന്നു. സബ്സിഡികൾ ഒഴികെയുള്ള വിവിധ ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ നികുതി 2016-17ലെ 10.18 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ 10.83 ശതമാനത്തിലേക്ക് നേരിയ വർദ്ധന കാണിച്ചു. അഞ്ചു വർഷത്തിനിടയിലുള്ള (2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെ) ജിഎസ്ഡിപി യുടെ മേഖലാ വളർച്ച **ചാർട്ട് 1.2**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 1.2: ജിഎസ്ഡിപിയിലെ മേഖലാ വളർച്ച



	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
കൃഷി	9.32	8.92	2.83	1.66	1.45
വ്യവസായം	12.85	10.10	6.95	-2.62	-6.73
സേവനം	12.22	12.33	12.09	8.95	-9.53

കൃഷി   വ്യവസായം   സേവനം

ഉറവിടം: ഇക്കണോമിക്സ് ആൻഡ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ്, കേരളം

എല്ലാ മേഖലകളും മുൻ വർഷങ്ങളെ അപേക്ഷിച്ച് കുറഞ്ഞ വളർച്ചാനിരക്കാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്നും ദ്വിതീയ, തൃതീയ മേഖലകൾ നെഗറ്റീവ് വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തിയതായും ചാർട്ട് കാണിക്കുന്നു. 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ചു വർഷകാലയളവിൽ കാർഷിക മേഖല ചുരുങ്ങിക്കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്, എന്നിരുന്നാലും, 2020–21 വർഷത്തിൽ പോസിറ്റീവ് വളർച്ചാനിരക്ക് കാണിക്കുന്ന ഒരേയൊരു മേഖല ഇതാണെന്ന് **ചാർട്ട് 1.2** കാണിക്കുന്നു.

1.2 സംസ്ഥാന സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനവും സമീപനവും

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 151(2) അനുസരിച്ച് ഒരു സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കണക്കുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ (സിഎജി) റിപ്പോർട്ടുകൾ ഗവർണർക്ക് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. ആയത്, ഗവർണർ മുഖേനയാണ് സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിക്കുന്നത്. ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 151(2) പ്രകാരമാണ് സംസ്ഥാന സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെ കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് (എസ്എഫ്എആർ) തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിക്കുന്നത്.

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്നതും പ്രാരംഭ, സബ്സിഡിയറി കണക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കുന്നതിന് ഉത്തരവാദിത്തമുള്ളതുമായ ട്രഷറികൾ, ഓഫീസുകൾ, വകുപ്പുകൾ എന്നിവ നൽകിയ വൗച്ചറുകൾ, ചലാനുകൾ, പ്രാരംഭ സബ്സിഡിയറി കണക്കുകളിൽ നിന്നും റിസർവ്വ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ നിന്ന് ലഭിക്കുന്ന സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളിൽ നിന്നുമാണ് വർഷം തോറും അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ(എ ആന്റ് ഇ) സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളും തയ്യാറാക്കുന്നത്. ഈ കണക്കുകൾ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ്) സ്വതന്ത്രമായി ഓഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നു. കൂടാതെ സിഎജി സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നു.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളും ഈ റിപ്പോർട്ടിന്റെ പ്രധാന ഡാറ്റയാണ്. മറ്റ് ഉറവിടങ്ങളിൽ താഴെ പറയുന്നവ ഉൾപ്പെടുന്നു:

- സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ബഡ്ജറ്റ്: ധനപരമായ ഘടകങ്ങളും വിനിയോഗ മുൻഗണനകളും അതനുസരിച്ചുള്ള ആസൂത്രണങ്ങൾ വിലയിരുത്തതിനും അതോടൊപ്പം അതിന്റെ നടപ്പിലാക്കലുകളുടെ ഫലപ്രാപ്തി വിലയിരുത്തുന്നതിനും പ്രസക്തമായ നിയമങ്ങളും നിർദ്ദിഷ്ട നടപടിക്രമങ്ങളും പാലിക്കുന്നത്.
- അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ ഓഫീസുകൾ (ഓഡിറ്റ് Iഉം IIഉം) നടത്തിയ ഓഡിറ്റിന്റെ ഫലങ്ങൾ;
- ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റൽ അതോറിറ്റികളിലും ട്രഷറികളിലുമായുമുള്ള മറ്റ് ഡാറ്റ (അക്കൗണ്ടിംഗും എംഐഎസ്സും);
- ജിഎസ്ഡിപി ഡാറ്റയും സംസ്ഥാനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് സ്ഥിതി വിവര കണക്കുകളും; ഒപ്പം,
- സിഎജി ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ വിവിധ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ

ധനകാര്യകമ്മീഷന്റെ ശുപാർശകളും സംസ്ഥാന സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്തവും ബഡ്ജറ്റ് മാനേജ്മെന്റ് നിയമവും, ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിന്റെ മികച്ച രീതികളും മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങളും അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് വിശകലനം നടത്തിയിരിക്കുന്നത്. സംസ്ഥാന ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി നടത്തിയ മീറ്റിംഗിൽ ഓഡിറ്റ് രീതി വിശദീകരിക്കുകയും, കരട് റിപ്പോർട്ട് അഭിപ്രായങ്ങൾക്കായി സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് 30 നവംബർ 2021ൽ അയയ്ക്കുകയും ചെയ്തു. എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസ്

23 ഡിസംബർ 2021ൽ നടത്തുകയുണ്ടായി. സർക്കാരിന്റെ മറുപടികൾ ഈ റിപ്പോർട്ടിൽ അനുയോജ്യമായ സ്ഥലങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

1.3 റിപ്പോർട്ട് ഘടന

എസ്എഫ്എആർ ഇനിപ്പറയുന്ന നാല് അദ്ധ്യായങ്ങളിലായി ക്രമീകരിച്ചിരിക്കുന്നു:

അദ്ധ്യായം – I	**ഉപരിവീക്ഷണം** ഈ അദ്ധ്യായം റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനവും സമീപനവും വിവരിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ ഘടന, ബജറ്റ് പ്രക്രിയകൾ, പ്രധാന സൂചികകളുടെ മാക്രോ–ധന വിശകലനം, കമ്മി/മിച്ചം ഉൾപ്പെടെയുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനസ്ഥിതി എന്നിവ അവലോകനം ചെയ്യുന്നു.
അദ്ധ്യായം – II	**സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ** ഈ അദ്ധ്യായം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയുടെ വിശാലമായ കാഴ്ചപ്പാട് നൽകുകയും മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് മുഖ്യസാമ്പത്തിക സംഗ്രഹത്തിന്റെ നിർണ്ണായക വ്യതിയാനങ്ങളെ വിശകലനം നടത്തുകയും 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ മൊത്തത്തിലുള്ള പ്രവണതകൾ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടം രൂപരേഖയെയും മുഖ്യ പൊതുകണക്ക് ഇടപാടുകളെയും വിശകലനം ചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.
അദ്ധ്യായം – III	**ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണം** ഈ അദ്ധ്യായം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ളതാണ്. കൂടാതെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധന വിനിയോഗവും മാറ്റിവയ്ക്കുന്നതിലുള്ള മുൻഗണനകൾ അവലോകനം ചെയ്യുകയും, ബഡ്ജറ്റ് നിർവ്വഹണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഭരണഘടനാ വ്യവസ്ഥകളിൽ നിന്നുള്ള വ്യതിയാനങ്ങളെ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.
അദ്ധ്യായം – IV	**അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും** സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വിവിധ അധികാരികൾ നൽകിയ കണക്കുകളുടെ ഗുണനിലവാരത്തെക്കുറിച്ചും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വിവിധ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥർ നിർദ്ദേശിച്ച സാമ്പത്തിക നിയമങ്ങളും ചട്ടങ്ങളും പാലിക്കാത്ത പ്രശ്നങ്ങളെക്കുറിച്ചും ഈ അദ്ധ്യായത്തിൽ പ്രതിപാദിക്കുന്നു.

1.4 സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ ഘടനയെക്കുറിച്ചുള്ള ഉപരിവീക്ഷണവും ബഡ്ജറ്ററി പ്രക്രിയകളും

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കണക്കുകൾ മൂന്ന് ഭാഗങ്ങളായി സൂക്ഷിക്കപ്പെടുന്നു.

1. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധി {ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനു ഛേദം 266(1)}

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിച്ച എല്ലാ വരുമാനങ്ങളും, സംസ്ഥാന സർക്കാർ സമാഹരിച്ച എല്ലാ വായ്പകളും (വിപണി വായ്പകൾ, ബോണ്ടുകൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ, കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ, ദേശീയ ചെറുകിട സമ്പാദ്യ ഫണ്ടിലേക്ക് നൽകിയ പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ മുതലായവ), റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് അഡ്വാൻസുകൾ, വായ്പ തിരിച്ചടവ് പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിച്ച പണം എന്നിവ ചേർന്നതാണ് ഈ നിധി. ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടന നൽകുന്ന നിയമമനുസരിച്ചും ഉദ്ദേശങ്ങൾക്കും അല്ലാതെ ഈ ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ഒരു പണവും വിനിയോഗിക്കാനാവില്ല. ചില വിഭാഗത്തിന്റെ ചെലവുകൾ (ഉദാ: ഭരണഘടനാ അധികാരികളുടെ ശമ്പളം,

വായ്പ തിരിച്ചടവ് മുതലായവ), സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് (ചാർജ്ജ് ചെയ്ത ചെലവുകൾ) ചുമത്തപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. ഇത് നിയമ സഭയുടെ വോട്ടിന് വിധേയമല്ലാത്തത് ആണ്. മറ്റ് എല്ലാ ചെലവുകളും (വോട്ട് ചെയ്ത ചെലവുകൾ) നിയമസഭയുടെ വോട്ടിന് വിധേയമാണ്.

2. **സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആകസ്മിക നിധി {ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 267(2)}**

സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ അധികാരപ്പെടുത്തൽ പ്രതീക്ഷിച്ചുകൊണ്ട് അപ്രതീക്ഷിത അടിയന്തിര ചെലവുകളെ നേരിടാൻ മുൻകൂർ നൽകുന്ന തിന് ഗവർണറുടെ നിയന്ത്രണത്തിൻ കീഴിൽ സമർപ്പിക്കപ്പെടുന്ന ഒരു മുൻകൂർ തുകയാണ് ആകസ്മിക നിധി. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മുഖ്യശീർഷകത്തിൽ നിന്ന് ചെലവ് കുറവ് ചെയ്താണ് ഫണ്ടിൽ നിന്നുണ്ടായ കുറവ് നികത്തുന്നത്.

3. **സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകണക്കുകൾ {ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 266 (2)}**

മുകളിൽ പറഞ്ഞവ കൂടാതെ സർക്കാർ ഒരു ബാങ്കർ അല്ലെങ്കിൽ ട്രസ്റ്റി യായി പ്രവർത്തിക്കുന്നു. സർക്കാരിന് അല്ലെങ്കിൽ സർക്കാരിന് വേണ്ടി ലഭിച്ച മറ്റ് എല്ലാ പൊതുപണങ്ങളും പൊതുകണക്കിലേക്ക് നിക്ഷേപിക്കപ്പെടുന്നു. പൊതുകണക്കിൽ, തിരിച്ചു കൊടുക്കേണ്ടതായ ചെറുകിട നിക്ഷേപങ്ങളും പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ടുകളും കൂടാതെ നിക്ഷേപങ്ങൾ (പലിശയുള്ളതും പലിശരഹിതവും), മുൻകൂറുകൾ, കരുതൽ ഫണ്ടുകൾ (പലിശയുള്ളതും പലിശരഹിതവും), സസ്പെൻസുകൾ, ഒടുക്കൽ ഹെഡുകൾ (ഇവ രണ്ടും താത്ക്കാലികമാണ്, അന്തിമ ബുക്കിംഗ് തീർപ്പുകല്പിച്ചിട്ടില്ല) എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നു. സർക്കാരിന്റെ അറ്റമിച്ചം പണവും പൊതുകണക്കിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. പൊതുകണക്കുകൾ നിയമസഭയുടെ വോട്ടിന് വിധേയമല്ല.

പ്രധാന ബഡ്ജറ്റ് രേഖയായ വാർഷിക സാമ്പത്തിക പത്രിക, ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലും സർക്കാരിന്റെ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന വരവുകളുടെയും ചെലവുകളുടെയും പത്രികയാണ്. ബഡ്ജറ്റിൽ, റവന്യൂ കണക്കിലെ ചെലവുകളെ മറ്റ് ചെലവുകളിൽ നിന്ന് വേർതിരിക്കേണ്ടതാണ്.

റവന്യൂ വരവുകളിൽ നികുതി വരുമാനം, നികുതിയേതര വരുമാനം, കേന്ദ്രനികുതി വിഹിതത്തിന്റെ കൈമാറ്റം, ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നു.

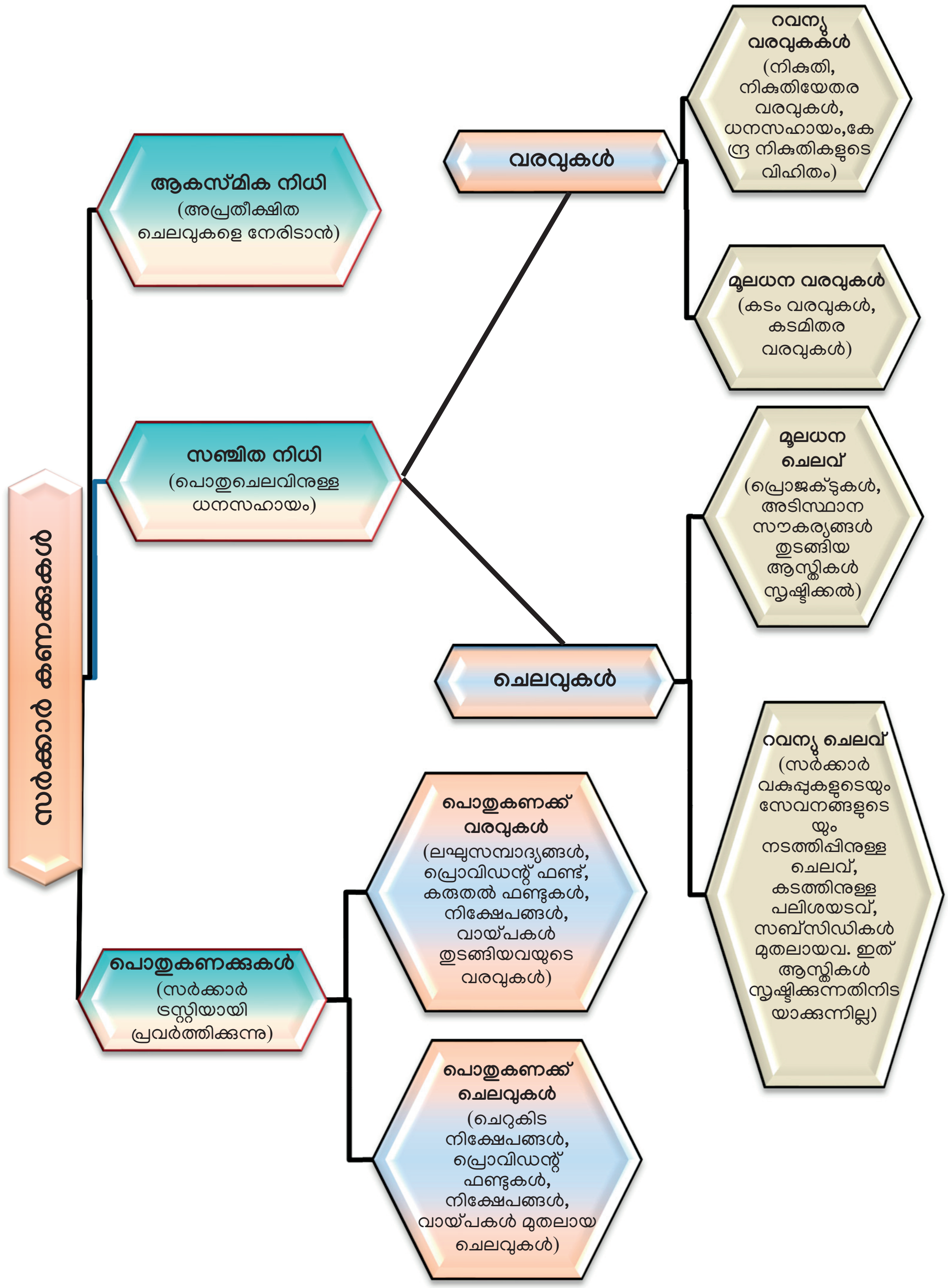
റവന്യൂ ചെലവിൽ ഭൗതികം അല്ലെങ്കിൽ സാമ്പത്തിക ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് കാരണമാകാത്ത സർക്കാരിന്റെ എല്ലാ ചെലവുകളും ഉൾപ്പെടുന്നു. സർക്കാർ വകുപ്പു കളുടെയും വിവിധ സേവനങ്ങളുടെയും സാധാരണ പ്രവർത്തനത്തിനായി ചെലവഴിച്ച ചെലവുകൾ, സർക്കാർ കടത്തിന് പലിശ അടയ്ക്കൽ, വിവിധ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകുന്ന ഗ്രാന്റുകൾ എന്നിവയുമായി ഇത് ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു (ചില ഗ്രാന്റുകൾ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് വേണ്ടിയാണെങ്കിലും).

മൂലധന വരവുകളിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്:

- **കടം വരവുകൾ:** മാർക്കറ്റ് വായ്പകൾ, ബോണ്ടുകൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ, വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് അഡ്വാൻസുകളുടെ താഴെയുള്ള അറ്റ ഇടപാടുകൾ, കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ തുടങ്ങിയവ.
- **കടമിതര വരവുകൾ:** ഓഹരി വിറ്റഴിക്കൽ, വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുക ളുടെയും തിരിച്ചു പിടിക്കൽ;

മൂലധന ചെലവിൽ ഭൂമി, കെട്ടിടം, യന്ത്രങ്ങൾ, ഉപകരണങ്ങൾ ഏറ്റെടുക്കുന്നതിനുള്ള ചെലവ്, ഓഹരികളിലെ നിക്ഷേപം, പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും മറ്റു കക്ഷികൾക്കും സർക്കാർ നൽകുന്ന വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും തുടങ്ങിയവ ഉൾപ്പെടുന്നു.

സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ ഘടന



ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയകൾ

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 202 അനുസരിച്ച്, ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കണക്കാക്കിയ വരവുകളുടെയും ചെലവുകളുടെയും ഒരു പത്രിക **വാർഷിക സാമ്പത്തിക പത്രിക**യുടെ രൂപത്തിൽ ഗവർണർ മുഖേന നിയമസഭയുടെ മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കും. അനുഛേദം 203 പ്രകാരം, ഈ പത്രിക ധനാഭ്യർത്ഥനകൾ/ധനവിനിയോഗങ്ങൾ എന്ന രൂപത്തിൽ സംസ്ഥാന നിയമ സഭയിൽ സമർപ്പിക്കുന്നു. കൂടാതെ, ഇവ അംഗീകരിച്ചതിനുശേഷം സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്ന് ആവശ്യമായ പണം നൽകുന്നതിന് അനുഛേദം 204 പ്രകാരം നിയമസഭ ധനവിനിയോഗ ബിൽ പാസാക്കുന്നു.

സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ് മാനുവൽ, ബഡ്ജറ്റ് രൂപീകരണ പ്രക്രിയയെ കുറിച്ച് വിശദീകരിക്കുകയും, ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കുന്നതിനും ചെലവുകൾ നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാന സർക്കാരിനെ സഹായിക്കുന്നു. ബഡ്ജറ്റിന്റെ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണത്തിന്റെയും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ മറ്റ് ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയകളുടെ നടപ്പാക്കലിന്റെയും ഫലങ്ങൾ **മൂന്നാം അദ്ധ്യായത്തിൽ** വിശദമാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

അനുബന്ധം 1.3 (ഭാഗം എയും ഭാഗം ബിയും) വരവുകളുടെയും ചെലവുകളുടെയും വിശദാംശങ്ങളും അതിനോടൊപ്പം നടപ്പുവർഷത്തെ മൊത്തത്തിലുള്ള ധനസ്ഥിതിയുടെ വിശദാംശങ്ങളും നൽകുന്നു.

1.4.1 ധനകാര്യങ്ങളുടെ യഥാർത്ഥ ചിത്രം

2019–20ലെ യഥാർത്ഥ ചെലവുകളുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തിയ 2020–21ന്റെ എസ്റ്റിമേറ്റുകൾക്കെതിരെയുള്ള 2020–21ലെ യഥാർത്ഥ സാമ്പത്തിക ഫലങ്ങളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 1.2** നൽകുന്നു.

പട്ടിക 1.2: ധനകാര്യത്തിന്റെ യഥാർത്ഥ ചിത്രം

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഘടകങ്ങൾ	2019-20 (യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളത്)	2020-21 (ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്)	2020-21 (യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളത്)	ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനെതിരെ യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളതിന്റെ ശതമാനം	ജിഎസ്ഡിപിക്കെതിരെ യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളതിന്റെ ശതമാനം
1	നികുതി വരുമാനം*	50323.14	67420.01	47660.84	70.69	6.28
2	നികുതിയേതര വരുമാനം	12265.22	14587.00	7327.31	50.23	0.97
3	കേന്ദ്രനികുതികളുടെ/ചുങ്കങ്ങളുടെ വിഹിതം **	16401.05	20934.80	11560.40	55.22	1.52
4	ധനസഹായവും സംഭാവനകളും ***	11235.26	11694.09	31068.28	265.68	4.09
5	**റവന്യൂ വരവുകൾ (1+2+3+4)**	**90224.67**	**114635.90**	**97616.83**	**85.15**	**12.86**
6	വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചു പിടിക്കൽ	295.32	284.01	263.82	92.89	0.03
7	മറ്റ് വരവുകൾ	27.48	50.00	34.15	68.30	0.00
8	കടങ്ങളും മറ്റ് ബാധ്യതകളും	23837.47	29295.39	40969.69^	139.85	5.40
9	**മൂലധന വരവുകൾ (6+7+8)**	**24160.27**	**29629.40**	**41267.66**	**139.28**	**5.44**
10	**ആകെ വരവുകൾ (5+9)**	**114384.94**	**144265.30**	**138884.49**	**96.27**	**18.30**
11	**റവന്യൂ ചെലവുകൾ**	**104719.92**	**129837.37**	**123446.33**	**95.08**	**16.27**
12	പലിശ നൽകൽ	19214.70	19850.00	20975.36	105.67	2.76
13	**മൂലധന ചെലവുകൾ**	**9665.02**	**14427.93**	**15438.16**	**107.00**	**2.03**

ക്രമ നമ്പർ	ഘടകങ്ങൾ	2019-20 (യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളത്)	2020-21 (ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്)	2020-21 (യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളത്)	ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനെതിരെ യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളതിന്റെ ശതമാനം	ജിഎസ്ഡിപിക്കെതിരെ യഥാർത്ഥത്തിലുള്ളതിന്റെ ശതമാനം
14	മൂലധനവിഹിതം	8454.80	12913.22	12889.65	99.82	1.70
15	വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	1210.22	1514.71	2548.51	168.25	0.34
16	ആകെ ചെലവുകൾ (11+13)	114384.94	144265.30	138884.49	96.27	18.30
17	റവന്യൂ കമ്മി (5-11)	14495.25	15201.47	25829.50	169.91	3.40
18	ധനകമ്മി ^ {16-(5+6+7)}	23837.47	29295.39	40969.69	139.85	5.40
19	പ്രാഥമിക കമ്മി (^18-12)	4622.77	9445.39	19994.33	211.68	2.63

ഉറവിടം : 2019-20ലെയും 2020-21ലെയും സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും, 2020-21ലെ വാർഷിക സാമ്പത്തിക പത്രികയും.

* *₹20,028.31 കോടി എസ്.ജി.എസ് റ്റി ഉൾപ്പെടുന്നു.*

** *₹3,325.63 കോടി സി.ജി.എസ്.റ്റി ഉൾപ്പെടുന്നു.*

*** *₹6,721.38 കോടി ജി.എസ്.റ്റി നടപ്പിലാക്കിയതുമൂലമുണ്ടായ വരുമാനനഷ്ടം പരിഹരിക്കുന്നതിന്.*

^ *ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിലുള്ള കടമെടുക്കലും മറ്റ് ബാധ്യതകളും ₹35,203.69 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

ജി എസ് റ്റി നടപ്പാക്കിയതുമൂലമുണ്ടായ വരുമാനനഷ്ടത്തിനുള്ള നഷ്ടപരിഹാരമായി സംസ്ഥാനത്തിന് 2020-21 കാലയളവിൽ മൊത്തം ₹12,487.38 കോടി നഷ്ടപരിഹാരം ലഭിച്ചു. ഇതിൽ, ₹6,721.38 കോടി റവന്യൂ വരവുകൾക്കു കീഴിൽ ഗ്രാന്റായി സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചു. എന്നിരുന്നാലും, 2020-21 വർഷത്തിൽ ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ടിൽ മതിയായ ബാലൻസ് ഇല്ലാത്തതിനാൽ, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കടം വരവുകൾക്കു കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ലഭിച്ചു. ഇതിന്റെ തിരിച്ചടവ് ബാധ്യത ജി എസ് റ്റി കോമ്പൻസേഷൻ ഫണ്ടിൽ പിരിച്ചെടുത്ത സെസ്സിൽ നിന്നാണ് നിറവേറ്റേണ്ടത്, അല്ലാതെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മറ്റ് ഉറവിടങ്ങളിൽ നിന്നല്ല. ഈ ക്രമീകരണങ്ങൾ കാരണം, 2020-21 വർഷത്തിലെ ₹25,829.50 കോടിയുടെ റവന്യൂകമ്മിയേയും ₹40,969.69 കോടിയുടെ ധനക്കമ്മിയേയും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ലഭിച്ച ₹5,766 കോടിയുടെ കടം വരവുകളോട് ചേർത്ത് വായിക്കേണ്ടതാണ്.

2019-20 വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21 വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നികുതി വരുമാനവും നികുതിയേതര വരുമാനവും കുറഞ്ഞെങ്കിലും, 2019-20ലെ റവന്യൂ ചെലവായ ₹1,04,719.92 കോടിയിൽ നിന്നും ₹1,23,446.33 കോടിയായി 2020-21ൽ റവന്യൂ ചെലവ് വർദ്ധിച്ചതിനെ പ്രതിരോധിക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തിന് കഴിഞ്ഞു. ഇത് പ്രധാനമായും സാധിച്ചത്, നികുതി വിഭജനത്തിനു ശേഷമുള്ള ₹15,322.80 കോടിയുടെ, കമ്മിഗ്രാന്റ് ഉൾപ്പെടെ കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച വർദ്ധിച്ച തോതിലുള്ള വിഭവങ്ങളിലൂടെയാണ്.

1.4.2 സർക്കാരിന്റെ ആസ്തികളുടെയും ബാധ്യതകളുടെയും യഥാർത്ഥചിത്രം

നിലവിലുള്ള സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ സമ്പ്രദായത്തിൽ സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള കെട്ടിടങ്ങളും ഭൂമിയും പോലെയുള്ള സ്ഥിര ആസ്തികളുടെ സമഗ്രമായ അക്കൗണ്ടിംഗ് നടക്കുന്നില്ല. എന്നിരുന്നാലും, സർക്കാരിന്റെ

സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളും ചെലവഴിച്ച തുകയിൽ നിന്നും നിർമ്മിച്ച ആസ്തികളും സർക്കാർ കണക്കുകളിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ട്. 2020 മാർച്ച് 31ലെ ബാധ്യതകളുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോൾ 2021 മാർച്ച് 31ലെ ബാധ്യതകളുടെയും ആസ്തികളുടെയും സാരാംശം **പട്ടിക 1.3**ലും **അനുബന്ധം 1.5**ലും നൽകുന്നു. ഈ പട്ടികയിലെ ബാധ്യതകൾ പ്രധാനമായും ആഭ്യന്തര വായ്പകൾ, ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും, പൊതുകണക്കിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനങ്ങൾ എന്നിവ ഉൾക്കൊള്ളുമ്പോൾ, ആസ്തികൾ പ്രധാനമായും മൂലധന വിഹിതവും, സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകുന്ന വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും അതു കൂടാതെ സർക്കാരിന്റെ മിച്ചം പണവും ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 1.3: ആസ്തികളുടെയും ബാധ്യതകളുടെയും സംഗ്രഹിച്ച സ്ഥിതി

(₹ കോടിയിൽ)

ബാധ്യതകൾ					ആസ്തികൾ				
		2019-20	2020-21	വർദ്ധന ശതമാനത്തിൽ			2019-20	2020-21	വർദ്ധന ശതമാനത്തിൽ
സഞ്ചിത നിധി									
എ	ആഭ്യന്തരകടം	165960.03	190474.09	14.77	എ	മൊത്തം മൂലധനവിഹിതം	80796.18	93651.68	15.91
ബി	കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	8680.19	14973.64*	72.50	ബി	വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	17472.08	19756.77	13.08
ആകസ്മിക നിധി		100.00	100.00				75.00	0	
പൊതുകണക്ക്									
എ	ചെറുകിട നിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് തുടങ്ങിയവ	85671.17	97219.13	13.49	എ	മുൻകൂറുകൾ	60.08	62.27	3.65
ബി	നിക്ഷേപങ്ങൾ	4135.81	4632.88	12.02	ബി	പണമടക്കൽ	1081.60	1042.19	
സി	കരുതൽ ഫണ്ടുകൾ	3113.86	3457.91	11.05	സി	സസ്പെൻസും പലവകകളും	0	0	0
ഡി	സസ്പെൻസും പലവകകളും	(–)119.58	519.46	534.40	**പണം നീക്കിയിരിപ്പ് (നീക്കിവച്ച ഫണ്ടിലേക്കുള്ള മുതൽമുടക്ക് ഉൾപ്പെടെ)**		**2010.22**	**4967.98**	**147.14**
ഇ	പണമടക്കൽ	0	0	0	**ആകെ**		101495.16	119480.89	17.72
					റവന്യൂ കണക്കിലെ മൊത്തം കമ്മി		166046.32	191896.22	13.47
ആകെ		267541.48	311377.11		**ആകെ**		267541.48	311377.11	16.38

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിൽ ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹9,207.64 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

സഞ്ചിത നിധിയിലെ മൂലധന ആസ്തി 2020–21ൽ 15.91 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. മൊത്തം ബാധ്യതകളുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് 2019–20ലെ 9.70 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 16.38 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു. വർഷാവസാനം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ക്യാഷ് ബാലൻസ് ₹4,967.98 കോടിയാണ്. മുൻ വർഷത്തേക്കാൾ 147.14 ശതമാനമാണ് ക്യാഷ് ബാലൻസ് വർദ്ധിച്ചത്.

1.5 ധന നീക്കിയിരിപ്പ്: കമ്മിയുടെ നിർവ്വഹണവും മൊത്തം കടലക്ഷ്യവും

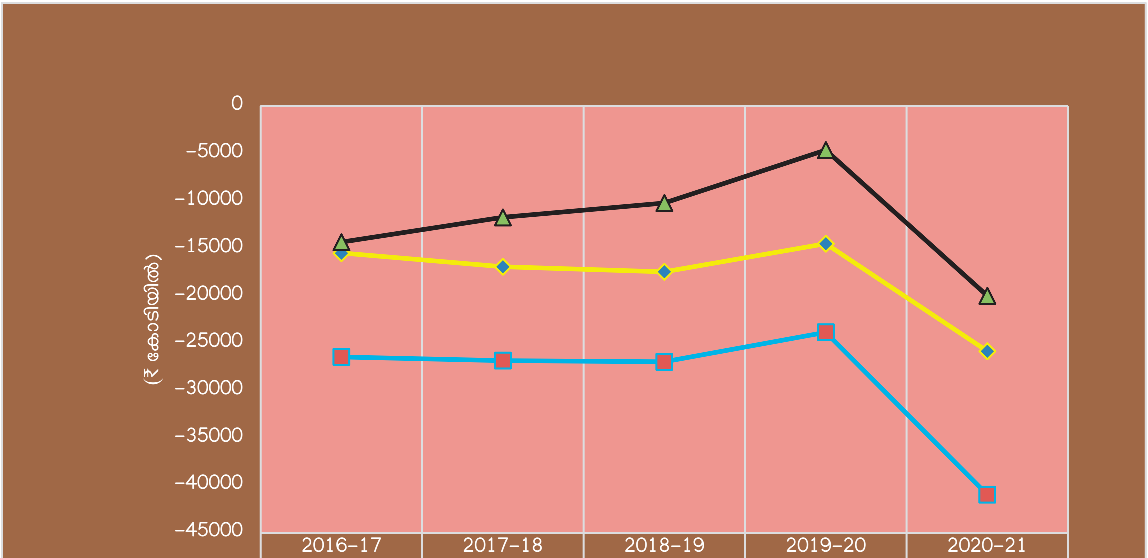
ഒരു സർക്കാർ വരുമാനമാർഗ്ഗത്തിലൂടെ ശേഖരിക്കുന്നതിനേക്കാൾ കൂടുതൽ ചെല വഴിക്കുമ്പോൾ, അത് ഒരു കമ്മിയാകുന്നു. സർക്കാരിന്റെ കമ്മി നികത്താൻ വിവിധ നടപടികളുണ്ട്.

റവന്യൂ കമ്മി/അധികം (റവന്യൂ ചെലവ് – റവന്യൂ വരവുകൾ)	*റവന്യൂ ചെലവുകളും റവന്യൂ വരവുകളും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.* • സർക്കാർ റവന്യൂ കമ്മി നേരിടുമ്പോൾ ആയത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് സർക്കാർ മിച്ചം വയ്ക്കാതിരിക്കുകയും അതിന്റെ ദൈനംദിന ചെലവുകളുടെ ഒരു ഭാഗം നേരിടാൻ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയുടെ മറ്റ് മേഖലകളിൽ നിന്നുള്ള മിച്ചത്തെ ഇതിലേക്ക് ഉപയോഗിക്കുന്നു എന്നതുമാണ്.
ധനകമ്മി/അധികം (ആകെ ചെലവ് – റവന്യൂ വരവുകൾ + കടം സൃഷ്ടിക്കാത്ത മൂലധന വരവുകൾ)	*റവന്യൂ വരവുകളും കടമിതര മൂലധന വരവുകളും (എൻഡിസിആർ) ചേർന്നത് മൊത്തം ചെലവുമായുള്ള വ്യത്യാസമാണിത്. ധനകമ്മി സർക്കാരിന്റെ മൊത്തം വായ്പ ആവശ്യങ്ങളുടെ പ്രതിഫലനമാണ്.* • സർക്കാരിന്റെ മൊത്തം ചെലവും വായ്പയെടുക്കൽ ഒഴികെയുള്ള മൊത്തം വരവുകളും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസമാണ് ധനകമ്മി. • വായ്പയല്ലാതെയുള്ള മൂലധന വരവുകൾ, വരവുകളാണ് അവ വായ്പയല്ല. അതിനാൽ അവ പൊതുകടത്തിൽ വർദ്ധനയുണ്ടാക്കുന്നില്ല. വായ്പകൾ തിരിച്ചു പിടിക്കുന്നതും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിൽപ്പനയിലൂടെ ലഭിക്കുന്ന വരുമാനവും ഉദാഹരണങ്ങളാണ്. • ധനകമ്മി വായ്പകൾ എടുത്താണ് നികത്തേണ്ടത്. അതിനാൽ എല്ലാ സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നും സർക്കാർ എടുക്കേണ്ട മൊത്തം കടത്തിന്റെ ആവശ്യകതയെ ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു. സർക്കാരുകൾ സാധാരണയായി ധനകമ്മികൾ നടത്തുകയും മൂലധന ആസ്തിരൂപീകരണത്തിനോ, സാമ്പത്തിക, സാമൂഹിക അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിനോ വേണ്ടി വായ്പയെടുക്കുന്ന ഫണ്ടുകളെ ഉപയോഗിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. അതിനാൽ, കടം എടുക്കലിലൂടെ നിർമ്മിച്ച ആസ്തികൾ ഒരു വരുമാന മാർഗ്ഗം ഉണ്ടാക്കി സ്വയം പണമടയ്ക്കാം. അതിനാൽ, വായ്പയെടുത്ത ഫണ്ടുകൾ പൂർണ്ണമായും മൂലധന ആസ്തികൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിനും, റവന്യൂ വരവുകൾ, മുതലിന്റെയും പലിശയുടെയും തിരിച്ചടവിന് ഉപയോഗിക്കുകയും ചെയ്യുന്നത് അഭികാമ്യമാണ്.
പ്രാഥമിക കമ്മി/അധികം (മൊത്തധനകമ്മി അറ്റ പലിശ ബാധ്യതകൾ)	*ധനകമ്മിയിൽ നിന്ന് പലിശ നൽകൽ കുറച്ചത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു.* • പലിശ നൽകുന്നതിൽ നിന്ന് അറ്റ ആഭ്യന്തര വായ്പയ്ക്ക് സർക്കാരിന് ലഭിക്കുന്ന പലിശ വരവുകൾ കുറവ് ചെയ്യതിന് ശേഷമുള്ളതാണ് അറ്റപലിശ ബാധ്യതകളിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്. • സർക്കാരിന്റെ വായ്പയെടുക്കൽ ആവശ്യകതയിൽ, കുന്നുകൂടിയിട്ടുള്ള കടങ്ങളിൻ മേലുള്ള പലിശ ബാധ്യതകളും ഉൾപ്പെടുന്നു. നിലവിലെ ചെലവുകൾ വരുമാനത്തിനേക്കാൾ കൂടുന്നതിനാൽ, വായ്പയെടുക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു എസ്റ്റിമേറ്റ് ലഭിക്കുന്നതിന് നമ്മൾ പ്രാഥമിക കമ്മി കണക്കാക്കേണ്ടതുണ്ട്.

2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ, കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമ പ്രകാരം നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങൾ, പ്രവണതകൾ, രീതി, വ്യാപ്തി കൂടാതെ ഈ കമ്മികൾക്ക് ധനസഹായം നൽകുന്ന രീതികൾ എന്നിവയും അതിനോടൊപ്പം ധനകമ്മിയും വരുമാനത്തിന്റെ യഥാർത്ഥ നിലവാരവും താഴെ വിവരിക്കുന്നു.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ കമ്മികളുടെ പ്രവണത **അനുബന്ധം 1.4**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു. 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാല യളവിലെ കമ്മി സൂചകങ്ങളിലെ പ്രവണതകൾ **ചാർട്ട് 1.3**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 1.3: കമ്മി സൂചകങ്ങളിലെ പ്രവണതകൾ

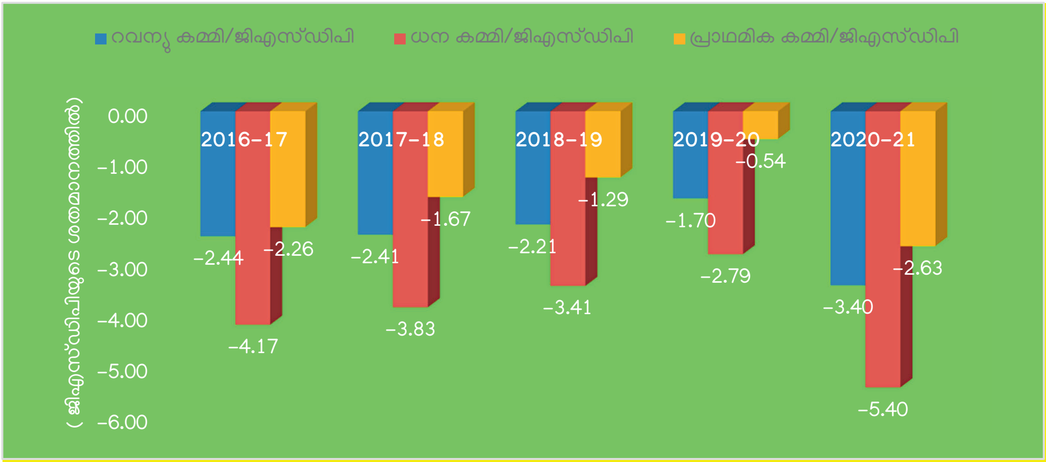


	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
റവന്യൂ കമ്മി	-15484.59	-16928.21	-17461.92	-14495.25	-25829.5
ധന കമ്മി	-26448.35	-26837.41	-26958.31	-23837.47	-40969.69
പ്രാഥമിക കമ്മി	-14331.85	-11717.48	-10210.39	-4622.77	-19994.33

- സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ കമ്മി 2016-17 മുതൽ 2018-19 വരെ ക്രമാനുഗതമായി വർദ്ധിക്കുകയും 2019-20ൽ കുറയുകയും ചെയ്തു. എന്നിരുന്നാലും, 2020-21 വർഷത്തിൽ ഇതിൽ ₹11,334.25 കോടിയുടെ വർദ്ധനവാണുണ്ടായത് (78.19 ശതമാനം)
- സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവ് 8.19 ശതമാനം കൂടിയെങ്കിലും റവന്യൂ കമ്മി കൂടിയത് റവന്യൂ ചെലവ് 17.88 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചതു മൂലമാണ്, ഇത് റവന്യൂ വരവിലെ വർദ്ധനയുടെ ഇരട്ടിയിലധികം വർദ്ധനയാണ്.
- സർക്കാരിന്റെ മൊത്തം കടമെടുപ്പുകളെ പ്രതിനിധീകരിക്കുന്ന ധനക്കമ്മിയിൽ മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ ₹17,132.22 കോടിയുടെ (71.87 ശതമാനം) വർദ്ധനവുണ്ടായി. സംസ്ഥാനത്തിന് 2020-21 വർഷത്തിൽ ₹40,969.69 കോടിയുടെ ധനക്കമ്മി ഉണ്ടായിരുന്നു, ഇത് 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള അഞ്ചു വർഷക്കാലയളവിലെ ഏറ്റവും ഉയർന്നതാണ്.
- ധനകമ്മിയിലെ വർദ്ധനവ് കാരണം 2019-20ൽ ₹4,622.77 കോടിയായിരുന്ന പ്രാഥമിക കമ്മി 2020-21ൽ ₹19,994.33 കോടിയായി ഉയർന്നു.

ജിഎസ്ഡിപിയുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോഴുള്ള 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കമ്മി സൂചകങ്ങളിലെ പ്രവണതകൾ **ചാർട്ട് 1.4** നൽകുന്നു.

ചാർട്ട് 1.4: ജിഎസ്ഡിപിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കമ്മി സൂചകങ്ങളിലെ പ്രവണതകൾ



റവന്യൂകമ്മി, ധനക്കമ്മി, പ്രാഥമിക കമ്മി എന്നിവയുടെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ വർദ്ധിച്ചുവെന്ന് മുകളിൽ പറഞ്ഞതിൽ നിന്ന് കാണാം. എന്നിരുന്നാലും, ഖണ്ഡിക 1.6ൽ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, ഓഡിറ്റിനുശേഷമുള്ള കമ്മി കണക്കുകൾ കൂടുതലാണ്.

കമ്മികൾ നികത്തുന്ന വിധം

സർക്കാരിനെ കടബാധ്യതയിലേക്ക് നയിക്കുന്ന വായ്പകളെടുത്താണ് കമ്മി നികത്തേണ്ടത്. കമ്മി, കടം എന്നീ ആശയങ്ങൾ പരസ്പരം ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. കടബാധ്യത വർദ്ധിപ്പിക്കുന്ന ഒരു ഒഴുക്കാണ് കമ്മി എന്നു കരുതാം. സർക്കാർ വർഷം തോറും കടം വാങ്ങുന്നത് തുടരുകയാണെങ്കിൽ, അത് കടം കൂടുന്നതിലേക്ക് നയിക്കുകയും കൂടാതെ സർക്കാർ പലിശ വഴി കൂടുതൽ നൽകുകയും വേണം. ഈ പലിശയടവുകൾ തന്നെ കടത്തിന് കാരണമാകുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളിൽ സഞ്ചിത നിധി ബാധ്യതകളും പൊതുകണക്കിലെ ബാധ്യതകളും ഉൾപ്പെടുന്നു. 2019-20ലെ വിശദാംശങ്ങൾ ചുവടെയുള്ള **പട്ടിക 1.4**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

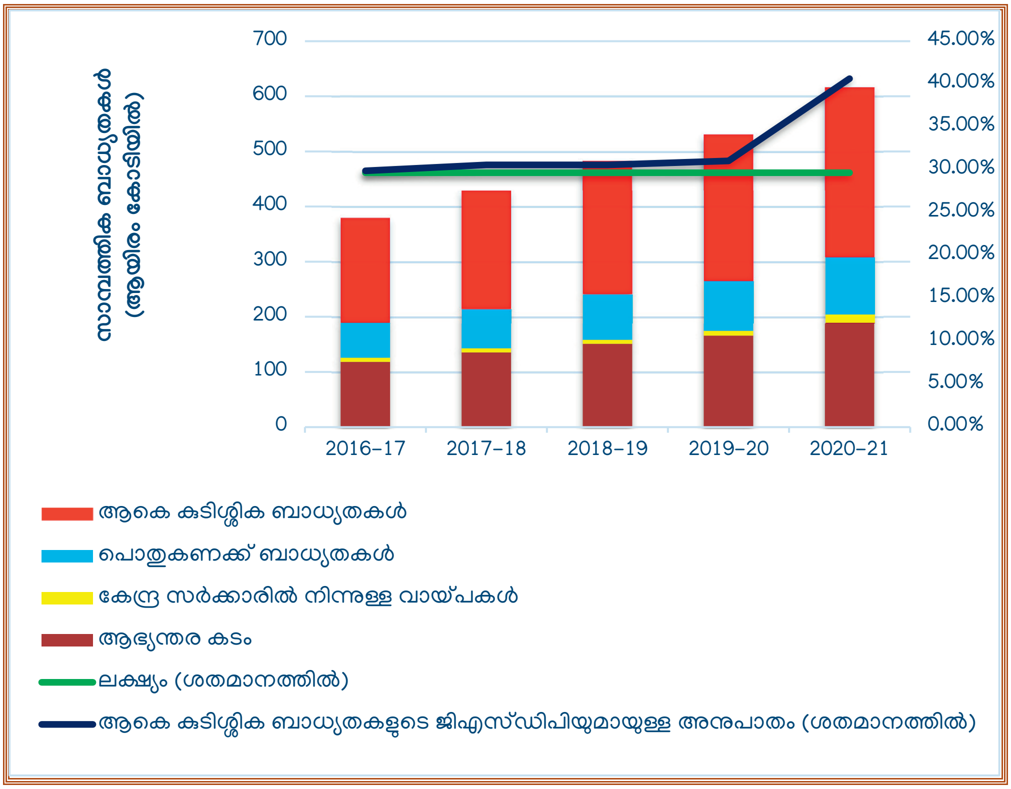
പട്ടിക 1.4: സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ

സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ	തുക കോടിയിൽ
ആകെ സഞ്ചിത നിധി ബാധ്യതകൾ	**₹205447.73**
അതിലുള്ള, വിപണി വായ്പകൾ	₹165402.04
ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	₹14973.64*
മറ്റ് വായ്പകൾ	₹ 25072.05
ആകെ പൊതുകണക്ക് ബാധ്യതകൾ	**₹102938.28**
അതിലുള്ള, ചെറുകിട നിക്ഷേപങ്ങൾ, പി.എഫ് തുടങ്ങിയവ.	₹97219.13
പലിശ വഹിക്കുന്ന ബാധ്യതകൾ	₹719.89
നിക്ഷേപങ്ങളും മറ്റ് നീക്കിവച്ച ഫണ്ടുകളും പോലുള്ള പലിശയില്ലാത്ത ബാധ്യതകൾ	₹4999.26

* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് ടി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിൽ ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹9,207.64 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ 2016–17ലെ ₹1,89,769 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹3,08,386.01 കോടിയായി[1] വർദ്ധിച്ചു. അങ്ങനെ, അഞ്ച് വർഷകാലയളവിൽ 62.51 ശതമാനം വർദ്ധനവ് രേഖപ്പെടുത്തി. 2019–20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21 കാലയളവിൽ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് 16.21 ശതമാനമാണ്. കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളുടെ പ്രവണതകൾ **ചാർട്ട് 1.5**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 1.5: സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളിലെയും ജിഎസ്ഡിപിയിലെയും പ്രവണതകൾ



സാമ്പത്തിക ലക്ഷ്യങ്ങളുടെ കൈവരിക്കൽ

റവന്യൂ കമ്മിയുടെ പുരോഗമനപരമായ നിർമ്മാർജ്ജനവും സുസ്ഥിരമായ കടനിർവ്വഹണവും, ധനകാര്യ സ്ഥിരത, സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ കൂടുതൽ സുതാര്യത, ഒരു മിതകാല ചട്ടക്കൂടും ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് കൂടുതൽ ഉറപ്പുള്ള സാമ്പത്തിക നയത്തിന്റെ നടപ്പിലാക്കൽ എന്നിവയിലൂടെ ധനകാര്യ മാനേജ്മെന്റിൽ വിവേകവും ധനകാര്യ സ്ഥിരതയും ഉറപ്പാക്കാൻ വേണ്ടിയാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാർ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം, 2003 നടപ്പിലാക്കിയത്. തുടർച്ചയായി വന്ന ധനകാര്യകമ്മീഷനുകൾ നിർദ്ദേശിക്കുന്ന ധനപരമായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് സംസ്ഥാന സർക്കാർ അതിന്റെ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം കാലാകാലങ്ങളിൽ ഭേദഗതി ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

---

1 മുകളിൽ പറഞ്ഞ 2020–21ലെ സാമ്പത്തിക പാരാമീറ്ററുകൾ ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ കിട്ടിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോണുമായി ചേർത്ത് വായിക്കേണ്ടതാണ്. ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള എതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ, അങ്ങനെ ₹3,02,620.01 കോടിയാവുന്നതാണ്. അങ്ങനെ, ഫലത്തിലുള്ള വർദ്ധനവ് 59.47 ശതമാനത്തിൽ നിൽക്കും.

കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുവദിച്ചതുപോലെ, സംസ്ഥാനം 2020 ജൂലൈയിൽ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത ഭേദഗതി ഓർഡിനൻസ്, 2020 പുറപ്പെടുവിച്ചുകൊണ്ട് കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്തു. അതിന്റെ ഫലമായി, ധനക്കമ്മി ലക്ഷ്യമായ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ മൂന്ന് ശതമാനത്തിന് പുറമേ, കേന്ദ്ര സർക്കാർ വ്യക്തമാക്കിയ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി 2020-21ലെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ രണ്ട് ശതമാനം അധികമായി കടമെടുക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തിന് അർഹതയുണ്ടായി.

കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത (ഭേദഗതി) ഓർഡിനൻസ്, 2020ൽ ലക്ഷ്യം വച്ചിരുന്ന പ്രധാന സാമ്പത്തിക വേരിയബിളുകളും യഥാർത്ഥ വേരിയബിളുകളും **പട്ടിക 1.5**ൽ നൽകിയിരുന്നു.

പട്ടിക 1.5: കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ പാലനം

ധനപരമായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ	നിയമത്തിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ധനപരമായ ലക്ഷ്യങ്ങൾ	നേട്ടം				
		2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
റവന്യൂ കമ്മി (–) / അധികം (+) (*₹ കോടിയിൽ*)	റവന്യൂ മിച്ചം	(–)15484.59	(–)16928.21	(–)17461.92	(–)14495.25	(–)25829.50
		✗	✗	✗	✗	✗
ധനക്കമ്മി (–)/ അധികം (+) (ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ശതമാനത്തിൽ)	മൂന്ന്* ശതമാനം	(–)26448.35 (4.17)	(–)26837.41 (3.83)	(–)26958.31 (3.41)	(–)23837.47 (2.79)	(–)40969.69 (5.40)
		✗	✗	✗	✓	✗
ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള ആകെ കടം കുടിശ്ശികയുടെ അനുപാതം (ശതമാനത്തിൽ)	29.67 ശതമാനം[2]	29.89	30.58	30.57	31.05	39.87**
		✗	✗	✗	✗	✗

✗ *നേടാത്ത ലക്ഷ്യങ്ങളെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.* ✓ *നേടിയ ലക്ഷ്യങ്ങളെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.*

* *എന്നാൽ, 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ രണ്ട് ശതമാനം[3] അധിക കടമെടുക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തിന് അർഹതയുണ്ട്; ഇത് കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത (ഭേദഗതി) ഓർഡിനൻസ് 2021ൽ നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്ന നാല് സംസ്ഥാനതല പരിഷ്കാരങ്ങളായ ഒരു രാജ്യം ഒരു റേഷൻകാർഡ് സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കൽ, ബിസിനസ്സ് ചെയ്യുന്നത് എളുപ്പമാക്കൽ, നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപന/ യൂട്ടിലിറ്റി പരിഷ്കാരങ്ങൾ, ഊർജ്ജമേഖലയിലെ പരിഷ്കാരങ്ങൾ എന്നിവയ്ക്ക് വിധേയമായിരിക്കും.*

** *ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിനു പകരമായി ലഭിച്ച ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) സൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.*

ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയിട്ടാണ് മൊത്തം കടത്തിന്റെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായിട്ടുള്ള അനുപാതം (39.87 ശതമാനം) കണക്കാക്കിയിരിക്കുന്നത്.

---

2 2016-17ൽ 29.80 ശതമാനവും 2017-18ൽ 30.40 ശതമാനവും 2018-19ൽ 30.01 ശതമാനവും 2019-20ൽ 29.67 ശതമാനവും.

3 കേന്ദ്ര സർക്കാർ (ധനകാര്യമന്ത്രാലയം), ചെലവ് വകുപ്പ് (പബ്ലിക് ഫിനാൻസ് സ്റ്റേറ്റ് ഡിവിഷൻ) 17 മെയ് 2020ൽ പുറപ്പെടുവിച്ച എഫ് നമ്പർ 40(06)/പി.എഫ്-എസ്/2017-18/വാല്യം 5 എന്ന കത്ത് പ്രകാരം പ്രത്യേക സംസ്ഥാനതല പരിഷ്കാരങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് വിധേയമായി 2020-21ൽ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ രണ്ട് ശതമാനം അധിക കടമെടുക്കാൻ അനുവദിച്ചു. മേൽപ്പറഞ്ഞ അധിക കടമെടുപ്പ് 2020-21ലേക്ക് മാത്രമുള്ളതാണ്, തുടർന്നുള്ള വർഷങ്ങളിലേക്ക് കൊണ്ടു പോകാവുന്നതല്ല. ഈ അധിക കടമെടുപ്പ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിലെ ഇത് സംബന്ധിച്ച ഭേദഗതിക്ക് വിധേയമായിരിക്കും.

ധനകമ്മി ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ശതമാനമെന്ന നിലയിൽ 5.40 ശതമാനമായി രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്, ഇത് ധനകമ്മി ലക്ഷ്യമായ മൂന്ന് ശതമാനവും അധിക ലക്ഷ്യമായ രണ്ട് ശതമാനവും കൂടുന്നതിനപ്പുറമാണ്.

കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം, 2003 പ്രകാരം മിതകാല സാമ്പത്തിക നയവും (**അനുബന്ധം 1.2** ആയി ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു.) സ്ട്രാറ്റജി സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും വാർഷിക ബഡ്ജറ്റ് രേഖകളോടൊപ്പം എല്ലാ വർഷവും നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ച മിതകാല സാമ്പത്തിക പ്ലാനിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിരിക്കുന്ന സാമ്പത്തിക മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ ലക്ഷ്യങ്ങളും നടപ്പ് വർഷത്തെ യഥാർത്ഥ കാര്യങ്ങളുമായുള്ള താരതമ്യം **പട്ടിക 1.6**ൽ ചുവടെ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 1.6: 2020–21ലെ എംറ്റിഎഫ്പിയിലെ പ്രൊജക്ഷനും യാഥാർത്ഥ്യവും

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ധനപരമായ വേരിയബിളുകൾ	എംറ്റിഎഫ്പിയിലെ പ്രൊജക്ഷൻ	യാഥാർത്ഥ്യം (2020–21)	എംറ്റിഎഫ്പിയിലെ പ്രൊജക്ഷനുമായുള്ള വ്യത്യാസം (ശതമാനത്തിൽ)
1	തനതു നികുതി വരുമാനം	67420.01	47660.84	(–)29.31
2	നികുതിയേതര വരുമാനം	14587.00	7327.31	(–)49.77
3	കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നുള്ള സഹായം (കേന്ദ്രനികുതികളുടെ വിഹിതവും ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായവും)	32628.89	42628.68	30.65
4	റവന്യൂ വരവുകൾ (1+2+3)	114635.90	97616.83	(–)14.85
5	റവന്യൂ ചെലവുകൾ	129837.37	123446.33	(–)4.92
6	റവന്യൂ കമ്മി (–)/ മിച്ചം (+) (5–6)	(–)15201.47	(–)25829.50	69.91
7	ധനക്കമ്മി (–)/ മിച്ചം (+)	(–)29295.38	(–)40969.69	39.85
8	കടം ജിഎസ്ഡിപി അനുപാതം (ശതമാനത്തിൽ)	30.07	39.87*	32.59
9	നിലവിലെ വിലയിൽ ജിഎസ്ഡിപി വളർച്ചാ നിരക്ക് *(ശതമാനം)*	12.22	(–)11.20	(–)191.65

ഉറവിടം: സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും എം.റ്റി.എഫ്.പിയും

* *ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി കിട്ടിയിട്ടുള്ള ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) സൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനുവേണ്ടി ഒരു കടമായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.*

മിതകാല സാമ്പത്തിക നയത്തിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങളൊന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കൈവരിക്കാനായില്ലെന്ന് മുകളിലെ പട്ടിക കാണിക്കുന്നു.

1.6 ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷമുള്ള കമ്മികളും ആകെ കടവും

കണക്കുകളിലെ തെറ്റായ തരംതിരിക്കലും ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള സാമ്പത്തിക പ്രവർത്തനങ്ങളും മൊത്തം കമ്മി, കടം എന്നിവയെ ബാധിക്കുന്നുവെന്ന് ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ തെളിഞ്ഞു. ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷമുള്ള കമ്മിയും കടത്തിന്റെ കണക്കുകളും ചുവടെ വിശദീകരിക്കുന്നു.

1.6.1 ഓഡിറ്റിനുശേഷം – കമ്മികൾ

റവന്യൂ ചെലവിനെ മൂലധനമായി തരംതിരിച്ചതും ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള സാമ്പത്തിക പ്രവർത്തനങ്ങളും കമ്മി കണക്കുകളെ ബാധിക്കുന്നു. സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് സെസ്/ റോയൽറ്റി നിക്ഷേപിക്കാതിരിക്കുക, പുതിയ പെൻഷൻ പദ്ധതിയിലേക്കുള്ള സംഭാവനയിലെ കുറവ്, കടമോചന ഫണ്ടിലേക്കും റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ടിലേക്കും ഉള്ള വിഹിതം അടയ്ക്കാതിരിക്കൽ മുതലായവ റവന്യൂ, ധനകമ്മി കണക്കുകളെ ബാധിക്കുന്നു. യഥാർത്ഥ കമ്മി കണക്കുകളിൽ എത്തിച്ചേരുന്നതിന്, അത്തരം ക്രമക്കേടുകളുടെ അനന്തര ഫലങ്ങളെ പുനഃക്രമീകരിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

പട്ടിക 1.7: റവന്യൂ കമ്മിയും ധനകമ്മിയും, ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷം

വിവരങ്ങൾ		റവന്യൂ കമ്മിയിലെ ഫലം	ധനകമ്മിയിലെ ഫലം	ഖണ്ഡിക സൂചിക
		കുറച്ചു കാണിച്ചത്(+)/കൂട്ടി കാണിച്ചത് (–) # *(₹ കോടിയിൽ)*		
സംസ്ഥാന പൊതുമേഖലാ കമ്പനികൾ, എസ് പി വി, മറ്റ് തത്തുല്യ ഉപകരണങ്ങൾ എന്നിവയിലൂടെയുള്ള നടപ്പ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ കടമെടുക്കലുകൾ–കിഫ്ബി, കെ. എസ്.എസ്.പി.എൽ തുടങ്ങിയവയിലൂടെയുള്ള കടമെടുക്കലുകളുടെ മുതലും പലിശയും സംസ്ഥാന ബജറ്റിലൂടെ തിരിച്ചടക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട് (മൊത്തം കടത്തിന്റെ പൂർണ്ണതയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രശ്നം)		0	(+)9273.24	2.6.2
സെസ്സുകൾ/ റോയൽറ്റികൾ എന്നിവ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യാത്തത്		(–)247.61	(–)247.61	4.1
ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ടിലേക്ക് സംഭാവന നൽകാത്തത്	സംഭാവന ₹138.78 കോടി കമ്മീഷൻ ₹216.57 കോടി	(+)355.35	(+)355.35	2.5.2.3
റവന്യൂവിനു പകരം മൂലധന വിഭാഗത്തിൽ ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് ബുക്ക് ചെയ്തത്		(+)46.50	0	3.3.3
പലിശ ബാധ്യതകൾ നിറവേറ്റാത്തത് • ഖണ്ഡിക 2.4.2.3–എൻ.പി.എസ്സിന്റെ പലിശ – ₹0.024 കോടി • ഖണ്ഡിക 2.5.2.2–സംസ്ഥാന വനവൽക്കരണ നഷ്ട പരിഹാര ഫണ്ടിലെ പലിശ – ₹2.77 കോടി • ഖണ്ഡിക 2.5.2.3– എസ്ഡിആർഎഫ് ലെ പലിശ – ₹87.82 കോടി		(+)90.61	(+)90.61	2.4.2.3, 2.5.2.2 & 2.5.2.3
ആകെ		**244.85**	**9471.59**	

ഉറവിടം: സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും ഓഡിറ്റ് വിശകലനങ്ങളും

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ, ധനകമ്മികൾ യഥാക്രമം ₹244.85 കോടിയും ₹9,471.59 കോടിയുമാണ് കുറച്ചു കാണിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഓഡിറ്റിനു ശേഷമുള്ള റവന്യൂകമ്മി, ധനകമ്മി തുടങ്ങിയവയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 1.8**ൽ താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 1.8: ഓഡിറ്റിനുശേഷമുള്ള കമ്മി

(₹ കോടിയിൽ)

ധന സൂചകങ്ങൾ	ഓഡിറ്റിനു മുൻപ്	കുറച്ച തുക	ഓഡിറ്റിനു ശേഷം
റവന്യൂ കമ്മി	25829.50	244.85	26074.35
ധനക്കമ്മി	40969.69	9471.59	50441.28

ഓഡിറ്റിനു ശേഷമുള്ള വിശകലനത്തിൽ, ധനകമ്മി ജിഎസ്ഡിപിയുടെ 6.65 ശതമാനമാണ്. ഇത് ബഡ്ജറ്റിനു പുറമെ നിന്നുള്ള കടമെടുക്കലുകളായ കിഫ്ബി വഴിയുള്ള ₹669.05 കോടിയും കെ.എസ്.എസ്.പി.എൽ വഴിയുള്ള ₹8,604.19 കോടിയും ഉൾപ്പെടുന്നതാണ്.

1.6.2 ഓഡിറ്റിനുശേഷം–ആകെ പൊതുകടം

സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2020–21ൽ കിഫ്ബി, കെ.എസ്.എസ്.പി.എൽ എന്നിവ വഴി ₹9,273.24 കോടി ബഡ്ജറ്റിനു പുറമേ നിന്നും കടമെടുത്തു. 2020–21ലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിൽ സൂചിപ്പിച്ചിരിക്കുന്ന ₹3,08,386.01 കോടിയുടെ ബാധ്യതകൾക്ക് പുറമേയാണിത്. 2021 മാർച്ച് 31ലെ കണക്കനുസരിച്ച്, കിഫ്ബി, കെ.എസ്.എസ്.പി.എൽ എന്നിവയ്ക്ക് ₹16,469.05 കോടിയുടെ കുടിശ്ശിക ബാധ്യതയുണ്ട് (അദ്ധ്യായം IIലെ ഖണ്ഡിക 2.6.2). അങ്ങനെ, 2021 മാർച്ച് 31 വരെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള കടം ₹16,469.05 കോടി വർദ്ധിച്ച് ₹3,24,855.06 കോടിയായി.

ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിൽ മൊത്തത്തിലുള്ള പൊതുകടം ₹3,19,089.06 കോടിയാവുന്നതാണ്.

1.7 നിഗമനങ്ങൾ

1. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി

സംസ്ഥാന സർക്കാർ കണക്കുകൾ പ്രകാരം, ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 2016–17ലെ 4.17 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 5.40 ശതമാനമായി ഉയർന്നു. കൂടാതെ, ഓഡിറ്റിനു ശേഷമുള്ള വിശകലനത്തിൽ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യു, ധനകമ്മികൾ യഥാക്രമം ₹244.85 കോടിയും ₹9,471.59 കോടിയും കുറച്ചു കാണിച്ചതായും അതുവഴി 2020–21ൽ ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 6.65 ശതമാനമായി ഉയരുകയും ചെയ്തതായി കാണാം.

സംസ്ഥാനം മിതകാല സാമ്പത്തിക പ്ലാനിലോ, കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്തനിയമത്തിലോ, നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങളൊന്നും 2020–21 കാലയളവിൽ നേടിയിട്ടില്ല. കെ.എഫ്.ആർ നിയമം, 2003 അനുസരിച്ച് ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം മൂന്ന് ശതമാനമായി നിജപ്പെടുത്തേണ്ടിയിരുന്നുവെങ്കിലും, രണ്ട് ശതമാനം അധിക കടമെടുക്കാൻ ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റ് അനുവദിച്ചു. അതുവഴി, മൊത്തത്തിലുള്ള കടമെടുപ്പ് അഞ്ച് ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു. ഈ പരിധിക്കെതിരെ, 2020–21 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനകമ്മിയുടെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള അനുപാതം 5.40 ശതമാനം രേഖപ്പെടുത്തി.

2. മൊത്തത്തിലുള്ള കടം

ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തു നിന്നുള്ള വായ്പകൾ (കിഫ്ബി, കെ.എസ്.എസ്.പി.എൽ എന്നിവയുടെ കുടിശ്ശിക ബാധ്യതകൾ)ഉൾപ്പെടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള കടം ₹3,24,855.06 കോടിയാണ്[4]. സർക്കാർ വർഷം തോറും കടം വാങ്ങുന്നത് തുടരുകയാണെങ്കിൽ, അത് കടം കുമിഞ്ഞു കൂടുന്നതിലേക്ക് നയിക്കുകയും സർക്കാർ കൂടുതൽ പലിശ നൽകേണ്ടി വരുകയും ചെയ്യും. ഈ പലിശ

[4] ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിൽ മൊത്തത്തിലുള്ള പൊതുകടം ₹3,19,089.06 കോടിയാവുന്നതാണ്.

കൊടുക്കൽ തന്നെ കടത്തിന് കാരണമാകുന്നു. കാലക്രമേണ, കടത്തിന്റെ വർദ്ധനവ് മൂലധന രൂപീകരണത്തെയും വളർച്ചയേയും കുറയ്ക്കുക മാത്രമല്ല ഭാവിതലമുറയ്ക്ക് ഒരു ഭാരമായിത്തീരുകയും ചെയ്യും.

1.8 ശുപാർശകൾ

കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ റവന്യൂകമ്മിയും ധനകമ്മിയും നിയന്ത്രിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

അദ്ധ്യായം II

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ

അദ്ധ്യായം II
സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥ

ഈ അദ്ധ്യായം സാമ്പത്തിക കണക്കുകളെ ഓഡിറ്റ് ചെയ്തതിനെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ളതും 2021 മാർച്ച് 31ലെ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതിയെ കുറിച്ച് ഒരു നിർണ്ണയം നടത്തുന്നതുമാകുന്നു. ഇത് കേരളത്തിന്റെ 2020–21 കാലയളവിലെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതിയുടെ ഒരു വിശാല വീക്ഷണം നൽകുന്നതോടൊപ്പം മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് മുഖ്യ സാമ്പത്തിക സംഗ്രഹത്തിന്റെ നിർണ്ണായകമായ വ്യതിയാനങ്ങളെ കഴിഞ്ഞ അഞ്ചു വർഷത്തെ പ്രവണതകൾ കൂടി കണക്കിലെടുത്ത് വിശകലനം നടത്തുകയും ചെയ്യുന്നു.

2.1 2019–20നെ അപേക്ഷിച്ച് മുഖ്യ സാമ്പത്തിക സംഗ്രഹങ്ങളിലുണ്ടായ പ്രധാന വ്യതിയാനങ്ങൾ

മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21 വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സംഗ്രഹങ്ങളിലുണ്ടായ പ്രധാന വ്യതിയാനങ്ങൾ **പട്ടിക 2.1**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.1: 2019–20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21ൽ മുഖ്യസാമ്പത്തിക സംഗ്രഹങ്ങളിലുണ്ടായ വ്യതിയാനങ്ങൾ

റവന്യൂ വരവുകൾ	✓ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവുകൾ 8.19 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു നികുതി വരവ് 5.29 ശതമാനം കുറഞ്ഞു. ✓ തനതു നികുതിയേതര വരവ് 40.26 ശതമാനം കുറഞ്ഞു. ✓ കേന്ദ്ര നികുതികളുടെയും ചുങ്കങ്ങളുടെയും സംസ്ഥാന വിഹിതം 29.51 ശതമാനം കുറഞ്ഞു. ✓ ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം 176.52 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു.
റവന്യൂ ചെലവുകൾ	✓ റവന്യൂ ചെലവ് 17.88 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ പൊതു സേവനങ്ങൾക്കുള്ള റവന്യൂ ചെലവ് 9.27 ശതമാനം കുറഞ്ഞു. ✓ സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾക്കുള്ള റവന്യൂ ചെലവ് 31.69 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള റവന്യൂ ചെലവ് 106 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ ധനസഹായങ്ങൾക്കുള്ള ചെലവ് 56.54 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു.
മൂലധന ചെലവുകൾ	✓ മൂലധന ചെലവ് 52.45 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ പൊതുസേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ് 65.06 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ സാമൂഹ്യസേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ് 108.86 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ് 43.64 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു.
വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	✓ വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും വിതരണം 110.58 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചുപിടിക്കൽ 10.67 ശതമാനം കുറഞ്ഞു.
പൊതുകടം	✓ പൊതുകടം വരവുകൾ 15.44 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. (*ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയത് പരിഗണിക്കുമ്പോൾ ഫലത്തിലുള്ള വർദ്ധനവ് 5.90 ശതമാനമാവുന്നതാണ്).* ✓ പൊതുകടം തിരിച്ചടയ്ക്കൽ 11.53 ശതമാനം കുറഞ്ഞു.
പൊതുകണക്ക്	✓ പൊതുകണക്കിലെ വരവുകൾ 34.05 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ✓ പൊതുകണക്കിലെ ചെലവഴിക്കൽ 33.97 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു.
നീക്കിയിരിപ്പ് തുക	✓ മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21ൽ നീക്കിയിരിപ്പ് തുക ₹2,957.76 കോടി (147.14 ശതമാനം) വർദ്ധിച്ചു.

2.2 ഫണ്ടുകളുടെ സ്രോതസ്സും നടത്തിപ്പും

മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ഈ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഫണ്ടുകളുടെ സ്രോതസ്സുകളുടെയും നടത്തിപ്പിന്റെയും ഘടകങ്ങൾ **പട്ടിക 2.2**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.2: 2019-20ലെയും 2020-21ലെയും ഫണ്ടുകളുടെ, സ്രോതസ്സിന്റെയും നടത്തിപ്പിന്റെയും വിവരങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

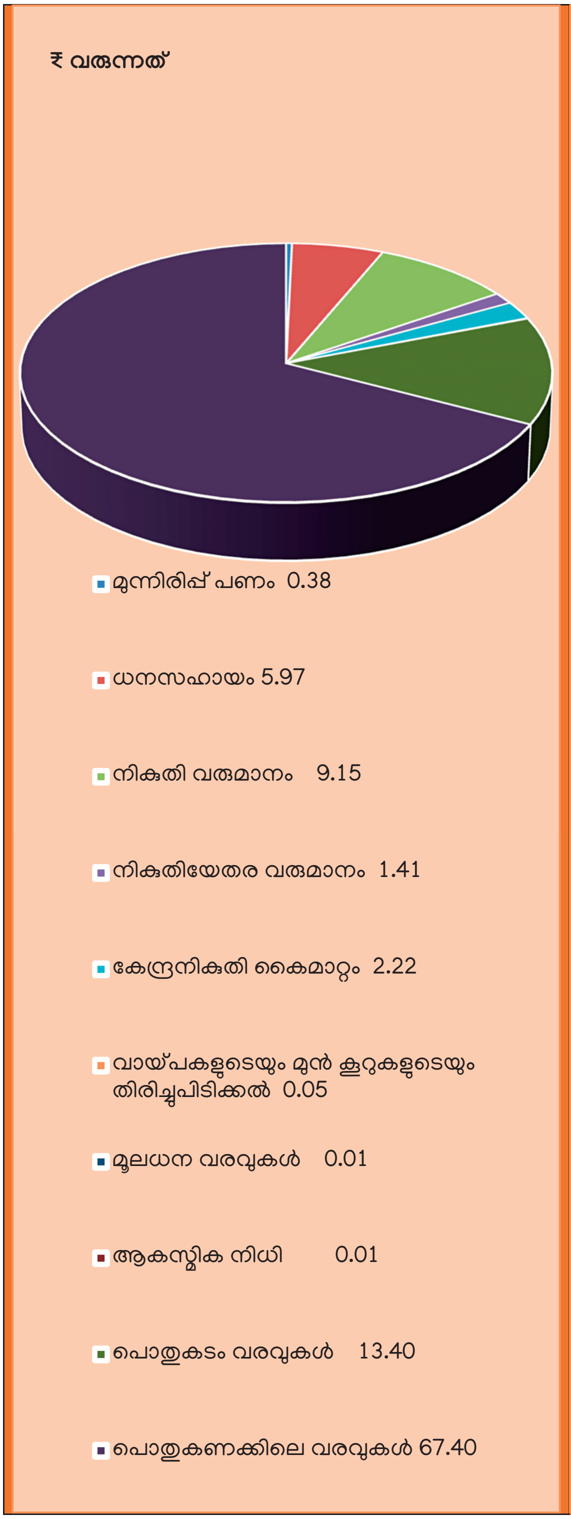
വിശദാംശങ്ങൾ		2019-20	2020-21	വർദ്ധനവ് (+)/ കുറവ് (-) (ശതമാനത്തിൽ)
സ്രോതസ്സുകൾ	മുന്നിരിപ്പ് പണം	2203.15	2010.22	(-)8.76
	റവന്യൂ വരവുകൾ	90224.67	97616.83	8.19
	മൂലധന വരവുകൾ	27.48	34.15	24.27
	വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ച്പിടിക്കൽ	295.32	263.82	(-)10.67
	പൊതുകടം വരവുകൾ (തനി)	16405.77	30807.51*	87.78
	പൊതുകണക്കിലെ വരവുകൾ (തനി)	7313.77	13044.94	78.36
	ആകസ്മിക നിധി	0	75.00	0
	ആകെ	**116470.16**	**143852.47**	**23.51**
നടത്തിപ്പ്	റവന്യൂ ചെലവ്	104719.92	123446.33	17.88
	മൂലധന ചെലവ്	8454.80	12889.65	52.45
	വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും വിതരണം	1210.22	2548.51	110.58
	പണത്തിന്റെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്	2010.22	4967.98	147.14
	ആകസ്മിക നിധി	75.00	0	
	ആകെ	**116470.16**	**143852.47**	**23.51**

ഉറവിടം : 2019-20ലെയും 2020-21ലെയും സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

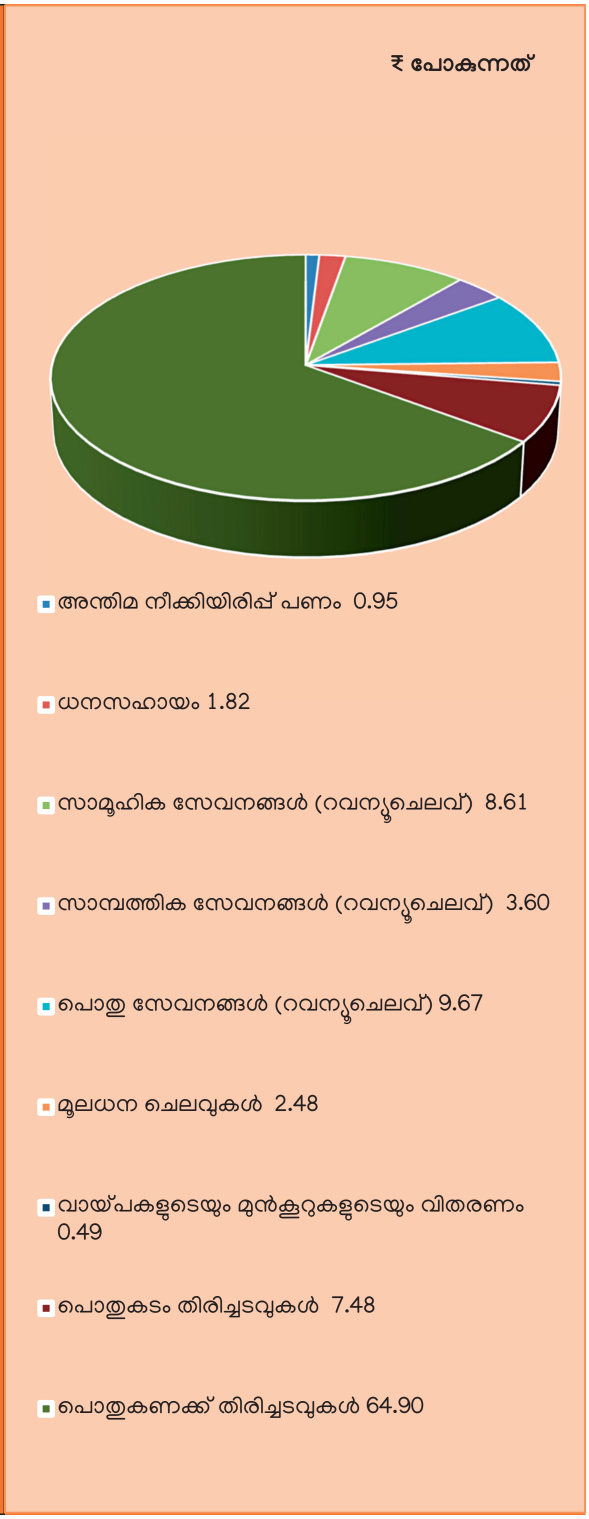
* *കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോണായി നൽകിയ ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം വരവുകൾ (നെറ്റ്) ₹25,041.51 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

സാമ്പത്തിക വിഭവങ്ങളുടെ ഘടനയും നടത്തിപ്പും **ചാർട്ട് 2.1**ലും **2.2**ലും കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.1: സാമ്പത്തിക വിഭവങ്ങളുടെ ഘടന *(ശതമാനത്തിൽ)*



ചാർട്ട് 2.2: സാമ്പത്തിക വിഭവങ്ങളുടെ നടത്തിപ്പ് *(ശതമാനത്തിൽ)*



2.3 സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഭവങ്ങൾ

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഭവങ്ങൾ ചുവടെ വിവരിച്ചിരിക്കുന്നു:

1. **റവന്യൂ വരവുകൾ :** നികുതി വരുമാനം, നികുതിയേതര വരുമാനം, കേന്ദ്ര നികുതികളിൽ നിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിക്കുന്ന വിഹിതം, ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നതാണ് റവന്യൂ വരവുകൾ.

2. **മൂലധന വരവുകൾ :** ഓഹരി വിറ്റഴിക്കൽ, പലവക വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചുപിടിക്കൽ, ആഭ്യന്തര സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുള്ള കടങ്ങൾ (പൊതു വിപണിയിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ/വാണിജ്യ ബാങ്കുകളിൽ നിന്നുള്ള കടങ്ങൾ) ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും തുടങ്ങിയവ മൂലധന വരവുകളിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു. റവന്യൂ വരവുകളും മൂലധന വരവുകളും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയുടെ ഭാഗമാണ്.

3. **പൊതുകണക്കിലെ തനി വരവുകൾ :** സഞ്ചിത നിധിയുടെ ഭാഗമാകാത്ത ചെറു നിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ടുകൾ, കരുതൽ നിധികൾ, ഡെപ്പോസിറ്റുകൾ, സസ്പെൻസ്, റെമിറ്റൻസുകൾ തുടങ്ങിയവയിലെ വരവുകളും ചെലവുകളും ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 266(2) പ്രകാരം സ്ഥാപിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള പൊതുകണക്കിൽ സൂക്ഷിക്കുന്നു. ഇവ സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ വോട്ടിന് വിധേയമല്ല. ഇവിടെ സർക്കാർ ഒരു ബാങ്കർ ആയി പ്രവർത്തിക്കുന്നു. വിതരണത്തിന് ശേഷം പൊതുകണക്കിൽ ബാക്കിയുള്ള തുക സർക്കാർ ഉപയോഗിക്കുന്നു.

2.3.1 സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരവുകൾ

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം വരവുകളുടെ ഘടന **ചാർട്ട് 2.3**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു. മൂലധന വരവുകളും റവന്യൂ വരവുകളും കൂടാതെ പൊതു കണക്കിൽ നിന്നുള്ള മിച്ചവും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കമ്മി നികത്തുവാൻ ഉപയോഗിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.3: 2020–21ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരവുകളുടെ ഘടന

(₹ കോടിയിൽ)

മൊത്തം വരവുകൾ ₹1,41,767.25

റവന്യൂ വരവുകൾ ₹97,616.83	
ധനസഹായം	**31068.28**
കേന്ദ്ര നികുതികളുടെയും ചുങ്കങ്ങളുടെയും വിഹിതം	**11560.40**
നികുതിയേതര വരുമാനം	**7327.31**
തനതു നികുതി വരുമാനം	**47660.84**
സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി	20028.31
ഭൂ നികുതി	493.35
മുദ്രപത്രങ്ങളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും മുതലായവ	3489.59
സംസ്ഥാന എക്സൈസ്	2329.22
വാഹന നികുതി	3386.28
വിൽപ്പന, വ്യാപാരം തുടങ്ങിയവയുടെ നികുതികൾ	17689.17
ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും മുകളിലുള്ള മറ്റ് നികുതികൾ	48.80
മറ്റുള്ളവ	196.12

മൂലധന വരവുകൾ ₹31,105.48	
കടമിതര വരവുകൾ	**297.97**
വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചുപിടിക്കൽ	263.82
പലവക മൂലധന വരവുകൾ	34.15
പൊതുകടം വരവുകൾ	**30807.51***
വെയ്സ് ആൻഡ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളൊഴിച്ചുള്ള ആഭ്യന്തരകടം	25043.88
വെയ്സ് ആൻഡ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളിലെ തനി ഇടപാടുകൾ	(–)529.82
ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	6293.45**

പൊതുകണക്കിലെ തനി വരവുകൾ ₹13,044.94	
ലഘു നിക്ഷേപങ്ങൾ, പി.എഫ്. തുടങ്ങിയവ	11547.96
കരുതൽ നിധികൾ	344.05
നിക്ഷേപങ്ങളും/ മുൻകൂറുകളും	494.88
സസ്പെൻസും പലവകയും	618.64
പണം ഒടുക്കലുകൾ	39.41

* *കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് ടു ബാക്ക് ലോണായി നൽകിയിട്ടുള്ള ജി എസ് ടി നഷ്ടപരിഹാരം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം വരവുകൾ (നെറ്റ്) ₹25,041.51 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

** *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് ടി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് ടു ബാക്ക് ലോൺ (6004 – ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകുറുകളും) സംസ്ഥാനത്തിന് പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ഫലത്തിലുള്ള വായ്പകളും മുൻകുറുകളും ₹527.45 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

സാമ്പത്തിക കണക്കുകളുടെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 14, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ റവന്യൂ വരവുകൾ വിശദമാക്കുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവുകളിൽ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു നികുതിയും, നികുതിയേതര വരുമാനവും, കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റത്തിന്റെ വിഹിതവും ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായവും അടങ്ങിയിരിക്കുന്നു. മൊത്തം റവന്യൂ വരവുകളിലെയും അതിന്റെ ഘടകങ്ങളിലെയും പ്രവണതകൾ, തുടർന്ന് കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നും, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സ്വന്തം വരുമാനങ്ങളിൽ നിന്നുമുള്ള വരവുകളിലെ പ്രവണതകൾ തുടങ്ങിയവ തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ ചർച്ച ചെയ്യുന്നു.

2.3.1.1 റവന്യൂ വരവുകളുടെ വളർച്ചയും പ്രവണതകളും

2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷക്കാലയളവിലെ റവന്യൂ വരവുകളുടെ വളർച്ചയും പ്രവണതകളും ജിഎസ്ഡിപിയെ അപേക്ഷിച്ച് റവന്യൂ വരവിലുണ്ടായ ഉയർച്ചയും **പട്ടിക 2.3**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു. കൂടാതെ, ജിഎസ്ഡിപിയ്ക്ക് ആനുപാതികമായി റവന്യൂ വരവിലുണ്ടായ പ്രവണതകളും റവന്യൂ വരവുകളുടെ ഘടനയും യഥാക്രമം **ചാർട്ടുകൾ 2.4**ലും **2.5**ലും കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

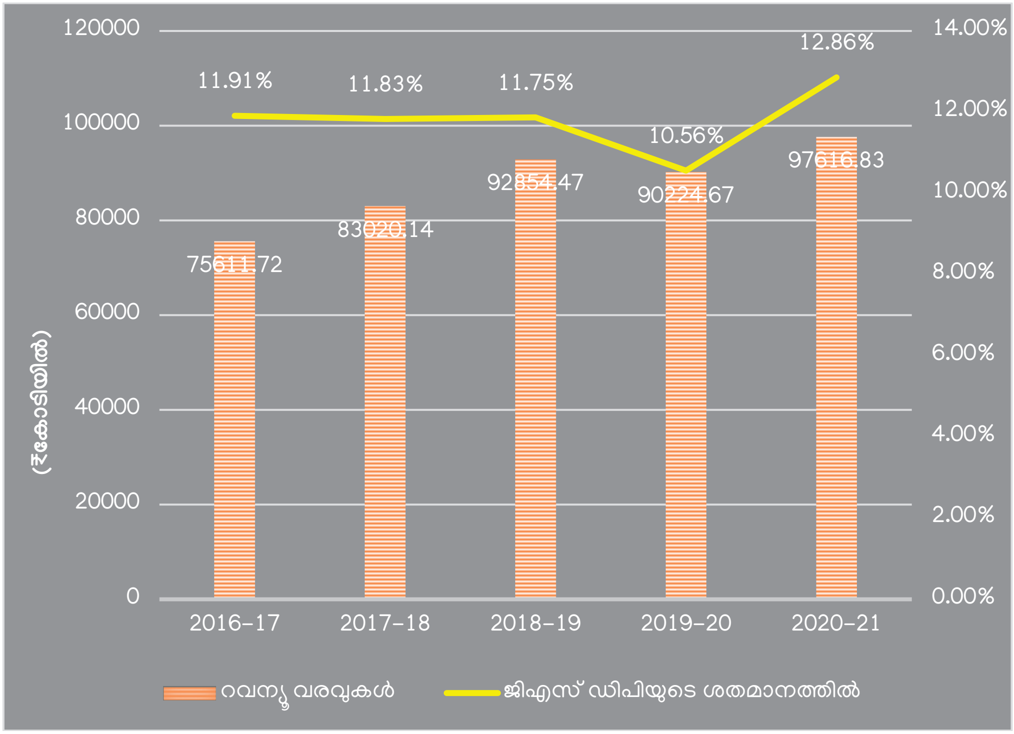
പട്ടിക 2.3: റവന്യൂ വരവുകളുടെ പ്രവണത

ഘടകങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
റവന്യൂ വരവുകൾ (ആർ ആർ) (₹ *കോടിയിൽ*)	75611.72	83020.14	92854.47	90224.67	97616.83
റവന്യൂ വരവിന്റെ വളർച്ചാ നിരക്ക് (*ശതമാനത്തിൽ*)	9.53	9.80	11.85	(-)2.83	8.19
തനതു നികുതിവരുമാനം (₹ *കോടിയിൽ*)	42176.37	46459.61	50644.10	50323.14	47660.84
നികുതിയേതര വരുമാനം (₹ *കോടിയിൽ*)	9699.98	11199.61	11783.24	12265.22	7327.31
തനതു വരവിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് (നികുതിയും നികുതിയേതര വരുമാനവും) (*ശതമാനത്തിൽ*)	9.40	11.15	8.27	0.26	(-)12.14
സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം (ജിഎസ്ഡിപി) (₹ *കോടിയിൽ*)	634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (*ശതമാനത്തിൽ*)	12.97	10.51	12.64	8.15	(-)11.20
ആർ ആർ/ജിഎസ്ഡിപി (*ശതമാനത്തിൽ*)	11.91	11.83	11.75	10.56	12.86
ഉയർച്ചാ അനുപാതങ്ങൾ[5]					
ജിഎസ്ഡിപിയെ അപേക്ഷിച്ച് റവന്യൂ വരവിന്റെ വളർച്ച	0.73	0.93	0.94	(-)0.35	(-)0.73
ജിഎസ്ഡിപിയെ അപേക്ഷിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു വരവിന്റെ വളർച്ച	0.72	1.06	0.65	0.03	1.08

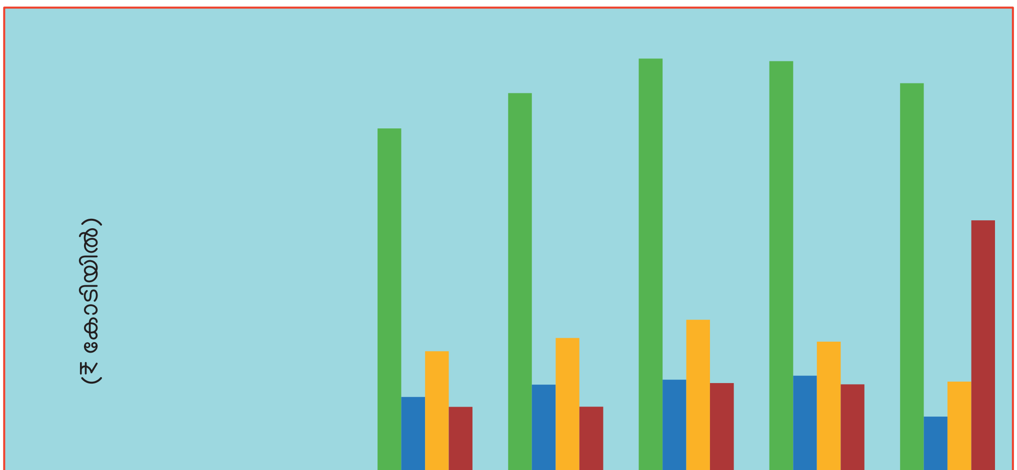
ഉറവിടം: അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ: ജിഎസ്ഡിപിക്ക് 02 ആഗസ്റ്റ് 2021ലെ എസ്.പി.ഐ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ സൈറ്റിലെയും ഡയറക്ടറേറ്റ് ഓഫ് ഇക്കണോമിക്സ് ആൻഡ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് കേരളയിലെയും വിവരങ്ങൾ.

[5] അടിസ്ഥാന സൂചകങ്ങൾക്കുണ്ടാകുന്ന മാറ്റത്തിനനുസരിച്ച് ഒരു സാമ്പത്തിക സൂചകത്തിനുണ്ടാകുന്ന ഇലാസ്തികത അല്ലെങ്കിൽ പ്രതികരണത്തിന്റെ അളവിനെയാണ് ഉയർച്ചാ അനുപാതം സൂചിപ്പിക്കുന്നത്.

ചാർട്ട് 2.4: റവന്യൂ വരവുകളുടെ പ്രവണത



ചാർട്ട് 2.5: റവന്യൂ വരവുകളുടെ ഘടകങ്ങളുടെ പ്രവണത



	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
തനതു നികുതി വരുമാനം	42176.37	46459.61	50644.10	50323.14	47660.84
നികുതിയേതര വരുമാനം	9699.98	11199.61	11783.24	12265.22	7327.31
കേന്ദ്ര നികുതികളുടെയും ചുങ്കങ്ങളുടെയും വിഹിതം	15225.02	16833.08	19038.17	16401.05	11560.40
ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം	8510.35	8528.84	11388.96	11235.26	31068.28

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പൊതുപ്രവണതകൾ ഇനിപ്പറയുന്നവയാണ്:

- സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവുകൾ 2019–20ലെ ₹90,224.67 കോടിയിൽ നിന്ന് 8.19 ശതമാനം വർദ്ധിച്ച് 2020–21ൽ ₹97,616.83 കോടിയായി. സംസ്ഥാനത്തിനുള്ള കേന്ദ്രസഹായത്തിൽ 54.25 ശതമാനം (₹14,992.37 കോടി) ഗണ്യമായ വർദ്ധനവുണ്ടായതാണ് ഇതിന് പ്രധാന കാരണം, 2019–20ലെ ₹27,636.31 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹42,628.68 കോടിയായി. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു നികുതി വരുമാനം കുറഞ്ഞതിനാൽ ഇത് ഭാഗികമായി തട്ടിക്കിഴിക്കപ്പെട്ടു.
- 2020–21ൽ റവന്യൂ വരവുകളുടെ 56.33 ശതമാനം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനത് സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നായിരുന്നപ്പോൾ, കേന്ദ്രനികുതിവിഹിതവും കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായവും 43.67 ശതമാനമായിരുന്നു.
- 2019–20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21 കാലയളവിൽ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനത് വരുമാനം (നികുതിയും നികുതിയേതരവും ചേർത്ത്) ₹7,600.21 കോടി കുറഞ്ഞു സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സ്വന്തം വരുമാനത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് (–)12.14 ശതമാനം നെഗറ്റീവ് വളർച്ചാനിരക്ക് രേഖപ്പെടുത്തി.
- ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ശതമാനമെന്ന നിലയിൽ റവന്യൂ വരവുകൾ 2019–20ലെ 10.56 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 12.86 ശതമാനമായി ഉയർന്നു.
- 2020–21ലെ ജിഎസ്ഡിപിയോടൊപ്പം റവന്യൂ വരുമാനത്തിലെ വളർച്ച (–)0.73 രേഖപ്പെടുത്തി. ഇത് ജി.എസ്.ഡി.പിയിലെ വളർച്ചയുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ റവന്യൂ വരുമാനത്തിലെ അഭികാമ്യമായ വളർച്ചയെക്കാൾ കുറവാണ് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്.
- ഇതേ വർഷം ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചയെ അപേക്ഷിച്ച് തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് ഒന്നിൽ കൂടുതലായിരുന്നു (1.08). ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചയെ അപേക്ഷിച്ച് തനതു നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് ഉയർന്നതായിരുന്നു എന്ന് ഇത് വ്യക്തമാക്കുന്നു.

2.3.1.2 സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു വിഭവങ്ങൾ

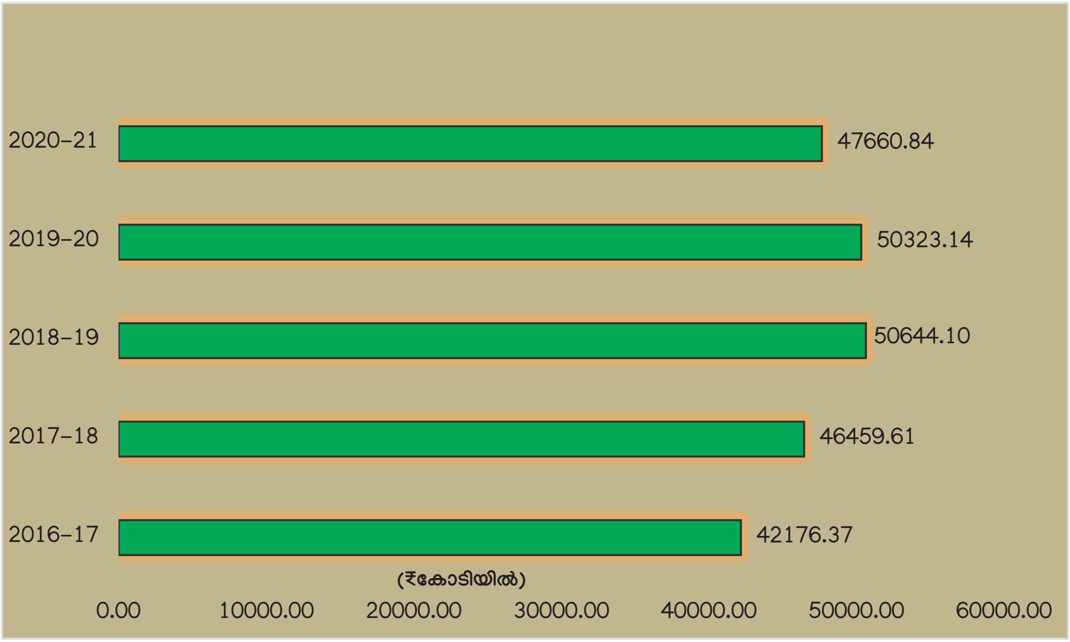
ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ നിർദ്ദേശ പ്രകാരമാണ് കേന്ദ്ര നികുതിയിൽ നിന്നുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഹിതം തീരുമാനിക്കുന്നത്. കേന്ദ്ര നികുതി വരവുകൾ പിരിക്കുന്നതിന്റെ അളവും പദ്ധതികൾക്ക് പ്രതീക്ഷിക്കുന്ന കേന്ദ്രസഹായവും അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം നിശ്ചയിക്കുന്നത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അധിക വിഭവ സമാഹരണത്തിലുള്ള പ്രവർത്തനക്ഷമത വിലയിരുത്തേണ്ടത്, തനത് നികുതി വരുമാനം, നികുതിയേതര വരുമാനം എന്നീ സ്രോതസ്സുകൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു വിഭവങ്ങളെ അടിസ്ഥാനപ്പെടുത്തിയാകണം.

തനതു നികുതി വരുമാനം

സംസ്ഥാന ചരക്കു സേവന നികുതി, സംസ്ഥാന എക്സൈസ്, വാഹന നികുതി, സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടിയും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും, ഭൂനികുതി, ചരക്കുകളിന്മേലും യാത്രക്കാരിന്മേലുമുള്ള നികുതി മുതലായവ ഉൾപ്പെടുന്നവയാണ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു നികുതി വരുമാനം.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സ്വന്തം നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ ചുവടെയുള്ള **ചാർട്ട് 2.6**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.6: 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ വളർച്ച



സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനത് നികുതിവരുമാനം 2016–17 മുതൽ 2018–19 വരെ വർദ്ധിച്ച് വരുന്ന പ്രവണത കാണിച്ചുവെങ്കിലും 2019–20 മുതൽ ഇത് കുറയുന്ന പ്രവണതയാണ് കാണിക്കുന്നത്. തനതു നികുതി വരുമാനത്തിൽ ₹2,662.30 കോടി കുറഞ്ഞു. 2019–20ലെ ₹50,323.14 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹47,660.84 കോടിയായി. 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിൽ പിരിച്ചെടുത്ത തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ ഘടകങ്ങൾ **പട്ടിക 2.4**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.4: സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ ഘടകങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വരുമാന ശീർഷകം	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21	രേഖാ ചിത്രം
സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി	0.00	12007.69	21014.71	20446.95	20028.31	
ഭൂനികുതി	124.15	162.17	202.78	332.42	493.35	
മുദ്രപത്രങ്ങളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും	3006.58	3452.56	3693.17	3615.01	3489.59	
സംസ്ഥാന എക്സൈസ്	2019.30	2240.42	2521.40	2255.28	2329.22	
വിൽപന, വ്യാപാരം തുടങ്ങിയവയുടെ നികുതികൾ	33453.49	24577.82	19225.75	19649.64	17689.17	
വാഹന നികുതികൾ	3107.23	3662.85	3708.61	3721.14	3386.28	
ചരക്കുകൾ, സേവനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയുടെ മറ്റ് നികുതികളും ചുങ്കങ്ങളും	240.75	99.58	37.57	39.31	48.80	
മറ്റുള്ളവ	224.87	256.52	240.11	263.39	196.12	
ആകെ	**42176.37**	**46459.61**	**50644.10**	**50323.14**	**47660.84**	

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി, തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ 42.02 ശതമാനവും വിൽപന, വ്യാപാരം തുടങ്ങിയവയുടെ നികുതികൾ 37.11 ശതമാനവുമാണ്. 2020–21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ വരുമാനത്തിൽ വർദ്ധനവ് രേഖപ്പെടുത്തിയ റവന്യൂ ശീർഷകങ്ങളാണ് സംസ്ഥാന എക്സൈസും ഭൂനികുതിവരവും.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നാല് മുഖ്യ വരുമാന സ്രോതസ്സുകളിലെ നികുതിപിരിവ്, അഖിലേന്ത്യാ ശരാശരിയുമായി താരതമ്യം ചെയ്തത് **അനുബന്ധം 2.1**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി (എസ്.ജി.എസ്.റ്റി)

2017 ജൂലൈ ഒന്നു മുതൽ ചരക്ക് സേവന നികുതി കേരളത്തിൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നു. സംസ്ഥാനത്തിനുള്ളിൽ വിതരണം ചെയ്യുന്ന വ്യാപാരചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും (മാനുഷിക ഉപഭോഗത്തിനായുള്ള മദ്യവും അഞ്ച് നിർദ്ദിഷ്ട പെട്രോളിയം ഉൽപ്പന്നങ്ങളും[6] ഒഴികെ) മേൽ ചരക്കുസേവന നികുതി ചുമത്തുകയും അതിന്റെ ഘടകങ്ങൾ കേന്ദ്രവും (സി ജി എസ് റ്റി) സംസ്ഥാനവും (എസ്.ജി.എസ്.റ്റി) വിഭജിച്ചെടുക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. കൂടാതെ, അന്തർ സംസ്ഥാന ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും മേൽ കേന്ദ്രം ഐജിഎസ് റ്റി ചുമത്തുകയും ചെയ്യുന്നു. ഇങ്ങനെ പിരിച്ചെടുക്കുന്ന ഐ ജി എസ് റ്റി കേന്ദ്രവും ചരക്ക് സേവനങ്ങൾ ഉപഭോഗം നടത്തുന്ന സംസ്ഥാനവും പങ്കിടുകയും ചെയ്യുന്നു.

ചരക്കു സേവന നികുതി നടപ്പാക്കിയത് മൂലം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് ഉണ്ടായ നഷ്ടത്തിന് അഞ്ച് വർഷത്തേയ്ക്ക് നഷ്ടപരിഹാരം നൽകുന്നതിനായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ ചരക്ക് സേവന നികുതി (സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള നഷ്ടപരിഹാരം) നിയമം 2017 നടപ്പിലാക്കി. 2015–16 വർഷത്തെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരുമാനം അടിസ്ഥാനമാക്കി, 2017 ജൂലൈ ഒന്നു മുതൽ അഞ്ച് വർഷത്തേയ്ക്ക് 14 ശതമാനം വാർഷിക വർദ്ധനവ് കണക്കാക്കിയാണ് സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് നഷ്ടപരിഹാരം നൽകുന്നത്.

ചരക്ക് സേവന നികുതി നിയമപ്രകാരം കേരള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന വർഷത്തെ (2015–16) വരുമാനം ₹16,821.37 കോടിയായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ നിശ്ചയിച്ചു. തൻമൂലം 2020–21ലെ കേരളത്തിന്റെ മുൻകൂട്ടി നിർണ്ണയിച്ച വരുമാനം ₹32,388.11 കോടിയായി.
സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതിയിലൂടെ 2017–18 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലഘട്ടത്തിൽ പിരിച്ചെടുത്ത യഥാർത്ഥ വരുമാനം **പട്ടിക 2.5**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.5: സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ചരക്ക് സേവന നികുതി വരുമാന ഘടകങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വിശദാംശങ്ങൾ	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
നികുതി	10927.61	17780.46	18966.81	16375.25
ഐജിഎസ്ടിയിൽ നിന്നും ലഭിച്ച നികുതി വിഹിതം	1075.51	3231.79	814.41	2613.92
മറ്റുള്ളവ	4.57	2.46	665.74	1039.14*
സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി പിരിവ്	**12007.69**	**21014.71**	**20446.96**	**20028.31**
പ്രീ ജി.എസ്.റ്റി നികുതി പിരിച്ചത്[7]	2460.31	457.81	654.07	613.51

** ₹1,038.71 കോടിയുടെ കേരള പ്രളയ സെസ്സ് ഉൾപ്പെടെ.*

2020–21 കാലയളവിൽ സമാഹരിച്ച സംസ്ഥാന ജി.എസ്.റ്റി. 2019–20ലെ ₹20,446.96 കോടി രൂപയുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ ₹20,028.31 കോടി രൂപയായിരുന്നു. ഇത് ₹418.64 കോടിയുടെ (2.05 ശതമാനം) കുറവ് രേഖപ്പെടുത്തി.

---

[6] ക്രൂഡ്,ഹൈ സ്പീഡ് ഡീസൽ, പെട്രോൾ, ഏവിയേഷൻ ടർബൈൻ ഇന്ധനം, പ്രകൃതി വാതകം എന്നിവയാണ് അഞ്ച് പെട്രോളിയം ഉൽപന്നങ്ങൾ.

[7] മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി, കേന്ദ്ര വിൽപന നികുതി, വിനോദ നികുതി, എൻട്രി ടാക്സും, സെസ്സുകളും, സർച്ചാർജ്ജുകളും, ഔഷധങ്ങളുടെയും ടോയ്‌ലറ്റ് ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെയും മുകളിലുള്ള എക്സൈസ് ഡ്യൂട്ടി, മാനുഷിക ഉപഭോഗത്തിനുള്ള മദ്യത്തിനും അഞ്ച് പെട്രോളിയം ഉൽപ്പന്നങ്ങൾക്കും മേലുള്ള കെ.ജി.എസ്.റ്റിയും, സി.എസ്.ടി.യും ഒഴികെയുള്ളവ യാണ് ജി.എസ്.റ്റിയിൽ ഉൾപ്പെട്ട നികുതികൾ.

2020-21 വർഷത്തിൽ മുൻകൂട്ടി നിർണ്ണയിച്ച നികുതി വരുമാനമായ ₹32,388.11 കോടിക്കു പകരം ₹19,603.11 കോടി സംസ്ഥാന സർക്കാർ സ്വായത്തമാക്കി {എസ് ജി.എസ്.റ്റി: ₹18,989.60 കോടി (₹1,038.71 കോടി പ്രളയ സെസ്സ് ഒഴികെ) അന്തർഭവിച്ച പ്രീ ജി.എസ്.റ്റി നികുതി ₹613.51 കോടി}. തൻമൂലം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ₹12,785 കോടിയുടെ നഷ്ടപരിഹാരം ലഭിക്കാൻ അർഹതയുണ്ടായി.

2020-21 കാലയളവിൽ ജി.എസ്.റ്റി നടപ്പാക്കിയതുമൂലമുണ്ടായ വരുമാന നഷ്ടത്തിന്റെ കണക്കിൽ ₹12,487.38 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന് നഷ്ടപരിഹാരമായി ലഭിച്ചു. ഇതിൽ ₹6,721.38 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന് റവന്യൂ വരവുകൾ പ്രകാരമുള്ള ഗ്രാന്റായി ലഭിച്ചു. എന്നിരുന്നാലും, 2020-21 വർഷത്തിൽ ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ടിൽ മതിയായ മിച്ചം ഇല്ലാത്തതിനാൽ, ₹5,766 കോടി കൂടി തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ട കടം വരവുകളായി സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിച്ചു. ഇതിന്റെ തിരിച്ചടവ് ബാധ്യത, ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ടിൽ ശേഖരിക്കുന്ന സെസ്സിൽ നിന്നാണ് തിരിച്ചടക്കേണ്ടത്, അല്ലാതെ മറ്റ് സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നല്ല. ഈ ക്രമീകരണം കാരണം, 2020-21 വർഷത്തെ റവന്യൂ കമ്മിയായ ₹25,829.50 കോടിയും ധന കമ്മിയായ ₹40,969.69 കോടിയും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ലഭിച്ച ₹5,766 കോടിയുടെ കടം വരവുമായി ചേർത്ത് വായിക്കണം.

കേന്ദ്ര ചരക്ക് സേവന നികുതിയ്ക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള അറ്റാദായത്തിന്റെ വിഹിതമായ ₹3,325.63 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചു.

വരുമാനകുടിശ്ശികകളുടെ വിശകലനം

അനുബന്ധം 2.2ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന പ്രകാരം 2021 മാർച്ച് 31 വരെ ചില പ്രധാന വരുമാന ശീർഷകങ്ങളിൽ ₹6,881.72 കോടി കുടിശ്ശികയുണ്ട്. അതിൽ ₹2,078.13 കോടി അഞ്ച് വർഷത്തിൽ അധികമായി കുടിശ്ശികയാണ്. വനം, തുറമുഖങ്ങൾ, എസ്.ജി.എസ്.ടി ലാൻഡ് റവന്യൂ മുതലായ വകുപ്പുകളിൽ നിന്ന് ആവശ്യപ്പെട്ട വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമായിട്ടില്ല.

കുടിശ്ശിക റവന്യൂ വകുപ്പിനെ അറിയിക്കാതിരിക്കുന്നത്/യഥാസമയം അറിയിക്കാതിരുന്നത്, കുടിശ്ശിക തിരിച്ചു പിടിക്കാൻ വിവിധ വകുപ്പുകൾ ഉചിതമായ തുടർ നടപടികൾ എടുക്കാതിരുന്നത് മുതലായവയാണ് വരുമാന കുടിശ്ശികയുണ്ടാകുവാനുള്ള പ്രധാന കാരണങ്ങൾ.

നികുതിയേതര വരുമാനം

പലിശ വരുമാനങ്ങൾ, ലാഭവും ലാഭവിഹിതവും, ഖനനത്തിൽ നിന്നുള്ള വരവുകൾ, വകുപ്പ് തല വരവുകൾ മുതലായവ ഉൾപ്പെടുന്നതാണ് നികുതിയേതര റവന്യൂ വരുമാനം. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നികുതിയേതര വരുമാനത്തിന്റെ പ്രധാന സ്രോതസ്സുകൾ **പട്ടിക 2.6**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.6: നികുതിയേതര വരുമാനത്തിന്റെ ഘടകങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വരുമാന ശീർഷകം	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	രേഖാ ചിത്രം
പലിശ വരുമാനങ്ങൾ	143.51	144.50	132.38	84.95	246.64	
ലാഭവും ലാഭവിഹിതവും	96.37	126.48	132.12	100.33	110.19	
സംസ്ഥാന ഭാഗ്യക്കുറി	7283.29	9034.17	9264.66	9973.67	4873.01	
വനവൽക്കരണവും വന്യജീവികളും	296.85	245.42	287.21	255.85	236.61	
മറ്റ നികുതിയേതര വരുമാനങ്ങൾ	1879.96	1649.04	1966.87	1850.42	1860.86	
ആകെ	**9699.98**	**11199.61**	**11783.24**	**12265.22**	**7327.31**	

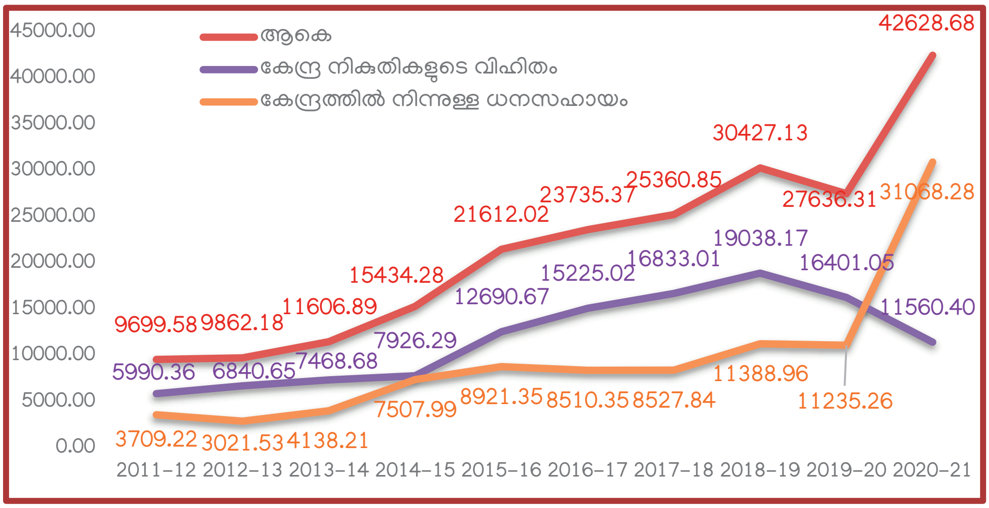
ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

2020–21 കാലയളവിൽ നികുതിയേതര വരുമാനം ആകെ വരുമാനത്തിന്റെ 7.51 ശതമാനമായിരുന്നു. 2019–20 വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നികുതിയേതര വരുമാനം ഈ വർഷം ₹4,937.91 കോടി (40.26 ശതമാനം) കുറഞ്ഞു. ഈ കുറവിന്റെ പ്രധാന കാരണം സംസ്ഥാന ഭാഗ്യക്കുറിയിലൂടെയുള്ള വരുമാനം ₹5,100.66 കോടി (51.14 ശതമാനം) കുറഞ്ഞ താണ്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രധാന നികുതിയേതര വരുമാനം സംസ്ഥാന ഭാഗ്യക്കുറിയിലെ വരുമാനമാണ്, തനതുവർഷം ആകെ വരുമാനത്തിൽ ഇതിന്റെ വിഹിതം 66.50 ശതമാനം ആയിരുന്നു. ഇത് 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷക്കാലയളവിലെ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ വിഹിതമാണ്.

2.3.1.3 കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നുള്ള കൈമാറ്റങ്ങൾ

2011–12 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കേന്ദ്ര നികുതികളുടെ സംസ്ഥാന ത്തിന്റെ വിഹിതവും ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായവും ഉൾപ്പെടെ ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള കൈമാറ്റങ്ങൾ **ചാർട്ട് 2.7**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.7: കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നുള്ള കൈമാറ്റങ്ങൾ (₹ *കോടിയിൽ*)



കേന്ദ്ര നികുതികളിലും ചുങ്കങ്ങളിലും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പങ്ക്: ഫിനാൻസ് കമ്മീഷൻ പ്രൊജക്ഷനുകളുടെ യഥാർത്ഥ വിഭജനം **പട്ടിക 2.7**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.7: കേന്ദ്രനികുതികളിലെയും ചുങ്കങ്ങളിലെയും സംസ്ഥാന വിഹിതം: യഥാർത്ഥ നികുതി വിഭജനവും ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ കണക്ക് കൂട്ടലും തമ്മിലുള്ള താരതമ്യം

(₹ *കോടിയിൽ*)

വർഷം	ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ പ്രൊജക്ഷൻസ്	എഫ്.സി.ആർ ലെ പ്രൊജക്ഷൻസ്	യഥാർത്ഥ നികുതി വിഭജനം	വ്യത്യാസം
2015–16	സേവന നികുതി ഒഴികെയുള്ള പങ്ക് വയ്ക്കാവുന്ന എല്ലാ നികുതികളുടെയും ആകെ വരവിന്റെ 42 ശതമാനവും പങ്ക് വയ്ക്കാവുന്ന സേവന നികുതിയുടെ ആകെ വരവിന്റെ 2.526 ശതമാനവും (പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശ പ്രകാരം).	14482	12691	1791
2016–17		16711	15225	1486
2017–18		19308	16833	2475
2018–19		22336	19038	3298
2019–20		25869	16401	9468

വർഷം	ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ പ്രൊജക്ഷൻസ്	എഫ്.സി.ആർ ലെ പ്രൊജക്ഷൻസ്	യഥാർത്ഥ നികുതി വിഭജനം	വ്യത്യാസം
2020–21	കേന്ദ്ര നികുതിയുടെ അറ്റ വരുമാനത്തിന്റെ 41 ശതമാനം (പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശ പ്രകാരം).	16616.07	11560.40	5055.67

ഉറവിടം : പതിനാലാം ധനകാര്യകമ്മീഷന്റെയും പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെയും റിപ്പോർട്ടുകൾ, സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റം

പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ 2020–21 വർഷത്തിൽ കേന്ദ്ര നികുതികളുടെ (ഡിവിസിബിൾ പൂൾ) മൊത്തം വരുമാനത്തിന്റെ 41 ശതമാനം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് വിഭജിച്ച് കൊടുക്കാൻ ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു. കമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്യുന്ന നികുതികളുടെ (ഡിവിസിബിൾ പൂൾ) അറ്റ വരുമാനത്തിൽ കേരളത്തിന്റെ വിഹിതം 1.943 ശതമാനമാണ്. കേന്ദ്ര നികുതിയുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതം 42 ശതമാനമായി പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ (എഫ്.സി) ശുപാർശ ചെയ്തു. 2015–20 അവാർഡ് കാലയളവിൽ കേന്ദ്ര നികുതിയുടെയും സേവന നികുതിയുടെയും ആകെ വരവിന്റെ കേരളത്തിന്റെ വിഹിതം യഥാക്രമം 2.500 ശതമാനവും 2.526 ശതമാനവുമായി പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ തീരുമാനിച്ചു. 2016–17 മുതൽ 2020–21 കാലയളവിലെ കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റത്തിന്റെ കൂടുതൽ വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.8**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.8 കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ശീർഷകം	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
പ്രത്യക്ഷ നികുതികൾ					
കോർപ്പറേഷൻ നികുതികൾ	4885.98	5156.64	6621.02	5592.06	3546.02
കോർപ്പറേഷൻ നികുതി ഒഴികെയുള്ള വരുമാന നികുതി	3395.77	4354.40	4876.10	4381.76	3642.70
സമ്പത്തിന് മേലുള്ള നികുതികൾ	11.18	0	2.44	0.25	0
ആകെ പ്രത്യക്ഷ നികുതികൾ (എ)	**8292.93**	**9511.04**	**11499.56**	**9973.82**	**7188.72**
പരോക്ഷ നികുതികൾ					
കേന്ദ്ര ചരക്ക് സേവന നികുതി (സി ജി എസ് റ്റി)	0	239.98	4699.14	4654.19	3325.63
ഇന്റഗ്രേറ്റഡ് ചരക്ക് സേവന നികുതി (ഐ ജി എസ് റ്റി)	0	1699.96	375.00	0	0
കസ്റ്റംസ്	2101.76	1699.40	1349.57	1039.60	591.59
കേന്ദ്ര എക്സൈസ് ഡ്യൂട്ടി	2400.03	1776.40	897.00	722.80	380.78
സേവന നികുതി	2430.25	1906.55	174.00	0	62.54
മറ്റ് നികുതികൾ[8]	0.05	0	44.31	10.39	11.14
ആകെ പരോക്ഷ നികുതികൾ (ബി)	**6932.09**	**7322.19**	**7538.61**	**6426.98**	**4371.68**
കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റങ്ങൾ (എ+ബി)	**15225.02**	**16833.23**	**19038.17**	**16401.05**	**11560.40**
മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ചുള്ള വർദ്ധനവിന്റെ ശതമാനം	20.00	10.56	13.10	(–)13.85	(–)29.51
റവന്യൂ വരവുകളിലെ കേന്ദ്രനികുതി കൈമാറ്റത്തിന്റെ ശതമാനം	20.14	20.28	20.50	18.18	11.84

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

[8] വരുമാനത്തിനും ചെലവിനും മുകളിലുള്ള മറ്റ് നികുതികളും ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും മുകളിലുള്ള മറ്റ് നികുതികളും ചുങ്കങ്ങളും ഉൾപ്പെടുന്നു.

2020–21 വർഷത്തിൽ കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റം ₹11,560.40 കോടിയായിരുന്നു. ഇത് മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 29.51 ശതമാനം (₹4,840.65 കോടി) കുറവാണ്. ആകെ കേന്ദ്ര നികുതി കൈമാറ്റങ്ങളിൽ ₹7,188.72 കോടി പ്രത്യക്ഷ നികുതിയും ₹4,371.68 കോടി പരോക്ഷ നികുതിയും ആയിരുന്നു. പരോക്ഷ നികുതിയിൽ ₹3,325.63 കോടി കേന്ദ്ര ചരക്ക് സേവന നികുതിയായിരുന്നു. ജി.എസ്.റ്റി നിയമത്തിന്റെ കീഴിലുള്ള ഘടകങ്ങളിലൂടെ ലഭിച്ച വരുമാനം മുൻ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 28.55 ശതമാനം കുറഞ്ഞു.

ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം

2020–21 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരവിന്റെ 31.83 ശതമാനം ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ധനസഹായമായിരുന്നു. 2016–21 കാലയളവിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിച്ച ധനസഹായത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 2.9**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.9: ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം

(₹ കോടിയിൽ)

ശീർഷകം	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
പദ്ധതിയേതര ഗ്രാന്റുകൾ	5250.37	--	--	--	--
സംസ്ഥാന പദ്ധതി സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ	2726.92	--	--	--	--
കേന്ദ്ര പ്ലാൻ സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ*	71.31	--	--	--	--
കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പ്ലാൻ സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ	461.75	(–)0.47	(–)0.97	--	--
പ്രത്യേക പദ്ധതി സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ	--	--	--	--	--
കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ	--	3213.58	3771.07	3262.65	5141.92
ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റുകൾ	--	3182.04	1646.22	2343.01	18048.80
മറ്റ് കൈമാറ്റങ്ങൾ/ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ/നിയമസഭയുള്ള കേന്ദ്രഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ	--	2133.69	5972.64	5629.60	7877.56
ആകെ	**8510.35**	**8527.84**	**11388.96**	**11235.26**	**31068.28**
മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ഉണ്ടായ വർദ്ധനവിന്റെ ശതമാനം	(–)4.61	0.21	33.65	(–)1.35	176.52
റവന്യൂ വരവുകളിലെ ധനസഹായത്തിന്റെ ശതമാനം	11.25	10.27	12.27	12.45	31.83

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

* *പദ്ധതി, പദ്ധതിയേതര ഗ്രാന്റുകൾ എന്നീ നാമകരണങ്ങൾക്ക് പകരം 2017–18 മുതൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ, ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റുകൾ, സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള മറ്റ് ഗ്രാന്റുകൾ എന്നിവ ഉപയോഗിക്കുന്നതിനാൽ തുകകൾ ഒന്നുമില്ല.*

2020–21 വർഷത്തിൽ, മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം ₹19,833.02 കോടി (176.52 ശതമാനം) വർദ്ധിച്ചു. മാറ്റിവച്ച ശേഷമുള്ള റവന്യൂ കമ്മി ഗ്രാന്റ് ₹15,322.80 കോടി ഉൾപ്പെടെ പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റിലെ ₹15,705.79 കോടിയുടെ വർദ്ധനയും, 'മറ്റ് ട്രാൻസ്ഫർ ഗ്രാന്റുകൾ സംസ്ഥാനത്തേക്ക്' എന്ന ഘടകത്തിന് കീഴിൽ ₹2,247.96 കോടിയുടെ വർദ്ധനയും 'കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്ക്' കീഴിൽ ₹1,879.27 കോടിയുടെ വർദ്ധനയും ഉണ്ടായതാണ്, ഈ വർദ്ധനവിന് പ്രധാന കാരണം.

2.3.2 2020–21 അവാർഡ് കാലയളവിലേക്കുള്ള പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ അവാർഡ് തുക

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 280 പ്രകാരം ഇന്ത്യൻ പ്രസിഡന്റ് രൂപീകരിച്ച പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ (ഇനി മുതൽ XVഎഫ്.സി) (i) കേന്ദ്രവും സംസ്ഥാനങ്ങളും തമ്മിലുള്ള നികുതികളുടെ അറ്റവരുമാനത്തിന്റെ വിതരണം (ii) സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ വരുമാനമായ ധനസഹായത്തെ നിയന്ത്രിക്കേണ്ട തത്വങ്ങൾ (iii) തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിഭവങ്ങൾക്ക് അനുബന്ധമായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധി വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ, എന്നിവയിൽ ശുപാർശകൾ നൽകേണ്ടതാണ്.

പിന്നീട്, പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷനെ രണ്ട് റിപ്പോർട്ടുകൾ സമർപ്പിക്കുവാൻ ചുമതലപ്പെടുത്തി, ഒന്ന് 2021–22 വർഷത്തേക്കുള്ളതും, 2021–22 മുതൽ 2025–26 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ അന്തിമ റിപ്പോർട്ടും. പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷം ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ആദ്യ റിപ്പോർട്ട് 2019 ഡിസംബർ 5 ന് രാഷ്ട്രപതിക്ക് സമർപ്പിച്ചു.

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 275 പ്രകാരം 2020–21 പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്ത കേരള സംസ്ഥാനത്തിനുള്ള ധനസഹായം ₹18,049 കോടി യാണ്.

പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ കേരള സംസ്ഥാനത്തിന് ശുപാർശ ചെയ്ത ധനസഹായങ്ങൾ **പട്ടിക 2.10**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.10: 2020–21ൽ കേരള സംസ്ഥാനത്തിന് പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്ത ധനസഹായങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	വിവരങ്ങൾ	2020–21ലേക്കുള്ള അവാർഡ് തുക
1	റവന്യൂ കമ്മി ഗ്രാന്റ്	15323
2	തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റ്	2412
3	ദുരന്തനിവാരണ ഗ്രാന്റ്	314
	ആകെ	**18049**

ഉറവിടം : 2020–21 ന് വേണ്ടിയുള്ള പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ആദ്യ റിപ്പോർട്ട്

2020–21 അവാർഡ് കാലയളവിന്റെ പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്ത മുഴുവൻ തുകയായ ₹ 18,049 കോടിയും സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചു.

2.3.3. മൂലധന വരവുകൾ

ഓഹരി വിറ്റഴിക്കലിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം, വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചടവ്, ആഭ്യന്തര കടത്തിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം (വിപണി വായ്പകൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ, വാണിജ്യ ബാങ്കുകൾ എന്നിവകളിൽ നിന്നുള്ള കടം വാങ്ങൽ) കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ, മുൻകൂറുകൾ എന്നിങ്ങനെ പലവക മൂലധന വരവുകൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്നതാണ് മൂലധന വരവുകൾ. അറ്റ മൂലധന വരവിന്റെ വളർച്ചയുടെയും ഘടനയുടെയും പ്രവണത **പട്ടിക 2.11**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.11: മൂലധനവരവിന്റെ വളർച്ചയിലെയും ഘടനയിലെയും പ്രവണത

(₹ കോടിയിൽ)

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരവിന്റെ ഉറവിടങ്ങൾ	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
മൂലധന വരവുകൾ	**24180.37**	**30614.03**	**33702.96**	**60729.85**	**70033.33**
പലവക മൂലധന വരവുകൾ	30.24	29.28	46.50	27.48	34.15

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വരവിന്റെ ഉറവിടങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചുപിടിക്കൽ	292.24	350.98	210.54	295.32	263.82
പൊതുകടം വരവുകൾ	**23857.89**	**30233.77**	**33445.92**	**60407.05**	**69735.36^**
*ആഭ്യന്തര കടം **	23005.75	29789.00	32993.75	58256.36	62716.62
കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	852.14	444.77	452.17	2150.69	7018.74^^
മൂലധന കടം വരവ് വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	21.36	26.72	10.62	80.61	15.44
കടമല്ലാത്ത മൂലധനവരവിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	78.47	17.92	(-)32.40	25.58	(-)7.69
ജിഎസ്ഡിപി	634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	12.97	10.51	12.64	8.15	(-)11.20
മൂലധനവരവിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	21.88	26.61	10.09	80.19	15.32

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ; ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ഉറവിടം: 02 ആഗസ്റ്റ് 2021ലെ എസ്.പി.ഐ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ സൈറ്റിലെയും ഡയറക്ടറേറ്റ് ഓഫ് ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ്, കേരളയിലെയും വിവരങ്ങൾ

* *വേയ്സ് ആൻഡ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളുടെ മൊത്തം തുകയുൾപ്പെടെ.*

^ *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം വരവുകൾ ₹63,969.36 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

^^ *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (6004 – ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകറുകളും) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ഫലത്തിലുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹1,252.74 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

കഴിഞ്ഞ വർഷത്തെ മൂലധന വരവുമായി (₹60,729.85 കോടി) താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ 2020-21 ലെ മൂലധന വരവ് (₹70,033.33 കോടി) ₹9,303.48 കോടി വർദ്ധിച്ചു. 2020-21ൽ മൂലധന വരവ്, കഴിഞ്ഞ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 15.32 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചത്, പ്രാഥമിക മായും പൊതുകട വരുമാനത്തിൽ 15.44 ശതമാനം വർദ്ധനവ് മൂലമാണ്. മൂലധനവരവിലെ പൊതുകട വരുമാനത്തിന്റെ വിഹിതം 2020-21ൽ 99.57 ശതമാനത്തിൽ നിൽക്കുന്നു.

പൊതു വിപണി വായ്പകൾ (₹28,566 കോടി) ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളായ ദേശീയ കൃഷി ഗ്രാമീണ വികസന ബാങ്ക് (₹521.51 കോടി), ദേശീയ സഹകരണ വികസന കോർപ്പറേഷൻ (₹132.38 കോടി), ദേശീയ ചെറുകിട നിക്ഷേപ ഫണ്ടിലുള്ള പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ (₹4,273.98 കോടി) ആർ.ബി.ഐൽ നിന്നുള്ള വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ (₹29,222.75 കോടി) എന്നിവ ആഭ്യന്തര കടത്തിൽ (₹62,716.62 കോടി) ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെ വലുതായി വ്യതിയാനപ്പെടുകയും 2020-21ൽ ഏറ്റവും കൂടുതൽ അതായത് ₹7,018.74 കോടി ആകുകയും ചെയ്തു. വായ്പകളിൽ പ്രധാനമായും ₹251.63 കോടിയുടെ പദ്ധതിയേതര ബ്ലോക്ക് വായ്പകളും വിവിധ ബാഹ്യ സഹായ

പദ്ധതികൾക്കായി ₹6,765.58 കോടി[9]യുടെ പദ്ധതി ബ്ലോക്ക് വായ്പകളും ഉൾപ്പെടുന്നു. ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും കടം വരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (6004 – ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ഫലത്തിലുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹1,252.74 കോടിയാവുന്നതാണ്.

2.3.4 വിഭവ സമാഹരണത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രകടനം

ധനകാര്യകമ്മിഷന്റെ ശുപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ്, കേന്ദ്ര നികുതി, ഗ്രാന്റ്–ഇൻ–എയ്ഡ് എന്നിവയുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതം തീരുമാനിക്കുന്നത് എന്നതിനാൽ, വിഭവ സമാഹരണത്തിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രകടനം വിലയിരുത്തുന്നത്, തനതു നികുതിയും നികുതിയേതര വരുമാനവും ഉൾപ്പെട്ട അതിന്റെ സ്വന്തം വിഭവങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ്. XV എഫ്‌സിയുടെ കണക്കാക്കലിനും ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനും അനുസൃതമായി 2020–21ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ യഥാർത്ഥ നികുതി, നികുതിയേതര വരുമാനങ്ങൾ **പട്ടിക 2.12**ൽ താഴെ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.12 : പ്രതീക്ഷിച്ചതിനെതിരെയുള്ള നികുതി, നികുതിയേതര വരവുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വിവരങ്ങൾ	ധനകാര്യകമ്മീഷൻ പ്രതീക്ഷിച്ച തുക	ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്	യഥാർത്ഥ വരവ്	യഥാർത്ഥവരവിന്റെ ശതമാന വ്യതിയാനം	
				ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്	ധനകാര്യകമ്മീഷൻ പ്രതീക്ഷിച്ച തുക
തനത് നികുതി വരുമാനം	72665.00	67420.01	47660.84	(–)29.31	(–)34.41
നികുതിയേതര വരുമാനം	4486.00	14587.00	7327.31	(–)49.77	63.34
ആകെ	**77151.00**	**82008.01**	**54988.15**	**(–)32.95**	**(–)28.73**

ഉറവിടം : XV ധനകാര്യകമ്മീഷൻ റിപ്പോർട്ട്, 2020–21ലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളും, വാർഷിക സാമ്പത്തിക പത്രികയും.

XV–ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ, ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ് എന്നിവയിൽ പ്രതീക്ഷിച്ചതിനേക്കാളും സാരമായി കുറവായിരുന്നു 2020–21ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ യഥാർത്ഥ നികുതി വരുമാനം. സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതി (₹12,359.80 കോടി), വിൽപ്പന വ്യാപാര നികുതികൾ മുതലായവ (₹5,573.99 കോടി) മുദ്രപ്പത്രങ്ങളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും (₹816.65 കോടി), വാഹന നികുതി (₹581.94 കോടി), സംസ്ഥാന എക്സൈസ് (₹471.45 കോടി) എന്നിവയിൽ കുറവുണ്ടായതുകൊണ്ടാണ്, ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനേക്കാളും യഥാർത്ഥ നികുതി വരുമാനം കുറഞ്ഞത്. യഥാർത്ഥ നികുതിയേതര വരുമാനം ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനെക്കാളും കുറവാണെങ്കിലും XV–ാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ പ്രതീക്ഷിച്ച തുകയേക്കാളും കൂടുതലായിരുന്നു.

2.4 വിഭവങ്ങളുടെ ഉപയോഗം

സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത നിയമങ്ങളുടെ ചട്ടക്കൂടിനുള്ളിൽ നിന്ന് ചെലവു ചെയ്യേണ്ട ഉത്തരവാദിത്വം സംസ്ഥാന സർക്കാരിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ്. അതേസമയം, സംസ്ഥാന തലത്തിൽ നടന്നു കൊണ്ടിരിക്കുന്ന ധനസംബന്ധമായ തിരുത്തൽ,

[9] ₹5,766 കോടിയുടെ ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരം ഉൾപ്പെടെ.

ഏകീകരണ പ്രക്രിയ എന്നിവ സാമൂഹിക മേഖലയുടെയും മൂലധന അടിസ്ഥാന വികസനത്തിന്റെയും ചെലവ് ചുരുക്കാതെയായിരിക്കണം.

2.4.1 ചെലവിന്റെ വളർച്ചയും ഘടനയും

മൊത്തം ചെലവിലെ പ്രവണതകൾ (റവന്യൂ, മൂലധനം, വായ്പകൾ, മുൻകൂർ ചെലവുകൾ എന്നിവയുടെ ആകെ തുക), മൊത്തം ചെലവിന്റെ വിവിധ ഘടകങ്ങൾ. പദ്ധതി പദ്ധതിയേതര റവന്യൂ ചെലവ്, ശമ്പളവും വേതനവും പോലുള്ള പ്രതിജ്ഞാബദ്ധമായ ചെലവുകൾ, പലിശയടവ്, പെൻഷൻ നൽകലും സബ്സിഡികളും, തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം മുതലായവ തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ ചർച്ച ചെയ്യുന്നു.

ആകെയുള്ള ചെലവും അതിന്റെ ഘടകങ്ങളും ജി.എസ്.ഡി.പിയുടെ ശതമാനവും **പട്ടിക 2.13**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.13 : മൊത്തം ചെലവും അതിന്റെ ഘടനയും

(₹ കോടിയിൽ)

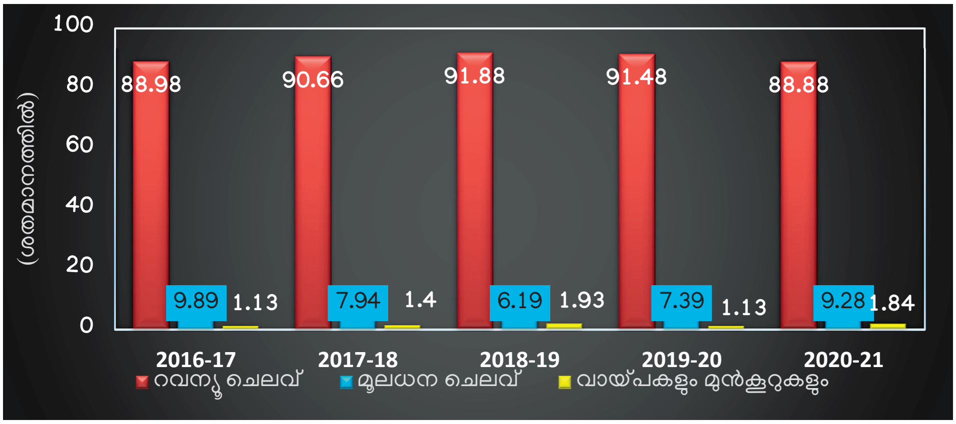
സൂചികകൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
മൊത്തം ചെലവ് (ടി ഇ)	102382.55	110237.81	120069.82	114384.94	138884.49
റവന്യൂ ചെലവ് (ആർ ഇ)	91096.31	99948.35	110316.39	104719.92	123446.33
മൂലധന ചെലവ് (സി ഇ)	10125.95	8748.87	7430.54	8454.80	12889.65
വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	1160.29	1540.59	2322.89	1210.22	2548.51
ജിഎസ്ഡിപി	634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള ശതമാനം					
ടിഇ/ജിഎസ്ഡിപി	16.13	15.71	15.19	13.38	18.30
ആർഇ/ജിഎസ്ഡിപി	14.35	14.25	13.96	12.25	16.27
സിഇ/ജിഎസ്ഡിപി	1.59	1.25	0.94	0.99	1.70
വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും/ ജിഎസ്ഡിപി	0.18	0.22	0.29	0.14	0.34

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ; ജി.എസ്.ഡി.പി.യ്ക്ക് എസ്.പി.ഐ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ 02 ആഗസ്റ്റ് 2021ലെ സൈറ്റിലെയും കേരളത്തിലെ ഡയറക്ടറേറ്റ് ഓഫ് ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സിലെയും വിവരങ്ങൾ.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ചെലവ് 2016-17ലെ ₹1,02,382.55 കോടിയിൽ നിന്നും 35.65 ശതമാനം വർദ്ധിച്ച് 2020-21ൽ ₹1,38,884.49 കോടിയായി. ഈ വർഷം, ഇത് മുൻ വർഷത്തേക്കാൾ 21.42 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ശതമാനമെന്ന നിലയിൽ, 2020-21 കാലയളവിൽ മൊത്തം ചെലവ് 18.30 ശതമാനമാണ്.

2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, മൊത്തം ചെലവിന്റെ ഒരു പ്രധാന പങ്ക് റവന്യൂ കണക്കിലാണെന്നും അതിന്റെ പരിധി 89 മുതൽ 92 ശതമാനം വരെയുമാണ്. 2020-21ൽ ഇത് 89 ശതമാനവും മൂലധനച്ചെലവിന്റെ വിഹിതം (വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ഉൾപ്പെടെ) 11 ശതമാനവും ആയിരുന്നു. 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള വർഷങ്ങളിലെ റവന്യൂ ചെലവുകൾ, മൂലധന ചെലവുകൾ, വായ്പകൾ, മുൻകൂറുകൾ എന്നിവയുടെ വിഹിതം **ചാർട്ട് 2.8**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.8: മൊത്തം ചെലവ് : ഘടക വിഹിതങ്ങളുടെ പ്രവണതകൾ



പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ മൊത്തം ചെലവിൽ പലിശ കൊടുക്കൽ ഉൾപ്പെടെയുള്ള പൊതു സേവനങ്ങൾ, സാമൂഹിക സേവനങ്ങൾ, സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ, മറ്റുള്ളവ എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നു. 2020–21ലെ മൊത്തം ചെലവായ ₹1,38,884.49 കോടിയിൽ ഈ ഘടകങ്ങളുടെ ആപേക്ഷിക വിഹിതം **പട്ടിക 2.14**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

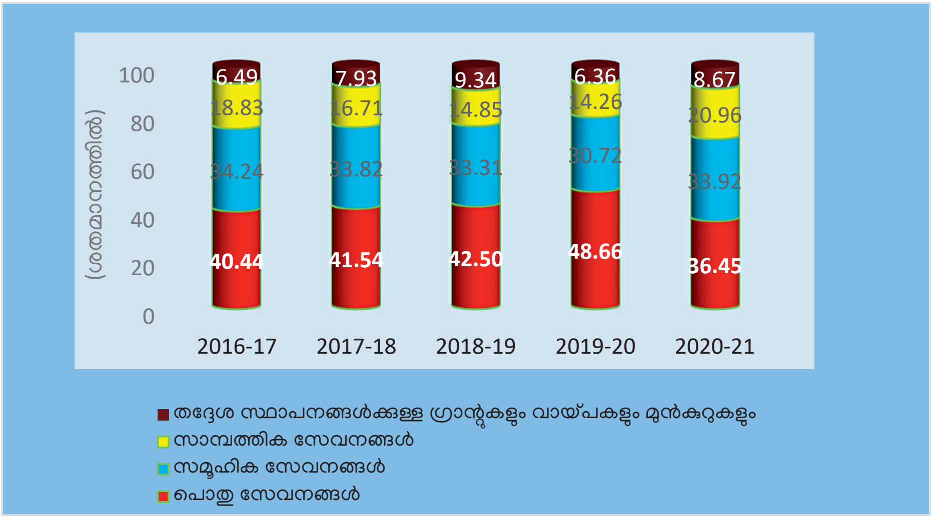
പട്ടിക 2.14: വിവിധ മേഖലകളുടെ ആപേക്ഷിക വിഹിതം

(ശതമാനത്തിൽ)

സൂചികകൾ	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
പൊതുസേവനങ്ങൾ	40.44	41.54	42.50	48.66	36.45
സാമൂഹിക സേവനങ്ങൾ	34.24	33.82	33.31	30.72	33.92
സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	18.83	16.71	14.85	14.26	20.96
മറ്റുള്ളവ (തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും)	6.49	7.93	9.34	6.36	8.67

ഉറവിടം : അതാത് വർഷത്തെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

ചാർട്ട് 2.9: മൊത്തം ചെലവ്: പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ ചെലവ്



- പൊതു, സാമൂഹിക, സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങളുടെ ആപേക്ഷിക വിഹിതത്തിന്റെ മാറ്റം 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഏറ്റകുറച്ചിലുകളുടെ ഒരു പ്രവണത പ്രകടമാക്കി.

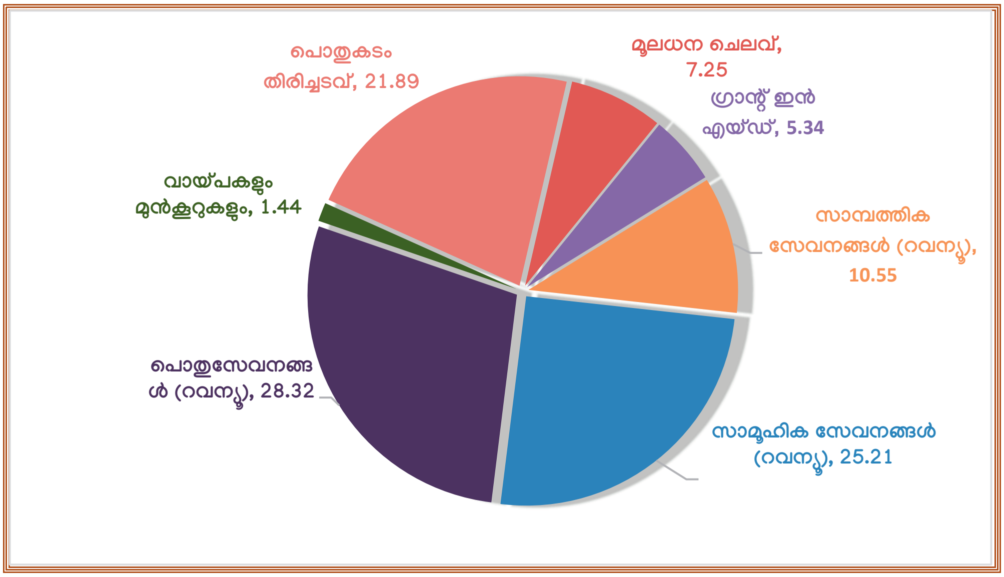
- മൊത്തം ചെലവിലെ പൊതുസേവനങ്ങളുടെ ആപേക്ഷിത വിഹിതം കുറഞ്ഞപ്പോൾ, 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ സാമൂഹിക സേവനങ്ങളും സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങളും വർദ്ധിച്ചു.

- 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച്, 2020-21 കാലയളവിൽ പൊതുസേവനങ്ങൾക്ക് കീഴിലുള്ള ചെലവ് കുറയാൻ കാരണം പലവക പൊതു സേവനങ്ങൾക്ക് (₹6,332.91 കോടി) ചെലവ് കുറഞ്ഞതാണ്.

- 2020-21 വർഷത്തിൽ, സാമൂഹ്യ സേവന ചെലവിൽ വർദ്ധനയുണ്ടായത് 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയ്ക്കും ക്ഷേമത്തിനും കീഴിലുള്ള ചെലവ് ₹9,819.61 കോടി വർദ്ധിച്ചതാണ്. മഹാമാരി കാലഘട്ടത്തിൽ, മെഡിക്കൽ, പൊതുജനാരോഗ്യം എന്നിവയിലും ₹1,342.13 കോടി വർദ്ധനവ് രേഖപ്പെടുത്തി.

- ഭക്ഷ്യം, സംഭരണം, വെയർ ഹൗസിംഗ് എന്നീ ഘടകങ്ങളുടെ കീഴിൽ ₹4,767.95 കോടിയുടെയും കൂടാതെ റോഡുകളും പാലങ്ങളും എന്നിവയിൽ ₹2,099.55 കോടിയുടെയും വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായതാണ് സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങളിലെ വർദ്ധനയ്ക്ക് കാരണം. 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ് ₹3,145.17 കോടി വർദ്ധിച്ചു.

ചാർട്ട് 2.10: 2020-21 വർഷത്തെ ചെലവുകളുടെ ഘടന *(ശതമാനത്തിൽ)*



2.4.2 റവന്യൂ ചെലവ്

സേവനങ്ങളുടെ ഇപ്പോഴത്തെ നില നിലനിർത്തുന്നതിനും മുൻകാല ബാധ്യതയ്ക്കുള്ള പണമടക്കുന്നതിനുമാണ് റവന്യൂ ചെലവ് വഹിക്കുന്നത്. അതിനാൽ, ഇത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുടെയും സേവന ശൃംഖലയുടെയും വർദ്ധനവിന് കാരണമാകില്ല.

ആകെയുള്ള റവന്യൂ ചെലവ് അതിന്റെ വളർച്ചാ നിരക്ക്, മൊത്തം ചെലവിന്റെ അനുപാതം, ജി.എസ്.ഡി.പി.യും റവന്യൂ വരുമാനവുമായുള്ള ഉയർച്ച എന്നിവ

പട്ടിക 2.15ൽ കാണിച്ചിരിക്കുകയും 2020-21ലെ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ മേഖലാ വിതരണം **ചാർട്ട് 2.11**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

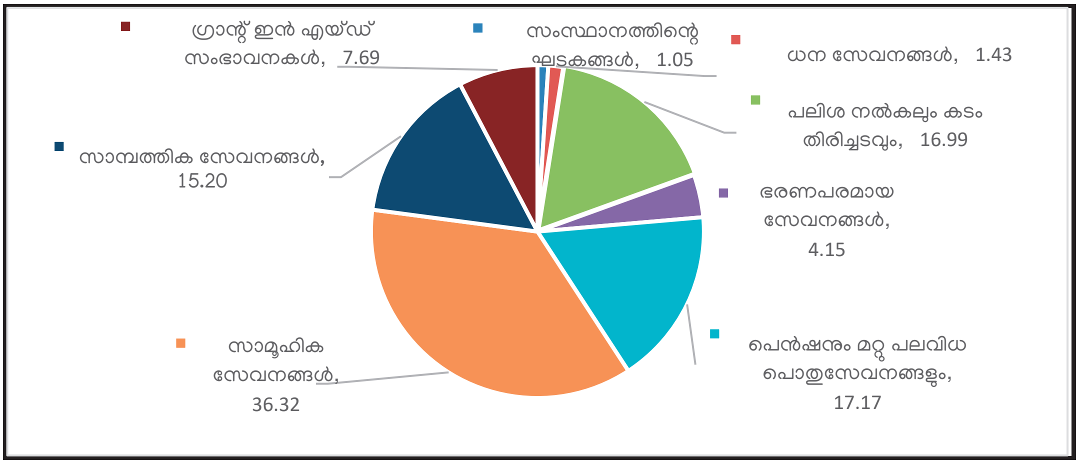
പട്ടിക 2.15: റവന്യൂ ചെലവ് – അടിസ്ഥാന സൂചികകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

സൂചികകൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
മൊത്തം ചെലവ് (ടി ഇ)	102382.55	110237.82	120069.82	114384.94	138884.49
റവന്യൂ ചെലവ് (ആർ ഇ)	91096.31	99948.35	110316.39	104719.92	123446.33
ആർ ഇ യുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	15.77	9.72	10.37	(-)5.07	17.88
റവന്യൂ വരവുകൾ (ആർ ആർ)	75611.72	83020.14	92854.47	90224.67	97616.83
റവന്യൂ വരവുകളുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	9.53	9.80	11.85	(-)2.83	8.19
ജിഎസ്ഡിപി	634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
ജിഎസ്ഡിപിയുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	12.97	10.51	12.64	8.15	(-)11.20
റവന്യൂചെലവ് മൊത്തം ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ	88.98	90.67	91.88	91.55	88.88
ആർ ആറിന്റെ ശതമാനമായി ആർ ഇ	120.48	120.39	118.81	116.07	126.46
ആർ ഇ/ജിഎസ്ഡിപി (ശതമാനം)	14.35	14.25	13.96	12.25	16.27
റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ഉയർച്ച					
ജിഎസ്ഡിപി (അനുപാതം)	1.22	0.92	0.82	(-)0.62	(-)1.60
റവന്യൂ വരവുകൾ (അനുപാതം)	1.65	0.99	0.88	1.79	2.18

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ; ജി.എസ്.ഡി.പി.യ്ക്ക് എസ്.പി.ഐ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ 02 ആഗസ്റ്റ് 2021ലെ സൈറ്റിലെയും കേരളത്തിലെ ഡയറക്ടറേറ്റ് ഓഫ് ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സിലെയും വിവരങ്ങൾ.

ചാർട്ട് 2.11 : റവന്യൂ ചെലവിന്റെ മേഖലാതല വിതരണം *(ശതമാനത്തിൽ)*



- 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ റവന്യൂ ചെലവ് 88 മുതൽ 92 ശതമാനം എന്ന രീതിയിൽ ആയിരുന്നതിനാൽ ആസ്തി ഉണ്ടാക്കുന്നതിൽ മതിയായ വിഭവങ്ങളുടെ കുറവുണ്ടായി എന്ന് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ചെലവ് രീതി വെളിപ്പെടുത്തി.
- മൊത്തം ചെലവിലെ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ വിഹിതം 2019-20ലെ 91.55 ശതമാ നത്തിൽ നിന്നും 2020-21ൽ 88.88 ശതമാനമായി കുറഞ്ഞത്

ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നത്, ഈ വർഷം മൂലധന ചെലവിന് മുൻഗണന നൽകുന്നതിൽ ചെറിയ തോതിൽ മെച്ചപ്പെട്ടു എന്നതാണ്.

- ഈ വർഷത്തെ റവന്യൂ വരവ്, റവന്യൂ ചെലവ് വഹിക്കാൻ പര്യാപ്തമായി രുന്നില്ല. റവന്യൂ ചെലവ് വഹിക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തിന് കടപ്പെടുന്ന പണത്തെ ആശ്രയിക്കേണ്ടി വന്നത് വിവേകമുള്ള സാമ്പത്തിക പാതയുടെ ഒരു നല്ല സൂചകം അല്ല.

- 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21 വർഷത്തിൽ റവന്യൂ ചെലവ് ₹18,726.41 കോടി (17.88 ശതമാനം) വർദ്ധിച്ചു. മുൻ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് ചെലവിന്റെ റവന്യൂ ഘടകത്തിന് കീഴിലുള്ള ചെലവ്, പൊതുസേവനങ്ങളിൽ 9.27 ശതമാനത്തിന്റെ (₹5,143.31 കോടി) കുറവും; സാമൂഹിക സേവനങ്ങളിൽ 31.69 ശതമാനവും (₹10,787.67 കോടി); സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങളിൽ 106 ശതമാനവും (₹9,653.47 കോടി) ഗണ്യമായ വർദ്ധനവും ഉണ്ടായി. ഈ വർഷത്തെ ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് വിഹിതവും 56.54 ശതമാനം (₹3,428.58 കോടി) വർദ്ധിച്ചു.

- എന്നിരുന്നാലും ജിഎസ്ഡിപിയെ അപേക്ഷിച്ച് റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ഉയർച്ച എന്നിരുന്നാലും, 2020-21 വർഷത്തിൽ കുറയുകയും അത് (−) 1.60 ശതമാനമായിരിക്കുകയും ചെയ്തു. കാരണം, റവന്യൂ ചെലവിന്റെ വളർച്ചാ നിരക്കിലെ വർദ്ധനവിനെ അപേക്ഷിച്ച് ജി.എസ്.ഡി.പി.യുടെ വളർച്ചാനിരക്ക് കുറഞ്ഞു എന്നതാണ്.

2.4.2.1 റവന്യൂ ചെലവിലെ പ്രധാന മാറ്റങ്ങൾ

തന്നാണ്ടിലേയും മുൻവർഷത്തിലേയും സംസ്ഥാനത്തെ റവന്യൂ ചെലവിലെ വിവിധ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളിലുള്ള സാരമായ വ്യതിയാനം (₹1,000 കോടിയും അതിനു മുകളിലും) **പട്ടിക 2.16**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.16: 2019 −20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ലെ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ വ്യതിയാനങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

പ്രധാന അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം	2019-20	2020-21	വർദ്ധനവ് (+)/ കുറവ് (−)
2049 പലിശ അടയ്ക്കൽ	19214.70	20975.36	1760.66
2075 പലവക പൊതു സേവനങ്ങൾ	8590.35	2257.44	(−)6332.91
2202 പൊതു വിദ്യാഭ്യാസം	17151.38	15199.63	(−)1951.75
2210 വൈദ്യസഹായരംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	6742.42	8013.18	1270.76
2235 സാമൂഹ്യസുരക്ഷിതത്വവും ക്ഷേമവും	3758.01	13572.74	9814.73
2408 ഭക്ഷണം, സംഭരണം, വെയർ ഹൗസിംഗ്	1190.81	5955.04	4764.23
3054 റോഡുകളും പാലങ്ങളും	1404.90	3103.31	1698.41
3604 തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും പഞ്ചായത്ത് രാജ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുമുള്ള ധനസഹായം	6063.87	9492.45	3428.58

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

റവന്യൂ ചെലവിലെ വലിയ വ്യതിയാനത്തിന്റെ കാരണങ്ങൾ വിശദമായി:

- പലിശ അടയ്ക്കൽ, ശീർഷകത്തിലെ വർദ്ധനവ് പ്രധാനമായും 'വിപണി വായ്പകളുടെ പലിശ', 'കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ദേശീയ ചെറുകിട സമ്പാദ്യ ഫണ്ടിലേക്ക് സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകുന്ന പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികളുടെ പലിശ', 'മറ്റ് സേവിംഗ്സ് നിക്ഷേപങ്ങളുടെ പലിശ', 'ഇൻഷുറൻസിന്റെയും പെൻഷൻ ഫണ്ടിന്റെയും പലിശ' മുതലായവയിൽ ഉണ്ടായ വർദ്ധനവ് മൂലമാണ്. 'സംസ്ഥാന പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ടുകളുടെ പലിശ', 'മറ്റ് ആഭ്യന്തര

കടങ്ങളുടെ പലിശ' എന്നിവയുടെ കീഴിലുള്ള കുറവ് മൂലം ഇത് ഭാഗികമായി തട്ടിക്കിഴിക്കപ്പെട്ടു.

- വൈദ്യസഹായരംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും എന്ന ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള വർദ്ധനവിന് പ്രധാന കാരണം 'രോഗങ്ങൾ തടയലും നിയന്ത്രണവും' 'പൊതുമേഖലയ്ക്കും മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുമുള്ള സഹായം' എന്നിവയ്ക്ക് കീഴിലുള്ള ചെലവിലെ വർദ്ധനവാണ്. സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും എന്ന ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള വർദ്ധനവ് പ്രധാനമായും 'സാമൂഹിക സുരക്ഷാ പദ്ധതികൾക്ക് കീഴിലുള്ള പെൻഷനുകളുടെ' വർദ്ധനവാണ്. 'ഭക്ഷ്യം, സംഭരണവും, വെയർ ഹൗസിംഗും' എന്ന ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള വർദ്ധനവിന് പ്രധാന കാരണം 'ഭക്ഷ്യ സബ്സിഡികൾ', 'സംഭരണവും വിതരണവും' എന്നീ ശീർഷകങ്ങൾക്ക് കീഴിലുള്ള വർദ്ധനവാണ്.

- പലവക പൊതുസേവനങ്ങൾ എന്ന ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള കുറവ്, പ്രധാനമായും 'സംസ്ഥാന ഭാഗ്യക്കുറികൾക്ക് 'കീഴിലെ കുറവും പൊതു വിദ്യാഭ്യാസ തലത്തിന് കീഴിൽ 'സർക്കാർ ഇതര പ്രൈമറി സ്കൂളുകൾക്കുള്ള സഹായം', 'പ്രാഥമിക വിദ്യാഭ്യാസം' എന്നതിന് കീഴിലുള്ള 'സർക്കാർ പ്രൈമറി സ്കൂളുകൾ' എന്നിവയിലെയും, സെക്കന്ററി വിദ്യാഭ്യാസത്തിന് കീഴിലുള്ള സർക്കാർ ഇതര സെക്കന്ററി സ്കൂളുകൾക്കും, സർക്കാർ സ്കൂളുകൾക്കുമുള്ള ധനസഹായത്തിലെയും കുറവ് മൂലവുമാണ്. പ്രാഥമിക വിദ്യാഭ്യാസത്തിന് കീഴിലുള്ള 'സർവ ശിക്ഷാ അഭിയാൻ' പ്രകാരമുള്ള വർദ്ധനവ് മൂലം ഇത് ഭാഗികമായി തട്ടിക്കിഴിച്ചു.

2.4.2.2 ബാധ്യതപ്പെട്ട ചെലവ്

റവന്യൂ അക്കൗണ്ടിലെ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ബാധ്യതപ്പെട്ട ചെലവിന്റെ പലിശ നൽകൽ, ശമ്പളം, കൂലി, പെൻഷൻ എന്നിവയുടെ ചെലവ് ഉൾപ്പെടുന്നു. ഇത് സർക്കാർ വിഭവങ്ങളിൽ ആദ്യം ചുമത്തേണ്ടതാണ്. റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ഒരു വലിയ അളവ് ശമ്പളം, കൂലി, പലിശ നൽകൽ, പെൻഷൻ പോലുള്ള ബാധ്യതായിനങ്ങളിൽ ചെലവഴിക്കേണ്ടി വരുന്നതിനാൽ റവന്യൂ മെച്ചം വേണമെന്നുള്ള കെ.എഫ്.ആർ നിയമം 2003ലെ നിഷ്കർഷിക്കൽ നേടുക എന്നത് വെല്ലുവിളി തന്നെയാണ്.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ ഘടകങ്ങളുടെ പ്രവണത **പട്ടിക 2.17**ൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നു. റവന്യൂ ചെലവിലെ ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ ഘടകം തിരിച്ചുള്ള ശതമാനവും ശേഷമുള്ള മിച്ച റവന്യൂ ചെലവും **ചാർട്ട് 2.12**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.17: ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ ഘടകങ്ങൾ

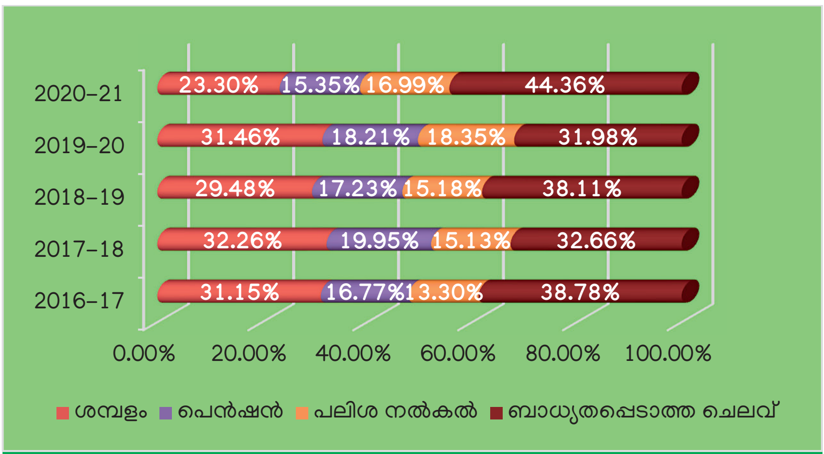
(₹ കോടിയിൽ)

ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ ഘടകങ്ങൾ	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
ശമ്പളവും കൂലിയും	28373.10	32242.99	32520.66	32942.28	28767.46
പെൻഷൻ ചെലവ്	15277.03	19938.41	19011.94	19064.29	18942.85
പലിശ നൽകൽ	12116.50	15119.93	16747.92	19214.70	20975.36
ആകെ	**55766.63**	**67301.33**	**68280.52**	**71221.27**	**68685.67**
റവന്യൂ വരവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ					
റവന്യൂ വരവുകൾ (ആർ ആർ)	**75611.72**	**83020.14**	**92854.47**	**90224.67**	**97616.83**
ശമ്പളവും കൂലിയും	37.52	38.84	35.02	36.51	29.47
പെൻഷൻ ചെലവ്	20.20	24.02	20.47	21.13	19.41
പലിശ നൽകൽ	16.02	18.21	18.04	21.30	21.49
ആകെ	**73.75**	**81.07**	**73.53**	**78.94**	**70.36**

ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ ഘടകങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ					
റവന്യൂ ചെലവ് (ആർ ഇ)	**91096.31**	**99948.35**	**110316.39**	**104719.92**	**123446.33**
ശമ്പളവും കൂലിയും	31.15	32.26	29.48	31.46	23.30
പെൻഷൻ ചെലവ്	16.77	19.95	17.23	18.21	15.35
പലിശ നൽകൽ	13.30	15.13	15.18	18.35	16.99
ആകെ	**61.22**	**67.34**	**61.90**	**68.01**	**55.64**

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

ചാർട്ട് 2.12: മൊത്തം റവന്യൂ ചെലവിൽ ബാധ്യതാ ചെലവിന്റെ വിഹിതം



2020-21ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ ചെലവിൽ 55.64 ശതമാനത്തിൻ മേൽ ബാധ്യതപ്പെട്ട ചെലവായിരുന്നു. നടപ്പ് വർഷത്തിൽ ഇത് റവന്യൂ വരവിന്റെ 70 ശതമാനത്തിനുമേൽ ആയിരുന്നു. റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ശതമാനമെന്ന നിലയിൽ, 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെ ബാധ്യതാ ചെലവ് ഏറ്റക്കുറച്ചിൽ കാണിച്ചു. ബാധ്യതാ ചെലവുകളുടെ നിരക്ക് 2020-21ൽ കുറഞ്ഞു. മൊത്തം റവന്യൂ ചെലവിലെ ബാധ്യതയില്ലാത്ത റവന്യൂ ചെലവിന്റെ വിഹിതം 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ 63.47 ശതമാനം സാരമായി വർദ്ധിച്ചു.

ബാധ്യതാ ചെലവുകളുടെ ഘടകങ്ങൾ തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ ചർച്ച ചെയ്യുന്നു.

ശമ്പളവും വേതനവും

2016-17 മുതൽ 2019-20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ശമ്പളത്തിനും വേതനത്തിനുമുള്ള ചെലവ് ഏറ്റക്കുറച്ചിൽ കാണിക്കുന്നു. എന്നിരുന്നാലും, 2019-20നെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21ൽ ഇത് 12.67 ശതമാനം കുറഞ്ഞു. 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷത്തെ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ശതമാനമായ 23.30 ശതമാണ് ഇത് സംഭാവന ചെയ്തത്. 2016-17 മുതൽ 2019-20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ 29.48 മുതൽ 32.26 ശതമാനം വരെയാണ് ശമ്പളവും വേതനവും എന്ന ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള ചെലവ്. റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ ശതമാനമെന്ന നിലയിൽ ശമ്പളവും വേതനവും 2019-20ലെ 36.51 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ 29.47 ശതമാനമായി കുറഞ്ഞു. സംസ്ഥാന സർക്കാർ ശമ്പളം മാറ്റി വച്ചതാണ് ഇതിന് കാരണം.

പലിശ കൊടുക്കൽ

2016-17ലെ ₹12,116.50 കോടിയിൽ നിന്നും 2020-21ൽ ₹ 20,975.36 കോടിയായി പലിശ കൊടുക്കൽ വർദ്ധിച്ചു. പ്രധാനമായും വിപണി വായ്പകളിൽ പലിശ ബാധ്യത

₹1,043.55 കോടിയും ചെറുകിട സമ്പാദ്യം, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് മുതലായവയിൽ ₹42.63 കോടിയും ഉയർന്നതുകൊണ്ട് മുൻ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020–21ൽ പലിശ കൊടുക്കൽ 9.16 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചു. 2020–21ൽ, 'ചെറുകിട നിക്ഷേപം, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് മുതലായവയുടെ പലിശ' മൊത്തം പലിശ കൊടുക്കലിന്റെ 30.32 ശതമാനം ആയിരുന്നപ്പോൾ, വിപണി വായ്പകളുടെ പലിശ മൊത്തം പലിശ നൽകലിന്റെ 58.17 ശതമാനം ആയിരുന്നു. റവന്യൂ വരവിന്റെ ശതമാനം എന്ന നിലയിൽ പലിശ കൊടുക്കൽ ചെലവ് 2016–17ലെ 16.02 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 21.49 ശതമാനമായി ഉയർന്നു.

പെൻഷൻ

2019–20 വർഷത്തെ ₹19,064.29 കോടിയുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ ₹121.44 കോടിയുടെ കുറവ് കാണിച്ചു കൊണ്ട് നടപ്പു വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ജീവനക്കാരുടെ പെൻഷനും മറ്റു വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യങ്ങൾക്കുള്ള ചെലവ് ₹18,942.85 കോടി (റവന്യൂ ചെലവിന്റെ 19.41 ശതമാനം) ആയിരുന്നു.

2.4.2.3 നാഷണൽ പെൻഷൻ സിസ്റ്റത്തിലെ വിട്ടുതൽ ആക്കാത്ത ബാധ്യതകൾ

2004 ജനുവരി 01ന് ശേഷം ജോലിയിൽ പ്രവേശിക്കപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് നാഷണൽ പെൻഷൻ സിസ്റ്റം എന്ന പേരിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഒരു ഡിഫൈൻഡ് കോൺട്രിബ്യൂഷൻ പെൻഷൻ പദ്ധതി തുടങ്ങി. 2013 ഏപ്രിൽ 01 നോ അതിനുശേഷമോ സംസ്ഥാന സർക്കാർ സർവ്വീസിൽ പ്രവേശിച്ച എല്ലാ പുതിയ പ്രവേശകർക്കും ബാധകമായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ നാഷണൽ പെൻഷൻ സിസ്റ്റം (എൻ.പി.എസ്) തുടങ്ങി.

പദ്ധതിയുടെ മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശം അനുസരിച്ച് എല്ലാ മാസവും ജീവനക്കാരുടെ അടിസ്ഥാന ശമ്പളം, സമാശ്വാസബത്ത ഇവയുടെ 10 ശതമാനം നൽകുകയും ടി തുകയ്ക്ക് തുല്യമായ മാച്ചിംഗ് തുക സർക്കാർ നൽകുകയും ചെയ്യുന്നു. ജീവനക്കാരുടെയും തൊഴിൽ ദാതാവിന്റെയും സംഭാവന ആദ്യം പബ്ളിക് അക്കൗണ്ടിലേയ്ക്ക് (മേജർ ശീർഷകം 8342–117 ഡിഫൈൻഡ് കോൺട്രിബ്യൂഷൻ പെൻഷൻ പദ്ധതി) മാറ്റുന്നു. ദേശീയ സെക്യൂരിറ്റി ഡെപ്പോസിറ്ററി ലിമിറ്റഡ് (എൻ.എസ്.ഡി.എൽ)/ട്രസ്റ്റി ബാങ്ക് വഴി നിയുക്ത ഫണ്ട് മാനേജർക്ക് മുഴുവൻ തുകയും നിക്ഷേപിക്കുന്നതിനുള്ള ഉത്തരവാദിത്വം കേരള സർക്കാരിനുണ്ട്.

2020 ഏപ്രിൽ 01ൽ മേജർ ശീർഷകം 8342–117 ഡിഫൈൻഡ് കോൺട്രിബ്യൂഷൻ പെൻഷൻ പദ്ധതിയ്ക്ക് കീഴിൽ ₹0.34 കോടി മിച്ചമുണ്ടായിരുന്നു. 2020–21 വർഷത്തിൽ ₹945.22 കോടി (സർക്കാരിന്റെ സംഭാവനയായ ₹472.44 കോടിയും ജീവനക്കാരുടെ വിഹിതമായ ₹472.78 കോടിയും) മേജർ ശീർഷകം 8342–117 ഡിഫൈൻഡ് കോൺട്രി ബ്യൂഷൻ പെൻഷൻ പദ്ധതിയിൽ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്തു. 2021 മാർച്ച് 31ന് ₹0.17 കോടി മിച്ചം ഇട്ടു കൊണ്ട് മൊത്തമുള്ള ₹945.56 കോടിയിൽ ₹945.39 കോടി സംസ്ഥാന സർക്കാർ എൻ.എസ്. ഡി.എൽലേക്ക് മാറ്റി/ഒടുക്കി.

സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ പ്രകാരം ₹0.024 കോടിയാണ് ടി തുകയുടെ പലിശ. പലിശ നൽകാത്തതിന്റെ ഫലമായി റവന്യൂ കമ്മിയും ധനകമ്മിയും ₹0.024 കോടി കുറച്ച് കാണിച്ച് ശേഖരിക്കാത്ത മാച്ച് ചെയ്യപ്പെടാത്ത, മാറ്റപ്പെടുത്താത്ത തുകയും വരവു വച്ച പലിശയും ചേർന്നാണ് പുതിയ പെൻഷൻ പദ്ധതിയുടെ ബാധ്യത പ്രതിനിധാനം ചെയ്യുന്നത്.

2.4.2.4 സബ്സിഡികൾ

സബ്സിഡികൾക്കുള്ള ചെലവ് 2019-20ലെ ₹1,429.01 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ ₹6,547.48 കോടിയായി ഗണ്യമായ വർദ്ധനയുണ്ടായി. റവന്യൂ വരവുകളുടെയും റവന്യൂ ചെലവുകളുടെയും ശതമാനമായി സബ്സിഡികൾ കഴിഞ്ഞ നാല് വർഷമായി കുറയുന്ന പ്രവണത കാണിക്കുന്നു. 2019-20ലെ റവന്യൂ വരവുകളുടെയും റവന്യൂ ചെലവുകളുടെയും ശതമാനമായി സബ്സിഡികൾ യഥാക്രമം 1.58 ശതമാനവും 1.36 ശതമാനവും ആയിരുന്നത് 2020-21 വർഷത്തിൽ 6.71 ശതമാനമായും 5.30 ശതമാനമായും വർദ്ധിച്ചു. താഴെയുള്ള **പട്ടിക 2.18**ൽ വിശദമാക്കിയിരിക്കുന്നതു പോലെ മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് സബ്സിഡികൾക്കുള്ള ചെലവ് നടപ്പു വർഷത്തിൽ ₹5,118.47 കോടി വർദ്ധിച്ചു.

പട്ടിക 2.18: 2016-2021 കാലയളവിലെ സബ്സിഡി ചെലവ്

(₹ കോടിയിൽ)

വിവരങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
സബ്സിഡികൾ	1730.68	1583.84	1663.01	1429.01	6547.48
റവന്യൂ വരവുകൾ	75611.72	83020.14	92854.47	90224.67	97616.83
റവന്യൂ ചെലവ്	91096.31	99948.35	110316.39	104719.92	123446.33
സബ്സിഡികൾ റവന്യൂ വരവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ	2.29	1.91	1.79	1.58	6.71
സബ്സിഡികൾ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ	1.90	1.58	1.51	1.36	5.30

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

വിപണി ഇടപെടലിന് കേരള സംസ്ഥാന സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപറേഷൻ ഗ്രാന്റായി നൽകിയത് (₹3,385.08 കോടി), റേഷൻ സബ്സിഡി (₹1,714.35 കോടി), കേരള സംസ്ഥാന സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപറേഷനും മറ്റ് ഏജൻസികളും വഴിയുള്ള നെല്ല് സംഭരണം (₹844.55 കോടി) ലൈഫ് പാർപ്പിട മിഷൻ നടപ്പാക്കാൻ ഹഡ്കോയിൽ നിന്നെടുത്ത ലോണിന്റെ കെ.യു.ആർ.ഡി.എഫ്.സി.യ്ക്കുള്ള പലിശ സബ്സിഡി (₹175.43 കോടി) എന്നിവയായിരുന്നു 2020-21 വർഷത്തിൽ നൽകിയ സബ്സിഡികളിലെ പ്രധാന ഇനങ്ങൾ.

2.4.2.5 തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങൾക്കും മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഉള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം

2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഗ്രാന്റുകളായും വായ്പകളായും നൽകിയ സഹായത്തിന്റെ അളവ് **പട്ടിക 2.19**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.19 : തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ, വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങൾ മുതലായവയ്ക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം

(₹ കോടിയിൽ)

സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
(എ) തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ					
മുൻസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും	2756.55	3178.62	3287.46	2296.24	3653.02
പഞ്ചായത്ത് രാജ് സ്ഥാപനങ്ങൾ	7775.98	11335.87	10426.56	5711.11	8692.14

സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ആകെ (എ)	10532.53	14514.49	13714.02	8007.35	12345.16
(ബി) മറ്റുള്ളവ					
പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ (സർക്കാർ കമ്പനികളും സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകളും)	1096.48	1862.03	1879.81	1489.07	2966.98
വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങൾ (യൂണിവേഴ്സിറ്റികൾ)	1375.09	1483.81	1524.64	1564.63	1569.61
സഹകരണസ്ഥാപനങ്ങൾ	78.78	76.56	64.70	50.50	193.97
മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾ	2783.96	1616.71	2199.45	1020.49	3429.13
ആകെ (ബി)	5334.31	**5039.11**	5668.60	4124.69	8159.69
ആകെ (എ + ബി)	**15866.84**	**19553.60**	**19382.62**	**12132.04**	**20504.85**
റവന്യൂ ചെലവ്	91096.31	99948.35	110316.39	104719.92	123446.33
സഹായതുക റവന്യൂ ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ	17.42	19.56	17.57	11.59	16.61

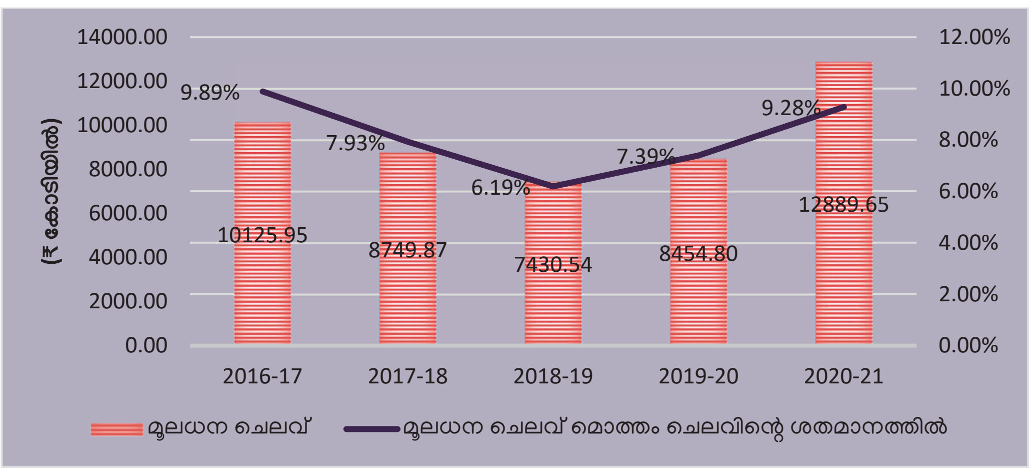
ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുമുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായം 2019-20ലെ ₹12,132.04 കോടിയിൽ നിന്നും 2020-21 ₹20,504.85 കോടിയായി വർദ്ധിച്ചു. 2019-20ലെ 11.59 ശതമാനവുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ 2020-21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ ചെലവ്, സാമ്പത്തിക സഹായത്തിന്റെ 16.61 ശതമാനമാണെന്ന് പട്ടിക കാണിക്കുന്നു. മുൻ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് 2020-21 കാലയളവിൽ തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഗ്രാന്റ് നൽകിയതിൽ ഗണ്യമായ വർദ്ധനവ് ശ്രദ്ധിക്കപ്പെട്ടു.

2.4.3 മൂലധന ചെലവ്

കെട്ടിടങ്ങൾ, റോഡുകൾ, പാലങ്ങൾ മുതലായ സ്ഥായിയായ അടിസ്ഥാന ആസ്തികൾ ഉണ്ടാക്കുന്നതാണ് പ്രാഥമികമായും മൂലധന ചെലവിൽ ഉൾപ്പെടുന്നത്.

ചാർട്ട് 2.13: സംസ്ഥാനത്തെ മൂലധന ചെലവ്



2020-21ൽ ആകെ ചെലവിന്റെ 9.28 ശതമാനമായിരുന്നു മൂലധന ചെലവ്. 2019-20 വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് മൂലധനചെലവ് മൊത്തം ചെലവിന്റെ 25.58 ശതമാനം

വർദ്ധിക്കുകയും (7.39 ശതമാനം) 2016-17 വർഷവുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ 6.17 ശതമാനം (9.89 ശതമാനം) കുറയുകയും ചെയ്തു.

ഈ വർഷം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൂലധന ചെലവ് 52.45 ശതമാനം (₹4,434.85 കോടി) വർദ്ധിച്ചു. ഈ വർദ്ധന പ്രധാനമായും സാമൂഹിക സേവന മേഖലയിൽ 108.86 ശതമാനവും പൊതുസേവനമേഖലയിൽ 65.06 ശതമാനവും സാമ്പത്തിക സേവന മേഖലയിൽ 43.64 ശതമാനവുമാണ്.

2.4.3.1 മൂലധന ചെലവിലെ പ്രധാന വ്യതിയാനങ്ങൾ

ഈ വർഷവും കഴിഞ്ഞ വർഷവും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൂലധന ചെലവിലെ വ്യത്യസ്ത അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളിലെ ശ്രദ്ധേയമായ വ്യതിയാനങ്ങൾ **പട്ടിക 2.20**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.20: 2019-20മായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ 2020-21ലെ മൂലധന ചെലവ്

(₹ കോടിയിൽ)

പ്രധാന അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾ		2019-20	2020-21	വർദ്ധനവ് (+)/കുറവ് (-)
4215	ജലവിതരണം, ശുചീകരണം ഇവയുള്ള മൂലധന ചെലവുകൾ	271.58	1146.16	874.58
4217	നഗരവികസനത്തിനുള്ള മൂലധനചെലവ്	11.78	110.11	98.33
4515	മറ്റ് ഗ്രാമീണ വികസന പരിപാടികളുള്ള മൂലധനചെലവ്	916.32	1712.44	796.12
4859	ടെലികമ്മ്യൂണിക്കേഷനും ഇലക്ട്രോണിക് വ്യവസായങ്ങൾക്കുമുള്ള മൂലധന ചെലവ്	83.09	180.33	97.24
5053	സിവിൽ ഏവിയേഷനുള്ള മൂലധന ചെലവുകൾ	238.17	128.50	(-)109.67
5054	റോഡുകൾക്കും പാലങ്ങൾക്കുമുള്ള മൂലധനചെലവുകൾ	2302.80	2703.94	401.14
5056	ഉൾനാടൻ ജലഗതാഗതത്തിനുള്ള മൂലധന ചെലവു കൾ	13.45	119.06	105.61
5075	മറ്റു ഗതാഗത സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവുകൾ	451.13	716.30	265.17
5452	വിനോദ സഞ്ചാരം-മൂലധന ചെലവുകൾ	81.68	239.75	158.07
5465	പൊതുസാമ്പത്തിക, വ്യാപാര സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിക്ഷേപം	0.00	400.00	400.00
5475	മറ്റു പൊതു സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവുകൾ	2217.22	2854.59	637.37

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

ആകെ മൂലധന ചെലവായ ₹12,889.65 കോടിയിൽ 80 ശതമാനവും ചെലവഴിച്ചത് സാമൂഹിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവുകൾക്കാണ്.

2.4.3.2 മൂലധന ചെലവിന്റെ ഗുണനിലവാരം

സർക്കാർ ഏറ്റെടുത്ത നിക്ഷേപങ്ങളുടെയും മറ്റ് മൂലധനചെലവിന്റെയും ഒരു വിശകലനം ഈ വിഭാഗത്തിൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

കമ്പനികൾ, കോർപ്പറേഷനുകൾ മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയിൽ ഉള്ള നിക്ഷേപത്തിന്റെ ഗുണ നിലവാരം

എഫ്.ആർ.ബി.എം. ചട്ടക്കൂട് നിലവിൽ വന്നതിന് ശേഷം സംസ്ഥാനം അതിന്റെ ധനകമ്മി (കടമെടുപ്പും) താഴ്ന്ന നില നിലനിർത്തുന്നതിനോടൊപ്പം അതിന്റെ മൂലധന ചെലവും/ നിക്ഷേപവും (വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ഉൾപ്പെടെ) സ്വന്തം റവന്യൂ സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നും കണ്ടെത്തുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്. ഇതു കൂടാതെ വിപണിയടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള വിഭവങ്ങളെ പൂർണ്ണമായി ആശ്രയിക്കുന്നതിലേയ്ക്കുള്ള പരിവർത്തനത്തിൽ, സംസ്ഥാനം അതിന്റെ മുതൽ മുടക്കിൽ നിന്നും ആദായം കണ്ടെത്തുന്നതിനും, കടമെടുപ്പ് പണത്തിന്റെ ചെലവ് ബഡ്ജറ്റിൽ കൂടി അന്തർലീനമായ സഹായധനത്തിന്റെ രൂപത്തിൽ വഹിക്കാതെ അവ

വീണ്ടെടുക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ എടുക്കേണ്ടത് ആവശ്യമാണ്. മുൻവർഷങ്ങളുമായി താരതമ്യം ചെയ്ത് തന്നാണ്ടിൽ സർക്കാർ നടത്തിയ മുതൽ മുടക്കിന്റെയും മറ്റ മൂലധന ചെലവിന്റെയും വിശാലമായ സാമ്പത്തിക വിശകലനമാണ് ഈ വിഭാഗത്തിൽ നൽകിയിരിക്കുന്നത്.

2020–21 സാമ്പത്തിക കണക്കനുസരിച്ച് മൂന്ന് സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾ, 117 സർക്കാർ കമ്പനികൾ, 40 കൂട്ടുടമ കമ്പനികൾ എന്നിവയിലെല്ലാം കൂടി സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹10,064.07 കോടി നിക്ഷേപിച്ചിരുന്നു.

ഈ നിക്ഷേപങ്ങളിൽ നിന്നും 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷക്കാലയളവിൽ ലഭിച്ച ശരാശരി ആദായം 1.34 ശതമാനമായിരുന്നപ്പോൾ, ഈ കാലയളവിൽ സർക്കാരിന്റെ കടമെടുപ്പിന് നൽകിയ ശരാശരി പലിശ നിരക്ക് 7.33 ശതമാനമായിരുന്നു.

പട്ടിക 2.21: നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്നുള്ള ആദായം

നിക്ഷേപം/ആദായം/കടമെടുപ്പുകളുടെ ചെലവ്	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
വർഷാവസാന നിക്ഷേപം (*₹ കോടിയിൽ*)	7240.03	8211.47	8322.38	8889.00	10064.07
ആദായം (*₹ കോടിയിൽ*)	96.37	126.48	132.12	100.33	110.19
ആദായം (ശതമാനത്തിൽ)	1.33	1.54	1.59	1.13	1.09
സർക്കാർ കടമെടുപ്പുകളുടെ ശരാശരി പലിശ നിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)[10]	6.92	7.48	7.34	7.58	7.31
ആദായവും പലിശനിരക്കും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസം (ശതമാനത്തിൽ)	5.59	5.94	5.75	6.45	6.22
സർക്കാർ വായ്പയുടെ പലിശയും നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനവും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസം (*₹ കോടിയിൽ*)[11]	404.72	487.76	478.54	573.34	625.99

ഉറവിടം : സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

2020–21 കാലയളവിൽ സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകളിൽ ₹92.74 കോടിയും സർക്കാർ കമ്പനികളിൽ ₹394.47 കോടിയും, ജോയിന്റ് സ്റ്റോക്ക് കമ്പനികളിൽ ₹126.08 കോടിയും സഹകരണ ബാങ്കുകളിലും സൊസൈറ്റികളിലും ₹75.56 കോടിയും സർക്കാർ നിക്ഷേപിച്ചു. ഗവൺമെന്റ് കമ്പനികൾക്ക് കീഴിൽ നിക്ഷേപങ്ങളുടെ പ്രോഗ്രസ്സീവ് ചെലവ് ₹7.30 കോടി വർദ്ധിക്കുകയും സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്കും സൊസൈറ്റികൾക്കും കീഴിൽ ₹34.15 കോടി കുറയുകയും ചെയ്തു.

മൊത്തമുള്ള ₹688.85 കോടിയുടെ നിക്ഷേപത്തിന്റെ ഒരു കോർപ്പറേഷനിലും നാല് സർക്കാർ കമ്പനികളിലുമായി ₹146.37 കോടി നിക്ഷേപിച്ചു. അവ നഷ്ടമുണ്ടാക്കുന്നവയും അതിന്റെ അറ്റമൂല്യം **പട്ടിക 2.22**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ പൂർണ്ണമായും ഇല്ലാതാകുകയും ചെയ്തവയാണ്.

---

10 പലിശ കൊടുക്കൽ/[(മുൻ വർഷത്തെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതാ തുക + തന്നാണ്ടിലെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യത)/2] × 100.

11 വർഷാവസാന നിക്ഷേപം* ആദായവും പലിശ നിരക്കും തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസം.

പട്ടിക 2.22: അറ്റമൂല്യം മുഴുവനായും ഇല്ലാതായ കോർപ്പറേഷനുകൾ/കമ്പനികളിലുള്ള നിക്ഷേപം

(₹ കോടിയിൽ)

കമ്പനി/കോർപ്പറേഷൻ	അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കിയ വർഷം	അറ്റമൂല്യം	2020-21 ൽ നടത്തിയ നിക്ഷേപം	2021 മാർച്ച് 31 വരെ സ്വരൂപിച്ച നിക്ഷേപം
കേരള സ്റ്റേറ്റ് റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷൻ	2014-15	(-)4290.63	2.74	752.34
കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഹാൻഡ് ലൂം ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ	2018-19	(-)43.79	40.00	54.44
കേരള സ്റ്റേറ്റ് കാഷ്യൂ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2018-19	(-)1181.46	51.30	557.34
മീറ്റ് പ്രോഡക്ട്സ് ഓഫ് ഇന്ത്യാ ലിമിറ്റഡ്	2016-17	(-)21.83	32.33	2.14
കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഹോർട്ടികൾച്ചറൽ പ്രോഡക്ട്സ് ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2015-16	(-)3.19	20.00	7.93
ആകെ			**146.37**	

ഉറവിടം : വാണിജ്യ ഓഡിറ്റ് വിഭാഗത്തിൽ നിന്നും സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ.

പട്ടിക 2.23: നഷ്ടത്തിലുള്ള കമ്പനികളിലെ നിക്ഷേപം

(₹ കോടിയിൽ)

കമ്പനി	അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കിയ വർഷം	നികുതിയും പലിശയും കഴിഞ്ഞിട്ടുള്ള നഷ്ടം	2020-21 ൽ നടത്തിയ നിക്ഷേപം	2021 മാർച്ച് 31 വരെ സ്വരൂപിച്ച നിക്ഷേപം
കേരള വിനോദ സഞ്ചാര വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2017-18	(-)12.69	69.00	186.60
കേരള സംസ്ഥാന പട്ടികജാതി, പട്ടിക വർഗ്ഗ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2018-19	(-)12.36	15.00	207.58
കേരള സംസ്ഥാന ഫിലിം വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2016-17	(-)1.35	11.00	66.38
കേരള കപ്പൽ, ഉൾനാടൻ ഗതാഗത കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2017-18	(-)1.15	3.60	70.27
ഇന്ത്യൻ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി ആന്റ് മാനേജ്മെന്റ്, കേരളം	2019-20	(-)0.67	60.00	181.63
മിഷൻ വർക്കല അടിസ്ഥാന വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2017-18	(-)0.35	2.50	14.73
മലബാർ ഇന്റർനാഷണൽ പോർട്ട് ആന്റ് സെസ്സ് ലിമിറ്റഡ് (പണ്ട് അഴീക്കൽ പോർട്ട്)	2018-19	(-)1.27	28.23	53.80
കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവളം	2015-16	(-)0.52	126.08	1383.24
ആകെ			**315.41**	**2164.23**

ഉറവിടം : വാണിജ്യ ഓഡിറ്റ് വിഭാഗത്തിൽ നിന്നും സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ.

ഈ വർഷം ₹315.41 കോടി നിക്ഷേപിച്ച എട്ട് കമ്പനികൾ നഷ്ടത്തിലാണ്. നഷ്ടത്തിലായ ഈ കമ്പനികളിൽ 2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള സർക്കാരിന്റെ മൊത്തം നിക്ഷേപം ₹2,164.23 കോടിയാണ്. നഷ്ടമുണ്ടാക്കിയ കമ്പനികളിൽ നടത്തിയ നിക്ഷേപങ്ങളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ മുകളിലെ **പട്ടിക 2.23**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പ്രവർത്തിക്കാത്ത 16 കമ്പനികളിൽ കുടുങ്ങിയ മൊത്തം നിക്ഷേപം ₹33.87 കോടിയാണ്.

നഷ്ടത്തിലായ സർക്കാർ കമ്പനികളിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിക്ഷേപം തുടരുകയാണെങ്കിൽ നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്ന് ആദായം കിട്ടാൻ സാധ്യതയില്ല. നഷ്ടത്തിലുള്ള കമ്പനികൾ, അറ്റമൂല്യം ഇല്ലാതായ കമ്പനികൾ, ഇവയിലെ നിക്ഷേപം മൂലധന ചെലവിന്റെ ഗുണത്തെ ബാധിക്കുന്നു.

സംസ്ഥാനം നൽകിയ വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും

സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾ, സർക്കാർ കമ്പനികൾ, കൂട്ടുടമ കമ്പനികൾ, സഹകരണ സൊസൈറ്റികൾ എന്നിവയിൽ നിക്ഷേപം നടത്തുന്നതിന് പുറമേ ഈ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സർക്കാർ വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും കൂടി നൽകുന്നു. വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും നൽകിയതിന്റെ സ്ഥിതിവിവരം, 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ എടുത്ത വായ്പകൾക്ക് നൽകിയ പലിശയ്ക്കൊപ്പം തിരിച്ചടവും പലിശയും ലഭിച്ചത് **പട്ടിക 2.24**ൽ അവതരിപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.24: അഞ്ച് വർഷത്തിനിടെ വിതരണം ചെയ്തതും തിരിച്ചു പിടിച്ചതുമായ വായ്പകളുടെ അളവ്

(₹ കോടിയിൽ)

വിതരണം ചെയ്തതും തിരിച്ചു പിടിച്ചതുമായ വായ്പകളുടെ അളവ്	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ബാക്കിയുള്ള വായ്പയുടെ മുൻബാക്കി	13009.89	13877.23[12]	15163.04[13]	16557.18[14]	17472.08
ഈ വർഷം കൊടുത്ത മുൻകൂറുകളുടെ തുക	1160.29	1540.59	2322.89	1210.22	2548.51
ഈ വർഷം തിരിച്ചു പിടിച്ച തുക	292.24[15]	350.98[16]	210.54[17]	295.32[18]	263.82[19]
ബാക്കിയുള്ള വായ്പയുടെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്	13877.94	15066.84	17275.39	17472.08	19756.77
അറ്റ വർദ്ധനവ്	868.05	1189.61	2112.35	914.90	2284.69
ലഭിച്ച പലിശ	30.53	37.53	40.81	50.59	42.83
സർക്കാർ നൽകിയ വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും പലിശ നിരക്ക്[20] (ശതമാനത്തിൽ)	0.23	0.26	0.25	0.30	0.23
സർക്കാരിന്റെ ബാക്കിയുള്ള കടമെടുപ്പുകൾക്ക് കൊടുത്ത പലിശ നിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	6.92	7.48	7.34	7.58	7.31
കൊടുത്ത പലിശയുടെയും കിട്ടിയ പലിശയുടെയും നിരക്കിന്റെ വ്യത്യാസം (ശതമാനത്തിൽ)	6.69	7.22	7.09	7.28	7.08

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

12 സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ 2017-18ലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 18ലെ അടിക്കുറിപ്പ് (ഒ)ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ മുൻവർഷത്തെ അവസാന നീക്കിയിരിപ്പുമായുള്ള ₹0.71 കോടിയുടെ വ്യത്യാസം പ്രൊഫോർമ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് മൂലമാണ്.

13 സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ 2018-19ലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 18ലെ അടിക്കുറിപ്പ് (പി)ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ മുൻവർഷത്തെ അവസാന നീക്കിയിരിപ്പുമായുള്ള ₹96 കോടിയുടെ വ്യത്യാസം പ്രൊഫോർമ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് മൂലമാണ്.

14 സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ 2019-20ലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 18ലെ അടിക്കുറിപ്പ് (ക്യൂ)ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ മുൻവർഷത്തെ അവസാന നീക്കിയിരിപ്പുമായുള്ള ₹718 കോടിയുടെ വ്യത്യാസം പ്രൊഫോർമ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് മൂലമാണ്.

15 തിരിച്ചു പിടിക്കാനാവാത്ത വായ്പകൾ എഴുതി തള്ളിയ ₹125.72 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

16 തിരിച്ചു പിടിക്കാനാവാത്ത വായ്പകൾ എഴുതി തള്ളിയ ₹0.30 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

17 തിരിച്ചു പിടിക്കാനാവാത്ത വായ്പകൾ എഴുതി തള്ളിയ ₹0.40 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

18 തിരിച്ചു പിടിക്കാനാവാത്ത വായ്പകൾ എഴുതി തള്ളിയ ₹0.30 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

19 തിരിച്ചു പിടിക്കാനാവാത്ത വായ്പകൾ എഴുതി തള്ളിയ ₹0.23 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

20 കിട്ടിയ പലിശ/[തുടക്കത്തിലെ നീക്കിയിരിപ്പ് + വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും അവസാന നീക്കിയിരിപ്പ്]/2 * 100.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ ഈ വായ്പകളിന്മേൽ കിട്ടിയ പലിശ ഒരു ശതമാനത്തിൽ കുറവായിരിക്കുകയും നടപ്പു വർഷത്തിലെ കടമെടുപ്പിന്റെ ശരാശരി പലിശ നിരക്ക് 7.31 ശതമാനമായിരിക്കെ, 2020–21ൽ ഇത് 0.23 ശതമാനമായിരിക്കുകയും ചെയ്തു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമെടുപ്പ് വായ്പ നൽകുന്നതിനേക്കാൾ ചിലവേറിയതാണെന്ന് പട്ടിക ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നു.

മൊത്തം കുടിശ്ശിക വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും 2019–20ൽ ₹17,472.80 കോടിയിൽ നിന്നും 2020–21ൽ ₹19,756.77 കോടി വർദ്ധിച്ചുവെന്നും കൂടി പട്ടിക കാണിക്കുന്നു. ഈ വർഷം നൽകിയ വായ്പകളിൽ (₹2,548.51 കോടി), ₹2,405.39 കോടി സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കും, ₹133.18 കോടി സാമൂഹിക സേവനങ്ങൾക്കും, ₹9.94 കോടി പലവക കാര്യങ്ങൾക്കും സർക്കാർ ജീവനക്കാർക്കുമാണ് നൽകിയത്. സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾക്കു കീഴിലുള്ള വായ്പയുടെ ഗണ്യമായ ഒരു ഭാഗം എറണാകുളം ജില്ലാ സഹകരണ ബാങ്കിൽ തിരിച്ചടയ്ക്കാൻ പരിയാരം മെഡിക്കൽ കോളേജിന് (₹100.80 കോടി) ആണ് നൽകിയത്. സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്ക് കീഴിൽ നൽകിയ മുൻകൂർ ചെയ്ത വായ്പകളിൽ ₹1,739.85 കോടി (72.33 ശതമാനം) കേരള റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷനാണ് നൽകിയത്.

കൂടാതെ, ഈ വർഷവും നൽകിയ ആകെ വായ്പയിൽ (₹2,548.51 കോടി) വായ്പ തിരിച്ചടവിന്റെയും നൽകേണ്ട പലിശയുടെയും നിരക്കിന്റെയും നിബന്ധനകളൊന്നും നിശ്ചയിക്കാതെ, ധനകാര്യവകുപ്പോ ഭരണനിർവ്വഹണവകുപ്പുകളോ ആണ് ₹532.19 കോടി (20.88 ശതമാനം) വിതരണം ചെയ്തത്.

പൂർത്തികരിക്കാത്ത പദ്ധതികളിൽ കുടുങ്ങിയ മൂലധനം

2020–21ലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുപ്രകാരം ₹1,362.35 കോടി ചെലവാക്കിയ ഓരോന്നും ഒരു കോടി രൂപയ്ക്കോ അതിൽ കൂടുതലോ ചെലവുള്ള 354 മൂലധന പണികൾ പൂർത്തിയാക്കാത്തതായി ഉണ്ടായിരുന്നു. പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പണികളുടെ കാലം തിരിച്ചുള്ളതും വകുപ്പ് തിരിച്ചുള്ളതുമായ വിവരങ്ങൾ യഥാക്രമം **പട്ടിക 2.25**ലും **പട്ടിക 2.26**ലും കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.25: 2021 മാർച്ച് 31 വരെ പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതികളുടെ കാലംതിരിച്ചുള്ള വിവരം

(₹ കോടിയിൽ)

തുടങ്ങിയ വർഷം	പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതികളുടെ എണ്ണം	എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക	2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള ചെലവ്
2014ന് മുമ്പേയുള്ളത്	57	767.04	597.84
2015	18	110.57	81.68
2016	50	384.35	224.81
2017	68	538.54	200.59
2018	85	494.79	158.84
2019	76	313.90	98.59
ആകെ	354	2609.19	1362.35

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

പട്ടിക 2.26: 2021 മാർച്ച് 31 വരെ പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതികളുടെ വകുപ്പ് തിരിച്ചുള്ള വിവരം

(₹ കോടിയിൽ)

വകുപ്പ്	പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതികളുടെ എണ്ണം	എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക	2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള ചെലവ്
പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് – (റോഡുകൾ, ദേശീയ പാതകൾ ഉൾപ്പെടെ)	198	1076.02	509.03
പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് – (കെട്ടിടങ്ങൾ)	98	531.12	207.94
പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് – (പാലങ്ങൾ)	38	554.88	354.26
ജലസേചന വകുപ്പ് – (ജലസേചനവും ചെറുകിട ജലസേചന പണികളും)	17	412.84	247.65
തുറമുഖ നിർമ്മാണ വകുപ്പ്	3	34.33	43.47
ആകെ	**354**	**2609.19**	**1362.35**

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള പദ്ധതികളുടെ ഭൗതിക പുരോഗതി അഞ്ചു മുതൽ 99 ശതമാനം വരെയായിരുന്നു. 354 പദ്ധതികൾ/പണികൾ തീർക്കുന്നതിന് രണ്ടു വർഷം മുതൽ 30 വർഷം വരെയുള്ള താമസമുണ്ടായിരുന്നു. ഇത് സമയം അധികരിക്കുന്നതിനും ചെലവ് അധികരിക്കുന്നതിനും ഇടയാക്കുകയും സംസ്ഥാനത്തിന് കൂടുതൽ കാലത്തേയ്ക്ക് ഉദ്ദേശിച്ച പ്രയോജനം ലഭിക്കാതിരിക്കുകയും ചെയ്യും.

2.4.3.3 ഉജ്ജ്വൽ ഡിസ്കോം അഷ്വറൻസ് യോജന (ഉദയ്) നടപ്പാക്കൽ

ഭാരത സർക്കാർ ഊർജ്ജ മന്ത്രാലയം (എംഒപി) ഉജ്ജ്വൽ ഡിസ്കോം അഷ്വറൻസ് യോജന (ഉദയ് പദ്ധതി) ആരംഭിച്ചു (2015 നവംബർ 20).

സംസ്ഥാന ഡിസ്കോമിന്റെ പ്രവർത്തനപരവും സാമ്പത്തികപരവും ആയ കാര്യക്ഷമത മെച്ചപ്പെടുത്താൻ ഉദ്ദേശിച്ച് ഊർജ്ജമന്ത്രാലയം (ഭാരത സർക്കാർ), ബന്ധപ്പെട്ട സംസ്ഥാന സർക്കാർ, സംസ്ഥാന ഊർജ്ജവിതരണ കമ്പനികൾ എന്നിവർ ചേർന്ന് ഒരു ത്രികക്ഷി ധാരണാപത്രം ഒപ്പു വച്ചു. ഡിസ്കോമിന്റെ ബാക്കിയുള്ള 75 ശതമാനം കടം രണ്ടു വർഷം കൊണ്ട് ഏറ്റെടുക്കുന്നതിന് ഈ പദ്ധതി സംസ്ഥാനസർക്കാരുകൾക്ക് സൗകര്യമുണ്ടാക്കി.

ഓഹരി, വായ്പ, ഗ്രാന്റ്/സബ്സിഡി എന്നീ രൂപത്തിൽ ആണ് ഡിസ്കോമുകളുടെ കടത്തിന്റെ ബാക്കി ഏറ്റെടുത്തത്. ഉദയിൽ ഡിസ്കോമുകൾക്ക് കൊടുത്ത വായ്പ അടുത്ത മൂന്ന് വർഷത്തിൽ ഗ്രാന്റായും ഓഹരിയായും മാറ്റേണ്ടതാണ്. അതനുസരിച്ച്, വായ്പ ഓഹരിയും സബ്സിഡിയും ആയി സംസ്ഥാനങ്ങൾ മാറ്റേണ്ടതാണ്.

കേരളത്തിൽ 2017 മാർച്ച് 15ന് പ്രവർത്തന കാര്യക്ഷമത മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിന് ഊർജ്ജ മന്ത്രാലയം, ഭാരതസർക്കാർ, കേരള സംസ്ഥാന സർക്കാർ, കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുതി ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ് (കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ) എന്നിവർ ഒരു ത്രികക്ഷി ധാരണാ പത്രം ഒപ്പു വച്ചു. പ്രവർത്തന കാര്യക്ഷമത മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനും പ്രവർത്തനം സുസ്ഥിരമാക്കുന്നതിനും ഉള്ള പരിപാടികൾ കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ ഏറ്റെടുക്കേണ്ട നടപടികളിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. സാമ്പത്തിക ആനുകൂല്യ പാക്കേജ് എം.ഒ.യു.യിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിരുന്നില്ല.

2.4.3.4 സർക്കാർ കമ്പനികൾ/കോർപ്പറേഷനുകളിലെ മുതൽ മുടക്കും ബഡ്ജറ്റ് സഹായവും

ജനക്ഷേമം മുന്നിൽ കണ്ടുകൊണ്ട് വാണിജ്യസ്വഭാവത്തിലുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ ചെയ്യാനാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാർ കമ്പനികളും കോർപ്പറേഷനുകളും ഉൾപ്പെടുന്ന സംസ്ഥാന പൊതുമേഖല സ്ഥാപനങ്ങൾ (എസ്.പി.എസ്.യു.കൾ) രൂപീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. കേരള സർക്കാരിന് പ്രധാനമായും കമ്പനികളിലുള്ള സാമ്പത്തിക ഓഹരിയുടെ രൂപങ്ങൾ.

ഓഹരി മൂലധനവും വായ്പകളും	:	ഓഹരി മൂലധന വിഹിതവും വായ്പയായുള്ള സാമ്പത്തിക സഹായവും.
പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക സഹായം	:	ഗ്രാന്റായും സബ്സിഡിയുമായുള്ള ബഡ്ജറ്റ് സഹായം.
ഗ്യാരന്റികൾ	:	സാമ്പത്തിക സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും എസ്.പി.എസ്.യു.കൾ എടുത്ത പലിശ അടക്കമുള്ള വായ്പകളുടെ തിരിച്ചടവിന് വേണ്ടി.

2020–21ലെ സംസ്ഥാന ജി.എസ്.ഡി.പി.യുടെ ഏകദേശം 4.60 ശതമാനമായിരുന്ന ഈ പി.എസ്.യു.കളുടെ വിറ്റുവരവ് (₹34,924.36 കോടി)[21] എന്നതിനാൽ സംസ്ഥാന സമ്പദ്ഘടനയിൽ ഇത് ഒരു പ്രധാന സ്ഥാനം വഹിക്കുന്നു.

എസ്.പി.എസ്.യുകളുടെ രേഖകൾ പ്രകാരം ഇക്വിറ്റികൾ, വായ്പകൾ, ഗ്യാരന്റികൾ ഇവയിൽ ബാക്കി നിൽക്കുന്ന തുകകൾ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക കണക്കിൽ പ്രത്യക്ഷപ്പെടുന്ന തുകകളുമായി ഒത്ത് പോകേണ്ടതുമാണ്. തുകകൾ ഒത്തു പോയില്ലെങ്കിൽ, ബന്ധപ്പെട്ട പി.എസ്.യുകളും ധനകാര്യ വകുപ്പും വ്യത്യാസത്തിന്റെ പൊരുത്തപ്പെടുത്തൽ നടത്തേണ്ടതാണ്. ഇക്കാര്യത്തിലുള്ള 2021 മാർച്ച് 31ലെ സ്ഥിതി **പട്ടിക 2.27**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.27 : സാമ്പത്തിക കണക്ക് പ്രകാരവും എസ്.പി.എസ്.യു രേഖകൾ പ്രകാരവും ബാക്കി നിൽക്കുന്ന ഇക്വിറ്റി, വായ്പകൾ, ഗ്യാരന്റികൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ബാക്കി നിൽക്കുന്നത്	തുക		വ്യത്യാസം
		സാമ്പത്തിക കണക്ക് പ്രകാരം	എസ്.പി.എസ്.യു.കൾ പ്രകാരം	
1	ഇക്വിറ്റി	6617.30	9443.33	2826.03
2	വായ്പകൾ	12426.00	9515.33	2910.67
3	ഗ്യാരന്റികൾ	24696.44	14928.00	9768.44

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കും പി.എസ്.യുകളിൽ നിന്നും ലഭിച്ച വിവരവും അടിസ്ഥാനമാക്കി ക്രോഡീകരിച്ചത്.

[21] 2021 സെപ്റ്റംബർ വരെയുള്ള ഏറ്റവും പുതിയ പൂർത്തികരിക്കപ്പെട്ട കണക്ക്.

ഒരു ഊർജ്ജ മേഖല പി.എസ്.യു.വിനും 122 ഊർജ്ജ മേഖലയിൽ അല്ലാത്ത പി.എസ്.യു. കൾക്കും വ്യത്യാസം ഉണ്ടായിരുന്നു. 22 കമ്പനികളിൽ[22] പ്രധാന വ്യത്യാസം നിരീക്ഷിച്ചു. ഈ വ്യത്യാസം പൊരുത്തപ്പെടുത്തുന്നതിന് സർക്കാരും പി.എസ്.യുകളും ക്രിയാത്മകമായ നടപടികൾ എടുക്കേണ്ടതാണ്. എസ്.പി.എസ്.യുകളിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിനുള്ള ഓഹരികളുടെ വിഹിതം ഇനിയുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ വെളിപ്പെടുത്തുന്നു.

(i) എസ്.പി.എസ്.യു.കളിലെ ഓഹരി മൂലധനം

2021 മാർച്ച് വരെ കേരളത്തിലെ പി.എ.ജി (ഓഡിറ്റ്)യുടെ ഓഡിറ്റ് അധികാര പരിധിയിൽ സംസ്ഥാനത്ത് 144[23] പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉണ്ട്. 2021 മാർച്ച് അവസാനം വരെ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഈ പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ₹18,958.66 കോടി നിക്ഷേപിച്ചു.

ഈ നിക്ഷേപങ്ങൾ കൂടാതെ, 2020–21ൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ 37 പി.എസ്.യു. കൾക്ക് ₹13,257.19 കോടിയുടെ ഗ്രാന്റ്/സബ്സിഡി നൽകി.

(ii) എസ്.പി.എസ്.യു.കളുടെ ഓഹരി വിറ്റഴിക്കൽ/അടച്ചുപൂട്ടൽ

2020–21 വർഷത്തിൽ ഓഹരി വിറ്റഴിക്കൽ, പുനഃരൂപീകരണം, സ്വകാര്യവൽക്കരണം എന്നിവ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ചെയ്തില്ല. കൂടാതെ, പ്രവർത്തനരഹിതമായ 18 പി.എസ്.യുകളിൽ, നാല് പി.എസ്.യുകളിൽ ലിക്വിഡേഷൻ പ്രക്രിയ ആരംഭിച്ചു.

(iii) സർക്കാർ കമ്പനികൾ/കോർപ്പറേഷനുകളിൽ നിന്നുള്ള വരവ്

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ 45നും 55നും ഇടയ്ക്ക് ലാഭം നേടിയ പി.എസ്.യു.കൾ ഉണ്ടായിരുന്നതിൽ ഒന്നു മുതൽ ഒൻപത് പി.എസ്.യുകളാണ് ലാഭവിഹിതം പ്രഖ്യാപിച്ചത്. 2020–21ൽ, 50 പി.എസ്.യുകൾ ₹383.20 കോടി ലാഭം നേടി. അവയൊന്നും ലാഭവിഹിതം നൽകിയില്ല. നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം[24], ഇക്വിറ്റിയിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം[25], മൂലധന നിക്ഷേപ വരുമാനം[26] എന്നിവയിലൂടെയാണ്. പരമ്പരാഗതമായി ഒരു പി.എസ്.യുവിന്റെ ലാഭ സാദ്ധ്യത വിലയിരുത്തുന്നത്.

---

22 **ഇക്വിറ്റി** : കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ലിമിറ്റഡ്, കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവളം ലിമിറ്റഡ്, കേരളാ വിനോദ സഞ്ചാര വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, ഇന്ത്യൻ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി ആന്റ് മാനേജ്മെന്റ് – കേരള, കൊച്ചിൻ സ്മാർട്ട് മിഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള സാമൂഹ്യ സുരക്ഷാ പെൻഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഡ്രഗ്സ് ആന്റ് ഫാർമസ്യൂട്ടിക്കൽസ് ലിമിറ്റഡ്, കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഫിനാൻഷ്യൽ എന്റർപ്രൈസസ് ലിമിറ്റഡ്, കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇലക്ട്രിസിറ്റി ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ്, ഓട്ടോ കാസ്റ്റ് ലിമിറ്റഡ്, കേരള ഹൈ സ്പീഡ് റെയിൽ കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള ഇലക്ട്രിക്കൽ ആന്റ് അലൈഡ് എഞ്ചിനിയറിംഗ് കമ്പനി ലിമിറ്റഡ്, കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോർപ്പറേഷൻ, കേരള അക്കാഡമി ഫോർ സ്കിൽഡ് എക്സലൻസ്, കേരളാ റെയിൽ ഡവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്.

വായ്പകൾ : കേരള കാഷ്യൂ ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ് കേരള പോലീസ് ഹൗസിംഗ് ആന്റ് കൺസ്ട്രക്ഷൻ കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, റോഡ്സ് ആന്റ് ബ്രിഡ്ജസ് ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ഓഫ് കേരള ലിമിറ്റഡ്, ഓട്ടോ കാസ്റ്റ് ലിമിറ്റഡ്, കേരള സ്റ്റേറ്റ് ബിവറേജസ് (മാനുഫാക്ചറിംഗ് ആന്റ് മാർക്കറ്റിംഗ്) കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള അർബൻ ആന്റ് റൂറൽ ഡവലപ്മെന്റ് ഫിനാൻസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള ഇന്റസ്ട്രിയൽ ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഡവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്, കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇലക്ട്രിസിറ്റി ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ്, കേരള ഇലക്ട്രിക്കൽ ആന്റ് അലൈഡ് എഞ്ചിനിയറിംഗ് കമ്പനി ലിമിറ്റഡ് ആന്റ് കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇലക്ട്രോണിക് ഡവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്.

23 സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾ – 4, പ്രവർത്തനരഹിതമായ സർക്കാർ കമ്പനികൾ – 18, പ്രവർത്തിക്കുന്ന സർക്കാർ കമ്പനികൾ – 122.

24 ഇക്വിറ്റി, ദീർഘകാല വായ്പകൾ എന്നീ രൂപത്തിൽ നിക്ഷേപിക്കപ്പെട്ട പണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഒരു നിശ്ചിത വർഷം നേടിയ ലാഭത്തേയോ നഷ്ടത്തേയോ അളക്കുകയും മൊത്തം നിക്ഷേപത്തിൽ ഉള്ള ലാഭത്തിന്റെ ശതമാനമായി കാണിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

25 മൊത്ത ലാഭത്തെ ഓഹരിയുടമയുടെ ഫണ്ട് കൊണ്ട് ഹരിച്ചിട്ടാണ് പ്രവർത്തനം അളക്കുന്നത്.

26 കമ്പനിയുടെ ലാഭ സാദ്ധ്യതയും മൂലധനം ഉപയോഗിക്കുന്നതിനുള്ള കാര്യക്ഷമതയും അളക്കുന്ന സാമ്പത്തിക അനുപാതം പലിശയ്ക്കും നികുതിയ്ക്കും മുന്നേയുള്ള കമ്പനിയുടെ സമ്പാദ്യത്തെ മൂലധനം കൊണ്ട് ഹരിച്ചിട്ടാണ് ഇത് കണക്കാക്കുന്നത്.

- സംസ്ഥാനത്തെ മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പൊതുമേഖല സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിക്ഷേപിച്ചിട്ടുള്ള സർക്കാർ ഫണ്ടിന്റെ വരുമാനം 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ (–)52.57 ശതമാനത്തിനും (–)8.03 ശതമാനത്തിനും ഇടയിലായിരുന്നു.

- 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള വർഷങ്ങളിൽ മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ അറ്റാദായം നെഗറ്റീവ് ആയതിനാൽ, ഇക്വിറ്റിയിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം കണക്കാക്കാൻ കഴിഞ്ഞില്ല. നേരെ മറിച്ച്, 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ മൂലധന വരുമാനം (–)6.50 ശതമാനത്തിനും 9.55 ശതമാനത്തിനും ഇടയിൽ ആയിരുന്നു.

- പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള എല്ലാ പി.എസ്.യു.കളിലും നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം നെഗറ്റീവ് ആയത് 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ (–)28.01 ശതമാനത്തിനും (–)16.34 ശതമാനത്തിനും ഇടയിൽ ആയിരുന്നു.

- അതുപോലെ, മൊത്തം അഞ്ചു വർഷവും പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള പി.എസ്.യുകളിൽ ഇക്വിറ്റിയുടെ വരുമാനം നെഗറ്റീവ് ആയിരുന്നു.

- 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ മൂലധനവരുമാനം (–)1.12 ശതമാനത്തിനും 7.56 ശതമാനത്തിനും ഇടയിൽ ആയിരുന്നു.

(iv) സർക്കാർ കമ്പനികൾ/കോർപ്പറേഷനുകൾക്കുണ്ടായ നഷ്ടം

2020–21ൽ, 67 പ്രവർത്തന ക്ഷമമായ കമ്പനികൾക്ക് ₹4,495.47 കോടി നഷ്ടമുണ്ടായി. ഇതിൽ ഒരു പവർ സെക്ടർ പി.എസ്.യുവിനുണ്ടായ ആകെ നഷ്ടം ₹1,822.35 കോടിയാണ്. ബാക്കിയുള്ള നഷ്ടത്തിൽ കേരള സ്റ്റേറ്റ് റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷനാണ് (₹1,431.29 കോടി) പ്രധാന സംഭാവന നൽകിയത്.

(v) എസ്.പി.എസ്.യുകളിലെ മൂലധനക്ഷയം

ഒരു സ്ഥാപനം, ഉടമകൾക്ക് എത്രത്തോളം മൂല്യമുള്ളതാണ് എന്നതിന്റെ അളവ് കോലാണ് അറ്റമൂല്യം. ഉടമകളുടെ മുഴുവൻ നിക്ഷേപവും കുമിഞ്ഞു കൂടിയ നഷ്ടങ്ങളാൽ തുടച്ചുനീക്കപ്പെട്ടു വെന്ന് നെഗറ്റീവ് അറ്റമൂല്യം സൂചിപ്പിക്കുന്നു. 2020–21 അവസാനത്തോടെ, 60 പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ₹5,816.42 കോടി അടച്ച മൂലധനം മുഴുവനായും ഇല്ലാതായി.

മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പി.എസ്.യുകളുടെ മൊത്തത്തിലുള്ള അറ്റമൂലധനം 2016–17 വർഷത്തിൽ പോസിറ്റീവ് ആയിരുന്നെങ്കിലും, 2017–18 മുതൽ 2020–21 വരെ അത് നെഗറ്റീവ് ആയി തുടർന്നു. ₹3,499.05 കോടി അടച്ച മൂലധനമുള്ള ഒരു പി.എസ്.യു[27] വിന്റെ അറ്റമൂല്യം {(–)₹3,929.11 കോടി} 2020–21 കാലയളവിൽ പൂർണ്ണമായും ഇല്ലാതായി.

അതുപോലെ, 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള എല്ലാ വർഷങ്ങളിലും പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള പി.എസ്.യുകളുടെ മൊത്തത്തിലുള്ള അറ്റമൂല്യം പോസിറ്റീവ് ആയിരുന്നു. എന്നിരുന്നാലും, 2021 മാർച്ച് 31ന് 59 പി.എസ്.യുകളുടെ (₹7,547.38 കോടി) അറ്റമൂല്യം ഇല്ലാതായി.

(vi) ദീർഘകാല വായ്പകളുടെ അപഗ്രഥനം

പലിശ കവറേജ് അനുപാതത്തിലൂടെയും കടം വിറ്റുവരവ് അനുപാതത്തിലൂടെയും സർക്കാരിനും ബാങ്കുകൾക്കും മറ്റ് ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും നൽകാനുള്ള കടം

[27] കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇലക്ട്രിസിറ്റി ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ്.

നിറവേറ്റാനുള്ള എസ്.പി.എസ്.യുകളുടെ കഴിവ് വിലയിരുത്തിയപ്പോൾ ഇനിപ്പറയുന്നവ വെളിപ്പെട്ടു.

- 2021 മാർച്ച് 31ന്, മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പി.എസ്.യുകളിൽ മൂന്നെണ്ണത്തിനും പലിശഭാരം ഉണ്ടായിരുന്നു. ഇവയിൽ, ഒന്നിന്റെ പലിശ കവറേജ് അനുപാതം ഒന്നിൽ കുറവായിരുന്നു.

- വിറ്റുവരവിന്റെ സംയോജിത വാർഷിക വളർച്ചാനിരക്ക് 2020–21ലെ കടത്തേക്കാൾ കൂടുതലായതിനാൽ മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പി.എസ്.യുകളുടെ കടം, വിറ്റുവരവ് അനുപാതം മെച്ചപ്പെട്ടു.

- 2021 മാർച്ച് 31ലെ കണക്കനുസരിച്ച്, പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള 68 പി.എസ്.യുകളിൽ 45 എണ്ണത്തിലും പലിശ കവറേജ് അനുപാതം ഒന്നിൽ താഴെയാണ്. ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്, ഈ പി.എസ്.യുകൾക്ക് പലിശയുടെ ചെലവുകൾ നിറവേറ്റാൻ മതിയായ വരുമാനം ഉണ്ടാക്കാൻ കഴിയില്ല എന്നാണ്.

- പവർ സെക്ടറിൽ അല്ലാത്ത പ്രവർത്തനക്ഷമമായ പി.എസ്.യു.കളുടെ കടം, വിറ്റുവരവ് അനുപാതം മെച്ചപ്പെട്ടിട്ടില്ല. കാരണം 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള വിറ്റുവരവിന്റെ സംയോജിത വാർഷിക വളർച്ചാ നിരക്ക് കടത്തേക്കാൾ കുറവായിരുന്നു.

(vii) ഉത്തരവാദിത്ത ചട്ടക്കൂടും പി.എസ്.യു.കളുടെ അക്കൗണ്ട്സ് സമർപ്പിക്കലും അതിന്റെ ഓഡിറ്റും

സർക്കാർ കമ്പനികളുടെ ഓഡിറ്റ് പ്രക്രിയ നിയന്ത്രിക്കുന്നത് കമ്പനീസ് ആക്ട്, 1956ലെ വകുപ്പ് 619, കമ്പനീസ് ആക്ട്, 2013ലെ വകുപ്പുകൾ 139, 143 എന്നിവയിലെ അതാത് പ്രൊവിഷനുകളിലൂടെയാണ്. സർക്കാർ കമ്പനിയുടെ സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി ഓഡിറ്റർമാരെ നിയമിക്കുന്നത് സി ആന്റ് എജി ഓഫ് ഇന്ത്യ ആണ്. കൂടാതെ, ആക്ടിലെ വകുപ്പ് 143ലെ ഉപവകുപ്പ് 7 പ്രകാരം, വകുപ്പ് 139ലെ ഉപവകുപ്പ് (5)ലോ, ഉപവകുപ്പ് (7)ലോ ഏതെങ്കിലും കമ്പനി ഉൾപ്പെടുന്നുണ്ടെങ്കിൽ, ആവശ്യമെന്ന് കരുതുന്ന പക്ഷം, ഒരു ഉത്തരവിലൂടെ സി.എ.ജിക്ക് ആ കമ്പനിയുടെ അക്കൗണ്ട്സ് ടെസ്റ്റ് ഓഡിറ്റ് നടത്താവുന്നതാണ്.

സി.എ.ജി നിയമിക്കുന്ന സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി ഓഡിറ്റർമാരാണ് സർക്കാർ കമ്പനികളുടെ ധനകാര്യ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നത്. ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് കിട്ടി 60 ദിവസത്തിനകം ഈ ധനകാര്യ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ, സി.എ.ജി ചെയ്യുന്ന അനുബന്ധ ഓഡിറ്റിന് വിധേയമാണ്. എന്നാൽ, സി.എ.ജി നാല് സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകളുടെ ഏക ഓഡിറ്റും രണ്ട് സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകളുടെ അനുബന്ധ ഓഡിറ്റ് നടത്തുകയും ചെയ്യുന്നു.

(viii) അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കാത്ത പി.എസ്.യുകളുടെ വർഷാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള വിശകലനം

2020–21 കാലയളവിൽ, മൂന്ന് പവർ സെക്ടർ പി.എസ്.യു.കളിൽ ഒരു പി.എസ്.യുവിന്റെ അക്കൗണ്ട് കുടിശ്ശികയാണ്. പവർ സെക്ടർ ഒഴികെയുള്ള 123 പ്രവർത്തിക്കുന്ന പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ, ആറ് പി.എസ്.യുകൾ അവരുടെ ആദ്യ അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കാനുണ്ട്, പ്രവർത്തിക്കുന്ന 114 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള 325 അക്കൗണ്ടുകൾ കുടിശ്ശികയാണ്. ഒന്നു മുതൽ 11 വർഷം വരെയാണ് കുടിശ്ശിക. അക്കൗണ്ട് കുടിശ്ശികയുള്ള 121 പി.എസ്.യുകളിൽ 84 എണ്ണത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹24,810.40[28] കോടി നിക്ഷേപിച്ചു.

[28] ഇക്വിറ്റി ₹1,008.54 കോടി, വായ്പകൾ ₹4,687.72 കോടി, ഗ്രാന്റുകൾ ₹19,114.14 കോടി.

പ്രവർത്തിക്കുന്ന പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങൾ 2021 സെപ്റ്റംബർ 30ന് അക്കൗണ്ടുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള കുടിശ്ശികയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 2.28**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.28: അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കാത്ത പി.എസ്.യുകളുടെ വർഷാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള വിശകലനം

വിവരങ്ങൾ	അക്കൗണ്ടുകളുടെ കുടിശ്ശികയുള്ള പ്രവർത്തിക്കുന്ന പി.എസ്.യുകളുടെ എണ്ണം	കുടിശ്ശികയുള്ള അക്കൗണ്ടുകളുടെ എണ്ണം
ഒന്നു മുതൽ മൂന്ന് വർഷം വരെ	81	138
നാല് മുതൽ ആറ് വർഷം വരെ	27	132
ഏഴ് മുതൽ പത്ത് വർഷം വരെ	6	45
10 വർഷത്തിലധികം	1	11
ആദ്യ അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കാത്തത്	6	13
ആകെ	121	339

2020–21 കാലയളവിൽ ഒരു വർഷം മുതൽ 11 വർഷം വരെ അക്കൗണ്ട് കുടിശ്ശികയുള്ള 34 പി.എസ്.യുകൾക്ക് സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹2,688.67 കോടി ഗ്രാന്റുകളും ലോണുകളുമായി അനുവദിച്ചു. അക്കൗണ്ടുകളിൽ കുടിശ്ശിക വരുത്തിയത് 2013ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനമാണ്. 2015–16 മുതൽ 2019–20 വരെയുള്ള 10 പി.എസ്.യുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട 50 അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കിയിട്ടില്ല, കൂടാതെ 2017–18 മുതൽ 2019–20 വരെ ആറ് പി.എസ്.യുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 18 അക്കൗണ്ടുകൾ കുടിശ്ശികയുണ്ട്. അതിനാൽ സിഎജിയുടെ ഡിപിസി ആക്ട് 1971, കമ്പനി ആക്ട്, 2013 എന്നിവ പ്രകാരം ഈ കമ്പനികളുടെ അക്കൗണ്ടുകൾ സർട്ടിഫൈ ചെയ്യാൻ ഓഡിറ്റിന് കഴിഞ്ഞില്ല.

(ix) അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കാത്ത പി.എസ്.യുകൾക്ക് നൽകുന്ന ഗ്രാന്റ്/വായ്പ

2020–21 കാലയളവിൽ, കേരള സർക്കാർ 39 പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് (പി.എസ്.യു) വായ്പയും, 21 പി.എസ്.യുകൾക്ക് ഗ്രാന്റും നൽകി, അതിൽ 2021 മാർച്ച് 31 വരെ അക്കൗണ്ട്സ് അന്തിമമാക്കിയിട്ടില്ലാത്ത 24 പി.എസ്.യുകൾക്കും, 13 പി.എസ്.യുകൾക്കും ₹2,688.67 കോടി യഥാക്രമം വായ്പയായും ഗ്രാന്റായും ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമ തീർപ്പാക്കാനുള്ള കുടിശ്ശിക ഒന്നു മുതൽ 11 വർഷം വരെയാണെന്നുള്ളത് 2013ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനമാണ്. അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കാത്ത പി.എസ്.യുകൾക്ക് നൽകിയ ഗ്രാന്റുകൾ/വായ്പകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 2.3** കാണിക്കുന്നു.

2.4.4 ചെലവിന്റെ മുൻഗണനകൾ

മാനുഷിക വികസന നിലവാരം ഉയർത്തുന്നതിന് വിദ്യാഭ്യാസം, ആരോഗ്യം തുടങ്ങിയ പ്രധാന സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾക്കായിട്ടുള്ള ചെലവ് സംസ്ഥാനങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. വിഹിതം അതാത് ദേശീയ ശരാശരിയെക്കാൾ കുറവാണെങ്കിൽ ഒരു പ്രത്യേക മേഖലയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നത് കുറഞ്ഞ ധനമുൻഗണന (ഒരു വിഭാഗത്തിലുള്ള ചെലവും മൊത്തം ചെലവുമായുള്ള അനുപാതം)യാണ്. മൊത്തം ചെലവുമായി ഈ ഘടകങ്ങൾക്കുള്ള അനുപാതം കൂടുന്നതനുസരിച്ച്, ചെലവിന്റെ ഗുണം മെച്ചപ്പെട്ടിരിക്കുന്നുവെന്ന് കണക്കാക്കപ്പെടും.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ആരോഗ്യം, വിദ്യാഭ്യാസം, മൂലധന ചെലവ് എന്നിവ സംബന്ധിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ധനമുൻഗണന **പട്ടിക 2.29** അപഗ്രഥിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.29: ആരോഗ്യം, വിദ്യാഭ്യാസം, മൂലധന ചെലവ് എന്നിവ സംബന്ധിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ചെലവ് മുൻഗണന

(ശതമാനത്തിൽ)

	ടി ഇ/ജിഎസ്‌ഡിപി	സിഇ/ടിഇ	വിദ്യാഭ്യാസം/ടിഇ	ആരോഗ്യം & എഫ്ഡബ്ല്യു/ ടിഇ
വടക്കുകിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ (പഴയ പൊതു വിഭാഗ സംസ്ഥാനങ്ങൾ) (2016–17)	17.12	19.77	14.93	5.49
കേരളം	16.13	11.02	16.66	5.85
തമിഴ്‌നാട്	15.35	23.38	13.35	4.32
കർണ്ണാടകം	13.42	18.57	12.69	4.25
വടക്കുകിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ (2020–21)	16.18	13.03	15.00	6.74
കേരളം	18.30	11.12	11.87	6.41
തമിഴ്‌നാട്	14.36	13.50	13.97	6.36
കർണ്ണാടകം	13.46	21.45	11.12	5.29
ടിഇ– മൊത്തം ചെലവ്, സി ഇ– മൂലധന ചെലവ്.				

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലും ഇക്കണോമിക്സ് അഡ്വൈസർ നൽകിയ വിവരങ്ങളും.

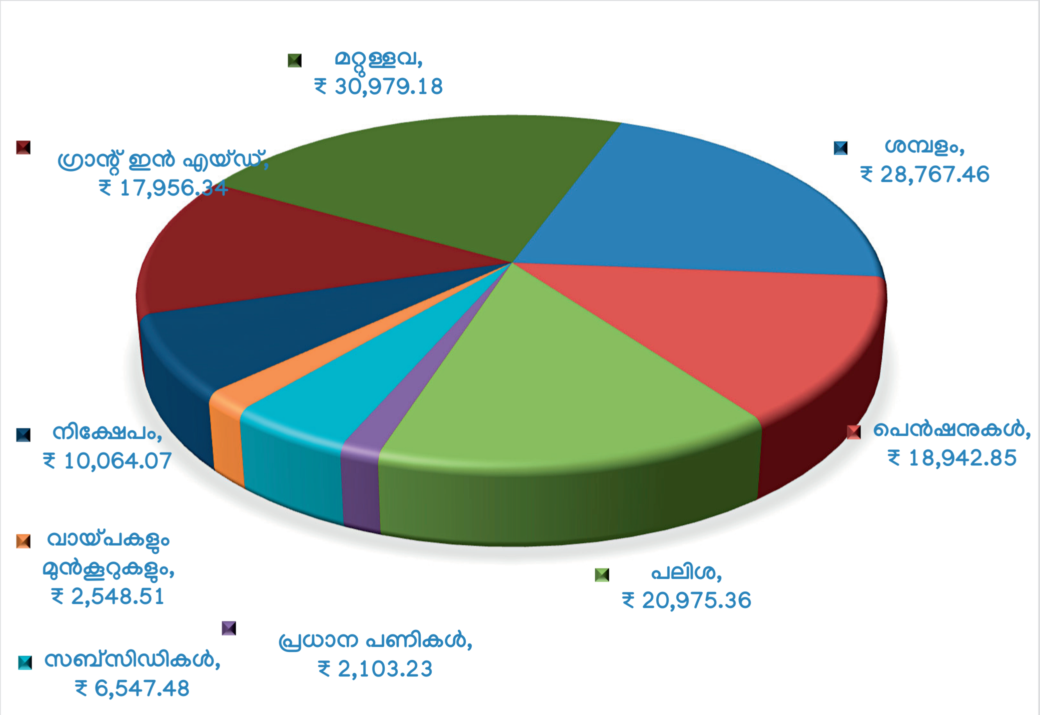
2020–21ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ചെലവിന്റെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുടെ ശതമാനം വടക്കുകിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ മൊത്തം ചെലവിന്റെ ജിഎസ്‌ഡിപിയുടെ ശതമാനത്തേക്കാൾ കൂടുതലായിരുന്നുവെങ്കിലും, മൊത്തം ചെലവിൽ, മൂലധനചെലവിന്റെ വിഹിതവും ആരോഗ്യ, വിദ്യാഭ്യാസ മേഖലകളിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഹിതം വടക്ക കിഴക്കൻ ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളേക്കാൾ കുറവാണ്.

2.4.5 ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് തിരിച്ചുള്ള ചെലവ്

2020–21 വർഷത്തെ ആകെ ചെലവ് ₹1,38,884.49 കോടി ആയിരുന്നു. **ചാർട്ട് 2.14** ചെലവിന്റെ ഓബ്ജക്റ്റ്/ഉദ്ദേശം എന്നിവയെക്കുറിച്ചുള്ള വിവരം നൽകുന്നു.

ചാർട്ട് : 2.14 ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് തിരിച്ചുള്ള ചെലവ്

(₹ കോടിയിൽ)



ശമ്പളം, പലിശ നൽകൽ എന്നിവയുടെ ചെലവ് ഏറ്റവും കൂടുതൽ ആണെന്നും പ്രധാന പണികളുടെ ചെലവ് മൊത്തം ചെലവിന്റെ 1.51 ശതമാനം മാത്രമാണെന്നും മുകളിൽ നിന്നും കാണാൻ കഴിയും.

2.5 പൊതുകണക്കുകൾ

സഞ്ചിത നിധിയുടെ ഭാഗമാകാത്ത ഇടപാടുകളായ ലഘുനിക്ഷേപം, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട്, കരുതൽ നിധി, നിക്ഷേപങ്ങൾ, സസ്പെൻസ്, അടയ്ക്കലുകൾ മുതലായവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള വരവ് ചെലവുകൾ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 266(2)ന് കീഴിൽ സ്ഥാപിച്ച പൊതുകണക്കിൽ സൂക്ഷിക്കുന്നതും ആയത് സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ വോട്ടിന് വിധേയമാക്കാത്തതുമാണ്. സർക്കാർ ഇവയുടെ ബാങ്കർ ആയി പ്രവർത്തിക്കുന്നു. ഒരു വർഷം ചെലവുകൾ കഴിഞ്ഞുള്ള ബാക്കി തുകയാണ് വിവിധ ആവശ്യങ്ങൾക്കായി സർക്കാരിന് ഉപയോഗിക്കാവുന്ന തുക.

2.5.1 പൊതുകണക്കിലെ തനി നീക്കിയിരിപ്പുകൾ

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകണക്കിൽ 31 മാർച്ച് 2021നുള്ള ഘടകം തിരിച്ചുള്ള തനി നീക്കിയിരിപ്പ് തുകകൾ **പട്ടിക 2.30**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.30: ഘടകം തിരിച്ചുള്ള തനിനീക്കിയിരിപ്പ് തുകകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

മേഖല	ഉപമേഖല	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ഐ. ലഘുസമ്പാദ്യങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് മുതലായവ	ലഘുസമ്പാദ്യങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട്	12931.64	7206.84	9619.21	8274.11	11547.96
ജെ. കരുതൽ ഫണ്ട്	(എ) പലിശ വഹിക്കുന്ന കരുതൽ ഫണ്ട്	43.34	171.22	1826.90	-1478.41	83.97
	(ബി) പലിശ വഹിക്കാത്ത കരുതൽ ഫണ്ട്	118.88	137.76	154.12	127.99	260.08
കെ. നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	(എ) പലിശ വഹിക്കുന്ന നിക്ഷേപങ്ങൾ	1.40	-1.32	-0.30	0.23	-0.15
	(ബി) പലിശ വഹിക്കാത്ത നിക്ഷേപങ്ങൾ	104.28	267.23	392.70	584.93	497.22
	(സി) മുൻകൂറുകൾ	-0.03	0.00	-0.23	-59.42	-2.19
എൽ. സസ്പെൻസും പലവകയും	(എ) സസ്പെൻസ്	-1015.96	691.76	-534.98	17.05	-328.46
	(ബി) മറ്റ് കണക്കുകൾ	-1153.13	510.92	-226.68	-270.19	967.49
	(സി) വിദേശ രാജ്യങ്ങളിലെ സർക്കാരുമായുള്ള കണക്കുകൾ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	(ഡി) പലവകകൾ	0.00	-0.15	-0.57	-0.06	-20.39
എം.റെമിറ്റൻസുകൾ	(എ) മണി ഓർഡറുകളും മറ്റ് റെമിറ്റനൻസുകളും	-367.34	-61.62	-90.82	35.18	86.49
	(ബി) ഇന്റർ ഗവൺമെന്റൽ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് അക്കൗണ്ട്	54.33	-104.35	39.30	82.36	-47.08
ആകെ		10717.41	8818.29	11178.65	7313.77	13044.94

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിൽ നിന്നുള്ള അറ്റ വരവ് 2016-17ലെ ₹10,717.41 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ ₹13,044.94 കോടി (21.72 ശതമാനം)യായി വർദ്ധിച്ചു. 2019-20 മായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ 2020-21ൽ അറ്റ ബാലൻസിലെ വർദ്ധനവ് ₹5,731.17 കോടിയാണ്. ഇത് പ്രധാനമായും ചെറുകിട സമ്പാദ്യം, പി.എഫ് മുതലായവ (₹3,273.85), പലിശ വഹിക്കുന്ന കരുതൽ ഫണ്ടുകൾ (₹1,562.38 കോടി) എന്നിവയ്ക്ക് കീഴിലുള്ള വർദ്ധനയാണ്. സസ്പെൻസും മറ്റുള്ളവയ്ക്കും കീഴിലുള്ള ട്രഷറി ചെക്കുകളിൽ ₹955.78 കോടിയുടെ വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്.

2.5.2 കരുതൽ നിധികൾ

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ പൊതുകണക്കിൻ കീഴിൽ നിർദ്ദിഷ്ട, നിർവ്വചിക്കപ്പെട്ട കാര്യങ്ങൾക്കായി കരുതൽ ശേഖരം സൃഷ്ടിക്കപ്പെടുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്ന് ധന സംഭാവനയിലൂടെ ഈ ശേഖരങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുന്നു.

31 മാർച്ച് 2021 തീയതിയിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് 16 കരുതൽ ശേഖരങ്ങളിലായി ₹3,457.91 കോടി ബാക്കി ഉണ്ടായിരുന്നു. ഇപ്പറഞ്ഞവയിൽ, രണ്ട് കരുതൽ

ശേഖരങ്ങൾ (₹719.55 കോടി) പലിശയുള്ളതും 14 കരുതൽ ശേഖരങ്ങൾ (₹2,738.36 കോടി) പലിശയില്ലാത്തതുമാണ്. പലിശയില്ലാത്ത 14 കരുതൽ ശേഖരങ്ങളിൽ അഞ്ചെണ്ണത്തിൽ ബാക്കിയില്ലാതിരുന്നതും അവ പ്രവർത്തനരഹിതവുമായിരുന്നു. സുപ്രധാന കരുതൽ ശേഖരങ്ങളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

2.5.2.1 ഏകീകൃത ഋണമോചന നിധി

2012–13 സാമ്പത്തിക വർഷം മുതൽ സർക്കാരിന്റെ നിലനിൽക്കുന്ന എല്ലാ ബാദ്ധ്യതകളും തീർക്കുന്നതിലേക്കായി ഒരു കടം വീട്ടൽ നിധി ഉപയോഗിക്കുന്നതിലേയ്ക്ക് സംസ്ഥാന സർക്കാർ XII–ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശകൾക്കനുസൃതമായി 2007–08 സാമ്പത്തിക വർഷം മുതൽ പ്രാബല്യത്തിൽ ഉള്ള ഏകീകൃത ഋണമോചന നിധി രൂപീകരിച്ചു. മുൻ വർഷാവസാനം വരെ കുടിശ്ശികയുള്ള ബാധ്യതകളുടെ 0.50 ശതമാനം എന്ന മിതമായ തോതിൽ സംസ്ഥാനം ഇതിലേക്ക് സംഭാവന ചെയ്യണം.

2020–21 വർഷാരംഭത്തിൽ ₹2,185.31 കോടി ഉണ്ടായിരുന്നു. നിക്ഷേപത്തിന് കിട്ടിയ പലിശ ഉൾപ്പെടെ (₹172.95 കോടി), വർഷാന്ത്യത്തിൽ ബാക്കി തുക ₹2,358.26 കോടി ആയിരുന്നു. വർഷാന്ത്യത്തിൽ ശേഷിച്ച ബാക്കി തുക XII–ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശകളനുസരിച്ച് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ സെക്യൂരിറ്റികളിൽ നിക്ഷേപിച്ചു.

ആവശ്യമായിരുന്ന ₹1,326.81 കോടിയുടെ സ്ഥാനത്ത് (01 ഏപ്രിൽ 2020 അനുസരിച്ച് ₹2,65,362.36 കോടി ബാക്കിയുള്ള ബാധ്യതകളുടെ 0.50 ശതമാനം), തൻ വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിധിയിലേക്ക് തുകയൊന്നും നൽകിയില്ല. സംസ്ഥാന സർക്കാർ, 2012–13 മുതൽ നിധിയിലേയ്ക്ക് തുകയൊന്നും നൽകിയിട്ടില്ല.

സംസ്ഥാന സർക്കാർ തുടർച്ചയായി റവന്യൂ കമ്മിയിൽ തുടർന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്നതുകൊണ്ട് കടം വാങ്ങിയ ഫണ്ടുകളിൽ കൂടെ മാത്രമേ ഏകീകൃത ഋണമോചന നിധിയിലേക്ക് (സി.എസ്.എഫ്) സംഭാവന സാദ്ധ്യമായിരുന്നുള്ളുവെന്ന മറുപടിയാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകുന്നത്. കടം വാങ്ങലിന്റെ ചെലവിനെതിരായി ഏകീകൃത ഋണമോചന നിധിയിലെ നിക്ഷേത്തിൽ നിന്ന് വിപരീത ഫലമേ നൽകുകയുള്ളൂ എന്നതിനാൽ സി.എസ്.എഫിൽ നിക്ഷേപിക്കുന്നത് വിവേകമല്ല എന്നും സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു. എന്നിരുന്നാലും, സി.എസ്.എഫിന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്കനുസൃതമായി വിഭാവനം ചെയ്ത വായ്പകളുടെ തിരിച്ചടവ് നിറവേറ്റാൻ കഴിഞ്ഞില്ല എന്നതാണ് വസ്തുത.

2.5.2.2 സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ട്

വനവത്ക്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ട് ആക്ട്, 2016, ഇന്ത്യയുടെ പൊതുകണക്കുകൾക്കും, ഓരോ സംസ്ഥാനത്തിന്റെയും പൊതുകണക്കുകൾക്കും കീഴിൽ ഫണ്ട് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും വനവത്ക്കരണ നഷ്ടപരിഹാരം, അധിക വനവത്ക്കരണ നഷ്ടപരിഹാരം, ശിക്ഷാനടപടികൾ എന്നിവയ്ക്കായി ഉപഭോക്തൃ ഏജൻസികളിൽ നിന്ന് ലഭിക്കുന്ന പണം അതിലേക്ക് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതിനുമുള്ള ഒരു നിയമമാണ്. വനവത്ക്കരണ നഷ്ടപരിഹാരം, വനവത്ക്കരണ അധിക നഷ്ടപരിഹാരം, വനവത്ക്കരണം, ശിക്ഷാനടപടികളിലെ നഷ്ടപരിഹാരം, വന (സംരക്ഷണ) നിയമം 1980ന് കീഴിൽ വരുന്ന ഏജൻസികളിൽ നിന്നും പിരിച്ചെടുക്കുന്ന നിലവിലെ അറ്റമൂല്യവും മറ്റ് തുകകളും കൃത്രിമ പുനരുജ്ജീവനത്തിനും (തോട്ടങ്ങൾ), അസിസ്റ്റഡ് പ്രകൃതി പുനരുജ്ജീവനത്തിനും, വനസംരക്ഷണത്തിനും, വനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനത്തിനും, ഗ്രീൻ ഇന്ത്യാ പ്രോഗ്രാമിനും വന്യജീവി സംരക്ഷണത്തിനും മറ്റ് അനുബന്ധ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതോ ആകസ്മികമോ ആയ കാര്യങ്ങൾക്കുമായി ദേശീയ തലത്തിലും ഓരോ സംസ്ഥാനത്തും കേന്ദ്ര ഭരണ പ്രദേശങ്ങളിലും ഫണ്ടുകളുടെ ഭരണത്തിനും അവയുടെ ഉപയോഗത്തിനുമായി ഒരു അതോറിറ്റി രൂപീകരിക്കുവാനുമായാണ് ഉപഭോക്തൃ ഏജൻസികളിൽ നിന്നും പണം

ലഭിക്കുന്നത്. ഉപഭോക്തൃ ഏജൻസികളിൽ നിന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാറുകൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന പണം മേജർ ശീർഷകം 8336–സിവിൽ ഡിപ്പോസിറ്റുകൾക്ക് താഴെയുള്ള മൈനർ ശീർഷക തലത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതു അക്കൗണ്ടിലെ പലിശ വിഭാഗത്തിൽ "സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര നിക്ഷേപ"ത്തിൽ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെടുന്നു. കൂടാതെ, ടി നിയമത്തിന്റെ സെക്ഷൻ 3(4) അനുസരിച്ച്, 90 ശതമാനം ഫണ്ടും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതു കണക്കിലെ മേജർ ശീർഷകം 8121 ജനറലും മറ്റ് കരുതൽ നിധികളിലും ബാക്കി 10 ശതമാനം വാർഷികാടിസ്ഥാനത്തിൽ ദേശീയ നിധിയിലേക്കും ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുകയും വേണം.

'8336–സിവിൽ ഡെപ്പോസിറ്റ്'കൾക്ക് കീഴിലുള്ള 'സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഡെപ്പോസിറ്റുകൾ'ക്കും, '8121 ജനറലും മറ്റ് കരുതൽ നിധികളിലും' കീഴിലുള്ള 'സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ടി'ലും ലഭ്യമായ ബാലൻസുകൾക്ക് നിശ്ചയിച്ചിരിക്കുന്ന പലിശ നിരക്ക് കേന്ദ്ര സർക്കാർ വർഷാവർഷം പ്രഖ്യാപിച്ച നിരക്ക് പ്രകാരമായിരിക്കും.

2020–21 വർഷത്തിൽ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉപഭോക്തൃ ഏജൻസികളിൽ നിന്ന് ₹0.01 കോടി സ്വീകരിക്കുകയും അത് മേജർ ശീർഷകം 8336– സിവിൽ ഡെപ്പോസിറ്റുകൾക്ക് കീഴിൽ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്തു. ഇത് 2020–21 വർഷത്തിൽ ദേശീയ നിധിയിലേക്ക് അടച്ചില്ല. 2021 മാർച്ച് 31ലെ, കണക്കനുസരിച്ച് 'സംസ്ഥാന വനവത്കരണ നഷ്ടപരിഹാര ഫണ്ടി'ലെ ആകെ ബാക്കി തുക ₹73.08 കോടിയാണ്.

01 ഏപ്രിൽ 2020 ൽ ഫണ്ടിലെ ബാക്കി തുക ₹81.59 കോടിയാണ്. ഇതിന്റെ പലിശ നിരക്ക് പരിസ്ഥിതി, വനം, കാലാവസ്ഥ വ്യതിയാന മന്ത്രാലയം നിശ്ചയിച്ചത് 3.4 ശതമാനം ആണ്. ഇതനുസരിച്ച് ₹2.77 കോടി പലിശ നൽകാനുണ്ട്. പലിശ നൽകാത്തതിന്റെ ഫലമായി ₹2.77 കോടി ധനകമ്മിയുടെയും റവന്യൂകമ്മിയുടെയും കുറച്ചു കാണിക്കലിനും ഇട വരുത്തി.

2.5.2.3 സംസ്ഥാന ഡിസാസ്റ്റർ റെസ്പോൺസ് ഫണ്ട്

ഭാരത സർക്കാർ 01 ഏപ്രിൽ 2010 മുതൽ മുമ്പുണ്ടായിരുന്ന ദുരിത നിവാരണ നിധിയെ സംസ്ഥാന ദുരന്ത പ്രതികരണ നിധി (എസ്.ഡി.ആർ.എഫ്) ആയി മാറ്റി സ്ഥാപിച്ചു. നിധിയുടെ മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങളനുസരിച്ച് കേന്ദ്രവും സംസ്ഥാനങ്ങളും നിധിയിലേയ്ക്ക് ഒരു നിശ്ചിത അനുപാതത്തിൽ സംഭാവന നൽകേണ്ടതാണ്. സംഭാവനകൾ പൊതു കണക്ക്–മുഖ്യശീർഷകം 8121ലേയ്ക്ക് മാറ്റേണ്ടതാണ്. തൻ വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള ചെലവ് മുഖ്യശീർഷകം 2245 ഉപയോഗിച്ച് കൊണ്ട് നടത്തേണ്ടതാണ്.

സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ എസ്.ഡി.ആർ.എഫിലേയ്ക്കുള്ള പലിശ, ആർബിഐയുടെ ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് റെഗുലേഷൻ ഗൈഡ് ലൈൻസ് പ്രകാരം ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റിന് ബാധകമായ നിരക്കിൽ അർദ്ധവാർഷികമായി നൽകേണ്ടതാണ്. എസ്.ഡി.ആർ.എഫിലെ വർദ്ധനവുകളും അതിലെ നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്ന് കിട്ടുന്ന വരുമാനവും കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഇറക്കിയ തീയതി വച്ച കടപ്പത്രങ്ങൾ, ലേലം ചെയ്ത ട്രഷറി ബില്ലുകൾ, ഷെഡ്യൂൾഡ് കൊമേഴ്സ്യൽ ബാങ്കുകളിലെ പലിശ കിട്ടുന്ന മറ്റ് നിക്ഷേപങ്ങൾ എന്നിവയിൽ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതാണ്.

ഒരു ദുരന്തത്തിലെ ഇരകൾക്ക് പെട്ടെന്നുള്ള ആശ്വാസം ലഭ്യമാക്കാനുള്ള ചെലവ് നടത്താൻ മാത്രമേ എസ്.ഡി.ആർ.എഫ് ഉപയോഗിക്കാവൂ. ദുരന്തത്തെ നേരിടാനുള്ള ഒരുക്കം പുനഃസ്ഥാപിക്കൽ, പുനർനിർമ്മാണം, ലഘൂകരിക്കൽ എന്നിവയ്ക്കുള്ള വക കണ്ടെത്തൽ എന്നിവ എസ്.ഡി.ആർ.എഫിന്റെ ഭാഗമാകരുത്. അങ്ങനെയുള്ള ചെലവ് പതിവ് ബഡ്ജറ്റധിഷ്ഠിത ശീർഷകങ്ങൾ/സംസ്ഥാന പദ്ധതി ഫണ്ടുകൾ മുതലായവയിൽ നിന്ന് കണ്ടെത്തേണ്ടതാണ്.

2020–21 വർഷത്തേയ്ക്ക് കേരളത്തിനുള്ള നിധിയുടെ തുകയായ ₹419 കോടിയിൽ 75 ശതമാനം (₹314 കോടി) കേന്ദ്ര സർക്കാരും 25 ശതമാനം (₹105 കോടി) സംസ്ഥാന സർക്കാരുമായിരുന്നു വഹിക്കേണ്ടിയിരുന്നത്.

തൻ വർഷത്തിൽ ₹590.85 കോടി നിധിയിലേക്ക് വരവ് വച്ചു (കേന്ദ്ര സർക്കാർ നൽകിയ ₹314 കോടി, സംസ്ഥാന വിഹിതമായ ₹105 കോടി, 2018–19 മുതൽ 2019–20 വരെ നിക്ഷേപിക്കാതിരുന്ന തുകകളുടെ പലിശയായി കിട്ടിയ ₹171.85 കോടി).

ദുരന്ത നിവാരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായി വന്ന ₹495.99 കോടി തട്ടിക്കിഴിച്ച ശേഷം എസ്.ഡി.ആർ.എഫിൽ 31 മാർച്ച് 2021 അനുസരിച്ച് ₹ 646.47 കോടി ബാക്കി ഉണ്ടായിരുന്നു.

ഭാരത സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് എസ്.ഡി.ആർ.എഫ് കൈകാര്യം ചെയ്യാൻ രൂപീകരിക്കപ്പെട്ട സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ സമിതി, ചേർക്കപ്പെടുന്ന വർദ്ധനവുകൾ ഭാരതസർക്കാർ സെക്യൂരിറ്റികളിലോ/ട്രഷറി ബില്ലുകളിലോ/ഷെഡ്യൂൾഡ് കൊമേഴ്സ്യൽ ബാങ്കുകളിലെ പലിശ കിട്ടാവുന്ന ഡെപ്പോസിറ്റുകളിലോ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ ഇക്കാര്യം നാളിതുവരെ ചെയ്തിട്ടില്ല.

സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ പ്രകാരം ₹87.82 കോടിയാണ് നിധിയിലെ മുന്നിരിപ്പിന്റെ (₹551.61 കോടി) പലിശ. പലിശ നൽകാത്തതിന്റെ ഫലമായി റവന്യൂ കമ്മിയിലും ധനകമ്മിയിലും ₹87.82 കോടിയുടെ കുറച്ചു കാണിക്കലിനു ഇടവരുത്തി.

2.5.2.4 ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട്

XII–ാം ധനകാര്യ കമ്മിഷന്റെ ശുപാർശകൾ അനുസരിച്ച് സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച കടപ്പത്രങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഗ്യാരന്റികളിലും സംസ്ഥാന പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളോ മറ്റ് സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളോ നടത്തിയ വാങ്ങലുകളിലും ആയി വന്ന പണ ബാദ്ധ്യതകൾ, ഗുണഭോക്താക്കളുടെ അഭ്യർത്ഥന പ്രകാരം, നിർവ്വഹിക്കേണ്ട കാര്യത്തിലേയ്ക്കായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ 'ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട്' രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്. സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച ഗ്യാരന്റികളുടെ അടവ്, നിധിയിലെ വർദ്ധനവിൽ നിന്ന് വിനിയോഗിക്കേണ്ടതും, ആയത് ഗ്യാരന്റി ഏതു സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പേർക്കാണോ പുറപ്പെടുവിച്ചത് അവരിൽ നിന്ന് ആകരുതാത്തതുമാണ്.

എന്നാൽ കേരള സർക്കാർ ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് രൂപീകരിച്ചില്ല. ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്കിന്റെ അധീനതയിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിന്റെ വെളിയിൽ നിധി പ്രവർത്തിപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് വർഷാംരംഭത്തിലുള്ള ബാക്കി ഗ്യാരന്റിയുടെ 0.50 ശതമാനം കുറഞ്ഞ വാർഷിക സംഭാവന സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകേണ്ടതാണ്. തൻ വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിധിയിലേയ്ക്ക് നൽകേണ്ടിയിരുന്ന തുക ₹138.78 കോടി ആയിരുന്നു.

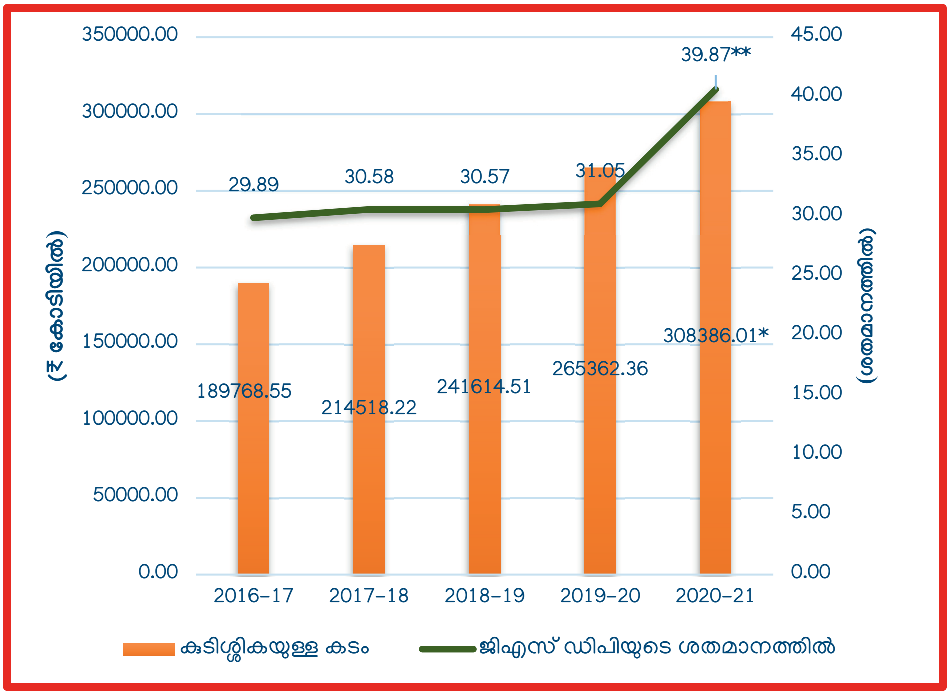
കേരളാ സീലിംഗ് ഓൺ ഗവൺമെന്റ് ഗ്യാരന്റീസ് ആക്ട്, 2003ന്റെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം വാർഷിക രീതിയിൽ ലഭിക്കുന്ന കമ്മീഷൻ പൊതുകണക്കിലേയ്ക്ക് മാറ്റേണ്ടതും ആയത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകണക്കിൻ കീഴിൽ ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ടിന്റെ (ജി.ആർ.എഫ്) മുഖ്യഭാഗം ആകുന്നതുമാണ്. കേരളാ സീലിംഗ് ഓൺ ഗ്യാരന്റീസ് ആക്ട്, 2003ന്റെ ഖണ്ഡിക 6 പ്രകാരവും ആർബിഐ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരവും സംസ്ഥാന സർക്കാർ ജി.ആർ.എഫ് രൂപീകരിക്കാതിരുന്നതിനാൽ 2003–04 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പിരിച്ചെടുത്ത ₹1,467.16 കോടിയുടെ (2020–21 വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള ₹216.57 കോടി ഇതിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു). ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ നിധിയിലേയ്ക്ക് വരവു വയ്ക്കാതെ നികുതിയേതര വരുമാനമായി കണക്കാക്കുകയും സർക്കാരിന്റെ റവന്യൂ ചെലവിന്

ഉപയോഗിക്കുകയും ചെയ്തു. പിരിച്ചെടുത്ത ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ ജി.ആർ.എഫിലേയ്ക്ക് വരവ് വയ്ക്കാതിരുന്നത് റവന്യൂ ചെലവിൽ അത്ര തന്നെ തുകയുടെ കുറച്ചു കാണിക്കലിനു ഇട വരുത്തി.

2.6 കടത്തിന്റെ നിർവ്വഹണം

കടം നിർവ്വഹണം എന്നത്, നിക്ഷേപിക്കലിന് ആവശ്യമുള്ള തുക സമാഹരിക്കുന്നത്, റിസ്ക് കോസ്റ്റ് ലക്ഷ്യങ്ങൾ നേടുന്നത്, സർക്കാർ നിയമ നിർമ്മാണം വഴിയോ മറ്റ് വാർഷിക ബഡ്ജറ്റ് പ്രഖ്യാപനങ്ങൾ വഴിയോ മറ്റേതെങ്കിലും പരമപ്രധാനമായ കടം കൈകാര്യം ചെയ്യാനുള്ള ലക്ഷ്യങ്ങൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിനുമായി സ്ഥാപിക്കുകയും നടപ്പിലാക്കുകയും ചെയ്യുന്നത് വഴി സർക്കാരിന്റെ കടം കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന രീതിയാണ്.

ചാർട്ട് 2.15 : മൊത്തത്തിലുള്ള കടത്തിന്റെ പ്രവണത



* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള ബാക്കിയുള്ള പൊതുകടം ₹3,02,620.01 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

** *ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ലഭിച്ച ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) സൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.*

2.6.1 കടത്തിന്റെ രൂപഘടന: ഘടകങ്ങൾ

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ആകെ കടത്തിൽ ഉൾക്കൊള്ളുന്നത്, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആഭ്യന്തര കടം (മാർക്കറ്റ് വായ്പകൾ, ആർ.ബി.ഐയിൽ നിന്നുള്ള വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് വായ്പകൾ, ദേശീയ ലഘു നിക്ഷേപ പദ്ധതിയിലേയ്ക്കുള്ള പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ മുതലായവ) കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള കടങ്ങളും മുൻകൂറുകളും, പൊതു കണക്കിലെ ബാധ്യതകളും ആണ്. 2016–17 മുതൽ 2020–21വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷങ്ങളിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ച മൊത്തം കടം, ജി.എസ്.ഡി.പിയുമായി

ബന്ധപ്പെടുത്തി കടം തിരിച്ചടയ്ക്കലിന്റെ അനുപാതം, സംസ്ഥാനത്ത് യഥാർത്ഥത്തിൽ ലഭ്യമായ കടത്തിന്റെ വ്യാപ്തി എന്നിവ സംബന്ധിച്ചുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 2.31**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.31: ഘടകം തിരിച്ചുള്ള കടത്തിന്റെ പ്രവണതകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

		2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ബാക്കി നിൽക്കുന്ന മൊത്തത്തിലുള്ള കടം		189768.55	214518.52	241614.51	265362.36	308386.01*
പൊതു കടം	ആഭ്യന്തര കടം	118268.72	135500.53	150991.04	165960.03	190474.09
	ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	7614.13	7483.99	7243.41	8680.19	14973.64*
പൊതുകണക്കിലെ ബാധ്യതകൾ		63885.70	71534.00	83380.06	90722.14	102938.28
മൊത്തത്തിലുള്ള കടത്തിന്റെ വളർച്ചാ നിരക്ക് (*ശതമാനം*)		18.21	13.04	12.63	9.83	16.21
സംസ്ഥാനത്തെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം (ജി.എസ്.ഡി.പി)		634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
കടം/ജി.എസ്.ഡി.പി (ശതമാനത്തിൽ)		29.89	30.58	30.57	31.05	39.87^^
ആകെ കടം വരവുകൾ		89787.12	120227.77	146499.36	183509.21	245780.87
ആകെ കടം തിരിച്ചടവ്		60557.25	95478.10	119403.07	159761.36	202757.22
ആകെ കടം ലഭ്യത		29229.87	24749.67	27096.29	23747.85	43023.65
കടം തിരിച്ചടവ്/കടം വരവുകൾ (*ശതമാനത്തിൽ*)		67.45	79.41	81.50	87.06	82.50

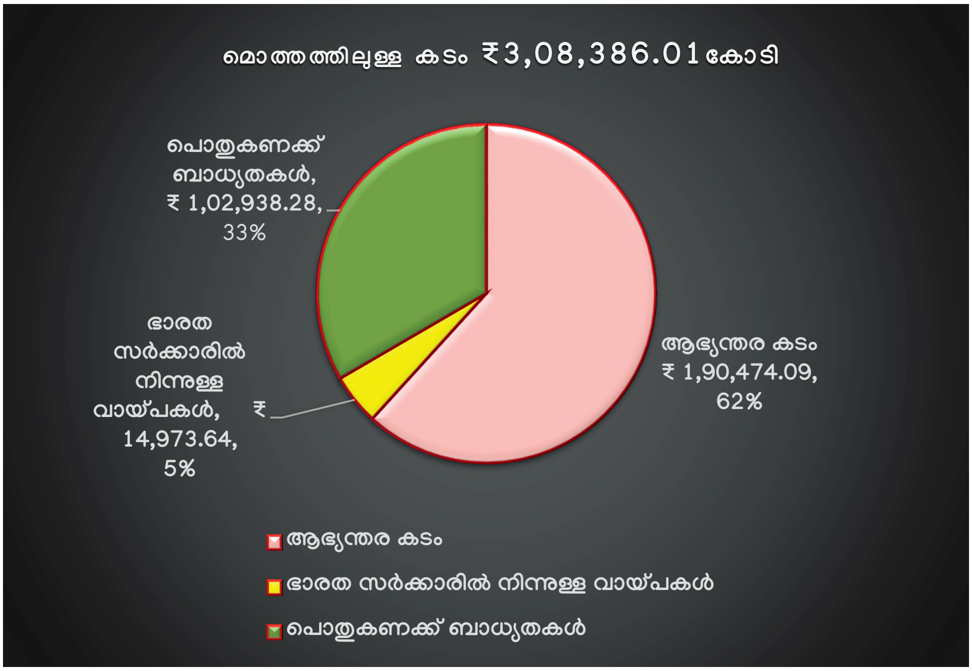
ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

^^ *ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി ലഭിച്ച ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) സൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.*

* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിൽ ബാക്കി നിൽക്കുന്ന ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ ₹9,207.64 കോടിയാവുന്നതാണ്. അതുകൊണ്ട് ഫലത്തിൽ ബാക്കി നിൽക്കുന്ന പൊതുകടം ₹3,02,620.01 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

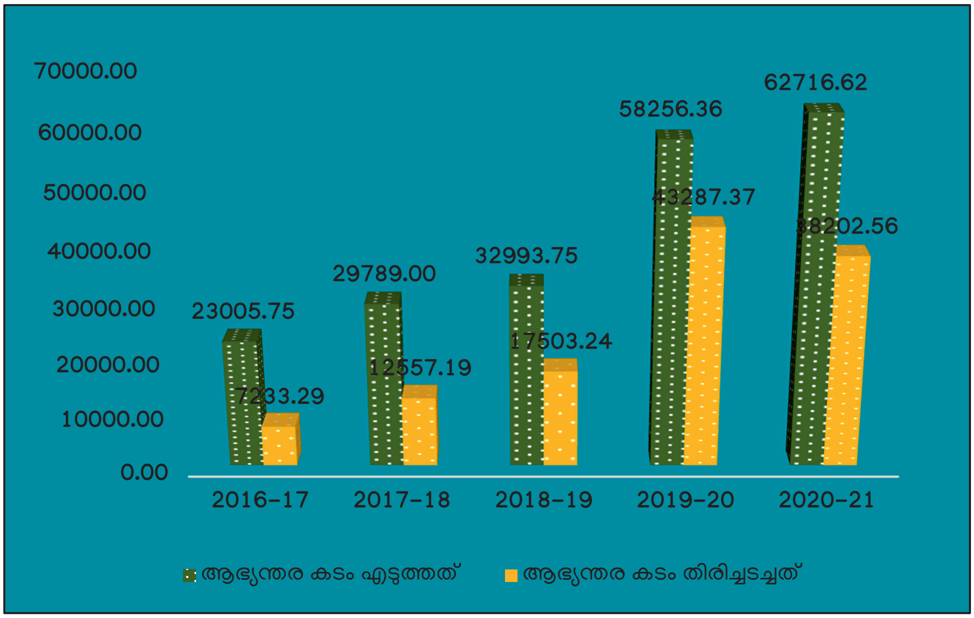
സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ബാധ്യതകൾ 2016-17ലെ ₹1,89,768.55 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020-21ൽ ₹3,08,386.01 കോടിയായി ഉയർന്നു. 2020-21ൽ ബാധ്യതകൾ മുൻ വർഷത്തേക്കാൾ 16.21 ശതമാനം കൂടി. അതിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നത് ₹1,90,474.09 കോടിയുടെ ആഭ്യന്തരകടം (62 ശതമാനം) ₹1,02,938.28 കോടിയുടെ പൊതു കണക്ക് ബാധ്യതകൾ (33 ശതമാനം), ₹14,973.64 കോടിയുടെ ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും (അഞ്ച് ശതമാനം) എന്നിവയാണ്. ആഭ്യന്തര കടത്തിലെ സിംഹഭാഗവും വിപണി കടങ്ങൾ (₹1,65,402.04 കോടി) എൻ.എസ്.എസ്.എഫിലേയ്ക്കുള്ള സ്പെഷ്യൽ സെക്യൂരിറ്റിസ് (₹19,833.71 കോടി) എന്നിവ ആയിരുന്നു. കടത്തിന്റെ ഘടകം തിരിച്ചുള്ള പിരിവ് **ചാർട്ട് 2.16**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.16 : ഘടകം തിരിച്ചുള്ള കടം



ചാർട്ട് 2.17: ആഭ്യന്തര കടം എടുത്തതും തിരിച്ചടച്ചതും

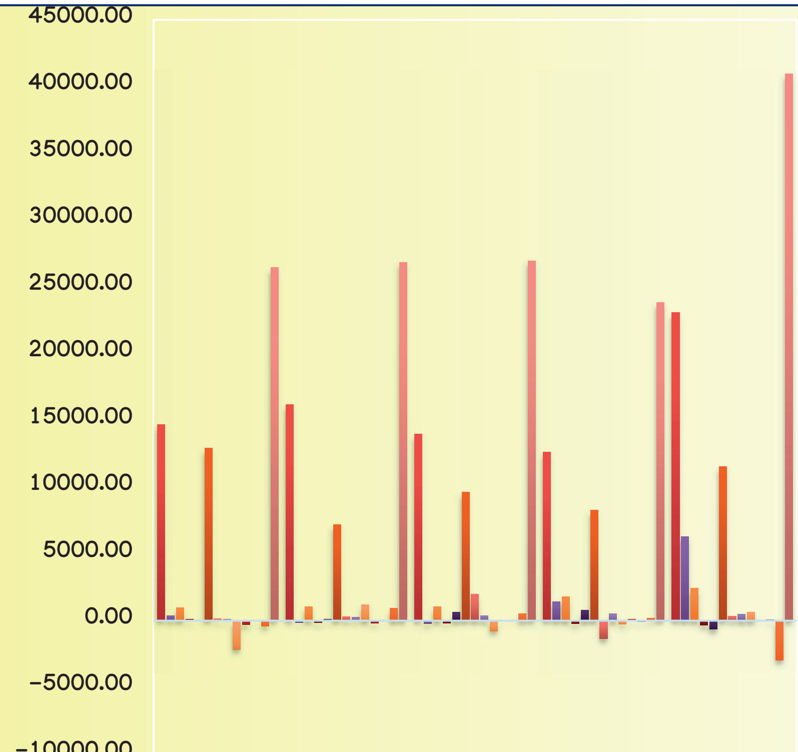
(₹ കോടിയിൽ)



ധനകമ്മിയുടെ ഘടകങ്ങളും അതിന്റെ ധനപരമായ പാറ്റേണുകളും

ധനകമ്മിയുടെ ധനപരമായ നികത്തൽ പാറ്റേൺ **ചാർട്ട് 2.18**ലും **പട്ടിക 2.32**ലും പ്രതിഫലിച്ചതുപോലെ ഘടനാപരമായ മാറ്റത്തിന് വിധേയമായി. 2020-21 വർഷത്തിൽ ധനകമ്മിയുടെ നികത്തൽ ഘടകങ്ങളുടെ കീഴിൽ വരുന്ന വരവുകളും ചെലവുകളും **പട്ടിക 2.33**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 2.18: കടത്തിന്റെ ഘടകം തിരിച്ചുള്ള പ്രവണതകൾ *(₹ കോടിയിൽ)*



	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
വിപണി വായ്പകൾ	14685.97	16203.23	13984.07	12617.00	23066.00
ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	379.42	-130.14	-240.58	1436.78	6293.45
ദേശീയ ചെറുകിട സമ്പാദ്യ നിധിയിലേയ്ക്ക് നൽകിയ പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ	971.99	1047.73	1051.08	1787.91	2438.18
ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	106.41	-152.15	-164.71	-226.31	-346.79
മറ്റുള്ളവ	8.09	133.00	620.07	790.39	-643.33
ചെറുകിട നിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് മുതലായവ	12931.64	7206.84	9619.21	8274.11	11547.96
കരുതൽ നിധി	162.22	308.98	1981.02	-1350.42	344.05
നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	105.65	265.91	392.17	525.74	494.88
സസ്പെൻസും പലവകയും	-2169.09	1202.53	-762.23	-253.20	618.64
പണം ഒടുക്കലുകൾ	-313.01	-165.97	-51.52	117.54	39.41
ആകസ്മിക നിധി	0.00	0.00	0.00	-75.00	75.00
മിച്ചം പണത്തിലെ കുറവ് (+) വർദ്ധനവ് (-)	-420.94	917.45	529.73	192.93	-2957.76
മൊത്തം ധനകമ്മി	26448.35	26837.41	26958.21	23837.47	40969.69

കുറിപ്പ് : *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ ₹527.45 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

പട്ടിക 2.32: ധനകമ്മിയുടെ ഘടകങ്ങളും അതിന്റെ സാമ്പത്തിക രീതിയും

(₹ കോടിയിൽ)

വിശദാംശങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ധനകമ്മിയുടെ ഘടന					
റവന്യൂ കമ്മി	**15484.59**	**16928.21**	**17461.92**	**14495.25**	**25829.50**
അറ്റമൂലധന ചെലവ്	10095.71	8719.59	7384.04	8427.32	12855.50
അറ്റവായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	868.05	1189.61	2112.35	914.90	2284.69
മൊത്തം	**26448.35**	**26837.41**	**26958.31**	**23837.47**	**40969.69**
ധനകമ്മിയുടെ സാമ്പത്തിക രീതി					
വിപണി വായ്പകൾ	14685.97	16203.23	13984.07	12617.00	23066.00
ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	379.42	-130.14	-240.58	1436.78	6293.45*
ദേശീയ ചെറുകിട സമ്പാദ്യ നിധിയിലേക്ക് പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ നൽകിയത്	971.99	1047.73	1051.08	1787.91	2438.18
ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	106.41	-152.15	-164.71	-226.31	-346.79
മറ്റുള്ളവ	8.09	133.00	620.07	790.39	-643.33
ചെറുകിട സമ്പാദ്യങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ടുകൾ തുടങ്ങിയവ	12931.64	7206.84	9619.21	8274.11	11547.96
കരുതൽ നിധി	162.22	308.98	1981.02	-1350.42	344.05
നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	105.65	265.91	392.17	525.74	494.88
സസ്പെൻസും പലവകയും	-2169.09	1202.53	-762.23	-253.20	618.64
പണം ഒടുക്കലുകൾ	-313.01	-165.97	-51.52	117.54	39.41
ആകസ്മിക നിധി	0.00	0.00	0.00	-75.00	75.00
മൊത്തം കമ്മി	**26869.29**	**25919.96**	**26428.58**	**23644.54**	**43927.45**
ക്യാഷ് ബാലൻസിലെ വർദ്ധനവ് (-) കുറവ് (+)	-420.94	917.45	529.73	192.93	-2957.76
മൊത്തം ധനകമ്മി	**26448.35**	**26837.41**	**26958.31**	**23837.47**	**40969.69**

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ ₹527.45 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

പട്ടിക 2.33: ധനകമ്മി നികത്തുന്ന ഘടകങ്ങൾക്ക് കീഴിലുള്ള വരവുകളും വിതരണവും

(₹ കോടിയിൽ)

വിശദാംശങ്ങൾ	വരവുകൾ	വിതരണം	നെറ്റ്
വിപണി വായ്പകൾ	28566.00	5500.00	23066.00
ഇന്ത്യാഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	7018.74	725.29	6293.45*
ദേശീയ ചെറുകിട സമ്പാദ്യ നിധിയിലേയ്ക്ക് പ്രത്യേക സെക്യൂരിറ്റികൾ നൽകിയത്	4273.98	1835.80	2438.18
ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	521.51	868.30	-346.79
മറ്റുള്ളവ	29355.13	29998.46	-643.33
ചെറുകിട നിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് തുടങ്ങിയവ	170413.72	158865.76	11547.96
കരുതൽ നിധി	878.63	534.58	344.05
നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	4466.92	3972.04	494.88
സസ്പെൻസും പലവകയും	170492.00	169873.36	618.64

വിശദാംശങ്ങൾ	വരവുകൾ	വിതരണം	നെറ്റ്
പണം ഒടുക്കലുകൾ	4610.66	4571.25	39.41
ആകസ്മിക നിധി	75.00	0.00	75.00
മൊത്തം കമ്മി	420672.29	376744.84	43927.45
ക്യാഷ് ബാലൻസിലെ വർദ്ധനവ് (–) കുറവ് (+)	2010.22	4967.98	(–)2957.76
മൊത്തം ധനകമ്മി	**422682.51**	**381712.82**	**40969.69**

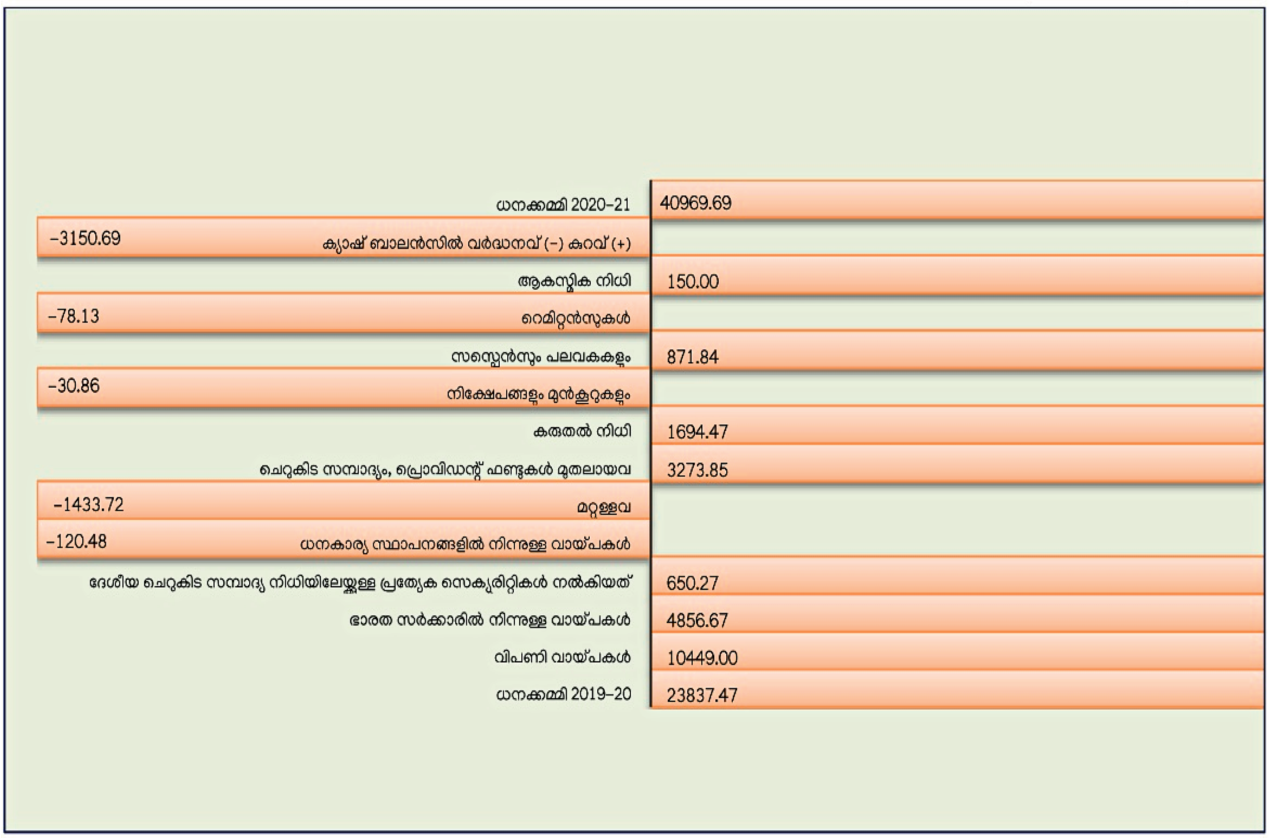
ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

* *ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ ₹527.45 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

2020–21 കാലയളവിൽ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ, 6.41 ശതമാനം വെയിറ്റഡ് ശരാശരി പലിശ നിരക്കിൽ ₹28,566 കോടിയുടെ വിപണി കടങ്ങൾ, ദേശീയ കൃഷി ഗ്രാമ വികസന ബാങ്കിൽ നിന്ന് ₹521.51 കോടി, 7.40 ശതമാനം പലിശ നിരക്കിൽ ദേശീയ ലഘു നിക്ഷേപ നിധിയിൽ നിന്ന് ₹4,273.98 കോടി, 9.50 മുതൽ 10.36 വരെ ശതമാനം പലിശ നിരക്കിൽ ദേശീയ സഹകരണ വികസന കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്ന് ₹132.38 കോടി എന്നിവ സമാഹരിച്ചു. തൻ വർഷം ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും ₹7,018.74 കോടിയുടെ കടവും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് കിട്ടി.

ചാർട്ട് 2.19 ധനക്കമ്മിയുടെ നികത്തൽ 2019–20 മുതൽ 2020–21 വരെ

(₹ കോടിയിൽ)



മുൻ വർഷങ്ങളിലെ പോലെ തന്നെ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ തൻവർഷത്തെ ധനക്കമ്മി നികത്താനുള്ള മാർഗ്ഗങ്ങൾ ആയിരുന്നത് വിപണി കടങ്ങളും, ലഘു നിക്ഷേപങ്ങളും, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ടുകളും മുതലായവ ഉൾപ്പെട്ട പൊതുകണക്കിൽ നിന്നുള്ള തനി വർദ്ധനവുകൾ എന്നിവ ആയിരുന്നെന്ന് മേൽ കാണിച്ച പട്ടികകളും ചാർട്ടുകളും വെളിപ്പെടുത്തുന്നു. തനി വിപണി കടങ്ങൾ (₹23,066 കോടി), ലഘുനിക്ഷേപങ്ങളും പി.എഫ് മുതലായവയിൽ (₹11,547.96 കോടി) തനി വർദ്ധനവുകൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ 84.49 ശതമാനം ധനക്കമ്മി നികത്തുന്നതിന് സഹായിച്ചു.

2.6.2 ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള കടമെടുക്കൽ

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 293(1) അനുസരിച്ചാണ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടം വാങ്ങൽ നിയന്ത്രിച്ചിരിക്കുന്നത്. അതനുസരിച്ച്, സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് അവരുടെ സഞ്ചിതനിധിയുടെ ഈടിൽ ഇന്ത്യയുടെ അതിർത്തിക്കുള്ളിൽ നിന്നും വായ്പയെടുക്കാവുന്നതാണ്. അത്തരം വായ്പയെടുക്കലിന്റെ പരിധി ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 293(3) അനുസരിച്ച് നിയന്ത്രിച്ചിരിക്കുന്നു. അതനുസരിച്ച്, ഏത് വായ്പയും എടുക്കുന്നതിനുമുമ്പ് സംസ്ഥാനം ഭാരത സർക്കാരിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതി നേടിയെടുക്കേണ്ടതാണ്. അതിനാൽ പൊതു വിപണിയിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും പബ്ലിക് അക്കൗണ്ട് കൈമാറ്റത്തിലൂടെ സംഭവിക്കുന്ന മറ്റു ബാധ്യതകളുമുൾപ്പെടെ എല്ലാ സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുമുള്ള വായ്പകളുടെ തിരിച്ചടവിന്റെയും വരവിന്റെയും മൂല്യം കാണിക്കുന്ന സാമ്പത്തിക പത്രികകൾ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഭാരത സർക്കാരിന് സമർപ്പിക്കേണ്ടതും അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഭാരത സർക്കാർ, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വായ്പാപരിധി നിശ്ചയിക്കുകയും വായ്പയെടുക്കാനുള്ള അനുവാദം നൽകുകയും ചെയ്യുന്നു. ഭാരത സർക്കാർ, ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശയനുസരിച്ച് 2020–21ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം വായ്പാ പരിധി ഏപ്രിൽ 2020ലെ പ്രതീക്ഷിക്കുന്ന ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ***മൂന്ന് ശതമാനം*** ആയി നിശ്ചയിച്ചു. അതിനുശേഷം, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് അർഹതപ്പെട്ട ജിഎസ്ഡിപിയുടെ മൂന്ന് ശതമാനത്തിന് പുറമേ, ഒറ്റത്തവണ പ്രത്യേക ഇളവായി 2020–21ൽ രണ്ട് ശതമാനം അധിക വായ്പയെടുക്കാൻ മെയ് 2020ൽ ഭാരത സർക്കാർ സംസ്ഥാനത്തെ അനുവദിച്ചു.

ഒരു പ്രത്യേക വർഷത്തെ/വർഷങ്ങളിലെ ചെലവുകൾക്കായി ആ വർഷത്തെ/വർഷങ്ങളിലെ ബഡ്ജറ്റിൽ സഹായധനമായോ വകയിരുത്തലായോ കാണിക്കാതെ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉപയോഗിക്കുന്ന സാമ്പത്തിക സ്രോതസ്സുകളെയാണ് ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ എന്നു സൂചിപ്പിക്കുന്നത്. അതിനാൽ, ഇത്തരം ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ നിയമസഭയുടെ നിയന്ത്രണത്തിനു വെളിയിലാണ്. സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലോ നിയന്ത്രണത്തിലോ ഉള്ള പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങളും വകുപ്പുതല വാണിജ്യസ്ഥാപനങ്ങളും സംസ്ഥാന സർക്കാരിനു വേണ്ടി വിപണിവായ്പകളിലൂടെ വിഭവ സമാഹരണം നടത്തി സാമ്പത്തിക സഹായം നൽകുന്നു. എന്നാൽ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഈ കടങ്ങളുടെ തിരിച്ചടവും മറ്റും അതിന്റെ ബഡ്ജറ്റിൽ നിന്നും ചെയ്യേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്.

2020–21 കാലയളവിൽ, കേരള സർക്കാർ രണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങൾ വഴി ₹9,273.24 കോടി ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്തുള്ള കടമെടുപ്പ് നടത്തി. ഇത് 2021 മാർച്ച് 31ലെ ബഡ്ജറ്റ് ബാധ്യതയായ ₹3,08,386.01 കോടിക്ക് പുറമേയായിരുന്നു. **പട്ടിക 2.34** 2020–21 അവസാനം വരെയുള്ള വായ്പകളുടെ സ്ഥാപനം തിരിച്ചുള്ള കണക്ക് നൽകുന്നു.

പട്ടിക 2.34: ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള വായ്പയുടെ സ്ഥാപനം തിരിച്ചുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	2019-20 വരെയുള്ള ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള മൊത്തം വായ്പകൾ	2020 മാർച്ച് 31 ലെ കുടിശ്ശികയുള്ള ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള വായ്പകൾ	2020-21 കാലയളവിൽ ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള വായ്പകൾ	2020-21 കാലയളവിലെ തിരിച്ചടവ്		മിച്ചം തുക
				മുതൽ	പലിശ	
കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ച്ചർ ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് ഫണ്ട് ബോർഡ്	5036.61	5017.23	669.05	65.84	469.38	5620.44
കേരള സോഷ്യൽ സെക്യൂരിറ്റി പെൻഷൻ ലിമിറ്റഡ്	13662.47	9124.97	8604.19	6880.55	772.05	10848.61
ആകെ	**18699.08**	**14142.20**	**9273.24**	**6946.39**	**1241.43**	**16469.05**

ഉറവിടം : കിഫ്ബിയും എ സി എസും (ധനകാര്യ വകുപ്പ്) നൽകിയ വിവരങ്ങൾ

ഈ ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ 2021 മാർച്ച് 31 വരെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള കടബാധ്യതകൾ ₹16,469.05 കോടി ഉയർത്തുകയും അത് ₹3,08,386.01 കോടിയിൽ നിന്ന് ₹3,24,855.06 കോടി ആവുകയും ചെയ്തു. കെ.എസ്.എസ്.പി.എൽന്റെ കുടിശ്ശികയുള്ള ബാധ്യതയായ ₹10,848.61 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കുടിശ്ശികയുള്ള ബഡ്ജറ്റിതര കടബാധ്യതകളുടെ ഒരു പ്രധാന ഭാഗമാണ് (65.87 ശതമാനം).

എഫ് ആർ ബി എം പരിധിയായ 29.67 ശതമാനത്തിനെതിരായി ഈ വർഷത്തെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ ശതമാനമായി മൊത്തത്തിലുള്ള കടം 39.87 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 42.80 ശതമാനമായി (ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ ഉൾപ്പെടെ) ഉയർന്നു. കൂടാതെ, ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്തുള്ള വായ്പകളും തിരിച്ചടവ് പരിഗണിക്കുക യാണെങ്കിൽ, മൊത്തം കടം തിരിച്ചടവ് ജിഎസ്ഡിപി അനുപാതം 26.72 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 27.63 ശതമാനമായി ഉയർന്നു.

2020 മാർച്ചിൽ അവസാനിച്ച വർഷത്തേക്കുള്ള സ്റ്റേറ്റ് ഫിനാൻസ് ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലും ബഡ്ജറ്റിതര കടമെടുപ്പിന്റെ പ്രശ്നം ഉന്നയിച്ചിട്ടുണ്ട്. 2021 ഏപ്രിൽ 29 ന് നടന്ന ആ റിപ്പോർട്ടിന്മേലുള്ള എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ, ബഡ്ജറ്റിലും അക്കൗണ്ടുകളിലും ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ വെളിപ്പെടുത്തുന്നത് പരിഗണിക്കാൻ ധനകാര്യവകുപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി സമ്മതിച്ചിരുന്നു. എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ (ഡിസംബർ 2021), കിഫ്ബിയുടെ വായ്പകൾ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള വായ്പകളല്ലെന്നും ഇവ ആകസ്മികമായ ബാധ്യതകളാണെന്നും അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, (ധനകാര്യം) പ്രസ്താവിച്ചു. എന്നിരുന്നാലും, കിഫ്ബിക്ക് സ്വന്തമായി വരുമാനമൊന്നുമില്ലെന്നതും സംസ്ഥാന സർക്കാർ എല്ലാ വർഷവും ബഡ്ജറ്റിലൂടെ സ്വന്തം റവന്യൂ സ്രോതസ്സുകൾ കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നതിലൂടെ കിഫ്ബിയുടെ കടബാധ്യതകൾ തീർക്കേണ്ടതുണ്ടെന്നതുമാണ് വസ്തുത. അതിനാൽ, ഈ കടമെടുക്കലുകൾ ആകസ്മിക ബാധ്യതകളായി കണക്കാക്കാനാവില്ല, മറിച്ച്, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സ്വന്തം വിഭവങ്ങളുടെ മേലുള്ള നേരിട്ടുള്ള ബാധ്യതകളാണ്.

2.6.3 കടത്തിന്റെ രൂപരേഖ : കാലാവധി പൂർത്തീകരണവും തിരിച്ചടവും

കടത്തിന്റെ കാലാവധി പൂർത്തീകരണവും തിരിച്ചടവും സംബന്ധിച്ചുള്ള വിവരണം സൂചിപ്പിക്കുന്നത് കടത്തിന്റെ തിരിച്ചടവും അല്ലെങ്കിൽ കടവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സേവന നിർവ്വഹണവും ആയി ബന്ധപ്പെട്ട സർക്കാരിന്റെ പ്രതിബദ്ധതയാണ് 2020-21ലെ ധനകണക്കുകൾ പ്രകാരം പൊതു കടത്തിന്റെ കാലാവധി പൂർത്തീകരണ വിവരണം

താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന **പട്ടിക 2.35**ലും **ചാർട്ട് 2.20**ലും കാണിച്ചിരിക്കുന്നതിന് അനുസരിച്ചാണ്.

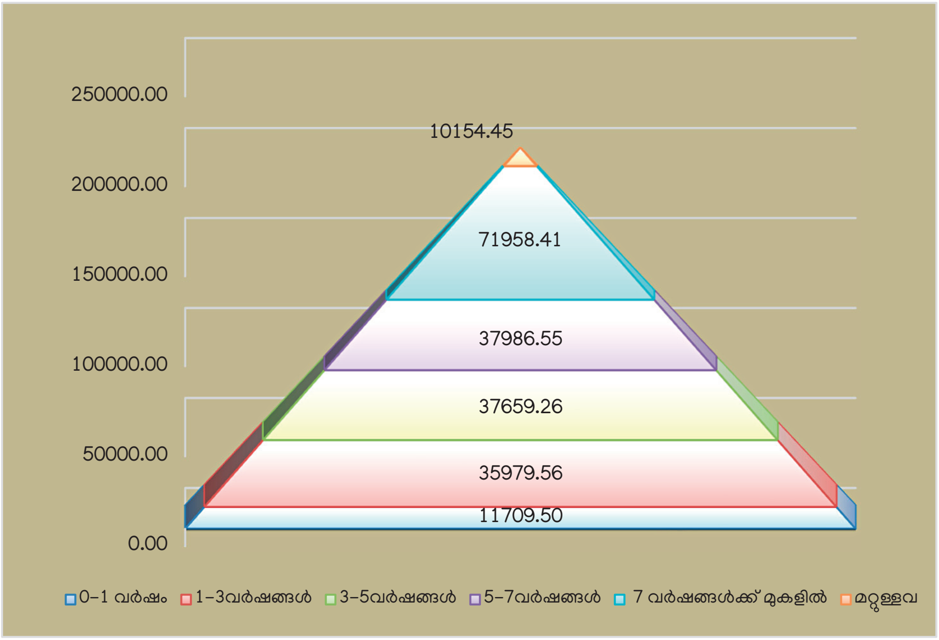
പട്ടിക 2.35 : കടത്തിന്റെ കാലാവധി പൂർത്തീകരണത്തിന്റെ രൂപരേഖ

കാലാവധി പൂർത്തിയായത്	കാലാവധി രൂപീകരണത്തിന്റെ രൂപരേഖ	തുക (₹ കോടിയിൽ)			പൊതു കടത്തിന്റെ ശതമാനം
		ആഭ്യന്തര കടം	ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	ആകെ	
2021–22 വരെ	0–1 വർഷം	11430.75	278.75	11709.50	5.70
2022–23നും 2023–24നും ഇടയിൽ	1–3 വർഷങ്ങൾ	34624.58	1354.98	35979.56	17.51
2024–25നും 2025–26നും ഇടയിൽ	3–5 വർഷങ്ങൾ	36456.74	1202.52	37659.26	18.33
2026–27നും 2027–28നും ഇടയിൽ	5–7 വർഷങ്ങൾ	37066.86	919.69	37986.55	18.49
2028–2029 മുതൽ	7 വർഷങ്ങൾക്ക് മുകളിൽ	60740.71	11217.70	71958.41	35.03
മൊത്തം		180319.65	14973.64	195293.29	95.06
കടത്തിന്റെ പൂർണ്ണവിശദാംശങ്ങൾ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകിയിട്ടില്ലാത്തത്		10154.45		10154.45	4.94

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

ചാർട്ട് 2.20: കടത്തിന്റെ കാലാവധി പൂർത്തീകരണത്തിന്റെ രൂപരേഖ

(₹ കോടിയിൽ)



2.7 കടം സുസ്ഥിരത വിശകലനം (ഡിഎസ്എ)

കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരത എന്നത് കൊണ്ട് വിവക്ഷിക്കുന്നത് ഭാവിയിൽ കടം തിരിച്ചടയ്ക്കാനുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കഴിവിനെയാണ്. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കടത്തിന്റെ വലിപ്പം കൂടാതെ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരത നിർണ്ണയിക്കുന്ന പല സൂചകങ്ങളും വിശകലനത്തിന് വിധേയമാക്കേണ്ടത് സുപ്രധാനമാണ്. കടത്തിന്റെയും ജിഎസ്ഡിപിയുടെയും വളർച്ചാനിരക്ക്, കടം-ജിഎസ്ഡിപി അനുപാതം, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അന്തിമ കടം മുതലായവയുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ മൊത്തം കടബാധ്യതയുടെ സുസ്ഥിരത ഈ വിഭാഗത്തിൽ വിശകലനം ചെയ്യുന്നു. കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷത്തെ ഈ സൂചകങ്ങൾ താഴെയുള്ള **പട്ടിക 2.36**ലും **ചാർട്ട് 2.21**ലും കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.36: കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരതാ സൂചകങ്ങളും പ്രവണതകളും

(₹ കോടിയിൽ)

കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരതാ സൂചകങ്ങൾ		2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
കുടിശ്ശികയുള്ള പൊതുകടം		125882.85	142984.52	158234.45	174640.22	205447.73
കുടിശ്ശികയുള്ള പൊതുകടത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക്		14.72	13.59	10.67	10.37	17.64
ജിഎസ്ഡിപി		634886.00	701588.00	790302.00	854689.00	758942.00
ജിഎസ്ഡിപി യുടെ വളർച്ചാനിരക്ക്		12.97	10.51	12.64	8.15	-11.20
കടം/ജിഎസ്ഡിപി		19.83	20.38	20.02	20.43	27.07
സംസ്ഥാനകടത്തിന്റെ തിരിച്ചടവ് കാലാവധി പൂർത്തിയാക്കൽ രൂപരേഖ- വീഴ്ച്ചയുടെ ചരിത്രം ഉൾപ്പെടെ	ഒരു വർഷം വരെ	5682.54	6980.49	6948.14	7063.60	11709.50
	ഒന്നു മുതൽ മൂന്ന് വർഷം വരെ	13331.80	13373.47	16870.66	22986.77	35979.56
	മൂന്ന് മുതൽ അഞ്ച് വർഷം വരെ	16677.73	22907.53	26865.91	28555.60	37659.26
	അഞ്ച് മുതൽ ഏഴ് വർഷം വരെ	26786.58	28437.13	30372.21	34323.92	37986.55
	ഏഴു വർഷവും അതിനു മുകളിലും	58456.21	66308.08	70013.73	71540.49	71958.41
	കടത്തിന്റെ പൂർണ്ണ വിശദാംശങ്ങൾ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകിയിട്ടില്ലാത്തത്	4948.00	4977.82	7163.79	10169.83	10154.45
ബാക്കി നിൽക്കുന്ന പൊതു കടത്തിന്റെ ശരാശരി പലിശ നിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)[29]		8.01	8.15	8.04	7.99	7.60

29 ശരാശരി പലിശ നിരക്ക് = (പലിശ നൽകിയത്/പൊതുകടത്തിന്റെ മുന്നിരിപ്പ് പണം + പൊതു കടത്തിന്റെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്/2).

കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരതാ സൂചകങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
റവന്യൂ വരവിൽ നിന്നുള്ള പലിശ തിരിച്ചടവിന്റെ ശതമാനം	16.02	18.21	18.04	21.30	21.49
കടം വരവിൽ നിന്നുള്ള കടം തിരിച്ചടവിന്റെ ശതമാനം	32.30	43.44	54.40	72.84	55.82
സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭ്യമായിട്ടുള്ള തനി കടം[30]	6735.52	6164.00	3163.64	3131.98	10631.94
തനി കടത്തിന്റെ കടം വരവുമായുള്ള ശതമാനം	28.23	20.39	9.46	5.18	30.20

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

ധനകാര്യകമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഒരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി എസ് റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി കടം വരവുകൾക്ക് കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം ₹1,99,681.73 കോടിയാവുന്നതാണ്. അതിന്റെ ഫലമായി, ബാക്കി നിൽക്കുന്ന പൊതു കടത്തിന്റെ ഫലത്തിലുള്ള വളർച്ചാ നിരക്ക് 14.34 ശതമാനം ആവുന്നതും ഫലത്തിലുള്ള കടം ജി എസ് ഡി പി അനുപാതം 26.31 ശതമാനത്തിൽ നിൽക്കുന്നതുമാണ്.

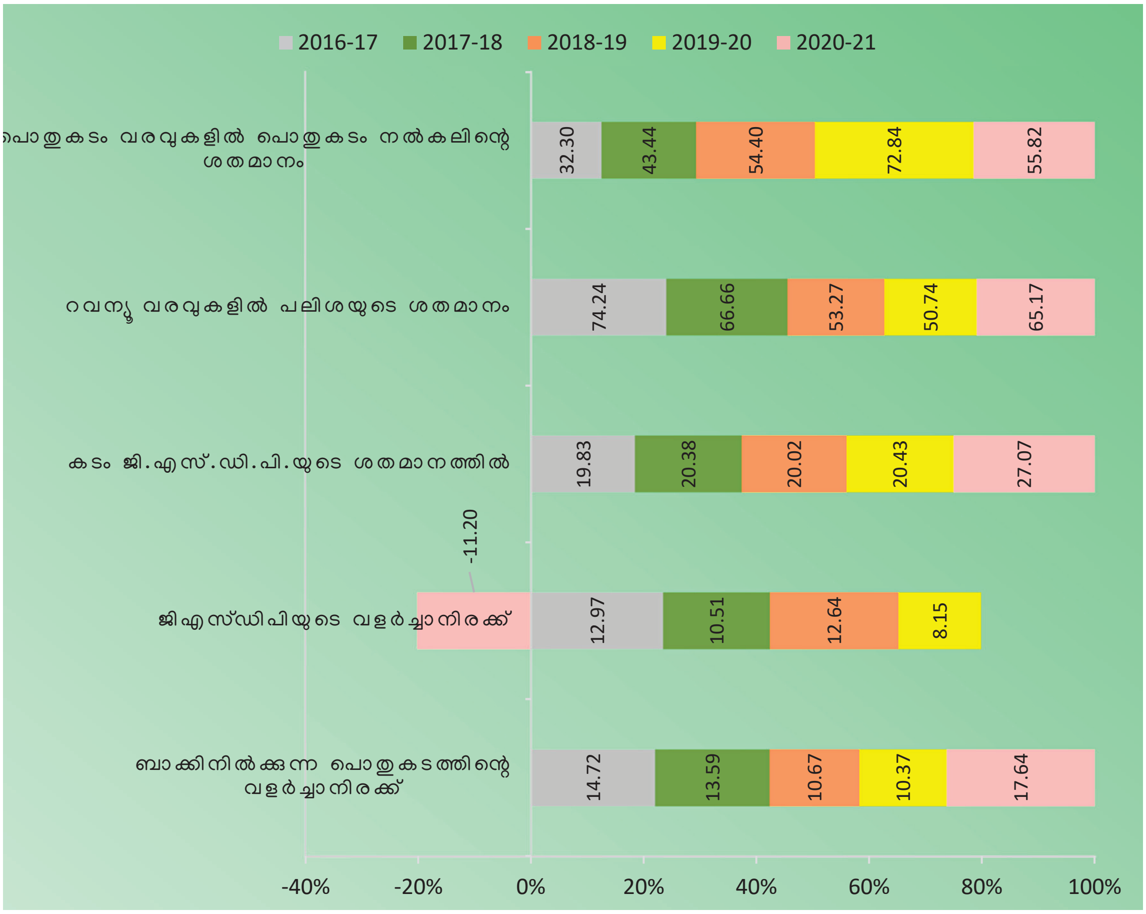
കടത്തിന്റെ കാലാവധി പൂർത്തീകരണ രൂപരേഖ കാണിക്കുന്നത്, കടത്തിന്റെ 42 ശതമാനം അഞ്ച് വർഷത്തിനുള്ളിൽ കൊടുത്തു തീർക്കണമെന്നും 60 ശതമാനം കടം അടുത്ത ഏഴ് വർഷത്തിനുള്ളിൽ കൊടുത്തു തീർക്കണമെന്നുമാണ്. കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിനുള്ളിൽ കടം ജി എസ് ഡി പി അനുപാതം വർദ്ധിച്ചു കൊണ്ടിരിക്കുന്ന പ്രവണതയാണ് കാണിക്കുന്നത്.

കൂടാതെ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രതിബദ്ധതയുള്ള ചെലവുകൾ റവന്യൂ ചെലവുകളുടെ ശതമാനത്തിൽ നോക്കുമ്പോൾ 2016-17ലെ 61.02 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും 2020-21ൽ 68.01 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു. സംസ്ഥാന സർക്കാർ ശമ്പളം മാറ്റിവച്ചു എന്ന പ്രധാന കാരണത്താൽ 2020-21ൽ ഇത് 55.64 ശതമാനത്തിലേക്ക് കുറഞ്ഞുവെങ്കിലും കടം ജിഎസ്ഡിപി അനുപാതത്തിലെ ദ്രുതഗതിയിലുള്ള വർദ്ധനവിനൊപ്പം പ്രതിബദ്ധതയുള്ള ചെലവുകളുടെ വർദ്ധനവ് മൂലമുള്ള വർദ്ധിച്ച ബാധ്യത, കടം-ജി എസ് ഡി പി അനുപാതം സുസ്ഥിരമാക്കുന്നതിന് പ്രാഥമിക നീക്കിയിരിപ്പിന്റെ നിലവിലെ നില അപര്യാപ്തമാക്കും. പൊതുകടം സുസ്ഥിരമാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ ഒരു തലത്തിലേക്ക് ധനക്കമ്മി കുറച്ചു കൊണ്ട് ധനക്രമീകരണം നടത്തേണ്ടതാണ്.

---

30 സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭ്യമായ തനികടം = തന്നാണ്ടിലെ പൊതുകടം വരവുകൾ – മുതലിന്റെ തിരിച്ചടയ്ക്കൽ – പൊതുകടത്തിന്റെ പലിശ നൽകിയത്

ചാർട്ട് 2.21: കടത്തിന്റെ സുസ്ഥിരതാ സൂചകങ്ങളുടെ പ്രവണതകൾ



സൂചകങ്ങൾ	അവ അർത്ഥമാക്കുന്നത് എന്തെന്നാൽ	മുകളിലത്തെ പട്ടികയും ചാർട്ടും കാണിക്കുന്നത്
ബാക്കി നിൽക്കുന്ന പൊതുകടത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്കിനെതിരെ ജി.എസ്.ഡി.പിയുടെ വളർച്ചാ നിരക്ക്	പൊതുകടത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് ജി.എസ്.ഡി.പി വളർച്ചാനിരക്കിനേക്കാൾ കൂടുതലാണെങ്കിൽ അത് കൂടിയ കടം ജി.എസ്.ഡി.പി അനുപാതത്തിലേക്ക് നയിക്കും.	2018–19 ഒഴികെ എല്ലാ വർഷങ്ങളിലും പൊതുകടത്തിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് ജി.എസ്.ഡി.പി വളർച്ചാനിരക്കിനേക്കാൾ കൂടുതലായിരുന്നു.
ബാക്കി നിൽക്കുന്ന കടത്തിന്റെ ശരാശരി പലിശ നിരക്ക്	ഉയർന്ന പലിശ നിരക്ക് അർത്ഥമാക്കുന്നത് കടത്തിന്റെ പുനർനിർമ്മാണത്തിന് സാധ്യതയുണ്ടെന്നാണ്	പലിശ നിരക്ക് ഉയരുന്ന പ്രവണത കാണിക്കുകയും 2019–20ൽ ഏറ്റവും കൂടുതലാകുകയും ചെയ്തു. എന്നാൽ 2020–21 വർഷത്തിൽ അത് താഴ്ന്നു.
റവന്യു വരുമാനവുമായുള്ള പലിശ കൊടുക്കലിന്റെ ശതമാനം	പലിശ കൊടുക്കലിന്റെ ഉയർന്ന ശതമാനം കാരണം മുൻഗണനാ മേഖലകൾക്ക് കുറച്ച് ഫണ്ടുകളെ ലഭിക്കുന്നുള്ളൂ. ഒരു പ്രത്യേക കാലയളവിൽ	പലിശ നിരക്ക് ഉയർന്ന പ്രവണത കാണിക്കുകയും 2020–21ൽ ഏറ്റവും കൂടുതലാകുകയും ചെയ്തു. കടം വാങ്ങിയ ഫണ്ടിന്റെ

സൂചകങ്ങൾ	അവ അർത്ഥമാക്കുന്നത് എന്തെന്നാൽ	മുകളിലത്തെ പട്ടികയും ചാർട്ടും കാണിക്കുന്നത്
	കടത്തിന്റെ പലിശ അടയ്ക്കാനുള്ള ഒരു സർക്കാരിന്റെ സുരക്ഷാപരിധി അത് അളക്കുന്നു. ഭാവിയിൽ ഉണ്ടാകാവുന്ന (ചിലപ്പോൾ അവിചാരിതമായി) സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധികൾ തരണം ചെയ്യുന്നതിലേയ്ക്ക് ആവശ്യമുള്ള വരുമാനം സർക്കാരുകൾക്ക് ഉണ്ടാകേണ്ടതാണ്.	സിംഹഭാഗം അവയും അവയുടെ പലിശയും തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നതിന് ഉപയോഗിച്ചു എന്നും വികസന കാര്യങ്ങൾക്ക് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പക്കലുള്ള പണം വെട്ടിക്കുറക്കപ്പെട്ടു എന്നും അത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു
പൊതുകടം കിട്ടിയതുമായുള്ള പൊതുകടം കൊടുക്കലിന്റെ ശതമാനം	ശതമാനം കൂടുതലാണെങ്കിൽ, ഉത്പാദനക്ഷമതയുള്ളതല്ലാതെ കടത്തിന്റെ കൂടുതൽ ഭാഗവും കടം വീട്ടുന്നതിനായാണ് ഉപയോഗിക്കുന്നത്.	ഈ അനുപാതം 2019–20ലെ 72.84 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും 2020–21ൽ 55.82 ശതമാനമായി കുറഞ്ഞു.

2.7.1 കടം വാങ്ങിയ ഫണ്ടുകളുടെ ഉപയോഗം

കേരളാ ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസബിലിറ്റി റൂൾസ് 2005ൻ കീഴിലെ ഡിസ് ക്ലോഷർ ഫോം ബി2 (എ) അനുസരിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാർ ബാധ്യതകൾ താഴെപറയുന്ന ഘടകങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്നു.

(i) ദേശീയ ലഘു നിക്ഷേപ നിധിയിലേയ്ക്ക് നൽകിയ സ്പെഷ്യൽ സെക്യൂരിറ്റികൾ

(ii) കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള കടങ്ങളും മുൻകൂറുകളും

(iii) വിപണി വായ്പകൾ

(iv) ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ/ബാങ്കുകൾ എന്നിവയിൽ നിന്നുള്ള കടങ്ങൾ

(v) ആർബിഐയിൽ നിന്നും വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ/ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ്

(vi) സർക്കാർ ജീവനക്കാരുടെ ലഘുനിക്ഷേപം, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് മുതലായവ

(vii) മറ്റ് ജീവനക്കാരുടെ കരുതൽ ധനം/ നിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട്

(viii) മറ്റ് ബാധ്യതകൾ.

ഈ ഫണ്ടുകൾ സർക്കാരിന്റെ വിവിധ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് വേണ്ടി ഉപയോഗിക്കുന്നു. കടമെടുത്ത ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ താഴെയുള്ള **പട്ടിക 2.37**ലും **ചാർട്ട് 2.22**ലും കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

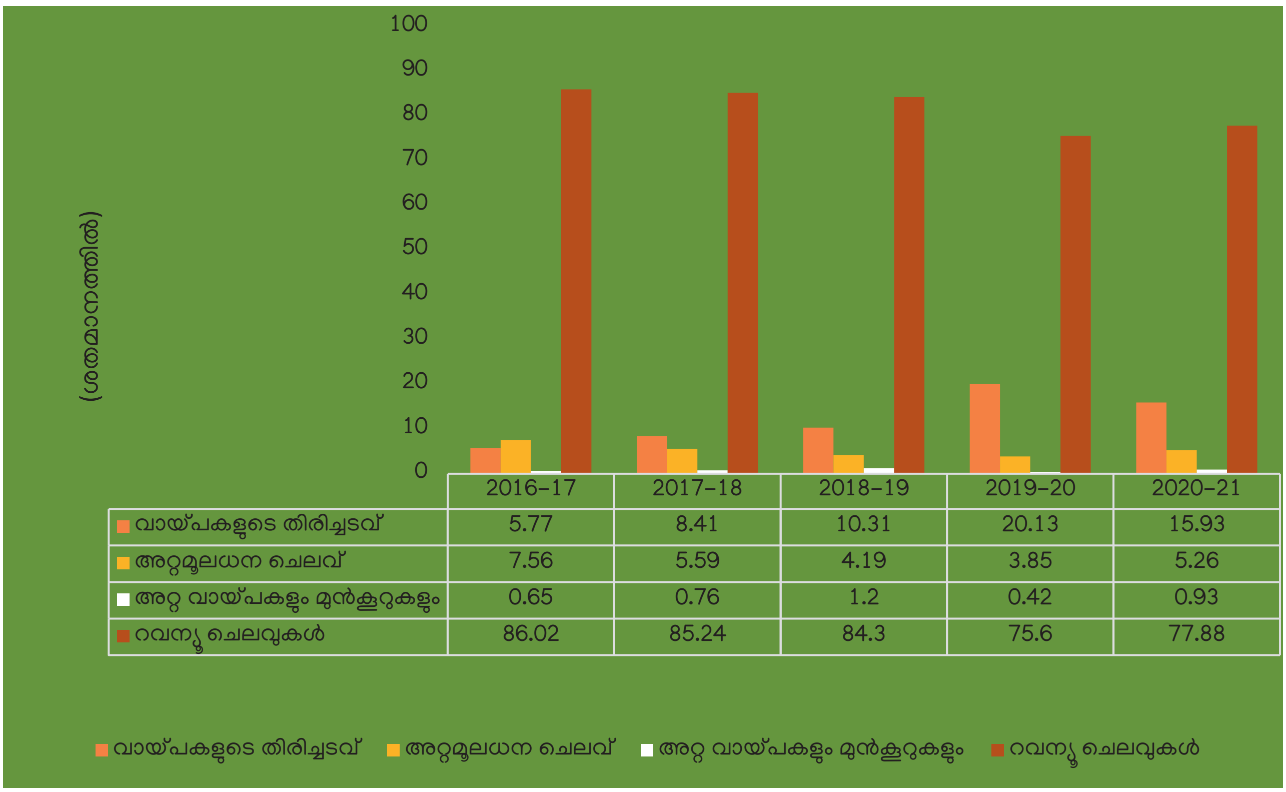
പട്ടിക 2.37 : കടമെടുത്ത ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗം

(₹ കോടിയിൽ)

വിശദാംശങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ആകെ വായ്പകൾ	133588.86	156116.62	146330.44	218641.50	244375.58
മുൻപെടുത്ത വായ്പകളുടെ തിരിച്ചടവ് (മുതൽ)	7706.01	13132.10	18195.99	44001.28	38927.85
അറ്റ മൂലധന ചെലവ്	10095.71	8719.59	7384.04	8427.32	12855.50
അറ്റ വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	868.05	1189.61	2112.35	914.90	2284.69
ലഭ്യമായ അറ്റ വായ്പകളിൽ നിന്ന് ചെലവ് ചെയ്ത റവന്യു ചെലവുകളുടെ ഭാഗം	114919.09	133075.32	118638.06	165298.00	190307.54

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

ചാർട്ട് 2.22: കടമെടുത്ത ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗത്തിന്റെ പ്രവണതകൾ



അഞ്ച് വർഷങ്ങളിലും കടമെടുത്ത ഫണ്ടുകളിലെ സിംഹഭാഗവും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ ചെലവുകൾ നിർവ്വഹിക്കാനാണ് വിനിയോഗിച്ചത്. 2019-20 വർഷത്തിൽ റവന്യൂ ചെലവുകൾക്കായി ഉപയോഗിച്ച ഫണ്ടിന്റെ അനുപാതത്തിൽ കുറവ് വന്നെങ്കിലും അത് 2020-21ൽ വർദ്ധിക്കുകയുണ്ടായി. കടം വാങ്ങിയ ഫണ്ടുകൾ മൂലധന സൃഷ്ടിക്കും വികസന പ്രക്രിയകൾക്കുമാണ് സമുചിതമായി ഉപയോഗിക്കേണ്ടത്. നിലവിലെ ആവശ്യങ്ങൾക്കും ബാക്കിയുള്ള കടങ്ങളുടെ പലിശയുടെ തിരിച്ചടവും നിർവ്വഹിക്കാനായി കടമെടുത്ത ഫണ്ടുകൾ ഉപയോഗിക്കുന്നത് സുസ്ഥിരമല്ല.

2.7.2 ഗ്യാരന്റികളുടെ നിലവിലെ സ്ഥിതി–ആകസ്മിക ബാധ്യതകൾ

സംസ്ഥാന സർക്കാർ ആർക്കുവേണ്ടിയാണോ ഗ്യാരന്റി നിന്നത് ആ കടക്കാരൻ, തിരിച്ചടവിൽ വീഴ്ച വരുത്തിയാൽ ഗ്യാരന്റികൾ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിൽ കണ്ടിൻജന്റ് ബാധ്യതകളാണ്. ഗ്യാരന്റികൾക്ക് നിയന്ത്രണം വരുത്താനായി സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ നിയമങ്ങളും നിർദ്ദേശങ്ങളും ഇറക്കിയിട്ടുണ്ട്.

കേരളാ ഗവൺമെന്റ് ഗ്യാരന്റീസ് ആക്ട്, 2003ന്റെ സെക്ഷൻ 3 അനുസരിച്ച് ('കേരള ഫിനാൻസ് (നം.2) ആക്ട് 2018' അനുസരിച്ച് പരിഷ്കരിച്ചത്), മൊത്തം സർക്കാർ ഗ്യാരന്റികൾ, ബന്ധപ്പെട്ട സാമ്പത്തിക വർഷത്തേയ്ക്ക് ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് വകുപ്പ് തയ്യാറാക്കുന്ന സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനത്തിന്റെ (ജിഎസ്ഡിപി) അഞ്ച് ശതമാന പരിധിയിൽ ആയിരിക്കേണ്ടതാണ്. ഈ ആക്ട് 2018 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ നിലവിൽ വന്നു. തൻ വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള ജിഎസ്ഡിപിയുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് (അഡ്വാൻസ്) ₹758,942 കോടി ആയിരുന്നു (ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് വകുപ്പിന്റെ കണക്കനുസരിച്ച്). 31 മാർച്ച് 2021ലെ മൊത്തം ഗ്യാരന്റികൾ ₹36,600.99 കോടിയായിരുന്നു. അത് ഈ വർഷത്തെ ജിഎസ്ഡിപിയുടെ അഞ്ച് ശതമാനം എന്ന പരിധിക്കുള്ളിൽ ആയിരുന്നു.

ആക്ട് നിഷ്കർഷിക്കുന്നത് അനുസരിച്ച്, ഒരു സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേരിലുള്ള സർക്കാർ ഗ്യാരന്റിയുടെ 0.75 ശതമാനം ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ഈടാക്കാവുന്നതും ആയത് ഒരു സാഹചര്യത്തിലും എഴുതിതള്ളാൻ സാധിക്കാത്തതുമാണ്. 2020–21 കാലയളവിൽ ₹216.57 കോടി ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷനായി കിട്ടി. എന്നാൽ, 2020–21 വരെ ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷനായി ₹257.67 കോടി കിട്ടാനുണ്ടായിരുന്നു. 2020–21 വരെ ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ നൽകാതിരുന്ന മുഖ്യസ്ഥാപനങ്ങൾ കേരള റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപറേഷൻ (₹73.91 കോടി) കേരള ചെറുകിട വ്യവസായ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് (₹37.04 കോടി), കേരള ജല അതോറിറ്റി (₹28.04 കോടി), കെൽട്രോൺ (₹15.81 കോടി) എന്നിവ യായിരുന്നു. 42 സ്ഥാപനങ്ങളിൽ, ഒൻപത് സ്ഥാപനക്കാർ ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ നൽകി. അതിൽ കേരള സംസ്ഥാന സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമീണ വികസന ബാങ്ക് ലിമിറ്റഡ് (₹83.79 കോടി), കേരള സംസ്ഥാന ഫിനാൻഷ്യൽ എന്റർപ്രൈസസ് (₹73.65 കോടി) എന്നിവയായിരുന്നു പ്രധാന സംഭാവനക്കാർ.

2.7.3 പണത്തിന്റെ മിച്ച നിർവ്വഹണം

ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്കുമായുള്ള ഒരു കരാർ അനുസരിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ, ഒരു പ്രതിദിന മിനിമം തുക ബാങ്കിൽ ക്യാഷ് ബാലൻസായി പരിപാലിക്കേണ്ടതാണ്. ഏതെങ്കിലും ദിവസം സമ്മതിച്ച മിനിമം തുകയിൽ കുറഞ്ഞു പോയാൽ, സമയാസമയങ്ങളിൽ സാധാരണ വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ (ഡബ്ല്യൂ.എം.എ)/സ്പെഷ്യൽ വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ (എസ്.ഡബ്ല്യൂ.എം.എ)/ഓവർഡ്രാഫ്റ്റ്സ് (ഒ.ഡി) എന്നിവ എടുത്ത് കുറവ് പരിഹരിക്കപ്പെടുന്നു. സംസ്ഥാന സർക്കാരിനുള്ള സാധാരണ ഡബ്യു.എം.എയുടെ ഫണ്ടും സമയാസമയങ്ങളിൽ ആർബിഐ പുതുക്കാറുണ്ട്.

സംസ്ഥാന സർക്കാർ അധികമായി വരുന്ന ബാക്കി പണം ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ഹ്രസ്വകാല, ദീർഘകാല സെക്യൂരിറ്റികളിലും ട്രഷറി ബില്ലുകളിലും നിക്ഷേപിക്കുന്നു. അത്തരം നിക്ഷേപങ്ങളിൽ നിന്ന് കിട്ടുന്ന ലാഭങ്ങൾ '0049– പലിശ വരുമാനങ്ങൾ'

എന്ന ശീർഷകത്തിൽ കീഴിൽ വരവ് ആയി ചേർക്കുന്നു. കൺസോളിഡേറ്റഡ് സിങ്കിംഗ് ഫണ്ടിലും ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ടിലും പണം നിക്ഷേപിക്കാറുണ്ട്.

വലിയ തോതിൽ പണം ബാക്കിയുള്ളപ്പോൾ വിപണിയിൽ നിന്ന് സർക്കാർ കടം തേടുന്നത് അഭികാമ്യമല്ലാത്തതും ആയത് പ്രയോജനമില്ലാത്ത രീതിയിൽ പണം മിച്ചത്തിന്റെ വർദ്ധനവിന് ഇടയാക്കുന്നതുമാണ്.

തൻ വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നടത്തിയ നിക്ഷേപങ്ങളും അവയിലെ ബാക്കി തുകയും **പട്ടിക 2.38**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.38 : ബാക്കി പണവും അതിന്റെ നിക്ഷേപവും

(₹ കോടിയിൽ)

വിശദാംശങ്ങൾ	2020 ഏപ്രിൽ 1ലെ മുന്നിരിപ്പ് പണം	2021 മാർച്ച് 31ലെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്
എ. പൊതുവായ പണം നീക്കിയിരിപ്പ്		
ട്രഷറികളിലെ പണം	35.13	37.06
റിസർവ്വ് ബാങ്കിലെ നിക്ഷേപം	-221.02	-244.42[31]
മറ്റ് ബാങ്കുകളിലെ നിക്ഷേപം[32]		
കണക്കിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടില്ലാത്ത ഒടുക്കലുകൾ (പ്രാദേശികം)	0.92	0.94
ആകെ	**-184.97**	**-206.42**
പണം നീക്കിയിരിപ്പ് നിക്ഷേപ അക്കൗണ്ടിലെ നിക്ഷേപം	1.67	2809.86
ആകെ (എ)	**-183.30**	**2603.44**
ബി. മറ്റ് പണം നീക്കിയിരിപ്പും നിക്ഷേപവും		
വകുപ്പ് ഓഫീസർമാരായ പൊതുമരാമത്ത്, ഫോറസ്റ്റ് ഓഫീസർമാരുടെ പക്കലുള്ള പണം	-5.70	-7.63
വകുപ്പ് ഓഫീസർമാരുടെ ആകസ്മിക ചെലവുകൾക്കായുള്ള സ്ഥിരം മുൻകൂറുകൾ	0.52	0.53
നിർദ്ദിഷ്ട ഫണ്ടുകളിലുള്ള നിക്ഷേപം	2198.70	2371.64
ആകെ (ബി)	**2193.52**	**2364.54**
ആകെ (എ + ബി)	**2010.22**	**4967.98**
ലഭിച്ച പലിശ	7.88	4.05

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ

മാർച്ച് 2021 അവസാനത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ബാക്കിയുള്ള പണം മാർച്ച് 2020നെ അപേക്ഷിച്ച് ₹2,957.76 കോടി വർദ്ധിച്ചു. ഇത് മുഖ്യമായും ക്യാഷ് ബാലൻസ് ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് അക്കൗണ്ടിലുണ്ടായ നിക്ഷേപത്തിലെ വർദ്ധനവ് (₹2,808.19 കോടി) മൂലമാണ്. ഭാരത സർക്കാർ ട്രഷറി ബില്ലുകളിൽ ₹2,808.19 കോടിയുടെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ് ഉണ്ടായിരുന്ന ഹ്രസ്വകാല നിക്ഷേപങ്ങൾക്കെതിരെ ഈ വർഷം ₹4.05 കോടിയുടെ പലിശ ലഭിച്ചു.

---

31 2021 മാർച്ച് 31ലെ അക്കൗണ്ട്സിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന തുകയും (₹244.43 കോടി ക്രെഡിറ്റ് ഇനം) ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്ക് അറിയിച്ച തുകയും (₹9.62 കോടി ക്രെഡിറ്റ് ഇനം) തമ്മിലുള്ള വ്യത്യാസം ₹254.05 കോടി (ഡെബിറ്റ്) ആയിരുന്നു. ഈ വ്യത്യാസത്തിൽ നിന്നും 2021-22ൽ ₹193.75 കോടി (നെറ്റ് ക്രെഡിറ്റ്) തീർപ്പാക്കിയിരിക്കുന്നു. ₹447.80 കോടി (നെറ്റ് ഡെബിറ്റ്)യുടെ ബാക്കി വ്യത്യാസം പൊരുത്തപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്.

32 സ്റ്റേറ്റ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ ഉള്ള പണത്തെ പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നു (തുച്ഛമായ തുക).

ക്യാഷ് ബാലൻസിൽ ₹2,371.64 കോടിയുടെ നിർദ്ദിഷ്ട ഫണ്ടുകളിൽ നിന്നുള്ള നിക്ഷേപം ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. സിങ്കിംഗ് ഫണ്ട് നിക്ഷേപവും (₹2,358.26 കോടി) വികസന, ക്ഷേമ ഫണ്ടുകളും (₹13.39 കോടി) അടങ്ങുന്നതാണ് പ്രസ്തുത നിക്ഷേപം.

- മുൻകൂർ തുകയൊന്നും വാങ്ങാതെ 2020–21 കാലയളവിൽ 170 ദിവസത്തേക്ക് ₹1.66 കോടിയുടെ മിനിമം ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിലനിർത്താൻ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് കഴിഞ്ഞു. എന്നിരുന്നാലും, മിനിമം ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിലനിർത്താൻ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് 162 ദിവസത്തേക്ക് വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറും (₹20,300.95 കോടി) 33 ദിവസത്തേക്ക് പ്രത്യേക ഡ്രോയിംഗ് സൗകര്യവും (₹3,552.44 കോടി) അവലംബിക്കേണ്ടി വന്നു.

- ഓവർഡ്രാഫ്റ്റ് (₹ 5,356.08 കോടി) 35 ദിവസത്തേക്ക് എടുത്തു.

- പ്രത്യേക ഡ്രോയിംഗ് സൗകര്യം, വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ മുതലായവയ്ക്ക് കീഴിൽ എടുത്ത ₹29,222.75 കോടിയോടൊപ്പം 2019–20ലെ ബാക്കിയുണ്ടായിരുന്ന തുകയായ ₹529.82 കോടിയും തിരിച്ചടച്ചു. ഇനിയൊന്നും തിരിച്ചടക്കാനില്ല.

- പ്രത്യേക ഡ്രോയിംഗ് സൗകര്യം, വെയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ മുതലായവയ്ക്ക് കീഴിൽ എടുത്ത തുകയ്ക്ക് ₹26.95 കോടി പലിശയായി ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്കിന് നൽകി.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിക്ഷേപം ചുവടെ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.39: ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിക്ഷേപ അക്കൗണ്ട് (മേജർ ശീർഷകം – 8673)

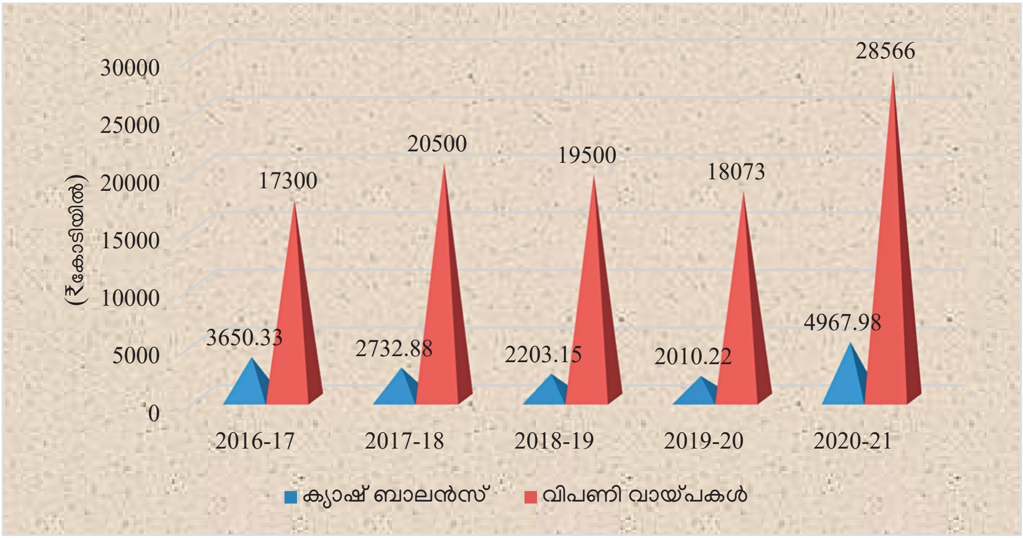
(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	മുന്നിരിപ്പ്	അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്	വർദ്ധനവ് (+)/കുറവ് (–)	പലിശ ലഭിച്ചത്
2016-17	1636.75	1944.50	307.76	78.32
2017-18	1944.50	891.03	-1053.47	47.66
2018-19	891.03	189.53	-701.49	37.14
2019-20	189.53	1.67	-187.86	7.88
2020-21	1.67	2809.86	2808.19	4.05

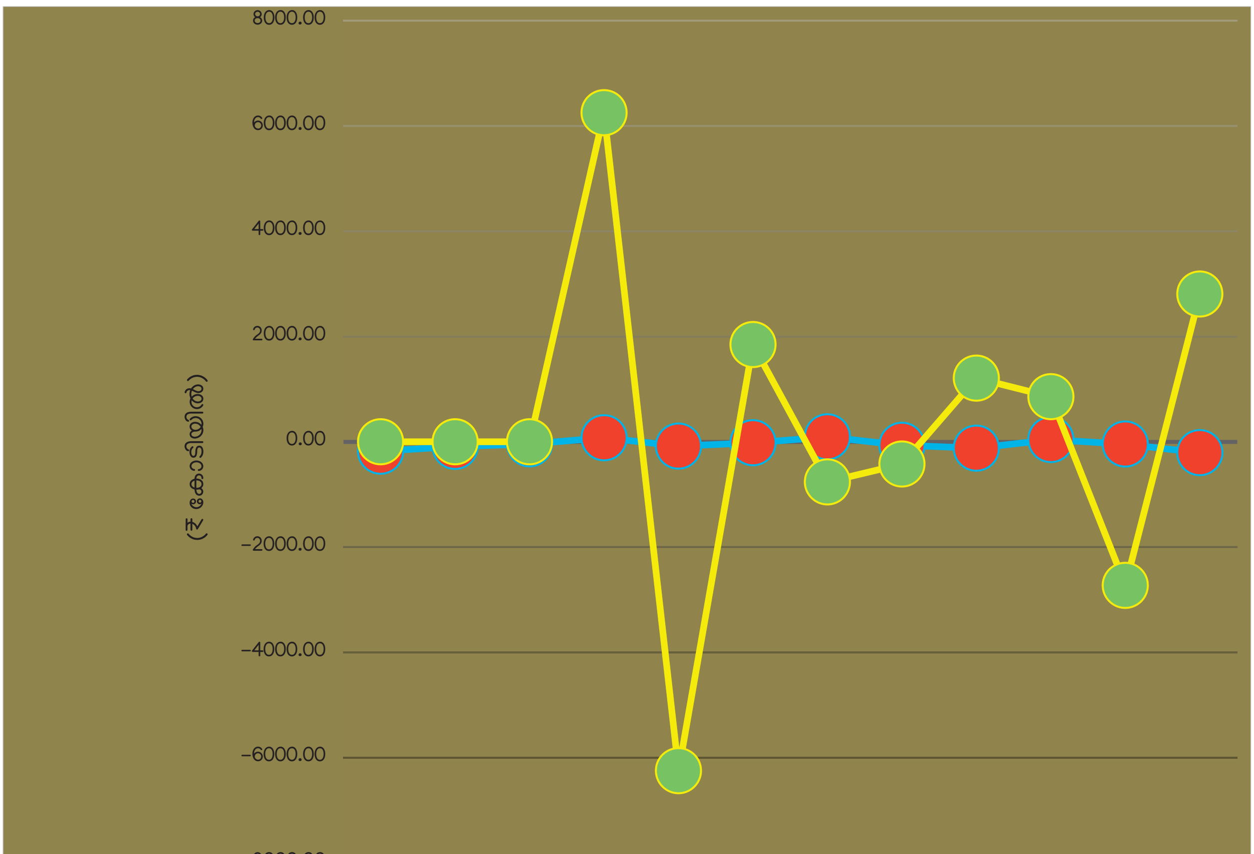
ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

ചുവടെയുള്ള **ചാർട്ട് 2.23,** 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ ക്യാഷ് അക്കൗണ്ടിലെയും സംസ്ഥാനം എടുത്ത വിപണി വായ്പകളിലെയും ലഭ്യമായ ബാലൻസുകൾ തമ്മിൽ ഒരു താരതമ്യം ചെയ്യുന്നു. വിപണി വായ്പയും ക്യാഷ് ബാലൻസും 2017–18 മുതൽ 2019–20 വരെ കുറയുകയും 2020–21ൽ വർദ്ധിക്കുകയും ചെയ്തു.

ചാർട്ട് 2.23: വിപണി വായ്പക്കെതിരെ ക്യാഷ് ബാലൻസ്



ചാർട്ട് 2.24: തൻ വർഷത്തിൽ ക്യാഷ് ബാലൻസിന്റെയും നെറ്റ് ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിക്ഷേപത്തിന്റെയും മാസം തിരിച്ചുള്ള ഒഴുക്ക്



	ഏപ്രി-20	മെയ്-2020	ജൂൺ-2020	ജൂലൈ-2020	ആഗ-2020	സെപ-2020	ഒക്-2020	നവ-2020	ഡിസ-2020	ജനു-2021	ഫെബ്-2021	മാർ-2021
ക്യാഷ് ബാലൻസ്	-178.82	-88.51	-40.51	76.41	-80.92	-18.67	93.88	-66.66	-120.97	40.95	-43.63	-206.42
നെറ്റ് ക്യാഷ് ബാലൻസ് നിക്ഷേപം	0.00	0.00	0.00	6252.80	-6252.80	1848.20	-761.74	-423.17	1209.56	855.42	-2728.27	2808.19

മാസം

ഒക്ടോബർ 2020ലെയും ജനുവരി 2021ലെയും പോസിറ്റീവ് ബാലൻസ് കഴിച്ചാൽ, ഏപ്രിൽ 2020 മുതൽ നെഗറ്റീവ് ബാലൻസാണ് പ്രതിമാസ ക്യാഷ് ബാലൻസിൽ ഉണ്ടായിരുന്നതെന്ന് **ചാർട്ട് 2.24**ൽ നിന്നും കാണുവാൻ കഴിയും. മാർച്ച് 2021 ൽ ക്യാഷ് ബാലൻസ് (–) ₹206.42 കോടിയായിരുന്നു.

2.8 നിഗമനങ്ങൾ

1. റവന്യൂ വിഭവങ്ങൾ

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരുമാനങ്ങൾ കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷങ്ങളിലെ 29.10 ശതമാനം വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തികൊണ്ട് 2016–17ലെ ₹75,611.72 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹97,616.83 കോടി ആയി വർദ്ധിച്ചു. തൻ കാലയളവിൽ റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ മുഖ്യ ഉറവിടമായ നികുതി വരുമാനം 13 ശതമാനം മാത്രം വർദ്ധിക്കുകയും റവന്യൂ വരുമാനവുമായുള്ള അതിന്റെ വിഹിതം, 2016–17ലെ 55.78 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും 2020–21ൽ 48.82 ശതമാനമായി കുറയുകയും ചെയ്തു. ഇത് മഹാമാരി കാലഘട്ടത്തിലെ ശോചനീയമായ നികുതി പിരിവിനെയാണ് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്.

2. റവന്യൂ ചെലവ്

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ ചെലവ് 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിൽ 35.51 ശതമാനം വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തി, 2016–17 ലെ ₹91,096.31 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹1,23,446.33 കോടിയായി വർദ്ധിച്ചു. ആകെ ചെലവിന്റെ ശതമാന കണക്കിൽ റവന്യൂ ചെലവ് 88 മുതൽ 92 ശതമാനം വരെ ആയി മൊത്തം ചെലവിൽ റവന്യൂ ചെലവിന്റെ മേൽക്കൈ പ്രദർശിപ്പിച്ചു. 2020–21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ ചെലവിലെ പ്രതിബദ്ധതയുള്ള ചെലവിന്റെ വിഹിതം 55.64 ശതമാനമായിരുന്നത് തൻ വർഷത്തെ റവന്യൂ വരവിന്റെ 70.37 ശതമാനം ആയിരുന്നു. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ആശങ്ക ഉളവാക്കുന്ന രീതിയിൽ 2020–21 കാലയളവിൽ റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ 21.49 ശതമാനം പലിശ ചെലവുകൾക്കായി വിനിയോഗിച്ചു.

3. ചെലവിന്റെ ഗുണനിലവാരം

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൂലധന ചെലവ് 2016–17ലെ ₹10,125.95 കോടിയിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ ₹12,889.65 കോടിയായി വർദ്ധിച്ച്, അഞ്ച് വർഷത്തിനിടെ 27.29 ശതമാനം വളർച്ച രേഖപ്പെടുത്തി. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ചെലവിന്റെ ജിഎസ്ഡിപിയുമായുള്ള ശതമാനം വടക്ക് കിഴക്കൻ സംസ്ഥാനങ്ങളും ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങളും ഒഴിച്ചുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളേക്കാൾ കൂടുതലായിരുന്നുവെങ്കിലും പൊതുജനാരോഗ്യ, വിദ്യാഭ്യാസ മേഖലകളിലെ ചെലവുകളിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതവും മൂലധന ചെലവുകളിലെ വിഹിതവും വടക്ക് കിഴക്കൻ സംസ്ഥാനങ്ങളും ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങളും ഒഴിച്ചുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളേക്കാൾ കുറവായിരുന്നു. സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾ, സർക്കാർ കമ്പനികൾ, ജോയിന്റ് സ്റ്റോക്ക് കമ്പനികൾ, സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയിൽ ₹10,064.70 കോടി സർക്കാർ നിക്ഷേപിച്ചുവെങ്കിലും അവയിൽ നിന്ന് കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷങ്ങളിൽ ഈ നിക്ഷേപങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള ശരാശരി വരുമാനം 1.34 ശതമാനം ആയിരിക്കെ, 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സർക്കാർ എടുത്ത കടങ്ങൾക്ക് ശരാശരി പലിശ നിരക്കായ 7.33 ശതമാനം കൊടുക്കേണ്ടി വന്നു. സർക്കാർ എടുത്ത കടത്തിന്റെ ശരാശരി ചെലവായ 7.31 ശതമാനത്തിന്റെ സ്ഥാനത്ത് 2020–21ൽ സർക്കാർ കൊടുത്ത കടങ്ങളിൽ നിന്നും വായ്പകളിൽ നിന്നും കിട്ടിയ പലിശ വരുമാനം 0.22 ശതമാനം ആയിരുന്നു. തൻ വർഷത്തിൽ നഷ്ടം ഉണ്ടാക്കിയിരുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ₹315.41 കോടിയും മൊത്തം മൂല്യം പൂർണ്ണമായും തീർന്ന സ്ഥാപനത്തിൽ ₹146.37 കോടിയും സർക്കാർ നിക്ഷേപിച്ചു.

4. റിസർവ് ഫണ്ടുകളും ബാധ്യതകളും

സർക്കാരിന്റെ നിലവിലുള്ള ബാധ്യതകൾ തവണകളായി കടം വീട്ടാനുള്ള ലക്ഷ്യത്തോടെയാണ് കൺസോളിഡേറ്റഡ് സിങ്കിംങ് ഫണ്ട് രൂപീകരിച്ചതെങ്കിലും, 2020–21 കാലയളവിൽ ഫണ്ടിലേയ്ക്ക് സർക്കാർ സംഭാവന ചെയ്തില്ല. അതുപോലെ സർക്കാർ കൊടുക്കുന്ന ഗ്യാരന്റികളിന്മേൽ വരുന്ന ഭാവി ബാധ്യതകൾ നേരിടാനായി ശേഖരിക്കുന്ന ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ ചേർക്കാനായി സർക്കാർ ഒരു ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്. ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് ഇതു വരെയായിട്ട് രൂപീകരിച്ചിട്ടില്ലാത്തതും 2003–04 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ശേഖരിച്ചതുമായ ₹1,467.16 കോടിയുടെ ഗ്യാരന്റി കമ്മീഷൻ ഫണ്ടിൽ ചേർത്തിട്ടില്ലാത്തതുമാണ്. സംസ്ഥാന ദുരന്ത പ്രതികരണ ഫണ്ടിൽ മാർച്ച് 2021 അവസാന പ്രകാരം ₹646.47 കോടിയുടെ കുമിഞ്ഞു കൂടിയ ബാലൻസ് ഉണ്ടായിരുന്നു. ഭാരത സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരം, എസ്.ഡി.ആർ.എഫിൽ വരുന്ന വർദ്ധനവുകൾ, ഫണ്ട് നിർവ്വഹണത്തിനായി രൂപീകരിക്കപ്പെട്ട സംസ്ഥാന ഭരണ സമിതി ഭാരത സർക്കാർ സെക്യൂരിറ്റികൾ/ട്രഷറി ബില്ലുകൾ ഇവയിൽ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ ഇപ്രകാരം ചെയ്തില്ല.

5. കടം കാര്യനിർവ്വഹണം

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ധന ബാധ്യതകളിൽ തുറന്ന വിപണി/കടങ്ങൾക്ക് ഒരു മുഖ്യ പങ്കുണ്ടായിരുന്നു (54 ശതമാനം). ജി എസ് റ്റി കോമ്പൻസേഷനു പകരമായി ലഭിച്ച ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയത് പരിഗണിക്കുമ്പോൾ, 2020–21 കാലയളവിൽ വികസന കാര്യങ്ങൾക്കായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പക്കൽ ഉണ്ടായിരുന്നത് ₹10,631.94 കോടി (പൊതു കടം വരവിന്റെ 16.62 ശതമാനം) മാത്രമായിരുന്നു.

6. ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുള്ള കടമെടുക്കൽ

സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2020–21ൽ ₹9,273.24 കോടി ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തു നിന്നും കടമെടുത്തിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകൾ മൊത്തം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലോ നിയന്ത്രണത്തിലോ ഉള്ള കമ്പനികൾ/നിയമപ്രകാരം രൂപീകരിച്ച സ്ഥാപനങ്ങൾ സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്തുകൂടി വായ്പകൾ സ്വരൂപിക്കുന്നത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വായ്പാ പരിധി (എൻ ബി സി)യെ മറി കടക്കുന്ന ഫലമുണ്ടാക്കുകയും ഇത്തരം വായ്പകൾ സ്വാഭാവികമായും റവന്യു കമ്മിയേയും ധനകമ്മിയേയും ബാധിക്കുകയും 'കേരള ധനകാര്യ ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം, 2003' (വിവിധ കാലങ്ങളിലെ ഭേദഗതികളുൾപ്പെടെ)ലെ ധനകാര്യ ഏകകങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച ലക്ഷ്യങ്ങളെ മറികടക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ബഡ്ജറ്റിലൂടെ വെളിവാക്കാത്ത ഇത്തരം ബാധ്യതകൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലൂടെ സുതാര്യതയിലും ഇന്റർ ജനറേഷണൽ ഇക്വിറ്റിയിലും ചോദ്യങ്ങൾക്കിടയാക്കുന്നു.

ബഡ്ജറ്റിനു വെളിയിൽ നിന്നുള്ള കടമെടുക്കൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടബാധ്യത വർദ്ധിപ്പിക്കുന്ന ഫലം ഉണ്ടാക്കുകയും കാലക്രമേണ കടക്കെണിയിലേക്ക് നയിക്കുകയും ചെയ്യും. ഇത്തരം കടമെടുപ്പുകൾ, ബഡ്ജറ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്താത്തതിനാൽ നിയമസഭ അത്തരം കടബാധ്യതകൾ ഉണ്ടായതായി അറിയുക പോലുമില്ല.

7. കടം സുസ്ഥിരത

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജി എസ് ഡി പി യുമായി കടത്തിന്റെ അനുപാതം 2019–20ലെ 20.43 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 27.07 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു (ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ ഒഴിവാക്കിയത് പരിഗണിക്കുമ്പോൾ ഫലത്തിലുള്ള വർദ്ധനവ് 26.31 ശതമാനമാണ്). അതുപോലെ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം റവന്യൂ

വരുമാനവുമായി പലിശ ചെലവിന്റെ അനുപാതം 2019–20ലെ 21.30 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 2020–21ൽ 21.49 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു.

2.9 ശുപാർശകൾ

1. സർക്കാർ അതിന്റെ സ്വന്തം നികുതി വരുമാന വളർച്ച വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ ശ്രദ്ധിക്കേണ്ടതും അത് മെച്ചപ്പെടുത്താനുള്ള നടപടികൾ എടുക്കേണ്ടതുമാണ്.

2. സംസ്ഥാനം അതിന്റെ വളർച്ചയും വികസനവും വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനായി അതിന്റെ മൂലധന ചെലവ് മെച്ചപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. നഷ്ടമുണ്ടാകുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ മുടക്കിയ നിക്ഷേപത്തെപ്പറ്റി സർക്കാർ അവലോകനം നടത്തേണ്ടതും അത്തരം സ്ഥാപനങ്ങളെ സമുദ്ധരിപ്പിക്കുന്നതിനായി ഒരു രീതിശാസ്ത്രം കൊണ്ടു വരേണ്ടതുമാണ്.

3. സർക്കാർ ഒരു ഗ്യാരന്റി റിഡംപ്ഷൻ ഫണ്ട് രൂപീകരിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ എടുക്കേണ്ടതും എസ്.ഡി.ആർ.എഫിൽ വരുന്ന വർദ്ധനവുകൾ ഭാരത സർക്കാർ സെക്യൂരിറ്റികൾ/ട്രഷറി ബില്ലുകൾ എന്നിവയിൽ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതുമാണ്.

4. ബഡ്ജറ്റ് നിയമസഭാ നിയന്ത്രണങ്ങളിലെ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട ഉപകരണവും ജനാധിപത്യ സംവിധാനത്തിലെ കാതലുമാണ്. അതിനാൽ എല്ലാ സർക്കാർ വായ്പകളും ചെലവുകളും നിയമവിധേയമായി യഥാക്രമമുള്ള ബഡ്ജറ്റുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമൂഹ്യ സുരക്ഷാ പെൻഷനിലും തന്ത്രപ്രധാനമായ അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികളിലുമുള്ള ചെലവുകൾ അഭിലഷണീയമാണ്. എന്നാൽ, ബഡ്ജറ്റിതര വായ്പകളിലൂടെ ചെലവുകൾക്ക് പണം കണ്ടെത്തുന്നത്, പൊതു കടം ഉയർത്താനും കേരള സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്ത ആക്ട് 2003ന്റെ വ്യവസ്ഥകളുടെ അന്തസത്തയുടെ പാലനത്തിൽ നിന്നുള്ള വ്യതിചലനത്തിനും കാരണമാകുന്നു. ഇത്തരത്തിലുള്ള ബഡ്ജറ്റിനു പുറത്ത് നിലനിൽക്കുന്ന ബാധ്യതകൾ ആക്ടിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നതിൻ പ്രകാരം കമ്മിയും ബാധ്യതയും സുതാര്യമായി പ്രതിപാദിക്കുന്നതിലൂടെ വ്യക്തമായി കണ്ടെത്തേണ്ടതുമാണ്.

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ വിവിധ ഏജൻസികൾ മുഖേന നടത്തിയ ബഡ്ജറ്റിനു പുറമേ നിന്നുള്ള കടമെടുക്കലുകളുടെ വിശദാംശങ്ങളുടെ വെളിപ്പെടുത്തൽ ബഡ്ജറ്റിലും അക്കൗണ്ടുകളിലും സർക്കാർ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

5. സംസ്ഥാന സർക്കാർ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടം സുസ്ഥിരത സൂക്ഷ്മമായി നിരീക്ഷിക്കേണ്ടതും മെച്ചപ്പെട്ട കടം ജിഎസ്ഡിപി അനുപാതം നിലനിർത്താൻ ആത്മാർത്ഥ പരിശ്രമങ്ങൾ നടത്തേണ്ടതും കൂടി വരുന്ന പലിശ ബാധ്യത തീർക്കാനായി ആവശ്യമുള്ള രീതിയിൽ മതിയായ വരവുകൾ ഉണ്ടെന്ന് ഉറപ്പു വരുത്തേണ്ടതുമാണ്.

അദ്ധ്യായം III

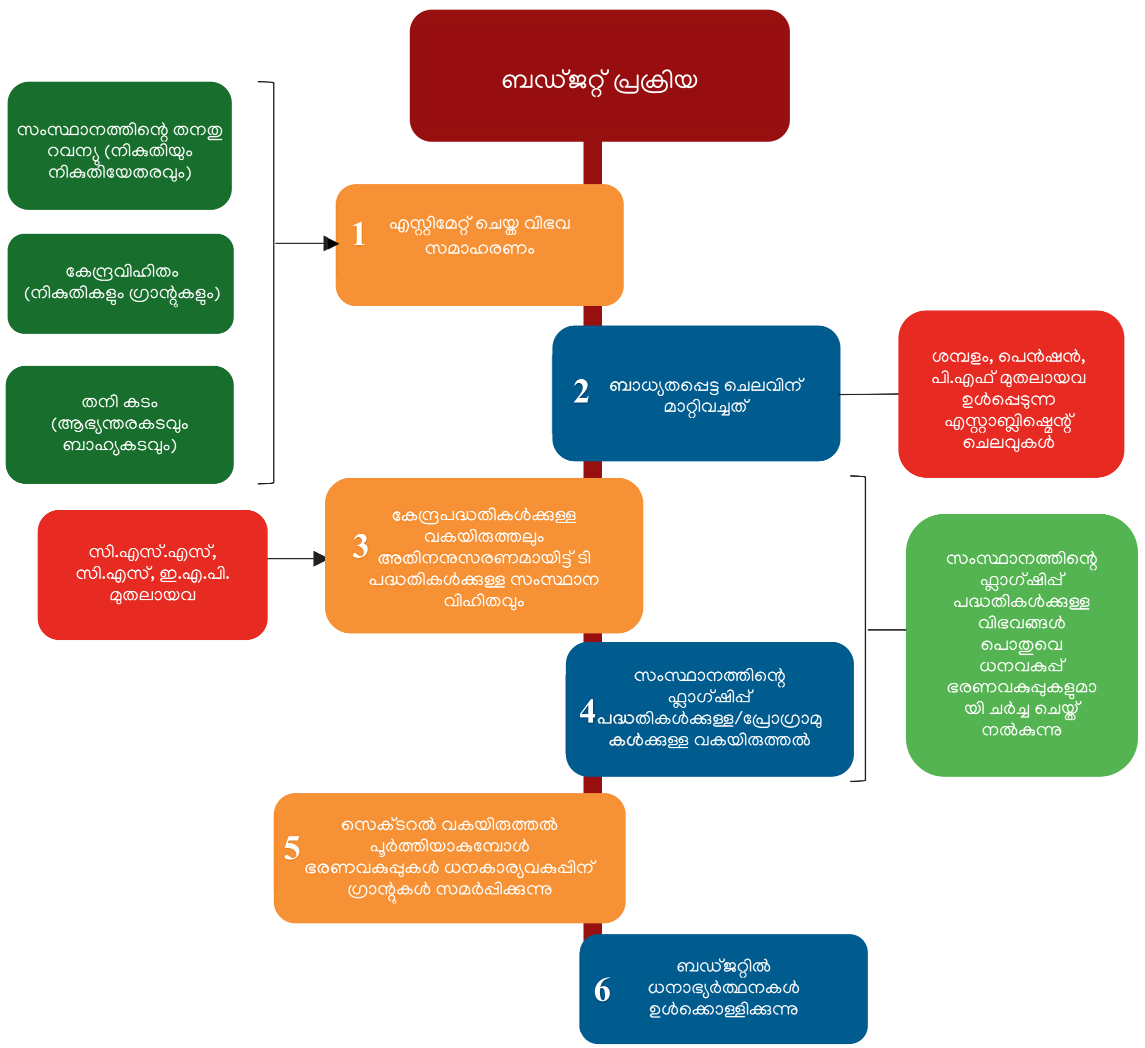
ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണം

അദ്ധ്യായം III
ബഡ്ജറ്റ് മുഖേനയുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണം

3.1 ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയ

ബഡ്ജറ്റിംഗിനായുള്ള വാർഷിക ഉദ്യമം എന്നത് പൊതുവിഭവങ്ങളുടെ കാര്യക്ഷമമായ ഉപയോഗത്തിന് വേണ്ടിയുള്ള മാർഗ്ഗപഥങ്ങൾ വിവരിക്കാനുള്ള ഒരു ഉപാധിയാണ്. വരുന്ന സാമ്പത്തിക വർഷത്തേക്കുള്ള വരവിന്റെയും ചെലവിന്റെയും വകുപ്പുതല എസ്റ്റിമേറ്റ്സ് തയ്യാറാക്കാനും സമർപ്പിക്കാനുമുള്ള നടപടികൾ എടുക്കാൻ അഭ്യർത്ഥിച്ചുകൊണ്ട് എല്ലാ വർഷവും ജൂലൈ മാസത്തിൽ ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് വിഭാഗം എല്ലാ വകുപ്പ് മേലദ്ധ്യക്ഷൻമാർക്കും മറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിംഗ് ഓഫീസർമാർക്കും ഒരു സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

ബഡ്ജറ്റ് തയ്യാറാക്കൽ പ്രക്രിയ താഴെകൊടുത്തിരിക്കുന്ന ചിത്രത്തിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.



സി.എസ്.എസ്: കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ; സി.എസ്: കേന്ദ്ര പദ്ധതികൾ; ഇ.എ.പി: ബാഹ്യ സഹായ പദ്ധതികൾ

ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 199, 202, 203 എന്നിവ അനുസരിച്ച് യഥാക്രമം ഫിനാൻസ് ബിൽ, വാർഷിക സാമ്പത്തിക കണക്ക് (ബഡ്ജറ്റ്), ധനാഭ്യർത്ഥനകൾ എന്നിവ നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്നു.

സംസ്ഥാന നിയമനിർമ്മാണ സഭയിലോ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തൻ വർഷത്തേക്കുള്ള എസ്റ്റിമേറ്റഡ് വരവുചെലവുകളുടെ ഒരു സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് "വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്" ആയി വയ്ക്കണമെന്ന് ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202 അനുശാസിക്കുന്നു. സഞ്ചിതനിധിയിൽ ചാർജ് ചെയ്ത ചെലവും മറ്റ് ചെലവും വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റിൽ വേർതിരിച്ച് കാണിക്കേണ്ടതാണ്. കൂടാതെ, ഇതിൽ റവന്യൂ അക്കൗണ്ടിലുള്ള ചെലവിനെ മറ്റ് ചെലവുകളിൽ നിന്ന് വേർതിരിക്കുകയും ചെയ്യും.

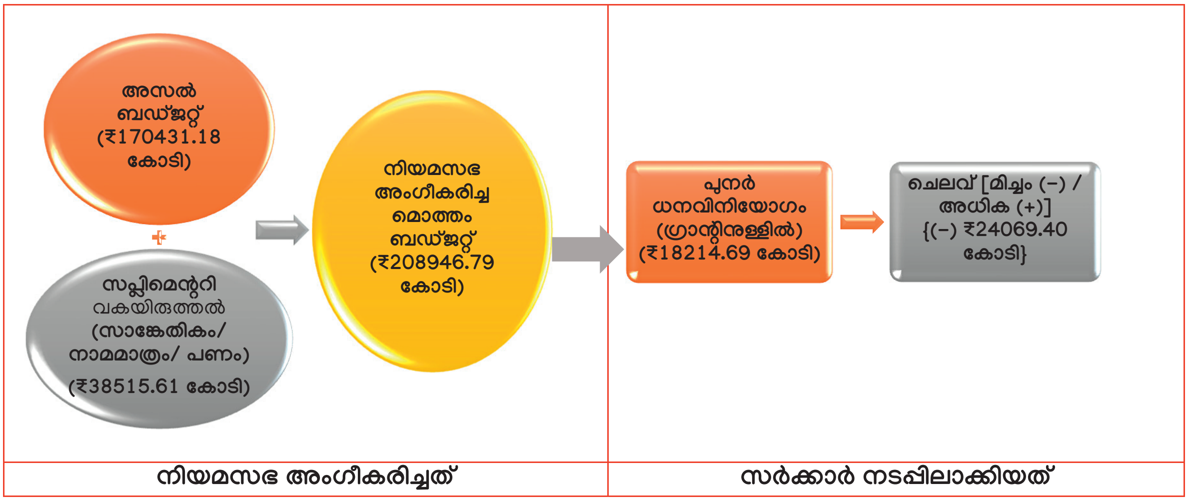
ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202 അനുസരിച്ച്, പൊതു ബഡ്ജറ്റ് എന്നറിയപ്പെടുന്ന വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് സാമ്പത്തികവർഷം ആരംഭിക്കുന്നതിന് മുമ്പ് സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ വയ്ക്കുന്നു. വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റിലെ വരവുചെലവുകളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റുകളും ധനാഭ്യർത്ഥനയിലെ ചെലവുകളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റുകളും ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 150ന്റെ കീഴിൽ വരുന്ന അക്കൗണ്ടിംഗ് ക്ലാസിഫിക്കേഷൻ അനുസരിച്ച് കാണിക്കുന്നു.

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 204ലെ വ്യവസ്ഥകൾക്കനുസൃതമായി നിയമം മുഖേന പാസാക്കിയ ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ അല്ലാതെ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും പണം പിൻവലിക്കാവുന്നതല്ല. ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 205 അനുസരിച്ച്, സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ കാലയളവിനുള്ളിൽ ഉപ/അധിക ധനാഭ്യർത്ഥന/ധനവിനിയോഗം ലഭ്യമാക്കിയിരിക്കുന്നു. ബഡ്ജറ്റ് തുകയ്ക്ക് ഉപരിയായി വരുന്ന ചെലവ് നേരിടാനുള്ള വ്യവസ്ഥയാണിത്.

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് എല്ലാ ചെലവുകളും ചെയ്യാനുള്ള സുപ്രധാന വ്യവസ്ഥ എന്നത് നിയമസഭാ അംഗീകാരമാണ്. ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കലും ഏകീകരിക്കലും നിയമസഭയിലൂടെയുള്ള അവയുടെ പാസാക്കലും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങൾ കേരള ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിൽ അടങ്ങിയിട്ടുണ്ടെന്ന് കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡിന്റെ ചട്ടം 41 പ്രതിപാദിക്കുന്നു. ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ ലഭിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടിക്രമവും കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിൽ അടങ്ങിയിട്ടുണ്ട്. കൺട്രോളിംഗ് & ഡിസ്ബേഴ്സിംഗ് ഓഫീസർമാർക്കിടയിൽ ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ വിതരണം, ചെലവിന്റെ പുരോഗതി വീക്ഷിക്കാനും അവ ധനവിനിയോഗങ്ങൾക്ക് ഉപരിയാകുന്നില്ല എന്ന് ഉറപ്പാക്കാനുമുള്ള ഈ അധികാരികളുടെ ഉത്തരവാദിത്തം, പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദിക്കാൻ അർഹതയുള്ള അധികാരികളെ ചുമതലപ്പെടുത്തൽ എന്നിവയെപ്പറ്റിയും മാനുവൽ പ്രതിപാദിക്കുന്നു. കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 69ൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം ചെലവ് നിയന്ത്രണം നടത്തുന്നത് ചീഫ് കൺട്രോളിംഗ് ഓഫീസർ, സബോർഡിനേറ്റ് കൺട്രോളിംഗ് ഓഫീസർ, ഡിസ്ബേഴ്സിംഗ് ഓഫീസർ എന്നിവരുൾപ്പെട്ട ഭരണസംവിധാനം മുഖേനയുള്ള ഭരണ നിയന്ത്രണ വകുപ്പുകളാണ്.

ഉപധനാഭ്യർത്ഥന കൂടാതെ, കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 86(3)ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്ന നടപടിക്രമത്തിനനുസൃതമായി ഒരു ഗ്രാന്റിനുള്ളിലെ ഫണ്ടുകൾ റീ-അലോക്കേറ്റ് ചെയ്യാനായി പുനർ ധനവിനിയോഗവും പ്രയോജനപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്. വോട്ടഡ് ഗ്രാന്റ് അല്ലെങ്കിൽ ചാർജ്ഡ് അപ്രോപ്രിയേഷനിൽ ഒരേ സെക്ഷനിൽ വരുന്ന (റവന്യൂ-വോട്ടഡ്, റവന്യൂ-ചാർജ്ഡ്, ക്യാപ്പിറ്റൽ-വോട്ടഡ്, ക്യാപ്പിറ്റൽ-ചാർജ്ഡ്) ഒരു യൂണിറ്റിന്റെ ധനവിനിയോഗത്തിലെ മിച്ചം, അധികച്ചെലവ് വരുന്ന മറ്റൊരു യൂണിറ്റിലേക്ക് സക്ഷമനായ അധികാരിയാൽ നടത്തപ്പെടുന്ന കൈമാറ്റം ആണ് പുനർ ധനവിനിയോഗം. നിയമസഭ അംഗീകരിച്ച ബഡ്ജറ്റിന്റെ വിവിധ ഘടകങ്ങളും സർക്കാർ യഥാർത്ഥത്തിൽ അവ നടപ്പാക്കിയതും താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന **ചാർട്ട് 3.1**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 3.1: നിയമസഭ അംഗീകരിച്ച ബഡ്ജറ്റും യഥാർത്ഥത്തിൽ സർക്കാർ നടപ്പാക്കിയതും



ഉറവിടം: ബഡ്ജറ്റ് മാന്വൽ അനുശാസിക്കുന്ന പ്രക്രിയയും ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളും അടിസ്ഥാനപ്പെടുത്തിയത്.

3.1.1 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ മൊത്തം, വിഹിതം യഥാർത്ഥമായ വിനിയോഗം, മിച്ചം/അധികം എന്നിവയുടെ സാരാംശം

മൊത്തം ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം, വിനിയോഗം, മിച്ചം/അധികം, വോട്ടുകൾ/ചാർജ്ജ്ഡ് എന്നിങ്ങനെ അവയെ രണ്ടാക്കൽ എന്നിവയുടെ ഒരു സാരാംശ സ്ഥിതി **പട്ടിക 3.1**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.1: 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ, വിനിയോഗം, മിച്ചം/അധികം

(₹ കോടിയിൽ)

മൊത്തം ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ		ചെലവ് ചെയ്തത്		മിച്ചം (–) /അധികം (+)	
വോട്ട് ചെയ്തത്	ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	വോട്ട് ചെയ്തത്	ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	വോട്ട് ചെയ്തത്	ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്
143219.41	65727.38	124436.83	60440.56	(–) 18782.58	(–)5286.82

3.1.2 ചാർജ്ജ്ഡ്, വോട്ടഡ് വിനിയോഗം

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലാവധിക്കിടയിൽ ചാർജ്ജ്ഡ്, വോട്ടഡ് വിഭാഗങ്ങളിൽ വർഗ്ഗീകരിക്കപ്പെട്ട ചെലവുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 3.2**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.2 : 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള അഞ്ച് വർഷ കാലയളവിൽ ചാർജ്ജ് ചെയ്തതും വോട്ട് ചെയ്തതുമായ ചെലവുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	ചെലവുകൾ		മിച്ചം (–) /അധികം (+)	
	വോട്ട് ചെയ്തത്	ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	വോട്ട് ചെയ്തത്	ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്
2016–17	91365.15	20232.56	(–) 13518.40	(–) 6941.89
2017–18	104528.12	28928.84	(–) 11946.04	(+) 521.08
2018–19	108023.70	35697.89	(–) 20927.47	(+) 4274.17
2019–20	100174.27	63641.53	(–) 30890.28	(+) 243.47
2020–21	124436.83	60440.56	(–) 18782.58	(–) 5286.82

- റവന്യൂ സെക്ഷനിലെ 39 ഗ്രാന്റുകളിലെയും 23 ധനവിനിയോഗങ്ങളിലെയും ക്യാപ്പിറ്റൽ സെക്ഷനിലെ 22 ഗ്രാന്റുകളിലെയും 10 ധനവിനിയോഗങ്ങളിലെയും ₹25,532.19 കോടിയുടെ മിച്ചം റവന്യൂ സെക്ഷനിലെ അഞ്ച് ഗ്രാന്റുകളിലെയും ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിലെയും ക്യാപ്പിറ്റൽ സെക്ഷനിലെ ഏഴ് ഗ്രാന്റുകളിലെയും ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിലെയും ₹1,462.79 കോടിയുടെ മിച്ചവുമായി തട്ടിക്കിഴിച്ചതിന്റെ ഫലമായാണ് 2020-21ൽ ₹24,069.40 കോടിയുടെ ആകെ മിച്ചം ഉണ്ടായത്. ആകെ മിച്ചം കഴിഞ്ഞ വർഷത്തെ 15.76 ശതമാനത്തിൽ നിന്ന് 4.24 ശതമാനം കുറഞ്ഞ് 2020-21ൽ 11.52 ശതമാനമായി. എന്നാൽ 37 ഗ്രാന്റുകൾക്കും/ധനവിനിയോഗങ്ങൾക്കും കീഴിൽ ആകെ മിച്ചം ₹24,069.40 കോടി ആയിരിക്കെ, 11.52 ശതമാനത്തിന്റെ വ്യത്യാസം ഉണ്ടായിട്ടും ആയതിനെപ്പറ്റിയുള്ള വിശദീകരണം ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിൽ ഉചിതമായി വിശദീകരിക്കുകയോ നൽകുകയോ ചെയ്തില്ല.

3.2 ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ

ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 204, 205 എന്നിവയ്ക്ക് കീഴിൽ പാസ്സാക്കിയ ധനവിനിയോഗ ആക്ടിനോട് ചേർന്നുള്ള ഷെഡ്യൂളുകളിൽ വിവിധ ഉദ്ദേശ്യങ്ങൾക്കായുള്ള വോട്ടഡ് ഗ്രാന്റുകൾ, ചാർജ്ഡ് ധനവിനിയോഗം എന്നിവയിലെ തുകകളുമായി താരതമ്യം ചെയ്ത് ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലേയ്ക്കുള്ള സർക്കാരിന്റെ ചെലവിന്റെ കണക്കുകളാണ് ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ. ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ മൊത്താടിസ്ഥാനത്തിലാണ്. ഈ കണക്കുകൾ തനതായ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ, ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ, തിരിച്ചടയ്ക്കലുകൾ, പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങൾ എന്നിവയെ തരംതിരിച്ച് കാണിക്കുകയും ബഡ്ജറ്റിലെ ചാർജ്ഡ്, വോട്ടഡ് എന്നീ രണ്ട് കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് അപ്രോപ്രിയേഷൻ ആക്ട് അംഗീകരിച്ച വിവിധങ്ങളായ പ്രത്യേക സേവനങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് യഥാർത്ഥമായ ക്യാപ്പിറ്റൽ, റവന്യൂ ചെലവുകൾ സൂചിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ധനവിനിയോഗം, സാമ്പത്തിക നിർവ്വഹണം, ബഡ്ജറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വകയിരുത്തലിന്റെ സൂക്ഷ്മ നിരീക്ഷണം എന്നിവയെപ്പറ്റിയുള്ള ധാരണ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ തരുന്നത് കൊണ്ട് അവ ധനകണക്കുകൾക്ക് പൂരകങ്ങളാണ്.

ധനവിനിയോഗ ആക്ടിന്റെ കീഴിൽ നൽകിയ അംഗീകാരത്തിന് അനുസൃതമായാണോ ചെലവ് യഥാർത്ഥത്തിൽ ഉണ്ടായതെന്നും ഭരണഘടനയുടെ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച് (ആർട്ടിക്കിൾ 202) ചാർജ് ചെയ്യേണ്ട ചെലവുകൾ അങ്ങനെ ചെയ്തിട്ടുണ്ടോ എന്നും ഉറപ്പാക്കുകയാണ് ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ ഓഡിറ്റിൽ സി.എ.ജി. ആരാഞ്ഞ് അറിയുന്നത്. നിയമങ്ങൾക്കും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങൾക്കും നിയന്ത്രണങ്ങൾക്കും നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കും അനുസൃതമായാണോ ചെലവുണ്ടായതെന്നും ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ച് ഉറപ്പാക്കുന്നു.

3.3 ബഡ്ജറ്റ്പരമായും കണക്കുപരമായും ഉള്ള നടപടിക്രമങ്ങളുടെ സമഗ്രതയെ സംബന്ധിച്ചുള്ള അഭിപ്രായങ്ങൾ

ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളുടെ ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയുടെ ഫലങ്ങൾ തുടർന്ന് വരുന്ന ഖണ്ഡികകളിൽ വിവരിക്കുന്നു.

3.3.1 മൂലധന ചെലവിനെ റവന്യൂ ചെലവായും ചാർജ്ഡ് ചെലവിനെ വോട്ടഡ് ചെലവായും (തിരിച്ചും) തെറ്റായി വർഗ്ഗീകരിക്കൽ

ചെലവുകളുടെയും വരവുകളുടെയും തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളുടെ വിശ്വാസ്യതയിൻമേൽ വലിയ സ്വാധീനം ചെലുത്തുന്നു. ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലും 'വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് ' (അല്ലെങ്കിൽ 'ബഡ്ജറ്റ് ') എന്നറിയപ്പെടുന്ന, തൻ വർഷത്തേക്ക് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കണക്കാക്കപ്പെട്ട വരവ് ചെലവുകളുടെ ഒരു സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് സംസ്ഥാന നിയമസഭയിലോ/സഭകളിലോ വയ്ക്കേണ്ടതാണെന്ന് ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202 നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. ചെലവുകളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ്സ് 'ചാർജ്ഡ് ' (ഭരണഘടനാ വ്യവസ്ഥ

കളനുസരിച്ച് നിയമസഭയുടെ വോട്ടിന് വയ്ക്കേണ്ടാത്ത ചെലവ്), 'വോട്ടഡ് ' എന്നീ ചെലവ് ഇനങ്ങളിലായി പ്രത്യേകം പ്രത്യേകം വർഗീകരിച്ചിരിക്കുന്നു. വാർഷിക സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് റവന്യൂ അക്കൗണ്ടിലെ ചെലവിനെ മറ്റു ചെലവിൽ നിന്ന് വേർതിരിക്കുന്നത് അദ്ധ്യായം IIൽ വിശദമാക്കുന്നുണ്ട്.

കേരള അക്കൗണ്ട് കോഡ് വോള്യം 1ന്റെ ആർട്ടിക്കിൾ 24 മുതൽ 26 വരെ, ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ പ്രാഥമിക യൂണിറ്റുകളെ തരംതിരിച്ച് വ്യക്തമാക്കുന്നു. ക്യാപിറ്റൽ ആസ്തികളും ക്യാപിറ്റൽ ചെലവും ഏറ്റെടുക്കാനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾക്കുള്ള പ്രത്യേകമായ ഓബ്ജക്ട്സ് ഹെഡ്സ് ഉണ്ട്. ക്യാപിറ്റൽ സ്വഭാവത്തിലുള്ള ചെലവ് വരുത്താൻ സംബന്ധിച്ചുള്ള ഈ ഒബ്ജക്ട്സ് ഹെഡ്സ്, ക്യാപിറ്റൽ മേജർ ഹെഡ്സിനോട് ചേർന്ന് മാത്രമേ വരാവൂ. റവന്യൂ സ്വഭാവമുള്ള ചെലവ് ക്യാപിറ്റൽ ചെലവായും മറിച്ചും വർഗ്ഗീകരിക്കുന്നത്, യഥാക്രമം റവന്യൂ ചെലവിന്റെ കുറവ് വെളിപ്പെടുത്തലിനും/ കൂടിയ വെളിപ്പെടുത്തലിനും ധനമിച്ചം/ ധനകമ്മി എന്നിവയ്ക്ക് ഇടയാക്കുന്നു.

2020–21 കാലയളവിലെ ഓഡിറ്റിൽ, മേൽപ്പറഞ്ഞ രീതിയിലുള്ള തെറ്റായി വർഗീകരിച്ചത് താഴെ വിശദീകരിക്കുന്നു:

- **റവന്യൂ ചെലവ് ക്യാപിറ്റൽ ചെലവായി തെറ്റായി വർഗീകരിച്ചത്**

2020–21 കാലയളവിൽ, ഒരു ക്യാപിറ്റൽ ചെലവ് ഹെഡ് ആയ 4860–60–190–94 (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)ൽ ₹46.50 കോടി ഡെബിറ്റ് ചെയ്യുതായി നിരീക്ഷിച്ചു. എന്നാൽ ആ തുക കേരള സംസ്ഥാന കശുവണ്ടി വികസന കോർപ്പറേഷനിലെ (കെ.എസ്.സി.ഡി.സി.) ജീവനക്കാർക്ക് ഗ്രാറ്റുവിറ്റി വിതരണം ചെയ്യുന്നതിനായി ഉപയോഗിച്ചു. ആയതിനാൽ അതൊരു റവന്യൂ ചെലവ് ആയിരുന്നു. സർക്കാർ ഗ്രാന്റർ ആയും ഗ്രാന്റി ആയും നിൽക്കുന്ന ഗ്രാന്റ്സ്–ഇൻ–എയ്ഡുകളുടെ സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെൻറുകളുടെ അക്കൗണ്ടുകളുടെയും വർഗ്ഗീകരണങ്ങളുടെയും തത്വങ്ങൾ പ്രതിപാദിക്കുന്ന ഇന്ത്യൻ ഗവൺമെന്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് (ഐ.ജി.എ.എസ്)2ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന തത്വങ്ങൾക്കെതിരായാണ് കെ.എസ്.സി.ഡി.സിയ്ക്ക് നൽകിയ ധനസഹായം റവന്യൂ ചെലവിന് പകരമായി മൂലധനച്ചെലവായി ബുക്ക് ചെയ്യുത്. തെറ്റായ ഈ വർഗീകരണം നിക്ഷേപത്തിൽ ₹46.50 കോടിയുടെ കൂടിയ വെളിപ്പെടുത്തലിനും റവന്യൂ ചെലവിൽ കുറഞ്ഞ വെളിപ്പെടുത്തലിനും ഇടയാക്കി. കെ.എസ്.സി.ഡി.സിയ്ക്കു ധനസഹായം നൽകിയത് റവന്യൂചെലവിന് പകരം ക്യാപിറ്റൽ ചെലവിൽ ബുക്ക് ചെയ്യുത് 2019–20ലും സംഭവിച്ച കാര്യം, മാർച്ച് 2020ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചിരുന്നതാണ്. എന്നാൽ തെറ്റായ വർഗീകരണം തുടർന്നു.

- **ചാർജ്ഡ് ചെലവിനെ വോട്ടഡ് ചെലവായി തെറ്റായി വർഗീകരിച്ചത്**

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202 അനുസരിച്ച്, ഏതെങ്കിലും കോടതിയുടെയോ ആർബിട്രൽ ട്രിബ്യൂണലിന്റെയോ ജഡ്ജ്മെന്റ്, ഡിക്രി, അവാർഡ് എന്നിവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് കൊടുക്കാനുള്ള ഏതു തുകകളും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിൽ ചാർജ്ചെയ്യു ചെലവായിരിക്കണം. ഇന്ത്യൻ സുപ്രീം കോടതിയുടെ നിർദ്ദേശം പാലിക്കുന്നതിനായി ആവശ്യമായിവന്ന ₹1.09 കോടി 3435–60–800–93 (പദ്ധതിയേതരം) അക്കൗണ്ടിൽ വോട്ടഡ് ചെലവായി ഡെബിറ്റ് ചെയ്തു. എന്നാൽ ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202 അനുസരിച്ച്, ടി തുക ചാർജ്ഡ് ചെലവായി വർഗീകരിക്കേണ്ടതായിരുന്നു. തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 202ലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനത്തിന് കാരണമായി. 2019–20 കാലയളവിലും കോടതിയുടെ നിർദേശങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതിന് എതിരായി ഇതേ രീതിയിലുള്ള തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം ഉണ്ടായിരുന്നത് മാർച്ച് 2020ന് അവസാനിച്ച സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം തുടർന്നു.

3.3.1.1 മറ്റു തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണങ്ങൾ

- **നിക്ഷേപത്തിന്റെ തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം**

ഇന്ത്യൻ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി കേരള, പാലായ്ക്ക് (ഐ.ഐ.ഐ.റ്റി.–കെ, പാലാ) കെട്ടിടവും സ്ഥിരം ക്യാമ്പസിനായുള്ള അടിസ്ഥാന സൗകര്യവും വികസിപ്പിക്കുന്നതിനായി കേരള സർക്കാർ 4859–02–004–97 അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിൽ നിന്ന് ₹2.05 കോടി വിനിയോഗിച്ചു. നിക്ഷേപ രീതിയിലുള്ള ചെലവായിരുന്നതുകൊണ്ട് ഈ തുക മൈനർ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം 004–ഗവേഷണവും വികസനവും അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിൽ ബുക്ക് ചെയ്യാതെ നിക്ഷേപ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം ആയ 4859–02–190–94 ഇന്ത്യൻ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി കേരള, പാലായിൽ ബുക്ക് ചെയ്യേണ്ടതായിരുന്നു.

3.3.2 ഗ്രാന്റുകൾക്ക് വേണ്ടിയുള്ള അനാവശ്യമായ/അധികരിച്ച ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകൾ

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 205 അനുസരിച്ച്, ഒരുവർഷത്തെ ധനവിനിയോഗ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്കുപരിയായി ഉപ/അധിക ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ ആവശ്യമനുസരിച്ച്, തൻ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിനുള്ളിൽ എന്നാൽ സാമ്പത്തിക വർഷം കടക്കാതെ, താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങൾക്കായി ധനാഭ്യർത്ഥന ചെയ്യാവുന്നതാണ്:

i. തൻ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിനുള്ളിൽ ഏറ്റെടുക്കാൻ പോകുന്ന 'പുതിയ ചെലവ് വരുന്ന പദ്ധതികൾ'ക്കുള്ള ചെലവ്.

ii. അനുവദിച്ച തുക പോരാതെ വരുമ്പോൾ

iii. സാങ്കേതികമായി "പുതിയ ചെലവ് വരുന്ന പദ്ധതികൾ" അല്ലാത്തവയ്ക്കുള്ള പുതിയ ചെലവ്

iv. വകയിരുത്തലിലെ വിട്ടുപോകലുകൾ

അധികമുള്ള ചെലവ് ഒഴിച്ചുകൂടാനാവാത്തപ്പോഴും പുനർ ധനവിനിയോഗം വഴി അധിക തുക തട്ടിക്കിഴിക്കാനായി ഗ്രാന്റിനുള്ളിൽ മിച്ചത്തിനുള്ള സാധ്യതയില്ലാതെ വരുമ്പോഴും ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി ഉപധനാഭ്യർത്ഥനയ്ക്കോ അധിക ധനാഭ്യർത്ഥനയ്ക്കോ ധനവിനിയോഗത്തിനോ ഉള്ള നിർദ്ദേശം ധനകാര്യ വകുപ്പിന് നൽകുന്നു.

ഉപധനാഭ്യർത്ഥനയിലൂടെ അധിക തുക ലഭിച്ച 33 ഗ്രാന്റുകളിലും രണ്ട് ധനവിനിയോഗങ്ങളിലും സാമ്പത്തിക വർഷാന്ത്യത്തിൽ മൊത്തം ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിനെതിരായി മിച്ചങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നു. അതിൽ, 15 ഗ്രാന്റുകളിലെ 18 കേസുകളിൽ ഉപധനാഭ്യർഥന അനാവശ്യമായിരുന്നു, എന്തെന്നാൽ അന്തിമ ചെലവ് അസൽ ഗ്രാന്റുകളുടെ അത്രപോലും വന്നില്ല, അല്ലെങ്കിൽ ഉപധനാഭ്യർത്ഥന ലഭിച്ചതിനു ശേഷവും ഒരു ചെലവും വന്നില്ല.

₹50 ലക്ഷത്തിൽ കൂടുതൽ ഉപധനാഭ്യർത്ഥന ലഭിച്ച 15 ഗ്രാന്റുകളിലും ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിലുമായുള്ള 19 കേസുകളിൽ വിവരിച്ചിരിക്കുന്ന ഉപധനാഭ്യർത്ഥന പ്രകാരമുള്ള വകയിരുത്തൽ യഥാർത്ഥത്തിൽ ആവശ്യമുള്ളതിലും അധികമായിരുന്നുവെന്ന് തെളിഞ്ഞു.

പട്ടിക 3.3: ഉപധനാഭ്യർത്ഥനയിലൂടെയുള്ള അധിക വകയിരുത്തലുകൾ അനാവശ്യമായിരുന്നെന്ന് തെളിഞ്ഞ കേസുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അസൽ	സപ്ലിമെന്ററി	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	വകയിരുത്തിയതിലെ മിച്ചം
റവന്യൂ (വോട്ട് ചെയ്തത്)					
1	I–സംസ്ഥാന നിയമസഭ	110.72	17.82	109.06	19.48
2	XII–പോലീസ്	3777.57	3.00	3324.21	456.36
3	XVI–പെൻഷനും പല വകകളും	30642.72	100.00	26281.35	4461.37
4	XVII–വിദ്യാഭ്യാസം, കായികവിനോദം, കല, സംസ്കാരം	20823.11	140.67	16768.78	4195.00
5	XXII–നഗരവികസനം	2159.41	201.47	1480.83	880.05
6	XXIV–തൊഴിലും തൊഴിലാളിക്ഷേമവും പ്രവാസി ക്ഷേമവും	951.53	199.49	849.24	301.78
7	XXV–പട്ടികജാതി/ പട്ടികവർഗ്ഗ മറ്റ പിന്നോക്ക ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ ക്ഷേമം	2817.70	6.17	2695.28	128.59
8	XXXIII–മത്സ്യബന്ധനം	415.63	1.50	323.23	93.90
9	XXXV–പഞ്ചായത്ത്	820.13	177.00	805.64	191.49
10	XXXVII–വ്യവസായങ്ങൾ	601.75	44.96	582.99	63.72
	ആകെ	**63120.27**	**892.08**	**53220.61**	**10791.74**
റവന്യൂ (ചാർജ് ചെയ്തത്)					
11	I–സംസ്ഥാന നിയമസഭ	0.81	0.15	0.73	0.23
12	XI–ജില്ലാഭരണവും പലവകകളും	1.12	0.22	1.09	0.25
13	XII–പോലീസ്	5.19	0.45	4.77	0.87
14	XV–പൊതുമരാമത്ത്	2.68	0.01	1.65	1.04
15	XVIII–വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	0.13	0.03	0.11	0.05
	ആകെ	**9.93**	**0.86**	**8.35**	**2.44**
മൂലധനം (വോട്ട് ചെയ്തത്)					
16	XXII–നഗരവികസനം	187.01	9.51	103.00	93.52
17	XXIX–കൃഷി	240.94	42.88	223.46	60.36
	ആകെ	**427.95**	**52.39**	**326.46**	**153.88**
മൂലധനം (ചാർജ് ചെയ്തത്)					

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അസൽ	സപ്ലിമെന്ററി	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	വകയിരുത്തിയതിലെ മിച്ചം
18	XXXVIII– ജലസേചനം	6.61	2.19	6.35	2.45
	ആകെ	**6.61**	**2.19**	**6.35**	**2.45**
	മൊത്തം	**63564.76**	**947.52**	**53561.77**	**10950.51**

കേരള ബഡ്ജറ്റ് മാനുവൽ ഖണ്ഡിക 14ൽ നൽകിയിരിക്കുന്ന പൊതുനിർദ്ദേശങ്ങൾ നിഷ്കർഷിക്കുന്നത് എസ്റ്റിമേറ്റുകൾ പെരുപ്പിക്കുകയോ തീരെ ചുരുക്കുകയോ അരുതെന്നാണ്, മറിച്ച് സാധ്യമായത്ര കൃത്യതയുള്ളതായിരിക്കുകയും തൻവർഷ കാലാവധിക്ക് വേണ്ട യഥാർത്ഥ ചെലവിന് ആവശ്യമായ തുകയിൽ നിയന്ത്രിക്കുകയും എന്നുമാണ്. എന്നാൽ **പട്ടിക 3.3**ൽ കാണുന്നതുപോലെ 15 ഗ്രാന്റുകളിലെ എല്ലാ 18 കേസുകളിലും അസൽ വകയിരുത്തലിൽ തന്നെ മിച്ചങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നത് കൊണ്ട് ഉപധനാഭ്യർത്ഥനയിലൂടെയുള്ള വകയിരുത്തൽ പൂർണ്ണമായും അനാവശ്യമായിരുന്നു.

പട്ടിക 3.4: ഉപധനാഭ്യർത്ഥന ഇതിലൂടെയുള്ള വകയിരുത്തൽ ഓരോ കേസിലും ₹50 ലക്ഷമോ അധികമോ ആയിരുന്ന കേസുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അസൽ	സപ്ലിമെന്ററി	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	വകയിരുത്തിയതിലെ മിച്ചം
റവന്യൂ (വോട്ട് ചെയ്തത്)					
1	XI– ജില്ലാഭരണവും പലവകകളും	694.27	116.65	794.60	16.32
2	XVIII– വൈദ്യ സഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	7142.48	1542.90	8025.35	660.03
3	XXI–ഭവനനിർമ്മാണം	103.97	21.50	121.77	3.70
4	XXIII–വാർത്താ വിതരണവും പ്രചരണവും	92.97	21.66	110.80	3.83
5	XXX–ഭക്ഷ്യം	1796.14	5147.52	6007.26	936.40
6	XXXIX–വൈദ്യുത പദ്ധതികൾ	386.92	572.94	910.49	49.37
7	XLVI–സാമൂഹ്യ സുരക്ഷിതത്വവും ക്ഷേമവും	7603.03	6565.93	13796.94	372.02
	ആകെ	**17819.78**	**13989.10**	**29767.21**	**2041.67**
റവന്യൂ (ചാർജ് ചെയ്തത്)					
8	XXXVIII– ജലസേചനം	0.05	1.51	1.51	0.05
	ആകെ	**0.05**	**1.51**	**1.51**	**0.05**
മൂലധനം (വോട്ട് ചെയ്തത്)					
9	XVII– വിദ്യാഭ്യാസം, കായികവിനോദം, കല, സംസ്കാരം	366.35	100.61	386.33	80.63
10	XXI–ഭവന നിർമ്മാണം	37.77	20.88	39.41	19.24
11	XXXI–മൃഗസംരക്ഷണം	23.33	5.16	27.10	1.39
12	XXXV–പഞ്ചായത്ത്	202.10	224.00	399.32	26.78
13	XXXVII–വ്യവസായങ്ങൾ	842.28	204.86	916.54	130.60
14	XL–തുറമുഖങ്ങൾ	73.65	43.96	85.62	31.99
15	XLI–ഗതാഗതം	1511.09	1309.22	2806.46	13.85
	ആകെ	**3056.57**	**1908.69**	**4660.78**	**304.48**
മൂലധനം (ചാർജ് ചെയ്തത്)					

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അസൽ	സപ്ലിമെന്ററി	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	വകയിരുത്തിയതിലെ മിച്ചം
16	XV–പൊതുമരാമത്ത്	30.00	193.52	200.98	22.54
17	XL– തുറമുഖങ്ങൾ	0.00	40.80	40.70	0.10
18	XLI– ഗതാഗതം	0.00	0.76	0.16	0.60
19	LXI–പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്	24878.18	19914.70	38927.85	5865.03
	ആകെ	**24908.18**	**20149.78**	**39169.69**	**5888.27**
ആകെ മൊത്തം		**45784.58**	**36049.08**	**73599.19**	**8234.47**

ഗ്രാന്റുകളുടെ അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ വേണ്ടത്ര മിച്ചങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നുവെന്ന് **പട്ടിക 3.3**ൽ നിന്ന് കാണാവുന്നതാണ്. അതുകൊണ്ട് ഉപധനാഭ്യർത്ഥന നിർദ്ദേശിക്കാതെ ഗ്രാന്റ്/ധനവിനിയോഗത്തിനുള്ളിൽ നിന്ന് (മിച്ചങ്ങൾ കാണുന്ന ശീർഷകങ്ങൾക്കും ഫണ്ടുകൾ വേണ്ട അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾക്കുമിടയിൽ) പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്യാനുള്ള സാധ്യതകൾ ചീഫ് കൺട്രോളിങ് ഓഫീസർമാർക്ക് ആശ്രയിക്കാമായിരുന്നു. ടി ഗ്രാന്റുകളിൽ വലിയ മിച്ചങ്ങൾ വരുന്നതിന് ഇത് ഇടവരുത്തി.

3.3.3 അധികരിച്ച, അനാവശ്യമായ അല്ലെങ്കിൽ അപര്യാപ്തമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം

'പുനർ ധനവിനിയോഗം' അർത്ഥമാക്കുന്നത് ഒരേ ഗ്രാന്റിനുള്ളിൽ നിന്നോ ചാർജ്ജ്ഡ് ധനവിനിയോഗത്തിൽ നിന്നോ ഒരു യൂണിറ്റിലെ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ മിച്ചത്തിൽ നിന്ന് മറ്റൊരു യൂണിറ്റിലെ അധികച്ചെലവ് നേരിടാനായി സാക്ഷമനായ അധികാരി നടത്തുന്ന കൈമാറ്റത്തെയാണ്. ഒരേ ഗ്രാന്റിനകത്തുള്ള ഒരു ധനവിനിയോഗ യൂണിറ്റിൽ നിന്ന് മറ്റൊരു യൂണിറ്റിലേക്ക് മാറ്റാൻ സർക്കാരിന് അനുവാദമുള്ളതും അതുവഴി പ്രാബല്യത്തിലുള്ള പരിധികൾക്കും നിയന്ത്രണങ്ങൾക്കും വിധേയമായി അടിസ്ഥാന വകയിരുത്തലിനെ ഒരു ലക്ഷ്യത്തിൽനിന്ന് മറ്റൊരു ലക്ഷ്യത്തിലേക്ക് മാറ്റാവുന്നതുമാണ്.

₹25 കോടിക്ക് മുകളിൽ അധിക ചെലവ് വന്ന മൂന്ന് പദ്ധതികളിൽ ₹ഒരു കോടിക്ക് മുകളിലുള്ള പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങൾക്ക് അപര്യാപ്തമായിരുന്നുവെന്ന് 2020–21 വർഷത്തേക്കുള്ള ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ വെളിപ്പെടുത്തി. ആയവ നിയമസഭ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം) ₹51.47 കോടി (ഗ്രാന്റ് നമ്പർIV), മുഖ്യ ജില്ലാ റോഡുകൾ– വികസനവും നവീകരണവും (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ₹180.55 കോടി (ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XV), സ്ഥിരം കാല നിക്ഷേപങ്ങൾ (ചാർജ്ജ്ഡ്) (പദ്ധതിയേതരം) ₹541.19 കോടി (ഡെബ്റ്റ് ചാർജസ്) എന്നിവ ആയിരുന്നു.

ഒൻപത് ഗ്രാന്റുകളുടെ കീഴിൽ ഉൾപ്പെട്ട 11 പദ്ധതികളിൽ ഉത്തരവാക്കിയ പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ തുക വേണ്ടിയിരുന്നില്ല എന്നും നിരീക്ഷിച്ചു, കാരണം ഈ പദ്ധതികളുടെ കീഴിലെ ചെലവ് അസ്സൽ/ ഉപവകയിരുത്തലിന്റെ പരിധിയിൽ പോലും എത്തിയിരുന്നില്ല. ഈ 11 സ്കീമുകളിൽ മൂന്ന് പദ്ധതികളായ കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് പ്രോജക്ട് (ലോക ബാങ്ക് സഹായം) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ₹244.54 കോടി (ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XV), കോവിഡ്–19 എൻ.എച്ച്.എം മാനേജ്മെന്റിനും നിയന്ത്രണത്തിനും ഉള്ള ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് (100% കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളും) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ₹219.38 കോടി, ദേശീയ ആരോഗ്യ ദൗത്യം (സി.എസ്.എസ് 60:40) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ₹235.66 കോടി (ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XVIII) എന്നിവയിൽ ₹200 കോടിയിലധികം മിച്ചം ഉണ്ടായിരുന്നു.

രണ്ട് ഗ്രാന്റുകളുടെ കീഴിൽ ഉൾപ്പെട്ട രണ്ട് പദ്ധതികളിൽ പുനർ ധനവിനിയോഗം വഴി ഫണ്ട് വർദ്ധിപ്പിച്ചുകൊടുത്തത് യഥാർത്ഥ ആവശ്യത്തിലും അധികമായിരുന്നു.

₹25 കോടി രൂപ മിച്ചം/അധികം കടന്ന, മുൻ ഖണ്ഡികകളിൽ പ്രതിപാദിച്ച ₹ഒരു കോടിക്കു മുകളിലുള്ള കേസുകളിലെ പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 3.1**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദിക്കുന്ന അതോറിറ്റി അനുമതികളിൽ നൽകിയിരിക്കുന്ന കാരണങ്ങളിൽ ബോധ്യപ്പെടണമെന്നും അവ പൂർണവും തുറന്നതും ലക്ഷ്യബോധമുള്ളതാകണമെന്നും അവ നിയമസഭയുടെ പബ്ലിക് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിക്ക് പരിശോധിക്കാനായി ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിൽ ചേർക്കേണ്ടതിനാൽ, അവ്യക്ത പദസമുച്ചയങ്ങളായ 'യഥാർത്ഥ ആവശ്യത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ', 'ചെലവിന്റെ പ്രവണതയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ', 'മുന്നിൽ കണ്ടതിനേക്കാൾ ചെലവ് കുറവായിരുന്നു' എന്നിവ ആകരുതെന്നുമാണ് കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 86(3) നിഷ്കർഷിക്കുന്നത്. എന്നാൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ച 10 ഗ്രാന്റുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പുനർ ധനവിനിയോഗ ഉത്തരവുകൾ പരിശോധിച്ചപ്പോൾ വെളിപ്പെട്ടത് എന്തെന്നാൽ 1299 ഇനങ്ങളിലെ 701 എണ്ണത്തിലും (53.96 ശതമാനം) വകയിരുത്തൽ പിൻവലിക്കാനും വകയിരുത്തൽ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനായി നൽകിയ കാരണങ്ങൾ 'കണക്ക് കൂട്ടിയതിനേക്കാൾ ചെലവ് കുറവായിരുന്നു', 'ചെലവ് നിർവഹിക്കാൻ കുറഞ്ഞ പണം മതിയാകും' മുതലായ പൊതു സ്വഭാവരീതിയിലുള്ളവ ആയിരുന്നെന്നും ആയത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാതിരിക്കലും അപര്യാപ്തമായ ചെലവ് നിയന്ത്രണ സംവിധാനവുമായിരുന്നു.

3.3.4 ചെലവഴിക്കാത്ത തുകയും തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച ധനവിനിയോഗവും അല്ലെങ്കിൽ ഗണ്യമായ മിച്ചവും / തിരിച്ചടയ്ക്കലും

എല്ലാ എസ്റ്റിമേറ്റിംഗ് ഓഫീസർമാരുടെയും സുവർണ്ണ നിയമം എന്നത് മുന്നേ കാണാവുന്ന എല്ലാറ്റിനും വേണ്ടി ബഡ്ജറ്റിൽ വകയിരുത്തുന്നതും ആവശ്യമായതുമാത്രം വകയിരുത്തുന്നതുമാണ്. ഭരണ, ധനകാര്യ വകുപ്പുകൾ, എസ്റ്റിമേറ്റ്സ് പരിശോധിക്കുമ്പോൾ മുൻവർഷങ്ങളിലെ യഥാർത്ഥ കണക്കുകളുടെ ശരാശരിയുടെ തെളിയിക്കപ്പെട്ട, പരീക്ഷിക്കപ്പെട്ട പരിശോധന ദൃഢമായ രീതിയിൽ അറിയപ്പെടുന്നതോ യുക്തിസഹമോ ആയ മുന്നേ കാണാവുന്ന ആ ശരാശരിയെ മാറ്റിയേക്കാവുന്ന വസ്തുതകളുമായി താരതമ്യം ചെയ്ത് പരിശോധിക്കേണ്ടതാണ്.

തിരിച്ചടക്കൽ അതിനാൽ തന്നെ ആവശ്യമായി വരുമ്പോൾ നിയന്ത്രണാധികാരികൾ തങ്ങൾക്ക് എത്ര തുക തിരിച്ചടയ്ക്കാമെന്ന് ശ്രദ്ധാപൂർവ്വം നോക്കേണ്ടതാണ്. പരിഷ്കരിച്ച ഗ്രാന്റിനകത്ത് നിന്ന് ചെലവ് നിർവഹിക്കാൻ സാധിക്കുമെന്ന് കണ്ട് വേണം തിരിച്ചടക്കുന്ന കാര്യം ചെയ്യേണ്ടത് എന്നാണ് ഇതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം.

യാഥാർഥ്യത്തിന് നിരക്കാത്ത അഭ്യർത്ഥനകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള ബഡ്ജറ്റ് അധിഷ്ഠിത അലോക്കേഷൻസ്, മോശമായ ചെലവ് നിരീക്ഷണ സംവിധാനം, ദുർബലമായ പദ്ധതി നടപ്പാക്കൽ ശേഷികൾ/ദുർബലമായ ആന്തരിക നിയന്ത്രണ സംവിധാനങ്ങൾ എന്നിവ സാമ്പത്തിക വർഷാന്ത്യം ഫണ്ടുകൾ നൽകുന്നതിന് ഇടയാക്കുകയും അത് സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിന് പുറത്ത് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ വലിയ തുകകൾ നിലനിർത്തുവാനുള്ള വകുപ്പുകളുടെ പ്രവണത വർധിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. അധികരിച്ച മിച്ചങ്ങൾ, മറ്റു വകുപ്പുകൾക്ക് തങ്ങൾക്ക് ഉപയോഗിക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്ന ഫണ്ടുകൾ ലഭിക്കാതെ വരുന്നതിന് ഇടയാക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

മൊത്തമുള്ള 45 ഗ്രാന്റുകളിലും രണ്ട് ധനവിനിയോഗങ്ങളിലുമുള്ള 41 ഗ്രാന്റുകളിലും രണ്ട് ധനവിനിയോഗങ്ങളുമായി ആകെയുണ്ടായിരുന്ന മിച്ചമായ ₹25,532.19 കോടിയിൽ മൊത്തം ₹24,290.05 കോടി തിരിച്ചടച്ചു.

ഓരോന്നിലും ₹100 കോടിയിൽ കൂടുതൽ മിച്ചമുണ്ടായിരുന്ന 20 ഗ്രാന്റുകളിലും ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിലുമായി ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം ₹23,956.68 കോടി റവന്യൂ മൂലധന സെക്ഷനുകളിലായി ഉപയോഗിക്കാതെ കിടന്നിരുന്നതായി ഓഡിറ്റ് തുടർന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു. മേൽപ്പറഞ്ഞതിൽ നിന്നും ₹22,772.07 കോടി (95.05 ശതമാനം) **അനുബന്ധം 3.2**ൽ വിവരിക്കുംവിധം തിരിച്ചടച്ചു.

മാർച്ച് മാസം അവസാനം 37 ഗ്രാന്റുകളിലും ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിലുമായി ₹24,263.47 കോടിയുടെ പണം തിരിച്ചടക്കൽ **അനുബന്ധം 3.3**ൽ കാണിക്കുന്ന

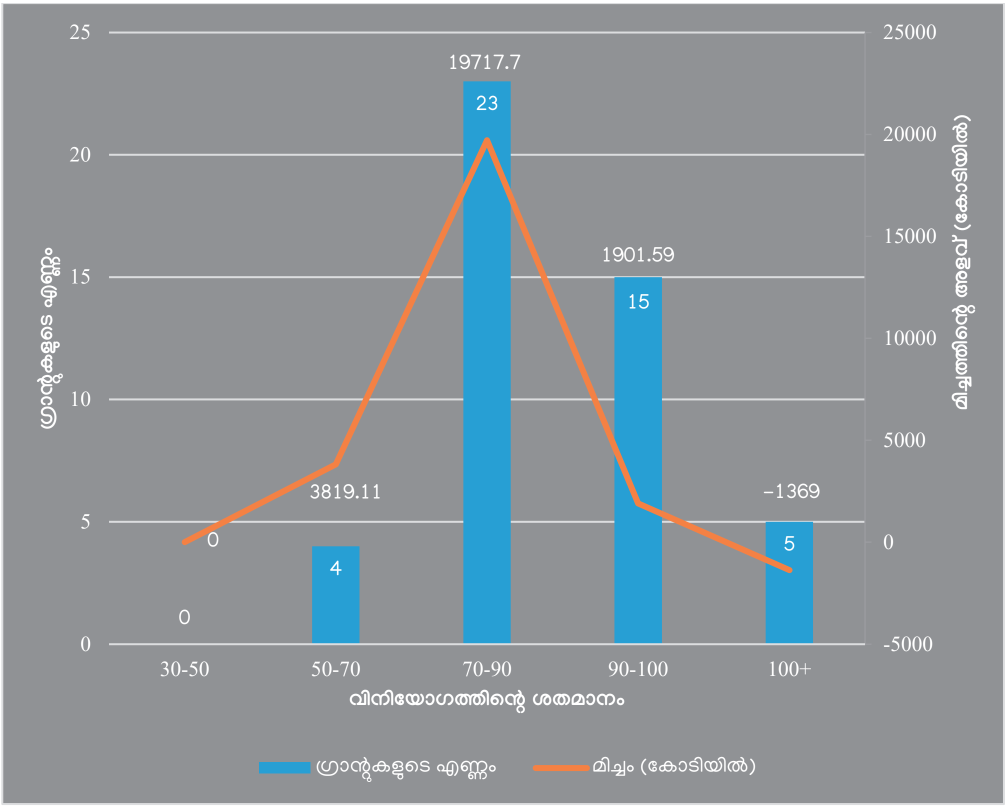
പ്രകാരം നടന്നതായി തുടർ വിശകലനം വെളിപ്പെടുത്തി (ഓരോന്നിലും ₹10 കോടിയിലധികം ഉണ്ടായിരുന്നവ).

ഗ്രാന്റുകളുടെയും/അപ്രോപ്രിയേഷനുകളുടെയും വിതരണവും ഒപ്പം വിനിയോഗത്തിന്റെ ശതമാനവും മൊത്തം മിച്ചവും **ചാർട്ട് 3.2**ലും 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷം തീരുന്നതിനു മുമ്പുള്ള മിച്ചങ്ങളും തിരിച്ചടയ്ക്കലുകളും **ചാർട്ട് 3.3**ലും കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 3.2 കാണിക്കുന്നത് 50 ശതമാനം ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗത്തിൽ കുറഞ്ഞ ഒരു ഗ്രാന്റും ഇല്ലായിരുന്നു എന്നാണ്. നാല് ഗ്രാന്റുകളുടെ കീഴിൽ വിനിയോഗ ശതമാനം 50നും 70 ശതമാനത്തിനും ഇടയിലായിരുന്നു.

ടി നാല് ഗ്രാന്റുകളിൽ ഉൾപ്പെട്ട എട്ട് പദ്ധതികളിൽ **പട്ടിക 3.5** കാണിക്കുംവിധം ഒരു ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗവും ഇല്ലായിരുന്നതായി തുടർന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു, കാരണം അസ്സൽ / ഉപധനാഭ്യർത്ഥന ബഡ്ജറ്റിൽ ഉണ്ടായിരുന്ന മുഴുവൻ വകയിരുത്തലുകളും പുനർ ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ പിൻവലിക്കുകയോ മുഴുവനായി തിരിച്ചടിക്കുകയോ ചെയ്തു.

ചാർട്ട് 3.2: ഗ്രാന്റുകളുടെയും/ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെയും എണ്ണത്തിന്റെ വിതരണവും വിനിയോഗ ശതമാനവും മൊത്തമുള്ള മിച്ചവും



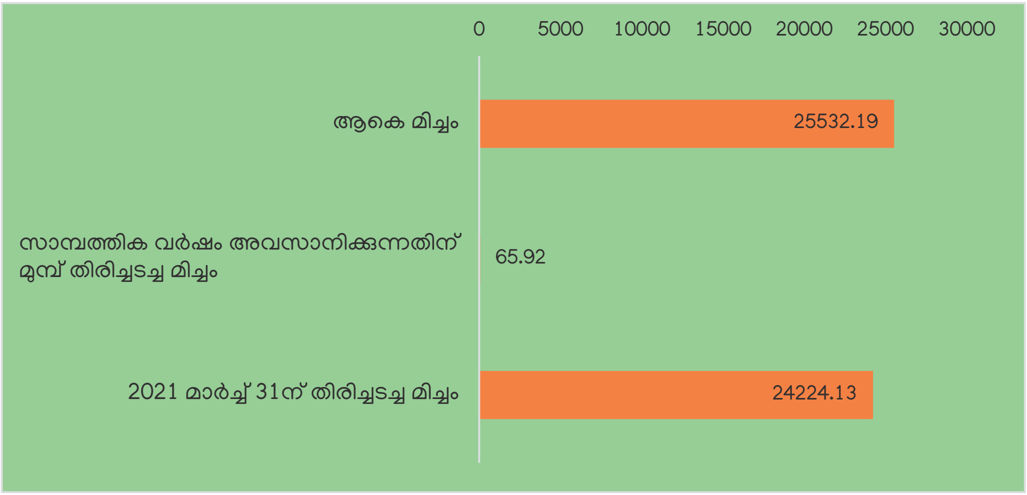
പട്ടിക 3.5 : ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗം ഇല്ലാതിരുന്ന പദ്ധതികൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പരും പേരും	അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളും പദ്ധതിയുടെ പേരും	അസൽ ഗ്രാന്റ്	സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റ്	മൊത്തം ഗ്രാന്റ്	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	വിനിയോഗത്തിന്റെ ശതമാനം
1	XXII– നഗര വികസനം	2217–80–001–91– മുനിസിപ്പൽ കോമൺ സർവ്വീസ് സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിലേക്കുള്ള സംഭാവന (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	0.00	100.00	100.00	0.00	ഇല്ല
2	XXVIII– പല വക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകൾ	5475–00–115–99– പ്രധാന അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികൾ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	1000.00	0.00	1000.00	0.00	ഇല്ല
3	XXXVI– ഗ്രാമ വികസനം	2501–06–789–98– പ്രധാന മന്ത്രി പാർപ്പിട പദ്ധതികൾ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	24.00	0.00	24.00	0.00	ഇല്ല
		2501–06–796–98– പ്രധാന മന്ത്രി പാർപ്പിട പദ്ധതി (പി.എം. എ.വൈ – ഗ്രാമീൺ) (60% കേന്ദ്ര സഹായ പദ്ധതി (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	12.00	0.00	12.00	0.00	ഇല്ല
		2515–00–102–31– ജില്ലാപദ്ധതികളുടെ പ്രോൽസാഹനം (ഗ്രാമീണം) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	20.00	0.00	20.00	0.00	ഇല്ല
		2515–00–800–48– കുടുംബശ്രീ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	200.00	0.00	200.00	0.00	ഇല്ല
4	XXXVIII– ജലസേചനം	4711–01–103–82– വെള്ളപ്പൊക്ക നിയന്ത്രണവും അതിർത്തി പ്രദേശ പദ്ധതിയും 2020–25 (75% കേന്ദ്ര വിഹിതം (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി).	196.76	0.00	196.76	0.00	ഇല്ല
		4711–01–103–83– കുട്ടനാടിനുവേണ്ടി നബാർഡിന്റെ ആർ.ഐ.ഡി.എഫ്. സഹായം (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	29.10	0.00	29.10	0.00	ഇല്ല

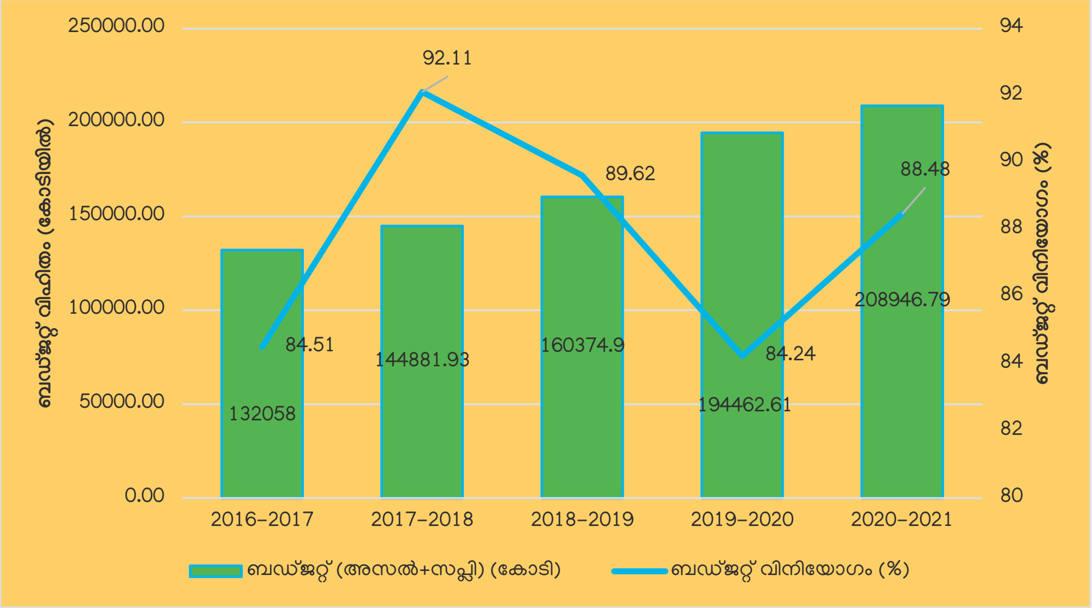
ചാർട്ട് 3.3 : 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷാവസാനത്തിന് മുമ്പുള്ള മിച്ചവും തിരിച്ചടക്കലും

(₹ കോടിയിൽ)



ആകെയുള്ള മിച്ചമായ ₹25,532.19 കോടിയിൽ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന് മുമ്പ് 0.26 ശതമാനമായ കേവലം ₹65.92 കോടിയാണ് തിരിച്ചടച്ചതെന്ന് ഓഡിറ്റ് പരിശോധന വെളിപ്പെടുത്തി. 31 മാർച്ച് 2021ന് ₹24,224.13 കോടി തിരിച്ചടച്ചതായും നിരീക്ഷിക്കപ്പെട്ടു.

ചാർട്ട് 3.4. : 2016 –17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗം



ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗം 2016–17ലെ 84.51 ശതമാനം മുതൽ 2020–21ലെ 88.48 ശതമാനം വരെ ആയിരുന്നെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. വിനിയോഗത്തിലെ ഉയർന്ന ശതമാനം 2017–18ൽ രേഖപ്പെടുത്തി (92.11 ശതമാനം). ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗ ശതമാനം 2017–18ലെ 92.11 ശതമാനത്തിൽനിന്ന് 2019–20ൽ 84.24 ശതമാനമായി കുറയുകയും 2020–21ൽ 88.48 ശതമാനം ആയി ഉയരുകയും ചെയ്തു.

3.3.5 അധികരിച്ച ചെലവും അതിന്റെ ക്രമവൽക്കരണവും

ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ ഒരു സർവീസിനായി അനുവദിക്കപ്പെട്ട വിഹിത തുകയേക്കാൾ അധികമായി പണം ചെലവഴിക്കപ്പെട്ടാൽ, ആ വർഷത്തേക്ക് ടി അധികരിച്ച തുകയ്ക്കായി ഒരു അഭ്യർത്ഥന ഗവർണ്ണർ സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ വയ്ക്കേണ്ടതാണെന്ന് ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 205 (1) (ബി) വ്യവസ്ഥചെയ്യുന്നു. ഇത് അർത്ഥമാക്കുന്നത് എന്തെന്നാൽ, ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷത്തേക്ക് ഗ്രാന്റുകളിലോ/ ധനവിനിയോഗങ്ങളിലോ അധികരിച്ച തുകകൾ സംസ്ഥാന നിയമസഭ മുഖേന ക്രമവൽക്കരിക്കേണ്ടത് ഒരു സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കടമയാണ്.

ആർട്ടിക്കിളിൽ അധികച്ചെലവ് ക്രമവൽക്കരിക്കുന്ന സമയപരിധിയെപ്പറ്റി നിഷ്കർഷിക്കുന്നില്ലെങ്കിലും, പബ്ലിക് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളുടെ ചർച്ച പൂർത്തിയാക്കി കഴിയുമ്പോൾ അധികച്ചെലവിന്റെ ക്രമവൽക്കരണം ചെയ്യുന്നു. അങ്ങനെ ചെയ്യുന്നതിലെ വീഴ്ച ഭരണഘടനാ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനവും പൊതുപണം വിനിയോഗിക്കുന്നതിൽ എക്സിക്യൂട്ടീവിന്റെ വിശ്വാസ്യത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നിയമസഭയുടെ ലക്ഷ്യത്തെ തകർക്കുന്നതുമാണ്.

3.3.5.1 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട അധികച്ചെലവ്

ഒരുവർഷത്തെ വകയിരുത്തലിനുപരിയുള്ള അധികച്ചെലവ് നിയമസഭാ അംഗീകാരം വേണ്ട വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനം മാത്രമല്ല, മോശമായ ആസൂത്രണത്തിന്റെ സൂചകം കൂടിയാണ്, ആയത് ഒഴിവാക്കാനായിട്ട് എന്ത് ലക്ഷ്യത്തിന് ആണോ ബഡ്ജറ്റ് ഉള്ളത് അതുമായി ചെലവിന്റെ പുരോഗതി തുലനം ചെയ്യേണ്ടതായിരുന്നു. സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ വകയിരുത്തലിനേക്കാൾ അധികച്ചെലവ് വന്ന കേസുകൾ പരിശോധിച്ചു.

2020–21 കാലയളവിൽ ഗ്രാന്റിനേക്കാൾ/ധനവിനിയോഗങ്ങളെക്കാൾ വന്ന അധികചെലവുകളുടെ ഒരു സാരാംശം **പട്ടിക 3.6**ലും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്ന് അംഗീകരിച്ചതിനേക്കാൾ ഉണ്ടായ അധിക ചെലവുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 3.7**ലും കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.6 : 2020–21 വർഷക്കാലയളവിൽ ഗ്രാന്റിനേക്കാളും / ധനവിനിയോഗങ്ങളെക്കാളും വന്ന അധികചെലവുകളുടെ സാരാംശം.

(₹ കോടിയിൽ)

ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	വോട്ട് ചെയ്തത്		ചാർജ് ചെയ്തത്	
	റവന്യൂ	മൂലധനം	റവന്യൂ	മൂലധനം
IV–തെരഞ്ഞെടുപ്പുകൾ	54.74			
XV–പൊതുമരാമത്ത്	268.10			
XX–ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും	4.47			
XLI–ഗതാഗതം	0.74			
XLII– വിനോദ സഞ്ചാരം	6.18			
കടബാധ്യതകൾ			797.61	
XV– പൊതുമരാമത്ത്		141.14		
XVIII– വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും		26.59		
XX– ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും		108.41		
XXVII– സഹകരണം		19.30		
XXXIII– മത്സ്യബന്ധനം		23.12		
XXXIV– വനം		0.40		

ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	വോട്ട് ചെയ്തത്		ചാർജ് ചെയ്തത്	
	റവന്യൂ	മൂലധനം	റവന്യൂ	മൂലധനം
XLII– വിനോദ സഞ്ചാരം		11.93		
XVIII– വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും				0.06
മൊത്തത്തിലുള്ള അധികം	334.23	330.89	797.61	0.06
ആകെ മൊത്തം				1462.79

അഞ്ച് ഗ്രാന്റുകളിലുള്ള (റവന്യൂ വോട്ടഡ്) ₹334.23 കോടി, ഏഴ് ഗ്രാന്റുകളിലുള്ള മൂലധനം (ക്യാപിറ്റൽ വോട്ടഡ്) ₹330.89 കോടി, റവന്യുവിന്റെ കീഴിലുള്ള രണ്ട് ധനവിനിയോഗങ്ങൾ (ചാർജ്ഡ്) ₹797.61 കോടി, മൂലധനം (ചാർജ്ഡ്) ₹0.06 കോടി എന്നിവ വരുന്ന മൊത്തം ₹1,462.79 കോടിയുടെ അധികച്ചെലവ് ക്രമവൽക്കരിക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.7 : സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ അധികച്ചെലവ് വരുത്തിയ ഗ്രാന്റുകളുടെ മേജർഹെഡ് തിരിച്ചുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	മേജർ ശീർഷകം	മേജർ ശീർഷകത്തിന്റെ വിവരണം	മൊത്തം വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	അധികം	അധികമായതിന് വകുപ്പ് പറഞ്ഞ കാരണങ്ങൾ
1	2	3	4	5	6	7= 6–5	8
1	V	2040	വിൽപന, വ്യാപാരം മുതലായവയുടെ നികുതി	19.68	34.23	14.55	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
2	IV	2015	തെരഞ്ഞെടുപ്പുകൾ	282.25	336.99	54.74	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
3	XI	2250	മറ്റ് സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	117.40	166.83	49.43	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
4	XV	3054	റോഡുകളും പാലങ്ങളും	3195.71	3548.52	352.81	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		4059	പൊതുമരാമത്ത് പണികൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്	160.07	175.80	15.73	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		5054	റോഡുകളും പാലങ്ങളും മൂലധന ചെലവ്	2653.25	2778.67	125.42	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
5	XVIII	4210	വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും മൂലധന ചെലവ്	290.07	316.72	26.65	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
6	XX	2215	ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും	401.93	406.40	4.47	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		4215	ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും മൂലധന ചെലവ്	1037.75	1146.16	108.41	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
7	XXVII	6425	സഹകരണ വകുപ്പിനുള്ള വായ്പകൾ	65.13	87.98	22.85	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
8	XXVIII	5465	പൊതു സാമ്പത്തിക, വ്യാപാര സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിക്ഷേപം	0	400.00	400.00	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
9	XXIX	4401	ധാന്യവിളകൾ സംബന്ധിച്ചുള്ള മൂലധന ചെലവ്	5.37	6.96	1.59	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		4402	മണ്ണും ജലസംരക്ഷണവും മൂലധന ചെലവ്	74.73	77.35	2.62	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		4435	മറ്റ് കൃഷിപദ്ധതികൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്	14.65	18.77	4.12	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	മേജർ ശീർഷകം	മേജർ ശീർഷകത്തിന്റെ വിവരണം	മൊത്തം വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	അധികം	അധികമായതിന് വകുപ്പ് പറഞ്ഞ കാരണങ്ങൾ
		6401	ധാന്യവിളകൾക്കുള്ള വായ്പകൾ	0.00	3.00	3.00	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
10	XXX	6408	ഭക്ഷ്യം, സംഭരണം, വെയർഹൗസിങ്ങ് മുതലായവയ്ക്കുള്ള വായ്പകൾ	2.28	3.84	1.56	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
11	XXXI	4403	മൃഗസംരക്ഷണത്തിനുള്ള മൂലധന ചെലവ്	15.36	21.22	5.86	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
12	XXXIII	4405	മത്സ്യബന്ധനത്തിനുള്ള മൂലധന ചെലവ്	200.76	223.88	23.12	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
13	XXXIV	4406	വനവും വന്യജീവികളും മൂലധന ചെലവ്	87.99	88.39	0.40	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
14	XXXVI	2501	ഗ്രാമീണ വികസനത്തിനായുള്ള പ്രത്യേക പരിപാടി	344.32	495.49	151.17	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		2515	മറ്റ് ഗ്രാമീണ പരിപാടികൾ	716.27	868.98	152.71	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
15	XXXVII	4860	ഉപഭോക്തൃ വ്യവസായങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്	62.18	77.13	14.95	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		6851	ഗ്രാമീണ ചെറുകിട വ്യവസായങ്ങൾക്കുള്ള വായ്പകൾ	124.53	142.58	18.05	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		6860	ഉപഭോക്തൃ വ്യവസായങ്ങൾക്കുള്ള വായ്പകൾ	83.30	109.44	26.14	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		6885	വ്യവസായങ്ങളും ധാതുക്കളും മറ്റ് വായ്പകൾ	57.52	58.80	1.28	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
16	XXXVIII	2711	വെള്ളപ്പൊക്ക നിയന്ത്രണവും ഡ്രെയിനേജും	54.50	67.39	12.89	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
17	XLI	3056	ഉൾനാടൻ ജലഗതാഗതം	48.25	51.20	2.95	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		7053	സിവിൽ ഏവിയേഷനുള്ള വായ്പകൾ	0.00	2.27	2.27	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		7055	റോഡ് ഗതാഗതത്തിനുള്ള വായ്പകൾ	1474.91	1742.98	268.07	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		7056	ഉൾനാടൻ ജലഗതാഗതത്തിനുള്ള വായ്പകൾ	10.97	90.07	79.10	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
18	XLII	3452	വിനോദ സഞ്ചാരം	182.44	188.62	6.18	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
		5452	വിനോദ സഞ്ചാരം മൂലധന ചെലവ്	233.34	245.27	11.93	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു
19	കടബാദ്ധ്യതകൾ	2049	പലിശ നൽകൽ	20178.03	20975.64	797.61	മറുപടി കാത്തിരിക്കുന്നു

3.3.5.2 തുടർച്ചയായ അധികച്ചെലവ്

കട ബാദ്ധ്യതകൾ എന്ന ഒരു ധനവിനിയോഗത്തിൽ സ്ഥിരമായി അധികരിച്ച ചെലവ് ഉണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. കടബാദ്ധ്യതകളിലെ അധികരിച്ച ചെലവ് 2017–18ലെ ₹1,097.61 കോടിയിൽനിന്ന് (7.83 ശതമാനം) 2020–21ലെ ₹797.61 കോടിയിലേക്ക് (3.95 ശതമാനം) **പട്ടിക 3.8**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുംവിധം കുറഞ്ഞു.

പട്ടിക 3.8: തുടർച്ചയായ അധികരണം

(₹ കോടിയിൽ)

ഗ്രാന്റ്/ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ വിവരണം	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
കട ബാദ്ധ്യതകൾ				
ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	14022.37	15868.46	18995.63	20178.03
ചെലവ്	15119.98	16926.15	19215.27	20975.64
അധികം	1097.61	1057.69	219.64	797.61

ധനവിനിയോഗത്തിനുപരിയായി തുടർച്ചയായി അധികരിച്ച ചെലവ് വരുന്നത് ഒഴിവാക്കാനായി സർക്കാരിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകളിൽ ആവശ്യത്തിനുള്ള വകയിരുത്തൽ ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

തുടർച്ചയായി അധികരിച്ച ചെലവ് വരുന്ന ദൃഷ്ടാന്തങ്ങൾ സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവരികയും ആയതിനുള്ള മറുപടി കാത്തിരിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

3.3.5.3 മുൻ സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലെ അധികരിച്ച ചെലവിന്റെ ക്രമവൽക്കരണം

വളരെ കാലത്തോളം അധികരിക്കപ്പെട്ട ചെലവ് ക്രമവത്കരിക്കാതെയിരിക്കുന്നത് എക്സിക്യൂട്ടീവിനുമേൽ നിയമസഭയുള്ള നിയന്ത്രണം കുറയുന്നതിന് ഇടയാക്കുന്നു. തദനുസരണം, മുൻവർഷങ്ങളുമായി (2011–12 മുതൽ 2019–20 വരെ) ബന്ധപ്പെട്ട് ക്രമവൽക്കരിക്കപ്പെടാത്ത, എല്ലാ അധികരിച്ച ചെലവുകളും പരിശോധിച്ചു.

31 മാർച്ച് 2020ൽ അവസാനിച്ച വർഷം വരെ ക്രമവൽക്കരിക്കപ്പെടാനുണ്ടായിരുന്ന അധികരിച്ച ചെലവുകളുടെ, വർഷം തിരിച്ചുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ, **പട്ടിക 3.9**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.9 ക്രമവൽക്കരണത്തിലെ കുടിശ്ശികയുടെ സാരാംശം

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	ഗ്രാന്റുകളുടെ / ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ എണ്ണം	ക്രമവൽക്കരിക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്ന അധിക ചെലവ്
2011-12	2	24.50
2012-13	5	40.44
2013-14	10	560.69
2014-15	1	192.00
2015-16	4	230.76
2016-17	8	141.17
2017-18	9	3545.44
2018-19	6	4463.15
2019-20	3	665.37
ആകെ	**48**	**9863.52**

2011–12 മുതൽ 2019–20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ 31 ഗ്രാന്റുകളിലും 17 ധനവിനിയോഗങ്ങളിലുമായി, ₹9,863.52 കോടിയുടെ മുൻ സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലെ അധിക ചെലവ് **അനുബന്ധം 3.4**ൽ വിവരിക്കുംവിധം ക്രമവൽക്കരിക്കേണ്ടതായുണ്ട്. ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് അപര്യാപ്തമായ ചെലവ് നിയന്ത്രണമാണ്.

3.3.6 മൂലധന ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കാനുള്ള ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ്

ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് എന്നത്, ഒരു സർക്കാർ മറ്റൊരു സർക്കാരിനോ, ഭരണ സ്ഥാപനത്തിനോ, സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിനോ, വ്യക്തിക്കോ സഹായം, സംഭാവന അല്ലെങ്കിൽ സഹായധനം എന്നീ രൂപത്തിൽ നൽകുന്ന പണമാണ്. ഒരു

സ്ഥാപനത്തെ പിന്തുണയ്ക്കാനായി ആസ്തി നിർമ്മാണം ഉൾപ്പെടെയുള്ള നിർദ്ദിഷ്ട ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് നൽകുന്നു.

ഐജിഎഎസ് 2 അനുസരിച്ച് കൺട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ ഉപദേശമനുസരിച്ച് പ്രസിഡണ്ട് പ്രത്യേകമായി അംഗീകരിക്കുന്ന കേസുകളിൽ ഒഴിച്ച്, ഒരു ഗ്രാന്റർ, ഒരു ഗ്രാന്റിക്ക് കൊടുക്കുന്ന ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് (ജിഐഎ) ആയിട്ടുള്ള പണം ഗ്രാന്റി ഏത് കാര്യത്തിനുപയോഗിച്ചാലും ആ ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് റവന്യൂ ചെലവായി വർഗീകരിക്കുകയും കണക്കിലെടുക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

എന്നാൽ, ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡിനെ മൂലധന ചെലവായി വർഗ്ഗീകരിച്ച ഉദാഹരണങ്ങൾ ഓഡിറ്റ് കാണുകയുണ്ടായി ആയത് റവന്യൂകമ്മി കുറച്ച് കാണിക്കുന്നതിന് ഇടയാക്കി **(പട്ടിക 3.10).**

പട്ടിക 3.10: ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് മൂലധന ചെലവായി വർഗ്ഗീകരിച്ച ഉദാഹരണങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ജി.ഐ.എ മൂലധന ചെലവായി ബുക്ക് ചെയ്തത്	179.45	169.13	85.04	14.70	46.50
മൊത്തം മൂലധന ചെലവ്	10125.95	8748.87	7430.54	8454.80	12889.65
മൂലധന ചെലവിൽ ജി.ഐ.എ.യുടെ വിഹിതം (ശതമാനത്തിൽ)	1.77	1.93	1.14	0.17	0.36
റവന്യൂ കമ്മിയിൽ വന്ന സ്വാധീനം – കുറച്ച് കാണിച്ചത്	179.45	169.13	85.04	14.70	46.50

2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ വർഷാവർഷം ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡിനെ മൂലധന ചെലവായി തെറ്റായി വർഗീകരിച്ചത് തുടർന്നുകൊണ്ടേയിരുന്നു.

3.4 ബഡ്ജറ്റിന്റെയും കണക്ക് ചേർക്കലിന്റെയും പ്രക്രിയയിലെ സുതാര്യതയെ പറ്റിയുള്ള വിലയിരുത്തൽ

3.4.1 മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലുകൾ

ചെലവിന്റെ കൃത്യമായ ഓബ്ജക്റ്റ് നിർണയിക്കാതെ നൽകുന്ന ഒരു ബഡ്ജറ്റ് അധിഷ്ഠിത വകയിരുത്തലാണ് മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ, ആയതിനാൽ അതിൽ സുതാര്യതയില്ല. കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 14 അനുസരിച്ച് കെട്ടിടങ്ങളുടെ സംരക്ഷണവും അറ്റകുറ്റ പണികളെ പോലെ ഒഴിവാക്കാൻ പറ്റാത്തവയിലൊഴിച്ച് മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള ധനാഭ്യർഥനകൾ ചെയ്യാൻ പാടില്ലാത്തതാണ്. എന്നാൽ, 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷത്തേക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റിൽ മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തലുകൾ വകയിരുത്തിയതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ ഉണ്ടായിരുന്ന ഗ്രാന്റുകളിലെ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം, മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തലുകൾ, അവയുടെ ഉപയോഗം എന്നീ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 3.11**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.11: മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തലുകളും അവയുടെ ഉപയോഗവും

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പരും അക്കൗണ്ട് നമ്പരും	അസ്സൽ വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം
1	III നീതിനിർവഹണം 2014–103–96 പോക്സോ കേസുകളുടെ അന്വേഷണത്തിനായുള്ള ഫാസ്റ്റ് ട്രാക്ക് കോടതികൾ സ്ഥാപിക്കൽ (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി) (വോട്ടഡ്) മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ	21.00	9.64	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലിലെ മുഴുവൻ തുകയും അതേ സബ്ഹെഡിനുള്ളിലെ വിവിധ ഡീറ്റെയിൽഡ് ഹെഡുകളിൽ പുനർ വിതരണം ചെയ്തു. മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ കാണിക്കുന്നത് സുതാര്യത ഇല്ലായ്മയാണ്. അസ്സൽ വകയിരുത്തലിനെതിരായി സ്കീമിന് കീഴിലെ ഡീറ്റെയിൽഡ് ഹെഡിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് ഉപയോഗം 45.90 ശതമാനം മാത്രമായിരുന്നു
2	XXXVII വ്യവസായം 4885–60–800–96 – സംസ്ഥാന പൊതു മേഖല സംരംഭങ്ങളുടെ നവീകരണം/ വൈവിധ്യവൽക്കരണത്തിനായുള്ള വകയിരുത്തൽ –മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ(പദ്ധതി) (വോട്ടഡ്)	30.00	ഇല്ല	മൊത്തം വകയിരുത്തൽ പുനർ വിനിയോഗിക്കുകയോ / തിരിച്ചടക്കുകയോ ചെയ്തു. ₹16.62 കോടിയുടെ വകയിരുത്തൽ, ഒരുകൂട്ടം പുനർ ധനവിനിയോഗ ഉത്തരവുകൾ മുഖേന നിരവധി ലോൺ മേജർ ഹെഡുകളിലേക്ക് പുനർ വിതരണം ചെയ്തു. നടപ്പുവർഷത്തിൽ ഈ ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ യാതൊരു ചെലവും നടത്തിയില്ല. ഫണ്ടുകളുടെ അനാവശ്യമായ വകയിരുത്തൽ സൂചിപ്പിക്കുന്നത് അപര്യാപ്തമായ ബഡ്ജറ്റ് നിയന്ത്രണത്താലാണ്.
3	XL തുറമുഖങ്ങൾ 5051–80–800–98 വർക്ക് ഷോപ്പുകളുടെയും സ്റ്റോഴ്സ് ഓർഗനൈസേഷന്റെയും വിപുലീകരണം (പദ്ധതി) (വോട്ടഡ്)	4.00	0.68	സബ് ഹെഡിന്റെ കീഴിലെ മുഴുവൻ മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തലും ഈ സബ് ഹെഡിനുള്ളിലെ മറ്റ് ഹെഡ്സ് ഓഫ് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് പുനർ വിതരണം ചെയ്തു. അസ്സൽ വകയിരുത്തലിനെതിരായി ഡീറ്റെയിൽഡ് ഹെഡിന് കീഴിലെ സ്കീമിന് ബഡ്ജറ്റ് വിനിയോഗം 17 ശതമാനം മാത്രമായിരുന്നു. മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ സുതാര്യത കുറവിനെയും ഫണ്ടുകളുടെ അമിതമായ വകയിരുത്തൽ അപര്യാപ്തമായ ബഡ്ജറ്റധിഷ്ഠിത നിയന്ത്രണത്തെയുമാണ് സൂചിപ്പിക്കു ന്നത്.
4	XLVI സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും 2235–02–102–62– കൗമാരക്കാരായ പെൺകുട്ടികൾക്കുള്ള മാനസിക സാമൂഹിക സേവനങ്ങൾ (പദ്ധതി) (വോട്ടഡ്)	26.80	22.36	102–62ന്റെ കീഴിലെ മുഴുവൻ മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തലും അതേ അക്കൗണ്ട് സബ്ഹെഡിന്റെ ഉള്ളിൽ വരുന്ന മറ്റു ഹെഡ്സ് ഓഫ് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് പുനർ വിതരണം ചെയ്തു. മൊത്തം തുകയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ സുതാര്യത കുറവിനെ ആണ് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്.

3.4.2 ബഡ്ജറ്റ് സംവിധാനത്തിലെ പോരായ്മ

3.4.2.1 സുതാര്യത കുറവ് – പലവക ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് 34– അദർ ചാർജസിന്റെ പ്രവർത്തനം

കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ (കെബിഎം) ഖണ്ഡിക 9 (7) അനുസരിച്ച് വകുപ്പുതല നിയന്ത്രണ ലക്ഷ്യത്തിലേക്കായി ഒരു സ്കീമിന്റെ ചെലവുകളിൽ ഉൾപ്പെടുന്ന ശമ്പളം, ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ്, നിക്ഷേപങ്ങൾ മുതലായവ വിശകലനം ചെയ്യേണ്ടതും കെബിഎമ്മിന്റെ ഖണ്ഡിക 29 അനുസരിച്ച്, ഡീറ്റെയിൽസ് ഹെഡ് ആയ "അദർ ചാർജസ്" ഒരു റസിഡ്യുറി ഹെഡ് ആകയാൽ മറ്റൊരു ഡീറ്റെയിൽഡ് ഹെഡിൽ കൃത്യമായി കണക്കിൽ വരുത്താൻ പറ്റാത്തതുമായ എല്ലാ ചാർജസും അത് ഉൾക്കൊള്ളുന്നു.

വർഗ്ഗീകരണത്തിന്റെ അവസാന പടിയായ ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് ചെലവിന്റെ ഓബ്ജക്ട്/സ്വഭാവം പ്രകടമാക്കുന്നതിനാൽ വളരെ കൃത്യതയോടെ തയ്യാറാക്കേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ, 2020–21ൽ യന്ത്രങ്ങളും, ഉപകരണങ്ങളും, സാമഗ്രികളും സപ്ലൈസ്, മോട്ടോർ വാഹനങ്ങൾ, റെന്റ്, റേറ്റ് ആൻഡ് ടാക്സസ്, ഇലക്ട്രിസിറ്റി ചാർജസ്, വാട്ടർ ചാർജസ് മുതലായവയ്ക്ക് പ്രത്യേകമായി ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് ഉണ്ടായിരുന്നിട്ടും ഈ ഇനങ്ങളിലേക്ക് മൊത്തമായി ₹2,236.30 കോടി പലവക ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് '34 അദർ ചാർജസ്' (2020–21 വർഷത്തേക്കുള്ള സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 4ബി) എന്ന ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ ചെയ്തു / ബുക്ക് ചെയ്തു എന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് '34 അദർ ചാർജസിന്റെ' സ്ഥിരവും വിവേചനരഹിതവുമായ പ്രവർത്തനം, അക്കൗണ്ടുകളെ അതാര്യമാക്കുന്നു.

3.4.2.2 കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ ഘടകമായ പട്ടികജാതി സബ്-പ്ലാൻ (എസ് സി എസ് പി) പട്ടികവർഗ്ഗ സബ് പ്ലാൻ (റ്റി എസ് പി) എന്നിവയ്ക്ക് ഫണ്ടുകൾ വകയിരുത്താത്തത്

2020–21ലെ ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് സർക്കുലറിന്റെ ഖണ്ഡിക 13.4 പ്രതിപാദിക്കുന്നത് എന്തെന്നാൽ 2011–12 സാമ്പത്തികവർഷം മുതൽ ഭാരത സർക്കാർ പട്ടികജാതി സബ് പ്ലാനും (എസ്.സി.എസ്.പി) പട്ടികവർഗ്ഗ സബ് പ്ലാനും (റ്റി. എസ് പി) പ്രത്യേകം വകയിരുത്തൽ ചെയ്തുവരുന്നു എന്നാണ്. കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കായി ഭാരത സർക്കാർ നൽകുന്നവയിൽ എസ്.സി.എസ്.പിയും റ്റി.എസ്.പിയും ഉള്ള ഫണ്ട് ഘടകങ്ങളും ഉൾപ്പെടുന്നു. ടി ബഡ്ജറ്റ് സർക്കുലറിന്റെ ഖണ്ഡിക 13.4 അനുസരിച്ച് ചെലവ് വരുത്തുന്നതിനായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ സ്കീമിന്റെ ഘടകങ്ങളായ പൊതുവിഭാഗം എസ്.സി.എസ്.പി, റ്റി.എസ്.പി എന്നിവയിൻ കീഴിൽ ആവശ്യത്തിനുള്ള വകയിരുത്തൽ ലഭ്യമാക്കേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ എസ്.സി.എസ്.പിയും റ്റി. എസ്.പിയും ഘടകങ്ങൾ ആയുള്ള രണ്ട് സ്കീമുകളായ രാഷ്ട്രീയ ഉച്ചതർ ശിക്ഷാ അഭിയാനിലും–ആർ.യു.എസ്.എ. (65 ശതമാനം സി.എസ്.എസ്), പ്രധാൻ മന്ത്രി കൗശൽ വികാസ് യോജനയിലും പൊതുവിഭാഗ ഘടകത്തിൽ മുഴുവൻ വകയിരുത്തൽ നടത്തിയതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിക്കുകയും വർഷാവസാനം പൊതുവിഭാഗം ഘടക ഹെഡിൽ നിന്ന് ബഡ്ജറ്റ് പ്രൊവിഷൻ "789 ഷെഡ്യൂൾഡ് കാസ്റ്റുകൾക്കായുള്ള പ്രത്യേക ഘടക പദ്ധതിയിലും" "796 ട്രൈബൽ ഏരിയ സബ് പ്ലാനിലുമായി" പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്തു. ഇത് 2020–21 വർഷത്തേക്കുള്ള ഭാരത സർക്കാരിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് സർക്കുലറിന്റെ ഖണ്ഡിക 13.4ൽ പറഞ്ഞിരുന്ന മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമാണ്.

3.4.2.3 ക്യാപിറ്റലിനു പകരം റവന്യൂ സെക്ഷനു കീഴിൽ ബഡ്ജറ്റ് ചെയ്ത മുഖ്യ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ

'16 മുഖ്യ നിർമ്മാണപ്രവർത്തനങ്ങൾ' എന്ന ഓബ്ജക്ട് ഹെഡ് ശീർഷകത്തിന് കീഴിൽ തുടങ്ങാൻ പാടില്ലാത്തതാണ്. എന്നാൽ, 2020–21 കാലയളവിൽ '3054–റോഡുകളും പാലങ്ങളും, 80 പൊതുവിഭാഗം – 800– മറ്റു ചെലവ് – 95 റോഡ് സുരക്ഷാ നിർമ്മാണപ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക്' കീഴിൽ, '16 മുഖ്യ നിർമ്മാണപ്രവർത്തനങ്ങൾ' ഓബ്ജക്റ്റ് ഹെഡ് പ്രവർത്തിപ്പിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടു.

3.5 ബഡ്ജറ്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രക്രിയകളുടെ ഫലപ്രാപ്തിയെപറ്റിയുള്ള അഭിപ്രായങ്ങൾ

3.5.1 ബഡ്ജറ്റ് പ്രൊജക്ഷനും പ്രതീക്ഷയുടെയും യാഥാർഥ്യത്തിന്റെയും ഇടയ്ക്കുള്ള വിടവും

വിവിധ സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങളുടെ ലക്ഷ്യപ്രാപ്തിയിൽ നികുതി ഭരണം / മറ്റ് വരവുകൾ, പൊതുചെലവ് എന്നിവയുടെ കാര്യക്ഷമമായ നിർവ്വഹണം വർത്തിക്കുന്നു. യാഥാർത്ഥ്യത്തിനു നിരക്കാത്ത പ്രൊപ്പോസലുകൾ, മോശമായ ചെലവ് നിരീക്ഷണ

സംവിധാനം, മോശമായ പദ്ധതി നടപ്പാക്കൽ ശേഷികൾ/ മോശമായ ആന്തരിക നിയന്ത്രണങ്ങൾ എന്നിവ വിവിധ വകുപ്പുതല ആവശ്യങ്ങൾക്ക് യാഥാർഥ്യരഹിതമായ വിതരണത്തിന് ഇടവരുത്തുന്നു. ചില വകുപ്പുകളിലെ അധികരിച്ച മിച്ചങ്ങൾ മൂലം മറ്റ് വകുപ്പുകൾക്ക് വിനിയോഗിക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്ന ഫണ്ടുകൾ അവയ്ക്ക് നിഷേധിക്കപ്പെട്ടു.

സാമ്പത്തിക വർഷകാലയളവിൽ ബഡ്ജറ്റ് (അസൽ/ഉപ) വകയിരുത്തലുകൾക്കെതിരായി വന്ന യഥാർത്ഥ ചെലവുകളുടെ സാരാംശ സ്ഥിതി താഴെയുള്ള **പട്ടിക 3.12**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.12: ബഡ്ജറ്റിന്റെയും യഥാർത്ഥ ചെലവിന്റെയും സാരാംശ സ്ഥിതി

(₹ കോടിയിൽ)

	ചെലവിന്റെ സ്വഭാവം	അസൽ ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗം	സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗം	ആകെ	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	അറ്റ മിച്ചം (-)	മാർച്ചിലെ തിരിച്ചടയ്ക്കൽ	വകയിരുത്തിയതിലെ ചെലവിന്റെ ശതമാനം
വോട്ട് ചെയ്തത്	I. റവന്യൂ	110796.40	15054.01	125850.41	108953.04	16897.37	15980.85	86.57
	II. വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	1514.71	672.56	2187.27	2548.35	-361.08	84.69	116.51
	III. മൂലധനം വോട്ട് ചെയ്തത്	12885.74	2295.99	15181.73	12935.44	2246.29	2147.92	85.20
	ആകെ	**125196.85**	**18022.56**	**143219.41**	**124436.83**	**18782.58**	**18213.46**	**86.88**
ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	റവന്യൂ ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	20319.53	331.55	20651.08	21254.93	-603.85	197.31	102.92
	പൊതു കടം	24878.18	19914.70	44792.88	38927.85	5865.03	5854.09	86.91
	വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	0.00	0.48	0.48	0.16	0.32	0.32	33.39
	മൂലധനം ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്	36.62	246.32	282.94	257.62	25.32	24.87	91.05
	ആകെ	**45234.33**	**20493.05**	**65727.38**	**60440.56**	**5286.82**	**6076.59**	**91.96**
	ആകസ്മിക നിധിയിലേക്കുള്ള ധനവിനിയോഗം (ഉണ്ടെങ്കിൽ)	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല
	ആകെ	**170431.18**	**38515.61**	**208946.79**	**184877.39**	**24069.40**	**24290.05**	**88.48**

ഉറവിടം : ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ.

2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ്, പരിഷ്കരിച്ച ബഡ്ജറ്റ്, യഥാർത്ഥ ചെലവ് എന്നിവ **പട്ടിക 3.13**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.13 : 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ കാലയളവിലെ അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ് പരിഷ്കരിച്ച ബഡ്ജറ്റ് യഥാർത്ഥ ചെലവ്

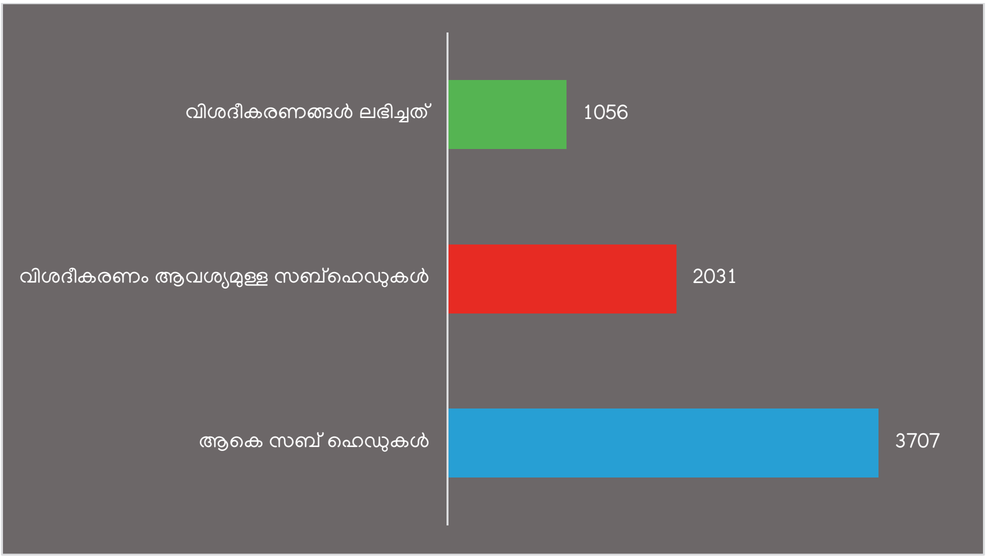
(₹ കോടിയിൽ)

	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21
അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ്	122593.50	133897.86	142809.88	160613.01	170431.18
സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ്	9464.50	10984.08	17565.02	33849.60	38515.61
പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ്	104296.99	111351.52	124678.88	125642.93	128382.63
യഥാർത്ഥ ചെലവ്	111597.71	133456.97	143721.60	163815.80	184877.39
മിച്ചം / അധികം	20460.29	11424.97	16653.30	30646.81	24069.40
മിച്ചത്തിന്റെ ശതമാനം	15.49	7.89	10.38	15.76	11.52

അസ്സൽ വകയിരുത്തലുമായി പൂരക വകയിരുത്തലിന്റെ ശതമാനം 2016–17ലെ 7.72 ശതമാനത്തിൽനിന്ന് 2020–21ൽ 22.60 ശതമാനം ആയി ഉയർന്നതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ആയത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് മോശം പ്ലാനിങ്ങും ബഡ്ജറ്റിംഗും ആണ്.

ആകെയുള്ള 3707 സബ് ഹെഡുകളിൽ 2031 സബ് ഹെഡുകളിൽ, 2020–21 വർഷക്കാലയളവിൽ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിലെ യഥാർത്ഥ ചെലവും ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതവും തമ്മിലുള്ള അന്തരങ്ങൾക്ക് വിശദീകരണം ആവശ്യമാണ്. മേൽപ്പറഞ്ഞവയിൽ **ചാർട്ട് 3.5**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നത് പോലെ 1056 വിശദീകരണങ്ങൾ മാത്രമാണ് കിട്ടിയത്.

ചാർട്ട് 3.5 : ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിലെ അന്തരത്തിന്റെ വിശദീകരണ സാരാംശം



3.5.2 സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റും ഓപ്പർച്യൂണിറ്റി കോസ്റ്റും

ചില സമയങ്ങളിൽ, സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ കിട്ടാനായി പരിശ്രമിക്കുമ്പോൾ വിവിധ പദ്ധതികളുടെ/കാര്യപരിപാടികളുടെ ഉദ്ദേശ്യങ്ങൾക്കായി വകുപ്പുകൾ കൂടിയ തോതിലുള്ള ആവശ്യം നിയമസഭയ്ക്ക് മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കുന്നു. എന്നാൽ സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ മാത്രമല്ല അന്തിമമായി അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ പോലും വകുപ്പുകൾക്ക് ചെലവാക്കാൻ സാധിക്കാതെ വരുന്നു. തൽഫലമായി ചെലവഴിക്കാതെ വരുന്ന ഫണ്ടുകൾ ഉപയോഗിക്കപ്പെടാതെ പോകുന്നു. അതേസമയം തന്നെ ഫണ്ടുകളുടെ ലഭ്യത കുറവ് മൂലം ചില പദ്ധതികൾ പൂർത്തീകരിക്കാതെ കിടക്കുന്നു. അങ്ങനെ അത്തരം കേസുകളിൽ പൂർത്തിയാകാതെ കിടക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ നിർദ്ദിഷ്ട ഗുണം വലിയതോതിൽ പൊതുജനത്തിന് കിട്ടാതെ പോകുന്നു. കൂടാതെ, പദ്ധതിച്ചെലവിന്റെ വർധനവിന് ഇത് ഇടയാക്കുന്നു.

22 ഗ്രാന്റുകളിലെ മൂലധന വിഭാഗത്തിനു കീഴിൽ സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ ഉൾപ്പെടെ ₹12,465.18 കോടിയുടെ മൊത്തം ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ലഭിച്ചിട്ടും ₹2,216.10 കോടി (17.78 ശതമാനം) **അനുബന്ധം 3.5**ൽ വിവരിക്കുംവിധം ഉപയോഗിക്കാതെ കിടന്നു.

അധികരിച്ച ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ചെയ്തിട്ടില്ലായിരുന്നുവെങ്കിൽ, ആവശ്യമായിരുന്ന മറ്റ് വകുപ്പുകൾക്ക് വേണ്ടി അത് ഉപയോഗിക്കാമായിരുന്നു.

മേൽപ്പറഞ്ഞ തുക ഉപയോഗിക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്ന, ₹25 കോടിക്ക് മുകളിൽ ചെലവ് വന്ന പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പ്രോജക്റ്റുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 3.14**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 3.14: ₹25 കോടിക്ക് മുകളിൽ ചെലവ് വന്ന പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പ്രോജക്റ്റുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	സ്കീം/പ്രോജക്ടിന്റെ പേര് (₹25 കോടിയോ അതിലധികമോ പ്രവചിക്കപ്പെട്ട ചെലവ് ഉള്ളത്)	സ്കീം/ പ്രോജക്ടിന്റെ എസ്റ്റിമേറ്റഡ് ചെലവ്	2016–21 കാലയളവിൽ ഉണ്ടായ വർഷാവർഷ ചെലവ്		പൂർത്തീകരണത്തിന്റെ പ്രഖ്യാപിത വർഷം	31 മാർച്ച് 2021 വരെയുള്ള ചെലവ്	നിർമ്മാണത്തിന്റെ ഭൗതിക പുരോഗതി (ശതമാനത്തിൽ)	ബാക്കിയുള്ള നിർമ്മാണം പൂർത്തീകരിക്കാൻ വേണ്ട ഫണ്ട്
			വർഷം	ചെലവ്				
1	കുട്ടനാട് പാക്കേജ് എഫ്.എം.പി – ലവണാംശം നിയന്ത്രിക്കാനായി തണ്ണീർ മുക്കം ബണ്ടിന്റെ ആധുനികവൽക്കരണം	255.33	2016–17	52.12	2018	141.81	55	113.52
			2017–18	16.81				
			2018–19	8.54				
			2019–20	0.90				
			2020–21	ഇല്ല				
2	തുറവൂർ പമ്പ റോഡ് നവീകരണവും തൈക്കാട്ടുശ്ശേരി നേരേകടവ് ബൈപ്പാസിന്റെ 1/790 മുതൽ 6/530 വരെയുള്ള (രണ്ടാംപാദം) നിർമ്മാണം	98.99	2016–17	#	2017	49.29	55	49.70
			2017–18	42.95				
			2018–19	6.34				
			2019–20	ഇല്ല				
			2020–21	*				
3	കുമ്പളം കായലിനു കുറുകെ കണ്ണങ്കാട്ട് വില്ലിങ്ടൺ പാലത്തിന്റെ നിർമ്മാണം	64.00	2016–17	ചെലവ് വിശദാംശങ്ങൾ കാത്തിരിക്കുന്നു	2016	67.21	90	അധിക ചെലവിനുള്ള കാരണം കാത്തിരിക്കുന്നു
			2017–18					
			2018–19					
			2019–20					
			2020–21					

 # 2013ൽ ആരംഭിച്ചു. 2016–17വരെ ചെലവില്ല.

** ചെലവ് വകുപ്പ് നൽകിയിട്ടില്ല.*

3.5.3 ബഡ്ജറ്റിലെ പ്രധാന പ്രഖ്യാപനങ്ങളും അവ നടപ്പിലാക്കാൻ ചെയ്ത യഥാർത്ഥമായ ധനസഹായവും

ബഡ്ജറ്റിൽ വകയിരുത്തൽ ചെയ്ത അനവധി സ്കീമുകൾ നടപ്പിലാക്കിയില്ല, അങ്ങനെ ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് നിർദ്ദിഷ്ട പ്രയോജനം നിഷേധിക്കപ്പെട്ടു. അത്തരം സ്കീമുകളിലെ മിച്ചങ്ങൾ മറ്റ് വകുപ്പുകൾക്ക് അവർക്ക് ഉപയോഗിക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്ന ഫണ്ടുകൾ ലഭിക്കാതിരിക്കാൻ ഇടയാക്കി.

11 ഗ്രാന്റുകളിൽ ഉൾപ്പെട്ട 19 സ്കീമുകളിൽ ₹10 കോടിയോ അതിലധികമോ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ചെയ്തെങ്കിലും ഈ സ്കീമുകളിലൊന്നിലും ഒരു ചെലവും വന്നില്ല.

പരിഷ്ക്കരിച്ച ഔട്ട് ലേയിൽ ഈ പദ്ധതികൾ പിൻവലിച്ചുമില്ല (**അനുബന്ധം 3.6**). ഈ 19 സ്കീമുകളിൽ രണ്ട് സ്കീമുകളായ പൊലീസിലും മറ്റ് സേനകളിലുമുള്ള ആധുനീക രണത്തിനായുള്ള ദേശീയ പദ്ധതി (സിഎസ്എസ്) (ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XII), വില്ലേജ് ഓഫീസുകളിലെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ (ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XV) എന്നിവ 2019–20 സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ ബഡ്ജറ്റിലും യഥാർത്ഥ ധനകരുതൽ ഇല്ലാതെ പ്രഖ്യാപിച്ചിരുന്നു.

3.5.4 പുനർ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ സാമ്പത്തിക അധികാരം ദുരുപയോഗിച്ചത്

നിലവിലുള്ള പരിധികൾക്കും നിയന്ത്രണങ്ങൾക്കും വിധേയമായി ചുമതലപ്പെട്ട അധികാരി, ഒരു ഗ്രാന്റിനുള്ളിലെ ഒരു ധനവിനിയോഗ യൂണിറ്റിൽ ഉള്ള മിച്ചം മറ്റൊരു യൂണിറ്റിലേക്ക്, അടിസ്ഥാന വകയിരുത്തലിന്റെ ലക്ഷ്യം മറ്റൊന്നിനായി കൊടുക്കുന്നതുവഴിയുള്ള വകമാറ്റമാണ് 'പുനർ ധനവിനിയോഗം'. പുനർ ധനവിനിയോഗത്തെ പറ്റിയുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഓരോ സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിലും നൽകാറുണ്ട്. എന്നാൽ ലോകവ്യാപകമായി ബാധകമാക്കാവുന്ന ചില പൊതുവായ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ഉണ്ട്:

1. **എക്സിക്യൂട്ടീവിനുള്ള പരിമിതി:**

   i. ക്യാപിറ്റലിൽ നിന്ന് റവന്യൂവിലേക്കോ തിരിച്ചോ പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദനീയമല്ല.

   ii. വോട്ടഡിൽ നിന്ന് ചാർജ്ഡിലേക്കോ തിരിച്ചോ പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദനീയമല്ല.

   iii. ഒരു ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് മറ്റൊന്നിലേക്ക് പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദനീയമല്ല.

   എന്നാൽ പ്രത്യേക ഗ്രാന്റുകളിൽ ലഭ്യമായ മിച്ചത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, നിയമസഭയുടെ അംഗീകാരത്തോടെ സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റിലൂടെ മറ്റ് സെക്ഷനുകളിൽ വിനിയോഗിക്കാവുന്നതാണ്. ഇവയെ പൊതുവായി പറയുന്നത് സാങ്കേതിക പൂരകങ്ങൾ എന്നാണ്.

2. സാധാരണയായി ധനകാര്യ വകുപ്പിന് ഒരു മേജർ ഹെഡിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ ഒരു മൈനർ ഹെഡിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ സബ് ഹെഡിൽ നിന്നോ മറ്റൊന്നിലേക്ക് പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദിക്കാൻ അധികാരമുണ്ട്, ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളുടെ മന്ത്രിമാർക്ക് മൈനർ ഹെഡിനു താഴെയുള്ള ഹെഡുകൾക്കിടയിൽ ആയതിൽ ഒരു ആവർത്തന ബാധ്യത വരാത്തപക്ഷം പുനർ ധനവിനിയോഗം അനുവദിക്കാവുന്നതാണ്.

3. ഒരു വർഷത്തിൽ ഏത് സമയത്തും ആ വർഷത്തെ ഗ്രാന്റിനുള്ളിലോ ധനവിനിയോഗങ്ങൾക്കുള്ളിലോ അനുവദനീയമായ പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങൾ ചെയ്യാവുന്നതാണ്. എന്നാൽ ആ വർഷം കഴിഞ്ഞ് ചെയ്യാവുന്നതല്ല.

4. സപ്ലിമെൻററി ഗ്രാന്റ് എന്ത് ഉദ്ദേശ്യത്തിനാണോ പാസാക്കിയത് അതിനു തന്നെ അത് ഉപയോഗിക്കുന്നു എന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിനായി, ഏത് നിശ്ചിത കാര്യത്തിനാണോ സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റ് നിയമസഭ പാസാക്കുന്നത്, അതിൽ നിന്ന് മറ്റേതു കാര്യത്തിനായാലും പുനർധനവിനിയോഗം ചെയ്യാൻ പാടില്ല.

5. ഒരു സബ്ഹെഡിനു കീഴിൽ ബഡ്ജറ്റിൽ നൽകിയ വകയിരുത്തൽ അധികരിക്കാൻ സാധ്യതയുള്ള കേസിൽ, പുനർ ധനവിനിയോഗം, ഒരു വിശ്വസനീയ മുൻകൂട്ടി കാണൽ സാധ്യമാകുന്നതുവരെ മാറ്റി വയ്ക്കേണ്ടതാണ്. എന്തുകൊണ്ടെന്നാൽ ആ വർഷത്തിന്റെ ആദ്യ ഭാഗത്തുള്ള വിവരം പുനർ

ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ എപ്പോഴും സുരക്ഷിതമായ വഴികാട്ടി ആകണമെന്നില്ല.

6. എന്നാൽ ബഡ്ജറ്റിൽ വകയിരുത്താൻ ഇല്ലാത്ത ഒരു കാര്യത്തിനും ചെലവ് വരുത്താൻ പാടില്ല.

7. ഒരു വർഷത്തെ ബഡ്ജറ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്താത്ത ഒരു പുതിയ സർവീസിനും വകയിരുത്തൽ ഇല്ലാതെ പ്രത്യേകമായി അതിൽ ഉൾപ്പെടുത്താത്ത ഒരു ഓബ്ജക്റ്റിനും പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്യരുത്.

8. സാമ്പത്തിക വർഷത്തിനപ്പുറം ബാധ്യത ഏറ്റെടുക്കൽ നീളുന്ന പക്ഷം പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്യാൻ പാടില്ല.

സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ കിട്ടിയ 5 ഗ്രാന്റുകൾക്ക് **പട്ടിക 3.15**ൽ വിവരിക്കും വിധം പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്തതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

പട്ടിക 3.15: സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ കിട്ടിയതിനുശേഷം പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്തത്

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം	സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ	പുനർ ധനവിനിയോഗം
1	I–സംസ്ഥാന നിയമസഭ	2011–02–101–99 (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	0.75	–0.92
2	XVIII–വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	2210–03–103–99 (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	0.22	–31.53
3	XXXVII– വ്യവസായങ്ങൾ	2851–00–004–99 (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	1.01	–3.37
4	കടബാധ്യതകൾ	2049–01–115–96 (ചാർജ്ഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	5.19	–6.58
5	കടബാധ്യതകൾ	2049–01–115–97 (ചാർജ്ഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	0.99	–1.66

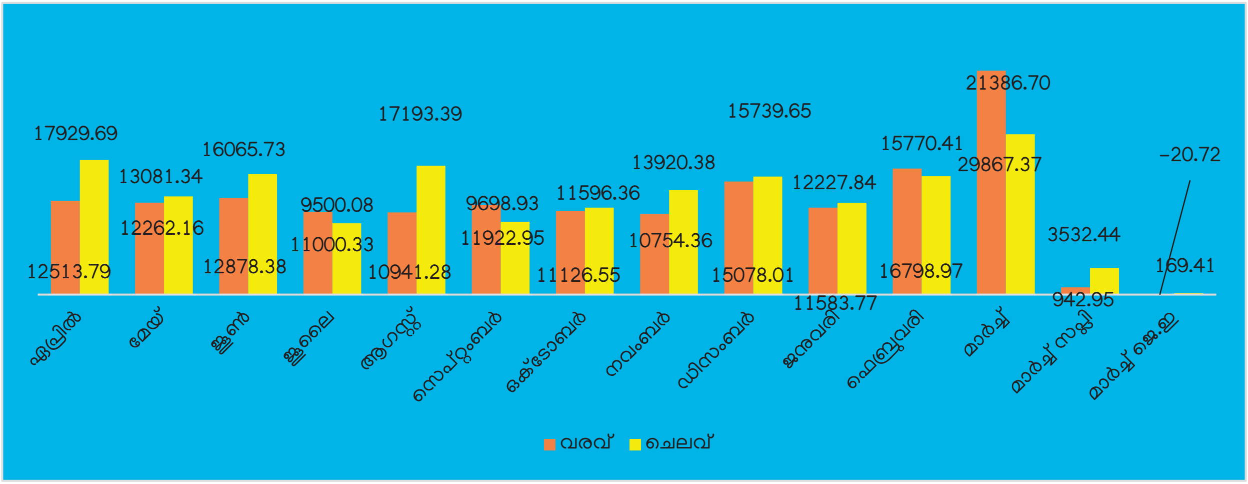
പുനർ ധനവിനിയോഗ ഉത്തരവുകളിലൂടെ സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ പിൻവലിക്കുന്നത് സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റിന്റെ ഉദ്ദേശ്യത്തെ തന്നെ തകർക്കുന്നതാണ്.

3.5.5 ചെലവ് വരുത്താനുള്ള തിടുക്കം

സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ അന്ത്യ മാസങ്ങളിൽ അധികമായി ചെലവ് വരുത്താനുള്ള തിടുക്കം വരാതെ, ചെലവിന് ഒഴുക്ക് വർഷം മുഴുവനും ആയി നിയന്ത്രിക്കണമെന്ന് കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 91(2) പ്രതിപാദിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 3.6 : സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മാസ വരവും ചെലവും

(₹ കോടിയിൽ)



ചാർട്ട് 3.6ൽ നിന്ന് കാണുന്നതെന്തെന്നാൽ, 2020-21 വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മാസവരവിന്റെയും ചെലവിന്റെയും വിതരണം പൊതുവേ സമമായിരുന്നില്ല എന്നാണ്. എന്നാൽ, 2019-20ൽ ഇത് സമമായിരുന്നു.

ചെലവിന്റെ 25 ശതമാനത്തിൽ കൂടുതൽ മാർച്ചിൽ മാത്രം വന്ന നാല് ഗ്രാന്റുകൾ **പട്ടിക 3.16ൽ** കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ ഉണ്ടായിരുന്നുവെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

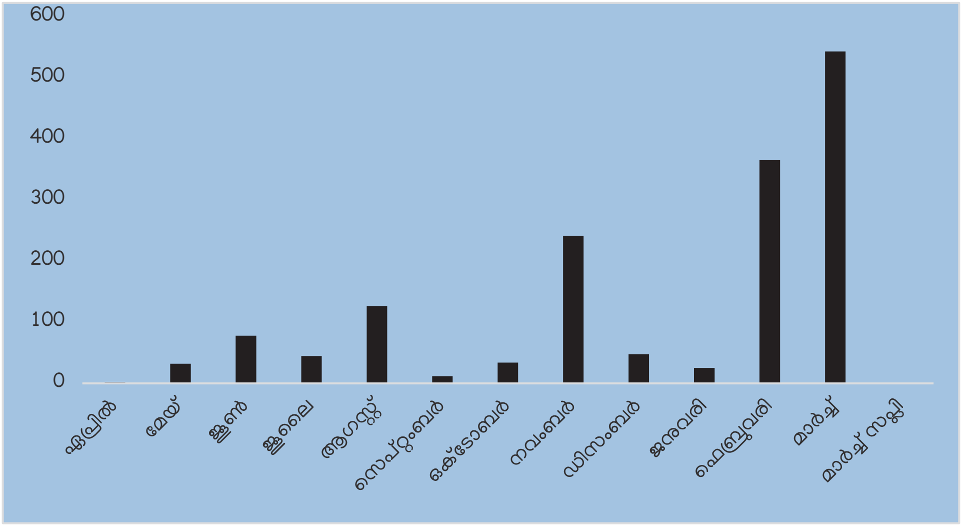
പട്ടിക 3.16 : മാർച്ചിൽ മാത്രം 25 ശതമാനത്തിൽ കൂടുതൽ ചെലവ് വന്ന ഗ്രാന്റുകൾ (ശതമാനത്തിന്റെ ക്രമം താഴോട്ട്)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	വിവരണം	ആദ്യ പാദം	രണ്ടാം പാദം	മൂന്നാം പാദം	നാലാം പാദം	ആകെ	മാർച്ചിലെ ചെലവ്	മാർച്ചിലെ ചെലവ് മൊത്തം ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിൽ
1	XX	ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും	112.09	182.94	323.03	934.44	1552.50	543.72	35.02
2	XV	പൊതുമരാമത്ത്	1132.68	1205.56	1105.18	2673.90	6117.32	1629.08	26.63
3	പൊതുകടം തിരിച്ചടക്കൽ	പൊതുകടം തിരിച്ചടയ്ക്കൽ	13746.20	7172.74	6144.37	11864.54	38927.85	10026.54	25.76
4	XXXVI	ഗ്രാമ വികസനം	967.78	657.61	721.17	1655.38	4001.94	1005.92	25.14

ചാർട്ട് 3.7 : മാർച്ചിൽ കൂടിയ ശതമാനം ചെലവ് വന്ന ശുദ്ധജലവിതരണത്തിന്റെയും ശുചീകരണത്തിന്റെയും മാസംതോറുമുള്ള ചെലവ്

(₹ കോടിയിൽ)



കൂടാതെ, **അനുബന്ധം 3.7**ൽ പ്രതിപാദിക്കുന്ന വിധം, ഒരു കോടിയോ അതിലധികമോ ചെലവ് വന്ന പദ്ധതി തിരിച്ചുള്ള വിശകലനം വെളിപ്പെടുത്തിയത് എന്തെന്നാൽ 2020-21 വർഷക്കാലയളവിൽ 61 സ്കീമുകളിലെ ചെലവ് മുഴുവനും മാർച്ചിലാണ് ഉണ്ടായതെന്നും ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XXVIII പലവക സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ (₹400 കോടി), ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XXV പട്ടികജാതി, പട്ടികവർഗ മറ്റ് പിന്നോക്ക വിഭാഗങ്ങളുടെയും ന്യൂനപക്ഷങ്ങളുടെയും ക്ഷേമം (₹140 കോടി), ഗ്രാൻഡ് നമ്പർ XVI പെൻഷനുകളും പലവകകളും (₹100 കോടി) ഇവയിലോരോന്നുമായി മൂന്ന് സ്കീമുകളിൽ മാർച്ചിൽ ഉണ്ടായ ചെലവ് വളരെ വലുതായിരുന്നുവെന്നും ആണ്.

3.5.6 തെരഞ്ഞെടുത്ത ഗ്രാന്റിന്റെ വിശകലനം – ബഡ്ജറ്റ് നടപടികളുടെയും ധന വിനിയോഗ നിയന്ത്രണത്തിന്റെയും വിശകലനം-ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XXII–നഗരവികസനം

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നഗര വികസനത്തിനായി വിദ്യാഭ്യാസം, ആരോഗ്യം, നീതിന്യായം, ഖരമാലിന്യം, ചന്തകൾ, തെരുവ് നടപ്പാതകൾ, സാംസ്കാരിക പൗരാണിക സംരക്ഷണം തുടങ്ങിയവയ്ക്കായി കേന്ദ്ര, സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ നിരവധി പ്രോഗ്രാമുകൾ നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്. നാല്[33] നിയന്ത്രണാധികാരികളുള്ള രണ്ട്[34] ഭരണ വകുപ്പുകളാണ് ഗ്രാന്റ് നമ്പർ XXII നിയന്ത്രിക്കുന്നത് . ഓരോ ഗ്രാന്റിന്റെയും ധനവിനിയോഗ യൂണിറ്റിന്റെ ധനവിനിയോഗം ഉറപ്പാക്കാനുള്ള ഉത്തരവാദിത്തം നിയന്ത്രണാധികാരികൾക്കാണ്. ബഡ്ജറ്റ് നടപടിക്രമത്തിന്റെയും നാല് നിയന്ത്രണാധികാരികൾ നടപ്പിലാക്കിയ വിവിധ സ്കീമുകൾക്കായി നീക്കിവച്ച ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗത്തിന്റെയും ഒരു വിശകലനം ചെയ്യുകയുണ്ടായി. ഈ നാല് നിയന്ത്രണാധികാരികളും നടപ്പിലാക്കിയ സ്കീമുകളിലും ബഡ്ജറ്റ് ധനവിനിയോഗ നിയന്ത്രണത്തിലും പോരായ്മകൾ ശ്രദ്ധിക്കപ്പെട്ടു.

3.5.6.1 ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലും ചെലവും

കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷങ്ങളിൽ ഗ്രാന്റ് XXIIന്റെ റവന്യൂ, ക്യാപ്പിറ്റൽ സെക്ഷനുകളിലെ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലും ചെലവും **പട്ടിക 3.17**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

---

[33] നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ (പണ്ട് മുനിസിപ്പൽ ഭരണ ഡയറക്ടർ), മുഖ്യ ടൗൺ പ്ലാനർ, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി, തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ കളക്ടർ

[34] തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്, റവന്യൂ വകുപ്പ്.

പട്ടിക 3.17: കഴിഞ്ഞ മൂന്ന വർഷങ്ങളിലെ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലും ചെലവും

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	വിഭാഗം	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	ആകെ	ചെലവ്	മിച്ചം	ഈ വർഷത്തിലെ മിച്ചത്തിന്റെ ശതമാനം
2018-19	റവന്യൂ അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	2601.86	2912.91	1129.37	1783.54	61.23
	സപ്ലിമെന്ററി	300.00				
	മൂലധനം അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	0.01				
	സപ്ലിമെന്ററി	11.04				
2019-20	റവന്യൂ അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	1970.92	2196.93	1084.78	1112.15	50.62
	സപ്ലിമെന്ററി	51.00				
	മൂലധനം അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	175.01				
	സപ്ലിമെന്ററി	0.00				
2020-21	റവന്യൂ അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	2159.41	2557.39	1583.83	973.56	38.07
	സപ്ലിമെന്ററി	201.47				
	മൂലധനം അസ്സൽ (വോട്ടഡ്)	187.01				
	സപ്ലിമെന്ററി	9.51				

ഉറവിടം : കേരള സർക്കാരിന്റെ 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള ധന വിനിയോഗ കണക്കുകൾ

3.5.6.2 മിച്ചങ്ങൾ

കഴിഞ്ഞ മൂന്ന വർഷക്കാലയളവിൽ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ 38 ശതമാനവും വിനിയോഗിക്കപ്പെടാതെ കിടന്നുവെന്ന് **പട്ടിക 3.18** കാണിക്കുന്നു.

കൂടാതെ, 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ സൂക്ഷ്മമായി പരിശോധിച്ചപ്പോൾ വെളിപ്പെട്ടത് എന്തെന്നാൽ മൂന്ന് നിയന്ത്രണാധികാരികൾ[35] നടപ്പിലാക്കിയ 37 സ്കീമുകളിൽ ഫണ്ടുകൾ തിരിച്ചടച്ചത് ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലിന്റെ 50 ശതമാനത്തിൽ കൂടുതൽ ആയിരുന്നു എന്നാണ്. ഈ 37 സ്കീമുകളിലെ 21 സ്കീമുകളിൽ **അനുബന്ധം 3.8**ൽ വിവരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ തിരിച്ചടവ് ₹ഒരു കോടിക്ക് മുകളിൽ ആയിരുന്നു.

അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിന്റെ കീഴിൽ ചെലവ് വരുത്താൻ പറ്റാത്തതിന്റെ കാരണമായി മറുപടിയിൽ പറഞ്ഞത് സർക്കാർ വരുത്തിയ 20 ശതമാനത്തിന്റെ പദ്ധതി ചുരുക്കൽ, കൊറോണ പൊട്ടിപ്പുറപ്പെട്ടതു മൂലം ഓഫീസ് അടച്ചത് വഴിയായി ട്രഷറിയിൽ ബില്ലുകൾ പാസാക്കാഞ്ഞത്, സർക്കാരിന്റെ നയതീരുമാനത്തിന്റെ ഭാഗമായി വർക്കിംഗ് ഗ്രൂപ്പിൽ സ്കീം മാറ്റി വച്ചത് എന്നിവ ആയിരുന്നു.

എന്നാൽ 13 സ്കീമുകളുടെ കീഴിൽ, മേൽപ്പറഞ്ഞ കാലയളവിൽ, ₹പത്തു കോടിയിലധികം മിച്ചം വന്ന, ആവർത്തന രീതിയിലുള്ള കേസുകൾ, **അനുബന്ധം 3.9**ൽ വിവരിക്കുംവിധം ഉണ്ടായിരുന്നതായി ഓഡിറ്റ് ശ്രദ്ധിച്ചു. കൂടാതെ, വർഷംതോറുമുള്ള മിച്ചം സൂചിപ്പിച്ചത്, മുൻവർഷത്തെ ചെലവിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലും വകുപ്പുകളുടെ ഫണ്ട് ഉപയോഗിക്കുവാനുള്ള പ്രാപ്തിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലും ബഡ്ജറ്റാവശ്യത്തിനായി യാഥാർത്ഥ്യബോധമുള്ള ഒരു നിർണയം എടുക്കുന്നതിൽ ബന്ധപ്പെട്ട നിയന്ത്രണാധികാരികളുടെയും ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെയും വീഴ്ചയാണ്.

16 സ്കീമുകളുടെ കാര്യത്തിൽ മുഴുവൻ ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതവും ബന്ധപ്പെട്ട വർഷങ്ങളിൽ വിനിയോഗിക്കാതെ കിടന്നതായും വർഷാന്ത്യത്തിൽ തിരിച്ചടച്ചതായും നിരീക്ഷിക്കപ്പെട്ടു. ഈ 16 സ്കീമുകളിലുള്ള 6 സ്കീമുകളിൽ, ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം മുഴുവൻ

[35] നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ (പണ്ട് മുനിസിപ്പൽ ഭരണ ഡയറക്ടർ), മുഖ്യ ടൗൺ പ്ലാനർ, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പിന്റെ സെക്രട്ടറി.

തിരിച്ചടച്ചവയിൽ **പട്ടിക 3.18**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുംവിധം ₹ഒരുകോടിയിലധികം ഉണ്ടായിരുന്നു. മുഴുവൻ വിഹിതവും തിരിച്ചടച്ചത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് അത് ഉപയോഗിക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്തുണ്ടായ പരാജയമാണ് എന്നാണ്. ഏത് പദ്ധതികൾക്കാണോ / പ്രോഗ്രാമുകൾക്കാണോ ഫണ്ടുകൾ അനുവദിച്ചിരുന്നത്, അവയുടെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ നിറവേറാതെ പോയി.

പട്ടിക 3.18: ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം മുഴുവൻ തിരിച്ചടച്ച സ്കീമുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	തിരിച്ചടച്ച തുക
ധനകാര്യ ഡയറക്ടർ				
1.	2217-05-051-98-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) പുതുതായി രൂപീകരിച്ച മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് പുതിയ കെട്ടിടം പണിയുക	2018-2019	15.00	15.00
		2019-2020	10.00	10.00
2.	2217-05-800-69-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) ജില്ലാപദ്ധതികൾക്കുള്ള പ്രോത്സാഹനം നൽകൽ – നഗരം	2018-2019	10.00	10.00
3.	2217-05-191-36-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) തിരുവനന്തപുരം വികസന അതോറിറ്റി	2019-2020	15.00	15.00
4.	2217-80-001-91-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതിയേതരം) മുനിസിപ്പൽ കോമൺ സർവ്വീസ് സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിലേക്കുള്ള സംഭാവന	2020-2021	100.00	100.00
5.	4217-60-800-93-(ചാർജ്ജ്ഡ്)(പദ്ധതി) ഭൂമി ഏറ്റെടുക്കൽ കേസ്സുകളിലെ വിധികളിൽ നഷ്ടപരിഹാരം നൽകൽ	2019-2020	1.49	1.49
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണവകുപ്പ്				
6.	2217-05-800-70-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലെയും കോർപ്പറേഷനുകളിലെയും സ്ഥിരം ജീവനക്കാർ എടുത്തിട്ടുള്ള ഭവന വായ്പയ്ക്കുള്ള പലിശ ഇളവ്	2018-2019	1.00	1.00

3.5.6.3 അനാവശ്യമായ/ അധികരിച്ച സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ

2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള ധന വിനിയോഗ അക്കൗണ്ടുകളുടെ ഓഡിറ്റ് വെളിപ്പെടുത്തിയത്, രണ്ട് നിയന്ത്രണാധികാരികൾ വരുത്തിയ ₹411.97 കോടിയുടെ സപ്ലിമെന്ററി വകയിരുത്തൽ അനാവശ്യമോ / അധികരിച്ചതോ എന്നാണ്, കാരണം **പട്ടിക 3.19**ൽ വിവരിക്കുംവിധം ചെലവ് അസൽ വകയിരുത്തലുകളുടെ തലം വരെപോലും എത്തിയിരുന്നില്ല. അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ ആവശ്യം പ്രതി മിച്ചങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നതിനാൽ, ഉപ ധനാഭ്യർത്ഥന (എസ്.ഡി.ജി.) നിർദ്ദേശിക്കുന്നതിനു പകരം, ഗ്രാന്റിനുള്ളിൽ/ധനവിനിയോഗത്തിനുള്ളിൽ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾക്കിടയിൽ ഫണ്ടുകളുടെ ധനവിനിയോഗം എന്ന സാധ്യത അധികാരികൾക്ക് തേടാമായിരുന്നു.

പട്ടിക 3.19 : അനാവശ്യമായ/അധികരിച്ച സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	മേജർ ശീർഷകം	നിയന്ത്രണാധികാരിയുടെ പേര്	അസ്സൽ ബഡ്ജറ്റ് ആകെ തുക	ചെലവിന്റെ തുക	സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റിന്റെ ആകെ തുക
2018-19	2217	ഗവൺമെന്റ് സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്	1001.00	699.85	200.00
2019-20	2217	നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ	996.04	283.84	1.00
2020-21	2217	ഗവൺമെന്റ് സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്	1170.01	977.06	41.08
	4217		187.01	102.99	9.51
	2217	നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ	951.44	471.25	160.38
ആകെ					**411.97**

ഉറവിടം : 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കേരള സർക്കാരിന്റെ ധന വിനിയോഗ കണക്കുകൾ.

3.5.6.4 ചെലവാക്കാത്ത വകയിരുത്തൽ തിരിച്ചടയ്ക്കാതിരുന്നത്

സാമ്പത്തിക വർഷ കാലയളവിനുള്ളിൽ, ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം പൂർണമായി വിനിയോഗിക്കാൻ സാധിക്കാതെ വരുന്നു എന്ന് അറിയുമ്പോൾ, വിതരണാധികാരികൾ ആവശ്യത്തിനുപരിയായുള്ള ഫണ്ടുകൾ തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്. പിന്നീട്, മുഖ്യ നിയന്ത്രണാധികാരി, ഗ്രാന്റിലെ മിച്ചം ധനകാര്യ വകുപ്പിലേക്ക് തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്. 2018-19, 2019-20, 2020-21 വർഷങ്ങളിലെ വിശദമായ ധനവിനിയോഗ അക്കൗണ്ടുകളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധന വെളിപ്പെടുത്തിയത് സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ ആറ് സ്കീമുകളിൽ പൂർണമായി വിനിയോഗിക്കാത്ത ബഡ്ജറ്റ് ഗ്രാന്റും ആവശ്യത്തിലധികമുള്ള ഫണ്ടുകളും **പട്ടിക 3.20**ൽ കാണിച്ചിരിക്കും വിധം തിരിച്ചടിച്ചില്ല എന്നാണ്. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറിയുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള സ്കീമിന്റെ കാര്യത്തിൽ (ക്രമ നം. 6), 2020-21 വർഷക്കാലയളവിൽ തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്നത് ₹12 കോടി ആയിരുന്നു, ആയത് മൊത്തം ബഡ്ജറ്റ് 61.53 ശതമാനം ആണ്.

പട്ടിക 3.20 : ചെലവഴിക്കാതെയിരുന്ന ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ തിരിച്ചടയ്ക്കാതെയിരുന്ന സ്കീമുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	അറ്റ ബഡ്ജറ്റ്	ചെലവ്	തിരിച്ചടയ്ക്കാനുള്ള ബാക്കി
മുഖ്യ നഗരാസൂത്രകൻ					
1	2217-05-001-65-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതിയേതരം) ജില്ലാതല ആസൂത്രണ യൂണിറ്റുകൾ	2019-2020	23.05	22.78	0.27
		2018-2019	22.49	22.24	0.25
		2020-2021	20.31	20.09	0.22
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ					
2	2217-05-191-35-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) ഗ്രേറ്റർ കൊച്ചിൻ വികസന അതോറിറ്റി	2018-2019	0.16	0.00	0.16
3	2217-80-001-97-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതിയേതരം) മുനിസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിമാർ	2020-2021	5.15	4.81	0.34
		2018-2019	5.60	5.39	0.21
		2019-2020	6.26	6.14	0.12
4	2217-80-001-99-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതിയേതരം) നഗരകാര്യ ഡയറക്ടറേറ്റ്	2020-2021	4.43	4.32	0.11

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	അറ്റ ബഡ്ജറ്റ്	ചെലവ്	തിരിച്ചട യ്ക്കാനുള്ള ബാക്കി
5	2217-80-800-76-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) അയ്യൻകാളി നഗര തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി	2020-2021	105.21	104.21	1.00
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്					
6	4217-01-800-99-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) തലസ്ഥാന മേഖല വികസന അതോറിറ്റി	2020-2021	19.50	7.50	12.00

3.5.6.5 ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ഇല്ലാതെ ചെലവ് വരുത്തിയത്

2018-19, 2019-20, 2020-21 കാലയളവിലെ വിശദമായ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധന വെളിപ്പെടുത്തിയത്, സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ സബ് ഹെഡുകളുടെയും/സ്കീമുകളുടെയും കീഴിൽ അസൽ /സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ഒന്നും ഇല്ലാതെ ചെലവ് വരുത്തിയ ഉദാഹരണങ്ങൾ **പട്ടിക 3.21**ൽ കാണിച്ചിരിക്കും വിധം ഉണ്ടായിരുന്നു എന്നാണ്. ആവർത്തന സ്വഭാവമുള്ളതും പ്രവചനീയവുമായ ചെലവുള്ള പദ്ധതികളായ ലോകബാങ്ക് സഹായ പ്രോജക്ടിനും ആറ്റുകാൽ പൊങ്കാലയ്ക്കും വേണ്ടി പുനർ ധനവിനിയോഗ ഉത്തരവുകളിലൂടെയാണ് ചെലവിന് വേണ്ടിയുള്ള ഫണ്ടുകൾ നൽകിയത്. രണ്ട് കേസുകളിൽ പുനർ ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ ലഭ്യമാക്കിയ ഫണ്ടുകൾ പോലും വിനിയോഗിച്ചില്ല. തത്ഫലമായി ₹7.62 കോടിയുടെ തിരിച്ചടക്കൽ വേണ്ടിവന്നു (ക്രമ നമ്പർ നാലും ഏഴും). അസൽ ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്സ് സമയത്ത് സ്കീമുകൾക്ക് വേണ്ടി മുൻകൂട്ടി കണ്ട് വകയിരുത്തൽ ചെയ്യാമെന്നിരിക്കെ, അത് ഇല്ലാതെ ചെലവ് വരുത്തുന്നത് ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമാണ് (കേരള ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 95).

ആറ് കേസുകളിൽ (ക്രമനമ്പർ 4 മുതൽ 9 വരെ) മൊത്തം വകയിരുത്തൽ സ്കീമിന്റെ പൊതുഘടകത്തിലേയ്ക്കാണ് ലഭ്യമായിരുന്നത്. ആയത് വർഷാന്ത്യത്തിൽ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ പൊതുഘടകത്തിൽനിന്ന് എസ്.സി., എസ്.ടി. എന്നീ ഘടക ങ്ങളിലേക്ക് പുനർ ധനവിനിയോഗം ചെയ്തു. ഇത് ബഡ്ജറ്റിംഗിന്റെ കാര്യത്തിൽ ഒരു നല്ല രീതി അല്ല.

പട്ടിക 3.21: ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ ഇല്ലാതെ ചെലവ് വരുത്തിയ സ്കീമുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	തിരിച്ചടവ്
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ					
1	2217-80-800-63-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) നഗര ഖരമാലിന്യ നിർമ്മാണ സംരംഭം	2018-2019	0.00	2.00	0.00
		2019-2020	0.00	0.41	0.00
2	2217-05-800-89-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ജവഹർലാൽ നെഹ്റു ദേശീയ നഗര നവീകരണ ദൗത്യം	2018-2019	0.00	26.05	0.00
		2020-2021	0.00	0.26	0.00
3	2217-05-796-99-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ദേശീയ നഗര ഉപജീവന മിഷൻ (60% കേന്ദ്രസഹായ പദ്ധതി) (പട്ടികവർഗ്ഗ ഉപപദ്ധതി)	2018-2019	0.00	0.61	0.00
		2019-2020	0.00	1.84	1.22
4	2217-05-796-98-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (60% കേന്ദ്രസഹായ പദ്ധതി) (പട്ടികവർഗ്ഗ ഉപപദ്ധതി)	2018-2019	0.00	0.16	0.00

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	തിരിച്ചടവ്
5	2217-05-796-98-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (60% കേന്ദ്രസഹായ പദ്ധതി) (പട്ടികവർഗ്ഗ ഉപപദ്ധതി)	2019-2020	0.00	4.05	0.00
6	2217-05-789-99-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) ദേശീയ നഗര ഉപജീവന മിഷൻ (60% സി.എസ്.എസ്)	2018-2019	0.00	6.00	0.00
		2019-2020	0.00	9.61	6.40
7	2217-05-789-98-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (60% കേന്ദ്രസഹായ പദ്ധതി) (പ്രത്യേക ഘടക പദ്ധതി)	2018-2019	0.00	4.09	0.00
8	2217-05-789-98-(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (60% കേന്ദ്രസഹായ പദ്ധതി) (പ്രത്യേക ഘടക പദ്ധതി)	2019-2020	0.00	6.71	0.00
9	2217-05-191-36-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) തിരുവനന്തപുരം വികസന അതോറിറ്റി	2020-2021	0.00	3.10	0.00
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്					
10	2217-80-800-59-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) മാലിന്യ സംസ്കരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് ക്ലീൻ കേരള കമ്പനിക്കുള്ള ധനസഹായം	2020-2021	0.00	5.00	0.00
11	2217-05-800-66-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) കേരള അർബൻ സർവ്വീസ് ഡെലിവറി പ്രോജക്ട് (കെയുഎസ്ഡിപി) - ലോകബാങ്ക് സഹായത്തോടെ	2020-2021	0.00	0.50	0.00
ജില്ലാ കളക്ടർ, കളക്ടേറ്റ്, തിരുവനന്തപുരം					
12	2217-01-800-94-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) ആറ്റുകാൽ പൊങ്കാല ഉത്സവത്തിനായുള്ള ധനസഹായം	2018-2019	0.00	2.27	0.00
		2019-2020	0.00	1.52	0.00
		2020-2021	0.00	3.75	0.00

3.5.6.6 അനാവശ്യമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം

അസ്സൽ ധനാഭ്യർത്ഥനകളിലൂടെ ലഭ്യമാക്കപ്പെടുന്ന ഫണ്ടുകൾ അപര്യാപ്തമാകുമ്പോൾ, ഗ്രാന്റിലെ മറ്റൊരു യൂണിറ്റിൽ മിച്ചം ലഭ്യമായിരിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ, പുനർ ധനവിനിയോഗത്തിലൂടെ ഫണ്ടുകൾ കൂട്ടിയെടുക്കുക എന്നുള്ള കാര്യം വകുപ്പധികാരികൾ അവലംബിക്കുന്നു. എന്നാൽ ഓഡിറ്റ് വിശകലനം വെളിപ്പെടുത്തിയതെന്തെന്നാൽ 14 സബ് ഹെഡുകളിൽ ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തലിനേക്കാൾ അന്തിമചെലവ് കുറവായിരുന്നതിനാൽ പുനർ ധനവിനിയോഗം പൂർണമായും അനാവശ്യമായിരുന്നു എന്നാണ്. ഇപ്പറഞ്ഞ 14 സബ് ഹെഡുകളിൽ, തദ്ദേശസ്വയംഭരണവകുപ്പ് സെക്രട്ടറി കൈകാര്യം ചെയ്തിരുന്ന അക്കൗണ്ടിലെ അനാവശ്യമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം **പട്ടിക 3.22**ൽ വിവരിക്കുംവിധം ₹9.97 കോടി ആയിരുന്നു.

പട്ടിക 3.22: അനാവശ്യമായ പുനർ ധനവിനിയോഗങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	പുനർ വിനിയോഗം	ചെലവ്	മിച്ചം
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്						
1.	4217-01-800-99-(വോട്ടഡ്)(പദ്ധതി) തലസ്ഥാന നഗര വികസന പദ്ധതി	2020-2021	9.52	9.97	7.50	11.99

3.5.6.7 കേന്ദ്ര പെൻഷൻ ഫണ്ടിൽ നിന്നും വഹിക്കാതിരുന്ന ഭരണപരമായ ചെലവുകൾ

കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (എംപ്ലോയിസ് ഡെത്ത് കം റിട്ടയർമെന്റ് ബെനിഫിറ്റ്) ചട്ടങ്ങൾ 1996 അനുസരിച്ച്, നഗരകാര്യ പ്രാദേശിക നഗര സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കീഴിലെ സ്ഥിരം ഡയറക്ടറേറ്റിലെ പെൻഷൻ സെക്ഷനിലെ ജീവനക്കാരുടെ പെൻഷനു വേണ്ടിയുള്ള, സ്ഥാപന ചെലവുകൾ, യാത്രപ്പടി, സ്റ്റേഷനറി, ഫർണിച്ചർ ആകസ്മിക ചെലവ് മുതലായ ഭരണപരമായ ചെലവുകൾ പ്രാരംഭത്തിൽ '2217-80-001-96' (സെൻട്രലൈസ്ഡ് പെൻഷൻ സ്കീം ഫോർ കേരളാ മുൻസിപ്പൽ എംപ്ലോയീസ് എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ് ചാർജസ്) എന്ന സബ് ഹെഡിൽ നിന്നാണ് വഹിക്കേണ്ടത്. വർഷാവസാനം കഴിഞ്ഞ് അങ്ങനെ ചെലവു ചെയ്ത തുക സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിൽ നിന്ന് സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്. 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഭരണപരമായ ചെലവുകൾക്കായി, **പട്ടിക 3.23**ൽ കാണിക്കുംവിധം, സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിൽനിന്ന് ₹2.30 കോടി ചെലവഴിച്ചെങ്കിലും ആ തുക സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിൽ ഡെബിറ്റ് ചെയ്തത് സർക്കാരിലേക്ക് തിരിച്ചടച്ചിട്ടില്ല.

പട്ടിക 3.23 : ഭരണപരമായ ചെലവുകൾക്കായി സർക്കാരിൽ നിന്നും ചെലവഴിച്ച തുക

(₹ കോടിയിൽ)

കണക്കിനം	വർഷം	വകുപ്പിന് ഉണ്ടായ ചെലവുകൾ
2217-80-001-96	2018-19	0.84
	2019-20	0.79
	2020-21	0.67
ആകെ		2.30

3.5.6.8 തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കാലവിളംബം

കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 91 അനുസരിച്ച് ഭരണ വകുപ്പുകൾ കാലേകൂട്ടി കാണുന്ന എല്ലാ മിച്ചങ്ങളും അവ ധനവിനിയോഗങ്ങളുടെ കീഴിലെ മറ്റ് യൂണിറ്റുകളുടെ ചെലവുകൾ നേരിടാൻ ആവശ്യമില്ലാതെപക്ഷം, മിച്ചങ്ങൾ മുൻകൂട്ടി കാണുമ്പോൾ തന്നെ സാമ്പത്തിക വർഷാന്ത്യത്തിന് മുമ്പായി തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്. സാമ്പത്തിക വർഷത്തിനിടയിൽ, ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം പൂർണ്ണമായി വിനിയോഗിക്കാൻ സാധിക്കില്ല എന്നറിയുന്ന പക്ഷം, വിതരണാധികാരികൾ ആവശ്യത്തിൽ കൂടുതലുള്ള ഫണ്ടുകൾ തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്. പിന്നീട് മുഖ്യ നിയന്ത്രണാധികാരി ഗ്രാന്റിലെ മിച്ചങ്ങൾ ധനകാര്യ വകുപ്പിലേക്ക് തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതാണ്.

കേരളാ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിന്റെ ഖണ്ഡിക 93(1) അനുസരിച്ച്, മുഖ്യ നിയന്ത്രണാധികാരിയിൽനിന്ന് തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസൽ ഭരണവകുപ്പിൽ ലഭിക്കാനുള്ള അവസാന തീയതിയായി വച്ചിരിക്കുന്നത് സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ

മാർച്ച് മാസം 10 ആണ്. എന്നാൽ, പരിശോധനയിൽ വെളിപ്പെട്ടത് എന്തെന്നാൽ, 2018–19 മുതൽ 2020–21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ രണ്ട് നിയന്ത്രണാധികാരികൾ ഗ്രാന്റ് XXII–മായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള തിരിച്ചടയ്ക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ **പട്ടിക 3.24**ൽ കാണിക്കുംവിധം വൈകി എന്നതാണ്.

പട്ടിക 3.24 : ഭരണ വകുപ്പിന് തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ വൈകി സമർപ്പിച്ചത്

വർഷം	ഭരണവകുപ്പിലേക്ക് തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസൽ അയച്ച തീയതി
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ	
2018–19	25 മെയ് 2019
2019–20	01 ജൂൺ 2020
2020–21	28 ഏപ്രിൽ 2021
മുഖ്യ ടൗൺ പ്ലാനർ	
2018–19	05 ഏപ്രിൽ 2019
2019–20	21 ഏപ്രിൽ 2020
2020–21	31 മാർച്ച് 2021

ഉറവിടം: ഡയറക്ടറേറ്റിൽ നിന്ന് ശേഖരിച്ച വിശദാംശങ്ങൾ.

അതുപോലെ, ഗ്രാന്റ് XXIIന്റെ കീഴിലെ ചില സബ്ഹെഡ് അക്കൗണ്ടുകളുടെ നിയന്ത്രണാധികാരി കൂടിയായ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി, തന്റെ നിയന്ത്രണത്തിൻ കീഴിലുള്ള തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ സമയത്ത് ധനകാര്യ വകുപ്പിന് സമർപ്പിച്ചില്ല എന്നത് **പട്ടിക 3.25**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു. (കേരള ബഡ്ജറ്റ് മാനുവൽ പ്രകാരം അവസാന തീയതി 20 മാർച്ച് ആണ്).

പട്ടിക 3.25 : ധനകാര്യ വകുപ്പിന് തിരിച്ചടയ്ക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ സമർപ്പിക്കൽ

വർഷം	ധനകാര്യ വകുപ്പിന് സറണ്ടർ നിർദ്ദേശം അയയ്ക്കുന്ന തീയതി
2018–19	25 ഏപ്രിൽ 2021
2019–20	നിർദ്ദേശം സമർപ്പിച്ചതായി കാണുന്നില്ല
2020–21	16 ഏപ്രിൽ 2021

ഉറവിടം: എൽ.എസ്.ജി.ഡി. ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിൽ നിന്ന് വിശദാംശങ്ങൾ ശേഖരിച്ചു.

തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസൽ സമർപ്പിക്കൽ, സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ അവസാന ദിവസം തിരിച്ചടക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ സമർപ്പിക്കൽ, അടുത്ത വർഷത്തിൽ സമർപ്പിക്കൽ എന്നിവ ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് എതിരാണ്, ആയത് ഫണ്ട് തിരിച്ചടവിന്റെ ലക്ഷ്യത്തെ തന്നെ തകർക്കുന്നതുമാണ്. ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്, സാമ്പത്തിക നിയന്ത്രണം പാലിക്കുന്നതിൽ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്തുള്ള വീഴ്ച ആണ്. ബന്ധപ്പെട്ട ഫയൽ കണ്ടെത്താൻ കഴിയാഞ്ഞതിനാൽ 2019–20 കാലത്തെ തിരിച്ചടയ്ക്കൽ പ്രൊപ്പോസലുകൾ അയച്ച തീയതി ഓഡിറ്റിനെ പിന്നീട് അറിയിക്കാമെന്ന് വകുപ്പ് മറുപടി നൽകി.

3.6 നല്ല രീതികൾ

ഗ്രാന്റുകളിൽ 50 ശതമാനത്തിൽ കുറവ് ബജറ്റ് വിനിയോഗം 2019–20ൽ ഏഴ് ഗ്രാന്റുകളിൽ നിരീക്ഷിക്കപ്പെട്ടെങ്കിലും 2020–21ൽ അങ്ങനെ ഒന്നും ഇല്ലാതിരുന്നതിനാൽ അഭിനന്ദനാർഹമാണ്.

3.7 നിഗമനങ്ങൾ

1. മൊത്തം ഗ്രാന്റുകൾ/ധനവിനിയോഗങ്ങളും ചെലവുകളും തമ്മിലുള്ള അന്തരങ്ങൾ മിച്ചത്തിലേക്ക് നയിച്ചു, ഇത് സർക്കാരിന്റെ വിവിധ തലങ്ങളിലെ ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകളുടെ അനുചിതമായ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയും മോശം ബഡ്ജറ്റ് മാനേജ്മെന്റും സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

2. ഉപ ധനാഭ്യർത്ഥനകൾ നേടിയിട്ടും അന്തിമ ചെലവ് അസ്സൽ ഗ്രാന്റിന്റെ നിലവാരത്തിലേക്ക് വരാതിരുന്നതും അല്ലെങ്കിൽ ഉപ ധനാഭ്യർത്ഥനകൾ നേടിയതിനു ശേഷം ചെലവൊന്നും വരാതിരുന്നതും ഫണ്ടിന്റെ യഥാർത്ഥ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിലെ വകുപ്പുതല ഓഫീസർമാരുടെ അലംഭാവ ത്തെയാണ് കാണിക്കുന്നത്.

3. അധികമോ, അനാവശ്യമോ, അപര്യാപ്തമോ ആയ പുനർ ധനവിനിയോഗം സൂചിപ്പിക്കുന്നത് വകുപ്പുതല ഓഫീസർമാർ അവരുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾക്കുള്ള ഫണ്ടുകളുടെ യഥാർത്ഥ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിൽ പരാജയപ്പെട്ടുവെന്നാണ്.

4. ക്രമപ്പെടുത്തൽ ആവശ്യമുള്ള അധികച്ചെലവ് അപര്യാപ്തമായ ചെലവ് നിയന്ത്രണത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

3.8 ശുപാർശകൾ

1. സർക്കാർ അതിന്റെ ബഡ്ജറ്റ് നിർണയിക്കലിൽ കൂടുതൽ യാഥാർഥ്യബോധം പുലർത്തേണ്ടതും മിച്ചങ്ങളും അധിക ചെലവുകളും കുറയ്ക്കാനായി ഫലപ്രദമായ നിയന്ത്രണ സംവിധാനങ്ങൾ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതുമാണ്.

2. പദ്ധതികളുടെ/പ്രോജക്റ്റുകളുടെ മെച്ചപ്പെടുത്തിയ നടപ്പാക്കൽ, നിരീക്ഷണം, സാമ്പത്തിക നിയന്ത്രണം എന്നിവയിലൂടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തത്തിലുള്ള വികസനം നേടാനുള്ള സർക്കാരിന്റെ വാഗ്ദത്ത/നിർദ്ദിഷ്ട ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കാനുള്ള പ്രതിബദ്ധത സർക്കാർ നിർവഹിക്കേണ്ടതാണ്.

3. സംസ്ഥാന പി.എസ്.യുകളിൽ ഇക്വിറ്റി, ലോണുകൾ, ഗ്യാരണ്ടികൾ എന്നിവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളുടെ കണക്കുകളിലെ വ്യത്യാസങ്ങൾ ബന്ധപ്പെട്ട പി.എസ്.യുകളിലെ കണക്കുകളുമായി പൊരുത്തപ്പെടുത്തി സർക്കാർ ശരിയാക്കേണ്ടതാണ്.

4. നിയമസഭ അംഗീകരിച്ച ഗ്രാന്റുകളെക്കാൾ ചെലവ് അധികം വരുന്നത് നിയമസഭയുടെ ഹിതത്തിന് എതിരാണ്. ഇക്കാര്യം ഗൗരവമായി കാണേണ്ടതും എത്രയും വേഗം ശരിയാക്കേണ്ടതുമാണ്.

5. കേന്ദ്ര സർക്കാർ പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്ന ടെക്നിക്കൽ, ടോക്കൺ സപ്ലിമെന്ററിയും മിച്ചങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കാവുന്ന എല്ലാ സാധ്യതകളും അസ്തമിക്കുമ്പോൾ മാത്രം ക്യാഷ് സപ്ലിമെന്ററിയെ ആശ്രയിക്കുന്ന കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നല്ല രീതികൾ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.

6. വകുപ്പുകളുടെ ആവശ്യങ്ങളിൻമേൽ വിശ്വസനീയമായ നിർണയങ്ങളുടെയും നൽകപ്പെടുന്ന വിഭവങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കാനുള്ള അവരുടെ ശേഷിയുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ യാഥാർഥ്യത്തിലധിഷ്ഠിതമായ ഒരു ബഡ്ജറ്റ് സർക്കാർ രൂപപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

7. ബഡ്ജറ്റിന്റെ സമുചിതമായ നടപ്പാക്കലിനും നിരീക്ഷണത്തിനും മിച്ചങ്ങൾ കുറയ്ക്കുന്നതിനും ഗ്രാന്റിലും/ധനവിനിയോഗത്തിലും വലിയ മിച്ചങ്ങൾ നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനും നിർദ്ദിഷ്ട സമയക്രമത്തിനുള്ളിൽ തിരിച്ചടക്കുന്നതിനും

ആയവ ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുമായി സർക്കാർ ഉചിതമായ ഒരു നിയന്ത്രണ സംവിധാനം നടപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.

8. *ബഡ്ജറ്റിന്റെ ഉചിതമായ വിശകലനം സാധ്യമാകുന്നതിനും സാർത്ഥകമായ ധനവിനിയോഗ കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിനുമായി, ചെലവിലുള്ള അന്തരം വിശദീകരിക്കാനുള്ള ഉത്തരവാദിത്തം തങ്ങൾക്കുണ്ടെന്ന അവബോധം നിയന്ത്രണാധികാരികൾക്ക് ഉണ്ടാകേണ്ടതാണ്.*

അദ്ധ്യായം IV

അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും

അദ്ധ്യായം IV

അക്കൗണ്ട്സിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് രീതികളും

പ്രസക്തവും വിശ്വസനീയവുമായ വിവരങ്ങളോടുകൂടിയ ഭദ്രമായ ആന്തരിക സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗ് സംവിധാനം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കാര്യക്ഷമവും ഫലപ്രദവുമായ ഭരണനിർവഹണത്തെ സഹായിക്കുന്നു. സാമ്പത്തിക നിയമങ്ങളുടെയും നടപടികളുടെയും ഉത്തരവുകളുടെയും പാലനവും അത്തരം പാലനത്തിന്റെ സ്ഥിതി സംബന്ധിച്ച റിപ്പോർട്ടിംഗിന്റെ സമയനിഷ്ഠയും ഗുണനിലവാരവും നല്ല ഭരണനിർവഹണത്തിന്റെ ലക്ഷണങ്ങളാണ്. പാലനത്തിന്റെയും നിയന്ത്രണത്തിന്റെയും റിപ്പോർട്ടുകൾ ഫലപ്രദവും പ്രവർത്തനനിരതവുമാണെങ്കിൽ അവ തന്ത്രപരമായ ആസൂത്രണവും തീരുമാനമെടുക്കുന്നതുമുൾപ്പെടെയുള്ള സർക്കാരിന്റെ അടിസ്ഥാനപരമായ മേൽനോട്ട ചുമതലകൾ പൂർത്തിയാക്കുന്നതിൽ സഹായിക്കുന്നു.

അക്കൗണ്ട്സിന്റെ പൂർണ്ണതയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രശ്നങ്ങൾ

4.1 സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിക്കും പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിനും പുറത്തുള്ള നിക്ഷേപങ്ങൾ

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 266(1)ലെ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച്, ആർട്ടിക്കിൾ 267ലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിക്കുന്ന എല്ലാ വരവും, ട്രഷറി ബില്ലുകളിലൂടെ സർക്കാർ സമാഹരിക്കുന്ന എല്ലാ വായ്പകളും വെയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളും വായ്പകളുടെ തിരിച്ചടവിലൂടെ സർക്കാരിന് ലഭിക്കുന്ന എല്ലാ ധനവും ചേർന്ന് ഒരു സഞ്ചിതനിധിയായി 'സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധി' എന്ന പേരിലറിയപ്പെടുന്നു. ആർട്ടിക്കിൾ 266(2) അനുസരിച്ച്, സംസ്ഥാന സർക്കാരിനോ സർക്കാരിനു വേണ്ടിയോ ലഭിക്കുന്ന മറ്റെല്ലാ പൊതുധനവും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതാണ്.

4.1.1 നികുതിപിരിവ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിലേക്ക് നിക്ഷേപിക്കാത്തത്

4.1.1.1 കെട്ടിടനിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ്

കെട്ടിടനിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമസെസ്സ് നിയമം 1996 അനുസരിച്ച് ചുരുങ്ങിയത് നിർമ്മാണചെലവിന്റെ ഒരു ശതമാനം നിരക്കിൽ തൊഴിൽക്ഷേമ സെസ്സ് ചുമത്താവുന്നതും ഈടാക്കാവുന്നതുമാണ്. കൂടാതെ, കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമസെസ്സ് ചട്ടങ്ങൾ (1998)ലെ ചട്ടം 5 അനുസരിച്ച്, പിരിച്ചെടുത്ത സെസ്സ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അക്കൗണ്ടിംഗ് നടപടിക്രമങ്ങളനുസരിച്ച് നിർദ്ദിഷ്ട ചെലാൻ ഫോമിനോടൊപ്പം (ബോർഡിന്റെ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിലേക്ക്) ബോർഡിലേക്ക് തൊഴിലാളി ക്ഷേമസെസ്സ് കൈമാറ്റം ചെയ്യേണ്ടതായിരുന്നു. കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമസെസ് അക്കൗണ്ടിംഗിനായി കേരള സംസ്ഥാന സർക്കാർ പ്രത്യേക ചട്ടങ്ങളൊന്നും തയ്യാറാക്കിയിട്ടില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ഈടാക്കിയ സെസ്സ് അക്കൗണ്ട് ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി ബന്ധപ്പെട്ട വരവിന്റെ മുഖ്യശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉപശീർഷകം ആരംഭിക്കുകയോ വിവിധ വകുപ്പുകൾ/ ഏജൻസികൾ തുടങ്ങിയവയ്ക്ക് കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമബോർഡിലേക്ക് സെസ്സ് തുക കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി റവന്യൂ ചെലവിന്റെ നിർവഹണശീർഷകം ആരംഭിക്കുകയോ

ചെയ്തില്ല. പിരിച്ചെടുത്ത സെസ്സ് തുക ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 266(1) അനുസരിച്ച് സംസ്ഥാന സഞ്ചിത നിധിയിലൂടെ കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നതിനു പകരം, ബോർഡിന്റെ പ്രത്യേക ട്രഷറി സമ്പാദ്യ അക്കൗണ്ട് (എസ്.റ്റി.എസ്.ബി)/ ബോർഡിന്റെ ദേശസാൽകൃത ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിൽ നേരിട്ട് നിക്ഷേപിച്ചു. 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ ബോർഡിന് ലഭിച്ച സെസ്സ് തുക ചുവടെ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന **പട്ടിക 4.1**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.1: ബോർഡിന് ലഭിച്ച കെട്ടിടനിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സിന്റെ പ്രതിവർഷ വരവ്

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	2016–17	2017–18	2018–19	2019–20	2020–21	ആകെ
ബോർഡിന് ലഭിച്ച കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ്	203.58	192.45	248.95	232.84	238.08	1115.90

ഉറവിടം : കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ ബോർഡിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ.

2020–21ൽ ലഭിച്ച ₹238.08 കോടി ഉൾപ്പെടെ 2016–17 മുതൽ 2020–21 വരെ ബോർഡിന് ലഭിച്ച ₹1,115.90 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിലൂടെ കൈമാറ്റം ചെയ്തിട്ടില്ലെന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു. ഇത് ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 266(1)ന്റെ ലംഘനമാണ്. സർക്കാർ റവന്യൂ സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിക്ഷേപിക്കാത്തത് അതാതു വർഷങ്ങളിലെ നികുതിയേതര വരുമാനവും അതിൽ നിന്നു രൂപപ്പെടുന്ന സാമ്പത്തിക ഏകകങ്ങളും കുറച്ചുകാണിക്കുന്നതിന് കാരണമായി.

4.1.1.2 ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിലേക്കുള്ള സംഭാവന

കേരള ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2018 അനുസരിച്ച്, ജില്ലയിലെ ഖനനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രവർത്തനങ്ങൾ ബാധിക്കുന്ന ആളുകളുടെയും പ്രദേശങ്ങളുടെയും താൽപര്യത്തിനും പ്രയോജനത്തിനും വേണ്ടി പ്രവർത്തിക്കുന്നതിനായി എല്ലാ ജില്ലകളിലും ജില്ലാകളക്ടറുടെ ആഭിമുഖ്യത്തിൽ ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റ് (മുമ്പ് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധി[36]) രൂപീകരിച്ചു. ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിലേക്ക് നൽകുന്ന സംഭാവനകളിൽ സർക്കാരിന്റെ താഴെ പറയുന്ന വരവുകൾ ഉൾപ്പെടുന്നു.

- മേജർ ധാതുഖനന പാട്ടക്കാരൻ നൽകുന്ന തുകയിൽനിന്നും റോയൽറ്റിയുടെ 30 ശതമാനം നിരക്കിൽ.
- മൈനർ ധാതുഖനന പെർമിറ്റുള്ളവരും പാട്ടക്കാരും നൽകുന്ന തുകയിൽ റോയൽറ്റിയുടെ 10 ശതമാനം നിരക്കിൽ.
- മൈനർ ധാതുപാട്ടം/പെർമിറ്റ് അവകാശികൾ നൽകുന്ന റോയൽറ്റി അല്ലെങ്കിൽ ഏകീകൃത റോയൽറ്റിയുടെ 10 ശതമാനം നിരക്കിൽ.

മുകളിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന മാർഗ്ഗങ്ങളിലൂടെ നേടുന്ന വരവ് അതാത് ജില്ലകളിലെ ജില്ലാകളക്ടർമാരും ജില്ലാ ജിയോളജിസ്റ്റുകളും സംയുക്തമായി കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന

---

[36] പ്രവർത്തനരഹിതമായ ക്വാറികളുടെ സംരക്ഷണത്തിനുള്ള ചെലവുകൾ വഹിക്കുന്നതിനായി കേരള മൈനർ മിനറൽസ് കൺസഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2015 പ്രകാരം ജില്ലാ കളക്ടർമാർ രൂപീകരിച്ച ഫണ്ടുകളാണ് ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധി. ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധിക്ക് പകരമായി പിന്നീട് 22 ഫെബ്രുവരി 2018ൽ കേരള ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2018 പ്രകാരം ഡിസ്ട്രിക്ട് മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റ് നിലവിൽ വന്നു.

പ്രത്യേക ട്രഷറി അക്കൗണ്ടിൽ (എസ്.ടി.എസ്.ബി.) നേരിട്ട് നിക്ഷേപിക്കുന്നു. ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിലും മുമ്പ് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധിയിലും 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെ ലഭിച്ച തുക ചുവടെ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന **പട്ടിക 4.2**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.2: ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിലെ (മുമ്പ് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധി) വാർഷിക വരവ്

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	2018-19	2019-20	2020-21	ആകെ
ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റ് (മുമ്പുണ്ടായിരുന്ന ക്വാറി സുരക്ഷാ നിധി)	9.25	9.37	10.83	29.45

ഉറവിടം : മൈനിംഗ് ആന്റ് ജിയോളജി ഡയറക്ടറേറ്റിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ

2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെ ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ട്രസ്റ്റിൽ സംഭാവനയായി ലഭിച്ച ₹29.45 കോടിയിൽ, 2020-21ൽ ലഭിച്ച ₹10.83 കോടി ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നതായി നിരീക്ഷിച്ചു. സർക്കാരിന്റെ വരുമാനമായിരുന്നിട്ടും ഈ തുക സർക്കാരിന്റെ സഞ്ചിതനിധിയിലൂടെ കൈമാറ്റം ചെയ്യാതെ ട്രസ്റ്റിലേക്ക് മാറ്റി. ഇത് ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 266(1)ന് വിരുദ്ധമാണ്. തൽഫലമായി നികുതിയേതര വരുമാനവും അതിൽ നിന്നും രൂപപ്പെടുന്ന സാമ്പത്തിക ഏകകങ്ങളും കുറച്ചു കാണിക്കുന്നതിനിടയായി.

4.1.1.3 സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിനുപുറത്തുള്ള നിയന്ത്രണ അധികാരികളുടെ നിധി

ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 12ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നിർവചനത്തിനുള്ളിലാണ് നിയന്ത്രണ അധികാരികൾ വരുന്നത്. സർക്കാരിനു വേണ്ടി നിറവേറ്റുന്ന ചുമതലകൾക്കു വേണ്ടിയാണ് അവർ പണം സ്വീകരിക്കുന്നത്. അതിനാൽ അവരുടെ ധനം ഇന്ത്യയുടെ/ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിൽ സൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണ്.

എന്നാൽ, കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുതി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന്റെ ധനം സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിനു പുറത്താണ് സൂക്ഷിച്ചിരിക്കുന്നതെന്ന് ഓഡിറ്റിൽ കാണാനിടയായി. കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുതി റഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന്റെ നിധി വൈദ്യുതി ആക്ട് 2003ലെ 103-ാം അനുഛേദമനുസരിച്ച് രൂപീകരിച്ചതിനാലും കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുത റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷൻ ഫണ്ട് ചട്ടങ്ങൾ 2013ലെ ചട്ടം 3നു കീഴിലെ ഉപചട്ടം (3) അനുസരിച്ച്, നിധിയുടെ പ്രധാന അക്കൗണ്ട് കമ്മീഷന് ഉചിതമെന്നു തോന്നുന്ന ഏതെങ്കിലും ദേശസാൽകൃത ബാങ്കിലും ഉപ അക്കൗണ്ടുകൾ അത്തരം ബാങ്കുകളുടെ മറ്റു ശാഖകളിലും സൂക്ഷിക്കാമെന്ന് കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുത റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷൻ പ്രസ്താവിച്ചു.

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ പേരിൽ ലഭിക്കുന്ന പൊതുധനം, ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 266(2) അനുസരിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിൽ നിക്ഷേപിക്കേണ്ടതായതിനാലും അങ്ങനെ ചെയ്യാത്തത് ഭരണഘടനയുടെ പ്രസ്തുത ആർട്ടിക്കിളിന്റെ ലംഘനമായതിനാലും ഉത്തരം അംഗീകരിക്കാവുന്നതല്ല.

ഖണ്ഡിക 4.1.1.1 മുതൽ 4.1.1.3 വരെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്ന മൂന്നു പ്രശ്നങ്ങളും 2020 മാർച്ചിൽ അവസാനിച്ച വർഷത്തെ സംസ്ഥാന സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലും പരാമർശിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ, ഈ തുകകൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സഞ്ചിത നിധി/പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടിൽ കൊണ്ടുവരുന്നതിനുവേണ്ട ഒരു നടപടിയും സർക്കാർ കൈക്കൊണ്ടില്ല.

റവന്യൂ വരവ് ഒടുക്കാത്തത് നിയമസഭയുടെ പരിശോധനയ്ക്കു വിധേയമാകാതിരിക്കാനിടയായി. അതിനാൽ, ഇത്തരം നിധികൾ/ട്രസ്റ്റുകളിലേക്ക് ലഭിക്കുന്ന

റവന്യൂ വരവുകളും ചെലവുകളും നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി റവന്യൂ വരവ്/റവന്യൂ ചെലവിനു കീഴിൽ അനുയോജ്യമായ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിലൂടെ ഇത്തരം പണം ഒടുക്കുന്നതിന് / വിട്ടു നൽകുന്നതിനുള്ള ഒരു സംവിധാനം രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്.

4.2 പലിശ ബാധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളുടെ പലിശ സംബന്ധമായ ബാധ്യത നിറവേറ്റാത്തത്

പലിശ ബധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളിലെ (മേജർ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം 8336 മുതൽ 8342 വരെ) തുകയ്ക്ക് പലിശ വകയിരുത്തുകയും നൽകുകയും ചെയ്യാനുള്ള ബാധ്യത സർക്കാരിനുണ്ട്.

എന്നാൽ ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ, പലിശ ബാധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളിൽ പലിശ നൽകാനുള്ള ബാധ്യത നിറവേറ്റാൻ 2020-21 ബഡ്ജറ്റിൽ വകയിരുത്തിയിരുന്നില്ലെന്ന് വെളിവായത് **പട്ടിക 4.3**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.3: പലിശ ബാധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളുടെ പലിശ സാധ്യത നിറവേറ്റാത്തത്

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പലിശ ബാധ്യതയുള്ള നിക്ഷേപം	2020 ഏപ്രിൽ 1ലെ നീക്കിയിരിപ്പ്	പലിശ തുക വകയിരുത്താത്തത് *
1.	ദേശീയ പെൻഷൻ പദ്ധതി	0.34	0.024

ഉറവിടം : സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

* *2020-21ലെ ജിപിഎഫിന് നൽകേണ്ടുന്ന പലിശനിരക്കിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പലിശ 7.1 ശതമാനമായി കണക്കാക്കി.*

പലിശ വകയിരുത്താത്തത്/നൽകാത്തത് കാരണം റവന്യൂ ചെലവ് ₹0.024 കോടി കുറച്ചു കാണിക്കാനിടയാക്കി.

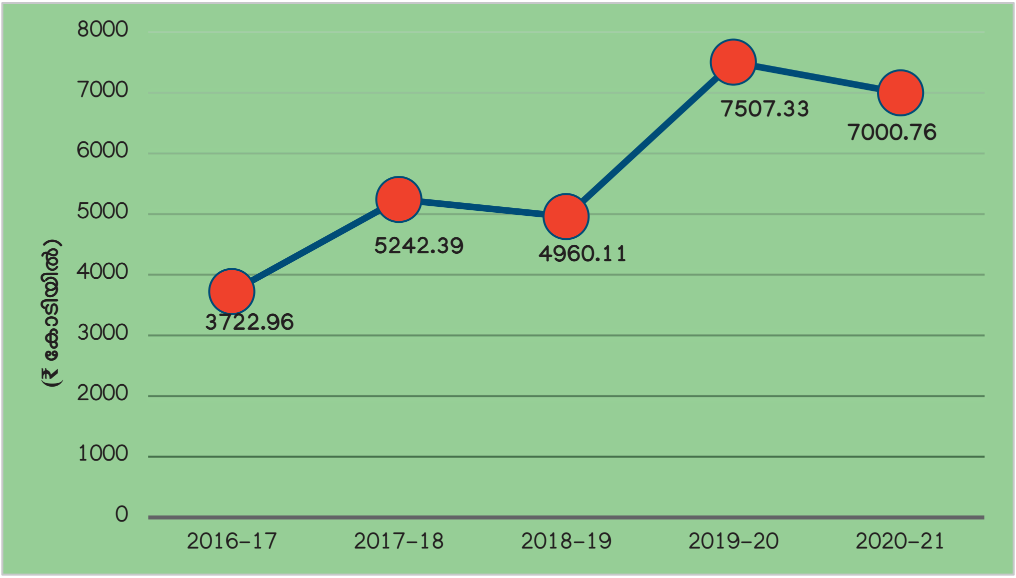
4.3 സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്തുള്ള സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്ത ഫണ്ട്

വിവിധ പദ്ധതികളുടെയും പരിപാടികളുടെയും നിർവ്വഹണത്തിനായി ഭാരതസർക്കാർ ഗണ്യമായ ഫണ്ട് നേരിട്ട് സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് നൽകുന്നുണ്ട്. കൺട്രോളർ ജനറൽ ഓഫ് അക്കൗണ്ട്സിന്റെ (സിജിഎ) പിഎഫ്എംഎസ് പോർട്ടലിലെ ഡാറ്റയനുസരിച്ചുള്ള സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിന് പുറത്ത് സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് നേരിട്ട് കൈമാറ്റം ചെയ്ത ഫണ്ടിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ സാമ്പത്തിക കണക്കുകളുടെ വാല്യം IIലെ അനുബന്ധം VIൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു. ഇത്തരം ഫണ്ടുകൾ സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ്/സംസ്ഥാന ട്രഷറി സംവിധാനത്തിലൂടെ വഴിതിരിച്ചുവിടാത്തതിനാൽ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ ഈ ഫണ്ടുകളുടെ ഒഴുക്കോ അനുബന്ധചെലവുകളോ പിടിച്ചെടുക്കുന്നില്ല.

2020-21 വർഷത്തിൽ വിവിധ കേന്ദ്രസ്കീമുകൾ/പ്രോഗ്രാമുകൾ നടപ്പിലാക്കുന്ന സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് സർക്കാർ ₹7,000.76 കോടി നേരിട്ട് കൈമാറി.

ചാർട്ട് 4.1ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നത് പോലെ 2016-17 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് ഫണ്ട് നേരിട്ട് കൈമാറുന്നതിൽ ഏറ്റക്കുറച്ചിലുള്ള പ്രവണതയാണ് കാണിക്കുന്നത്.

ചാർട്ട് 4.1: നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്കുള്ള നേരിട്ടുള്ള കൈമാറ്റം



2020-21 വർഷത്തിൽ ₹10 കോടിയിലധികം ഫണ്ട് ലഭിച്ച ഏജൻസികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 4.4**ൽ വിശദമായി പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.4 : സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾക്ക് നേരിട്ട് ഫണ്ട് കൈമാറ്റം ചെയ്തത് (2020-21 കാലയളവിൽ ₹10 കോടിയും അതിൽ കൂടുതലും മൊത്തം വിതരണം നടത്തിയ പദ്ധതികളുൾപ്പെടെ).

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഭാരതസർക്കാരിന്റെ പദ്ധതിയുടെ പേര്	നിർവ്വഹണ ഏജൻസിയുടെ പേര്	വിതരണം ചെയ്ത തുക 2020-21
1	എൻ.എഫ്.എസ്.എ.യുടെ കീഴിൽ ഭക്ഷ്യധാന്യം വികേന്ദ്രീകൃതമായി വാങ്ങുന്നതിനുള്ള ഭക്ഷ്യധാന്യസഹായം	കേരള സംസ്ഥാന സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	1214.98
2	കാർഷിക സെൻസസിനും സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സിനും വേണ്ടിയുള്ള സംയോജിത പദ്ധതി	ഇക്കണോമിക്സ് ആന്റ് സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് വകുപ്പ്, കേരള കാർഷിക സർവ്വകലാശാല, കേരള സർവ്വകലാശാല	58.73
3	നാഷണൽ എയ്ഡ്സ് ആന്റ് എസ്.റ്റി.ഡി. കൺട്രോൾ പ്രോഗ്രാം	കേരള സംസ്ഥാന എയ്ഡ്സ് നിയന്ത്രണ സൊസൈറ്റി	36.66
4	പ്രത്യേക പ്രമേയങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വിനോദസഞ്ചാര മേഖലയുടെ സംയോജിത വികസനം (സ്വദേശ് ദർശൻ)	കേരള വിനോദസഞ്ചാര വികസന കോർപറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് (കെ.റ്റി.ഡി.സി.)	23.77
5	ഭക്ഷ്യധാന്യങ്ങളുടെ അന്തർസംസ്ഥാന കൈമാറ്റത്തിന് സംസ്ഥാന ഏജൻസികൾക്ക് നൽകുന്ന ധനസഹായവും എൻ.എഫ്.എസ്.ഏയുടെ കീഴിൽ എഫ്.പി.എസ് വ്യാപാരികൾക്ക് മാർജിൻ നൽകുന്നതിനും	കേരള സംസ്ഥാന സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	23.53
6	നാഷണൽ റൂറൽ ലൈവ്ലിഹുഡ് മിഷൻ (സി.എസ്)	കുടുംബശ്രീ (കേരള സംസ്ഥാന ദാരിദ്ര്യ നിർമ്മാർജന മിഷൻ)	15.08

ക്രമ നമ്പർ	ഭാരതസർക്കാരിന്റെ പദ്ധതിയുടെ പേര്	നിർവ്വഹണ ഏജൻസിയുടെ പേര്	വിതരണം ചെയ്ത തുക 2020-21
7	പ്രധാനമന്ത്രി മാതൃ വന്ദന പദ്ധതി	വനിത, ശിശു വികസന വകുപ്പ്	14.69
8	പ്രധാനമന്ത്രി കിസാൻ സമ്പദാ പദ്ധതി – മെഗാഫുഡ് പാർക്കുകൾ	കേരള ബ്യൂറോ ഓഫ് ഇൻഡസ്ട്രിയൽ പ്രമോഷൻ, കേരള സംസ്ഥാന വ്യവസായ വികസന കോർപറേഷൻ	10.96
	ആകെ		**1398.40**

ഉറവിടം : നിർവ്വഹണ ഏജൻസി സമർപ്പിച്ച വിവരങ്ങൾ, അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ, സിജിഎയുടെ പിഎഫ്എംഎസ് പോർട്ടലിൽ നിന്നും ലഭിച്ച വിവരങ്ങൾ

കൂടാതെ, കേന്ദ്രസർക്കാർ തീരുമാനമനുസരിച്ച് (08 ഫെബ്രുവരി 2015), വിവിധ സ്കീമുകൾക്ക് കീഴിലുള്ള കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കും (സിഎസ്എസ്) അധിക കേന്ദ്രസഹായത്തിനും (എസിഎ) എല്ലാ സഹായവും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് നൽകും, അത് നടപ്പിലാക്കുന്ന ഏജൻസികൾക്ക്[37] നേരിട്ട് നൽകില്ല. അതിനാൽ ഈ ഫണ്ടുകൾ 2015-16 വർഷം മുതൽ സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ് വഴിയാണ് നടപ്പാക്കേണ്ടത്. എന്നിരുന്നാലും കേരളത്തിൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതിയായ മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിക്ക് കീഴിലുള്ള ഫണ്ടുകൾ, സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ് വഴി നൽകാതെ സംസ്ഥാന നിർവഹണ ഏജൻസികൾക്ക് നേരിട്ട് അനുവദിച്ചു.

സുതാര്യത സംബന്ധിച്ച പ്രശ്നങ്ങൾ

4.4 വിനിയോഗസാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കാലതാമസം

കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡിന്റെ ആർട്ടിക്കിൾ 208 അനുസരിച്ച്, സംസ്ഥാനം സ്വകാര്യസ്ഥാപനങ്ങൾക്കും തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങൾക്കും പൊതു ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ധനസഹായം ചെയ്യുന്നത് ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 282 അനുസരിച്ചായിരിക്കണം. ധനകാര്യ നിയമങ്ങളനുസരിച്ച്[38] , ധനസഹായം അനുവദിക്കുന്ന സ്ഥാപനം, ധനസഹായം അനുവദിക്കുന്ന ഓരോ ഉത്തരവിനോടൊപ്പവും ഉത്തരവിന്റെ തീയതിയിൽ നിന്നും ഒരു വർഷത്തിൽ കൂടാത്ത സമയപരിധി വിനിയോഗത്തിനും ഒമ്പതുമാസത്തിന്റെ സമയപരിധി ഓഡിറ്റ് ചെയ്ത അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിനും നിശ്ചയിക്കേണ്ടതാണ്. ഓഡിറ്റ് ചെയ്ത അക്കൗണ്ട് ലഭിച്ച് മൂന്നു മാസത്തിനകം വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. ₹2,00,000ൽ കൂടുതലുള്ള ധനസഹായത്തിന്റെ വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (അക്കൗണ്ട്സ് & എന്റൈറ്റിൽമെന്റ്), കേരളത്തിന് സമർപ്പിക്കേണ്ടതുമാണ്. ₹22.44 കോടിയുടെ 12 വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രങ്ങൾ ഏജി (എ & ഇ)യ്ക്ക് ലഭിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു (2021 മാർച്ച്). വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ സമർപ്പണത്തിലുണ്ടായ കാലതാമസത്തിന്റെ വാർഷിക നില **പട്ടിക 4.5**ൽ ക്രോഡീകരിച്ചിരിക്കുന്നു.

---

[37] സ്ഥാനത്ത് നിർദ്ദിഷ്ട പരിപാടികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്ന് ഫണ്ട് സ്വീകരിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ അധികാരപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള സർക്കാരിതര സംഘടന ഉൾപ്പെടെയുള്ള ഏതൊരു സംഘടനയും/സ്ഥാപനവും സംസ്ഥാന നിർവ്വഹണ ഏജൻസിയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു.

[38] കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡിന്റെ (വാല്യം I) ആർട്ടിക്കിൾ 210.

പട്ടിക 4.5: വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ വാർഷിക കുടിശ്ശിക

(₹ കോടിയിൽ)

വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം നൽകേണ്ട വർഷം	വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ എണ്ണം	തുക
2019-20 വരെ	0	0
2020-21	12	22.44
ആകെ	12	22.44

ഉറവിടം : അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ & ഇ) നൽകിയ വിവരങ്ങൾ

ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മുകളിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന തുകയുടെ വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം 2021 മാർച്ച് 31 വരെയും സമർപ്പിച്ചിട്ടില്ല.

വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കാത്തത്, ഫണ്ടിന്റെ അപഹരണത്തിനുള്ള സാധ്യതയുണ്ടാക്കുന്നു. സമയബന്ധിതമായി വിനിയോഗ സാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കുന്നത് നിർബന്ധമാക്കുകയോ പാലിക്കപ്പെടുകയോ ചെയ്യില്ല.

4.5 പേഴ്സണൽ ഡെപ്പോസിറ്റ് അക്കൗണ്ടുകൾ

പേഴ്സണൽ ഡെപ്പോസിറ്റ് (പിഡി) അക്കൗണ്ടുകൾ ചിലതരം നിക്ഷേപങ്ങൾക്കുള്ള പ്രത്യേക ബാങ്കിങ് അക്കൗണ്ടുകളാണ്. ഇതിൽ ഒരു പ്രത്യേക വരവിനനുസരിച്ച് ഓരോ ചെലവും കണക്കാക്കേണ്ട ആവശ്യമില്ലാത്ത പൊതു വിനിമയങ്ങളും പൊതുധനം പോലുള്ള വിനിമയങ്ങളും കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നു.

പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ ട്രഷറിയിൽ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളുടെ രീതിയിൽ സൂക്ഷിക്കുന്നു. കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡ് വാല്യം-I, അദ്ധ്യായം Xലെ 282 (ഡി) വകുപ്പ് പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം പ്രത്യേക ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ആരംഭിച്ച പിഡി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും ഏതെങ്കിലും സേവന ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ ചെലവു കാണിച്ചുകൊണ്ട് പണം കൈമാറ്റം ചെയ്താൽ നിയമത്തിന്റെ പിൻബലമുള്ള രീതിയിൽ സൃഷ്ടിച്ച പിഡി അക്കൗണ്ടുകളിൽ അത്തരം പിഡി അക്കൗണ്ടുകളുടെ അധികാരികൾ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ അവസാനം പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ അവസാനിപ്പിക്കുകയും ചെലവാക്കാത്ത ബാക്കി തുക, പണം ലഭിച്ച ചെലവ് ശീർഷകത്തിലേക്ക് തിരികെ നൽകുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

കൂടാതെ, സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നല്ലാതെ പണം കൈമാറ്റം ചെയ്ത് ആരംഭിച്ച പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ എല്ലാ വർഷവും പരിശോധിക്കേണ്ടതും മൂന്നു പൂർണ്ണ സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളേക്കാൾ കൂടുതൽ കാലം പ്രവർത്തനമില്ലാതിരിക്കുന്ന അക്കൗണ്ടുകൾ അവസാനിപ്പിക്കേണ്ടതും അത്തരം അക്കൗണ്ടുകളിലെ മിച്ചം സർക്കാർ അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് അടയ്ക്കേണ്ടതുമാണ്.

4.5.1 പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ ക്രമീകരിക്കാത്തത്

എം.എച്ച് - 8443 - സിവിൽ നിക്ഷേപം - 106 - പേഴ്സണൽ ഡെപ്പോസിറ്റിനു കീഴിൽ പിഡി അക്കൗണ്ടുകൾ സൂക്ഷിച്ചിരിക്കുന്നു. 2020-21ൽ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും പിഡി അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് പണം കൈമാറ്റം ചെയ്തില്ല.

അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ & ഇ)യുടെ രേഖകളനുസരിച്ച്, പിഡി അക്കൗണ്ടിലെ എംഎച്ച് - 8443-സിവിൽ നിക്ഷേപങ്ങൾ - 106 - പേഴ്സണൽ ഡെപ്പോസിറ്റിനു കീഴിലെ 31 മാർച്ച് 2021ലെ നീക്കിയിരിപ്പ് ₹68.03 കോടിയാണ്. എന്നാൽ, 2021ഒക്ടോബറിൽ ട്രഷറി ഡയറക്ടർ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ&ഇ)ന് സമർപ്പിച്ച വിവരങ്ങളനുസരിച്ച് ഇത്തരം അക്കൗണ്ടുകളിലെ നീക്കിയിരിപ്പ് ₹116.14 കോടിയാണ്.

നിക്ഷേപ അക്കൗണ്ടുകളുടെ അധികാരികളുടെ പക്കലുള്ള പിഡി അക്കൗണ്ടുകളുമായുള്ള ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തൽ ബന്ധപ്പെട്ട ട്രഷറികൾ നടത്തേണ്ടതാണ്. യഥാസമയത്തുള്ള ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തലിന്റെ അഭാവം ട്രഷറി വകുപ്പിന്റെയും അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ(എ & ഇ)ന്റെയും രേഖകളിലുള്ള വ്യതിയാനത്തിന് കാരണമാകുന്നു. ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെയും അവസാനം, പിഡി അക്കൗണ്ടുകളുടെ അധികാരികൾ വ്യത്യാസങ്ങൾ ക്രമീകരിച്ചതിനുശേഷം നീക്കിയിരിപ്പ് അംഗീകരിച്ചതായി ഒരു സാക്ഷ്യപത്രം ട്രഷറിക്ക് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. അധികാരികളിൽ നിന്നും നീക്കിയിരിപ്പ് അംഗീകരിച്ചതിന്റെ വിവരങ്ങളൊന്നും തൻവർഷം ട്രഷറി ഡയറക്ടറിൽ നിന്നും ലഭിച്ചിട്ടില്ല. നിക്ഷേപ ശീർഷകങ്ങളിലെ പ്ലസ്, മൈനസ് മെമ്മോകൾ മാസ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഓൺലൈനായി സമർപ്പിക്കാനുള്ള നിർദ്ദേശം ഇതുവരെയും യാഥാർത്ഥ്യമായിട്ടില്ല.

പിഡി അക്കൗണ്ടുകളിലെ നീക്കിയിരിപ്പ് ക്രമീകരിക്കാത്തത് പൊതുപണത്തിന്റെ ദുരുപയോഗത്തിനും, പണാപഹരണത്തിനും വെട്ടിപ്പിനും ഇടയാക്കും.

4.5.2 ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളുടെ പ്രവർത്തനം

ആമുഖം

കേരള ട്രഷറി കോഡ് ചട്ടങ്ങൾ 37 അനുസരിച്ച്, ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകൾ ട്രഷറിയിലാണ് സൂക്ഷിച്ചിരിക്കുന്നത്.

ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് പദ്ധതി സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള ഗവൺമെന്റിന്റെ ലക്ഷ്യം സമ്പാദ്യം നിക്ഷേപിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു ഉപാധിക്കും സമ്പാദ്യശീലം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കാനുമാണ്. തുടർന്ന്, സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്ന് വിവിധ ആവശ്യങ്ങൾക്കായി നൽകിയ ഫണ്ടുകളായ സഹായധനങ്ങൾ, വായ്പകൾ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി കോർപ്പറേഷനുകൾക്കുള്ള നിക്ഷേപം, കേന്ദ്ര സ്പോൺസേർഡ് സ്കീമുകൾക്കുള്ള ഫണ്ടുകൾ എന്നിവയുടെ ചെലവഴിക്കാത്ത തുക താൽക്കാലികമായി ഒരു നിശ്ചിത കാലയളവിലേയ്ക്ക് സർക്കാർ ഉത്തരവുകൾ പ്രകാരം സ്പെഷ്യൽ റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുകയും ചെയ്തു. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ/ സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ/ വെൽഫയർ ഫണ്ട് ബോർഡുകൾ എന്നിവയുടെ തനതു ഫണ്ട് ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിൽ നിക്ഷേപിക്കാൻ കൂടി സർക്കാർ അനുവാദം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ഉദ്യോഗസ്ഥർ, പെൻഷൻകാർ, സ്ഥാപനങ്ങൾ, പൊതുജനങ്ങൾ എന്നിവരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിക്ഷേപങ്ങൾ സ്വീകരിക്കുകയും അവ റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ വകയിരുത്തുകയും കൂടി ചെയ്യുന്നു. റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ നിക്ഷേപിക്കുന്ന തുക '8031 – മറ്റു സമ്പാദ്യ നിക്ഷേപങ്ങൾ'എന്ന മുഖ്യ ശീർഷകത്തിൽ '102– സേവിംഗ്സ് ബാങ്ക് നിക്ഷേപങ്ങൾ' എന്ന മൈനർ ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ '99' എന്ന ഉപശീർഷകത്തിനു താഴെ വക കൊള്ളിക്കുന്നു. നിശ്ചിതകാല, സ്ഥിരം നിക്ഷേപങ്ങളെ, '8031 – 00 – 102 – 98 സ്ഥിരവും, നിശ്ചിതകാല നിക്ഷേപങ്ങൾ' എന്ന ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ വകയിരുത്തുന്നു.

സംസ്ഥാനത്തെ ട്രഷറികളിൽ റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ട് ആരംഭിക്കുന്ന ഓരോരുത്തരുടെയും അക്കൗണ്ടുകൾ കേരള ട്രഷറി കോഡിലെ അനുബന്ധം 3ലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരമാണ് നിയന്ത്രിക്കുന്നത്. 31 മാർച്ച് 2021ൽ റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ '8031 – 00 – 102 – 99' ശീർഷകത്തിന് കീഴിൽ ₹2,657.30 കോടി ബാക്കി നിൽക്കുന്നു. കൂടാതെ, 31 മാർച്ച് 2021ന് '8031 – 00 – 102 – 98' ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ നിശ്ചിതകാല സ്ഥിര നിക്ഷേപ അക്കൗണ്ടിൽ ₹53,216.55 കോടി ബാക്കി നിൽക്കുന്നു.

റിസർവ്വ് ബാങ്കിന്റെ നിർദ്ദേശം

സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കത്തിന്റെ വൈകല്യവും പലിശനിരക്ക് സംവിധാനത്തിലുണ്ടാവുന്ന വികലമായ ആഘാതവും കണക്കിലെടുത്ത് ട്രഷറി സമ്പാദ്യപദ്ധതി ഘട്ടംഘട്ടമായി നിർത്തലാക്കാൻ റിസർവ്വ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യ (ആർ.ബി.ഐ.) 2010 നവംബറിൽ ശുപാർശ ചെയ്തിരുന്നു. സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇത്തരം നിക്ഷേപങ്ങൾക്ക് ഉയർന്ന നിരക്കിൽ പലിശ നൽകുന്നത് കാരണം ആർ.ബി.ഐ. നിയന്ത്രിക്കുന്ന സേവിംഗ്സ് നിരക്കുള്ള ബാങ്കുകൾക്ക് മുകളിൽ അന്യായമായ നേട്ടത്തിന് കാരണമാകുമെന്നും നിയന്ത്രണങ്ങളുടെ അഭാവത്തിൽ ഈ പദ്ധതിക്ക് ഉപഭോക്തൃ സേവനത്തിൽ പ്രത്യാഘാതങ്ങളുണ്ടാക്കുമെന്നും ചൂണ്ടിക്കാണിക്കപ്പെട്ടു. കേരള സർക്കാർ ഗുണഭോക്താവായ ദേശീയ ലഘു സമ്പാദ്യ നിധി (എൻ.എസ്.എസ്.എഫ്.) നിലവിൽ വന്നതോടെ, സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭ്യമാക്കപ്പെടുന്ന സംസ്ഥാന വികസന വായ്പകളേക്കാൾ കൂടുതൽ അധിക ഭരണച്ചെലവ് സംസ്ഥാനത്തിന് ഇടയാക്കുന്നതിനാൽ പദ്ധതി ഘട്ടംഘട്ടമായി നിർത്തലാക്കണമെന്നും പ്രസ്താവിച്ചിരുന്നു. 2021 ഡിസംബർ 23ന് നടന്ന സമാപന സമ്മേളനത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി പ്രസ്താവിച്ചതുപ്രകാരം തിരുവിതാംകൂർ സംസ്ഥാനം ഇന്ത്യയുടെ ഭാഗമാക്കപ്പെട്ട ഇൻസ്ട്രമെന്റ് ഓഫ് അക്സെഷൻ അനുസരിച്ച് ലയന സമയത്ത് തുടർന്നു കൊണ്ടിരുന്ന ടി.എസ്.ബി. അടക്കമുള്ള സ്ഥാപനങ്ങൾ തുടരാൻ നിയമ പരമായി കുറ്റമറ്റതുമാകുന്നു എന്നാണ്. എന്നിരുന്നാലും, മുകളിൽ പറഞ്ഞ പ്രസ്താവന റ്റി.എസ്.ബി. പദ്ധതിയുടെ നിയമസാധുത പ്രമാണിച്ചുള്ളതുമാത്രമാണ്. അതേസമയം ഓഡിറ്റിന്റെ അഭിപ്രായം ആർബിഐയിൽ നിന്നുള്ള ഏറ്റവും പുതിയ ശുപാർശയെ സംബന്ധിച്ചുള്ളതാകുന്നു.

ഓഡിറ്റ്, ട്രഷറി സേവിങ്ങ്സ് ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളുടെ ഒരു പഠനം നടത്തി. ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തിയ ചില പ്രധാനപ്പെട്ട നിരീക്ഷണങ്ങൾ തുടർന്നു വരുന്ന ഖണ്ഡികകളിൽ വിശദമാക്കിയിരിക്കുന്നു.

റ്റി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ നിന്നും പൊതുവായ ഒരു അക്കൗണ്ട് ശീർഷക ത്തിലേയ്ക്ക് ഫണ്ട് തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നത്

വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ, പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയുടെ എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന ₹5,919.33 കോടി, 27 മാർച്ച് 2021ലെ [39] ഉത്തരവുപ്രകാരം 2021 മാർച്ച് 31ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ തിരിച്ചെടുത്തു. തിരിച്ചെടുത്ത ₹5,919.33 കോടിയിൽ തൻവർഷം ₹ 5,075.81 കോടി[40] '2075-00-911-94 വീണ്ടെടുക്കൽ കുറവ് ചെയ്തത്- പ്രവർത്തനമില്ലാതെ എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നും തിരിച്ചെടുത്ത തുക തിരികെ നൽകുന്നത്' എന്ന പൊതു ശീർഷകത്തിലേക്ക് തിരിച്ചു പിടിച്ചു.

കൺട്രോളർ ജനറൽ ഓഫ് അക്കൗണ്ട്സിന്റെ മേജർ, മൈനർ ശീർഷകങ്ങളുടെ പട്ടികയിലെ പൊതു നിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 3.10 അനുസരിച്ച് റവന്യൂ ചെലവിനു കീഴിലെ മുൻവർഷത്തെ/വർഷങ്ങളിലെ അമിത ചെലവ് തിരിച്ചു പിടിക്കൽ, ചെലവ് ആദ്യം രേഖപ്പെടുത്തിയ മുഖ്യ/ഉപമുഖ്യ ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ, ഒരു പ്രത്യേക മൈനർ ശീർഷകത്തിനു (അമിത ചെലവിന്റെ തിരിച്ചു പിടിക്കൽ കുറവു ചെയ്യുന്ന) കീഴിൽ രേഖപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. അതാതു വർഷങ്ങളിലെ അമിത ചെലവ് തിരിച്ചു പിടിക്കുന്നത് ബന്ധപ്പെട്ട ചെലവ് അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ ചെലവിന്റെ കുറവായി രേഖപ്പെടുത്തുന്നു. പൊതു നിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 4.3 അനുസരിച്ച് മൂലധന ചെലവിന്റെ കാര്യത്തിൽ മൂലധന ചെലവ് ആദ്യം നടത്തിയ മുഖ്യ/ഉപമുഖ്യ ശീർഷകത്തിന് കീഴിലുള്ള ബന്ധപ്പെട്ട മൈനർ ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ പ്രത്യേകം

[39] ധനകാര്യ (സ്ട്രീം ലൈനിംഗ്) വകുപ്പിന്റെ 27 മാർച്ച് 2021 ലെ ജി.ഒ.(പി) നമ്പർ.57/2021/ഫിൻ ഉത്തരവ്.

[40] ട്രഷറീസ് ഡയറക്ടർ നൽകിയ വിവരമനുസരിച്ച്, പൊതുവായ ശീർഷകത്തിലേയ്ക്ക് തിരിച്ചെടുക്കപ്പെട്ട തുക ₹4,931.34 കോടിയാണ്. വ്യത്യാസം ഇതുവരെ പൊരുത്തപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല.

ഉപശീർഷകം (മൂലധന അക്കൗണ്ടിലെ തിരിച്ച് പിടിക്കൽ കുറവ് ചെയ്യുന്ന) ആരംഭിക്കേണ്ടതാണ്. വിവിധ റവന്യൂ മൂലധന അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നും ആദ്യം ചെലവ് ചെയ്ത തുകകൾ '2075-00-911' എന്ന പൊതുവായ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിലേയ്ക്ക് തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നത് കൺട്രോളർ ജനറൽ ഓഫ് അക്കൗണ്ട്സ് പ്രസിദ്ധീകരിച്ച മേജർ, മൈനർ ശീർഷകങ്ങളുടെ പട്ടികയോടനുബന്ധിച്ച ഖണ്ഡിക 3.10, 4.3 ഖണ്ഡികകളിലെ പൊതു നിർദ്ദേശങ്ങളുടെ ലംഘനവും സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക നിലയെ സംബന്ധിച്ച പ്രധാന സൂചകങ്ങളെ അലങ്കോലമാക്കുന്നതുമാണ്.

ട്രഷറി ഡയറക്ടർ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം അംഗീകരിക്കുകയും തിരിച്ചെടുത്ത തുക ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യേണ്ട റവന്യൂ/മൂലധന ചെലവ് അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിൽ രേഖപ്പെടുത്താനുള്ള സോഫ്റ്റ്‌വെയർ വികസിപ്പിക്കുമെന്നും മറുപടി (ഡിസംബർ 2021) നൽകി.

തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ടിന്റെ തിരികെ നൽകൽ

2021 മാർച്ച് 31 ന് പ്രവർത്തന നിരതമല്ലാതിരുന്ന എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നും '2075-00-911-94 തിരിച്ചടവിന്റെ കുറവ് ചെയ്യൽ' എന്ന ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ തിരിച്ച് പിടിച്ച ₹4,075.94 കോടി ധനകാര്യ വകുപ്പ് അതാതു എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് തൊട്ടടുത്ത സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ ഏപ്രിൽ മാസം ബന്ധപ്പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും പണം തിരിച്ചുകിട്ടുന്നതിനു വേണ്ട അഭ്യർത്ഥനകളൊന്നും ലഭിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി കാത്തിരിക്കാതെ തിരികെ അനുവദിച്ചു. സാമ്പത്തികവർഷത്തിന്റെ അവസാനം '2075-00-911'നു കീഴിൽ പിൻവലിച്ച മൊത്തം തുകയും അടുത്ത സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ തുടക്കത്തിൽ തന്നെ, ബന്ധപ്പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും ധനാഭ്യർത്ഥനകളൊന്നും ലഭിക്കാതെ വീണ്ടും നൽകിയ ഫണ്ട് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടിൽ തന്നെ സൂക്ഷിക്കുന്നതിനാൽ ഫണ്ടിന്റെ അനാവശ്യമായ സൂക്ഷിക്കൽ തടയുക എന്ന അടിസ്ഥാന ഉദ്ദേശ്യത്തെ തന്നെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നതിന് കാരണമാക്കി. പ്രധാനമായും വർഷാന്ത്യത്തിലെ പബ്ലിക് അക്കൗണ്ട് ബാധ്യത കുറയ്ക്കുകയും സർക്കാരിന്റെ വായ്പയെടുക്കൽ പരിധി വർദ്ധിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുക എന്ന ഉദ്ദേശത്തോടെയാണ് സർക്കാർ ഫണ്ട് പിൻവലിക്കലിന് തുനിഞ്ഞത്. ധനകാര്യ വർഷത്തിന്റെ അവസാന ദിവസം താൽക്കാലികമായി പണം പിൻവലിക്കുന്ന പ്രവണത കഴിഞ്ഞ നാലു വർഷമായി തുടരുന്നു.

പ്രവർത്തനരഹിതമായ റ്റിഎസ്ബി അക്കൗണ്ടുകൾ

ട്രഷറി ഡയറക്ടർ നൽകിയ വിവരങ്ങളനുസരിച്ച്, കഴിഞ്ഞ മൂന്നു വർഷങ്ങളായി പ്രവർത്തന മില്ലാതിരിക്കുന്ന 1,168 എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിലായി ₹2,503.79 കോടി മിച്ചമുണ്ട്. ഇതിൽ, ₹2,498.42 കോടി കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ച്ചർ ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് ഫണ്ട് ബോർഡു മായി (കിഫ്ബി) ബന്ധപ്പെട്ടതാണ്. വിദേശത്തു നിന്നും വായ്പയെടുക്കുന്നതിനു വേണ്ടിയുള്ള കോർപ്പസ് ഫണ്ടായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2015-16ലും 2016-17ലും നൽകിയ ഫണ്ടാണിതെന്ന് കിഫ്ബി പ്രസ്താവിച്ചു.

ട്രഷറീസ് ഡയറക്ടർ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം അംഗീകരിക്കുകയും സർക്കാരിൽ നിന്ന് അനുമതി നേടിയശേഷം, പ്രവർത്തനരഹിതമായ എസ് റ്റി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ടുകളിലെ തുകകൾ റവന്യൂ/മൂലധന ചെലവ് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുമെന്ന് (ഡിസംബർ 2021) മറുപടി നൽകുകയും ചെയ്തു.

ഭാരതസർക്കാർ നൽകിയ ഫണ്ട് തിരിച്ചെടുത്തത്

വിവിധ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നിർവ്വഹണത്തിനു വേണ്ടി ഭാരത സർക്കാർ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ / സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഫണ്ട് വിതരണം ചെയ്യുന്നു. റാൻഡം അടിസ്ഥാനത്തിൽ തിരഞ്ഞെടുത്ത 12 സ്ഥാപനങ്ങൾ

പരിപാലിക്കുന്ന എസ് റ്റി എസ് ബി / പി റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിലെ പണം കൈമാറ്റം ചെയ്യലുമായി ബന്ധപ്പെട്ട രേഖകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചു. പരിശോധനയിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2021 മാർച്ച് 31 ന് മൂന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന ₹12.62 കോടിയുടെ ഭാരത സർക്കാർ ഫണ്ട് സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് തിരിച്ചെടുത്തതായി കണ്ടെത്തി. തിരിച്ചെടുത്ത ഭാരത സർക്കാർ ഫണ്ടിൽ, ഒരു സ്ഥാപനത്തിന്റെ ₹ആറു കോടി സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇതുവരെയും ആ സ്ഥാപനത്തിന് പുനരനുവദിച്ചിട്ടില്ല. വിവരങ്ങൾ ചുവടെയുള്ള **പട്ടിക 4.6**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.6: മൂന്ന് സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന ഭാരത സർക്കാരിന്റെ പണം തിരിച്ചെടുത്തത്

സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	എസ് റ്റി എസ് ബി / പി എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ട് നമ്പർ	തിരിച്ചെടുത്ത തുക *(₹ കോടിയിൽ)*	കുറിപ്പ്
സംസ്ഥാന ശിശു സംരക്ഷണ സൊസൈറ്റി	701121400000005	0.96	കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതിയായ "ശിശു സംരക്ഷണ സേവന പദ്ധതി "നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള ഭാരത സർക്കാർ ഫണ്ടും അനുബന്ധ സംസ്ഥാന വിഹിതവും. സംസ്ഥാന സർക്കാർ തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ട് 2021-22 ൽ പുനരനുവദിച്ചു.
എംജിഎൻആർ ഈജിഎ സംസ്ഥാന മിഷൻ	തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിലുള്ള 799011400000486	5.66	720 അംഗൻവാടി കെട്ടിടങ്ങൾ നിർമ്മിക്കാനുള്ള ഭാരത സർക്കാർ ഫണ്ട്. തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ട് സംസ്ഥാന സർക്കാർ പിന്നീട് പുനരനുവദിച്ചു.
ഗ്രാമ വികസന കമ്മീഷണറേറ്റ്	തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിലുള്ള 799012700000267	6.00	പി.എം.എ.വൈ (ജി) നിർവ്വഹണത്തിനായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ഫണ്ട് തിരിച്ചെടുത്തത് സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇതുവരെയും പുനരനുവദിച്ചിട്ടില്ല.

കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിനായി ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ഫണ്ട് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് തിരിച്ചെടുത്തത് ക്രമവിരുദ്ധമാണ്.

ട്രഷറീസ് ഡയറക്ടർ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം അംഗീകരിക്കുകയും ഭാവിയിൽ ഭാരത സർക്കാർ ഫണ്ടുകളിൽ നിന്ന് തിരിച്ചെടുക്കുന്നത് ഒഴിവാക്കാൻ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുമെന്ന് (ഡിസംബർ 2021) മറുപടി നൽകുകയും ചെയ്തു.

സർക്കാരിതര ഫണ്ടുകൾ തിരിച്ചെടുത്തത്

എസ് റ്റി എസ് ബി / റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന 38 സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ₹300.86 കോടി വരുന്ന സർക്കാരിതര ഫണ്ട് 2020 -21ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് തിരിച്ചെടുത്തു എന്ന് സൂക്ഷ്മ നിരീക്ഷണത്തിൽ വ്യക്തമായി. ജീവനക്കാരുടെ പി എഫ് വരിസംഖ്യ, വിദേശത്ത് വെച്ച് മരിച്ച വ്യക്തികളുടെ നിയമപരമായ അവകാശികൾക്ക് നൽകുന്നതിനുവേണ്ടി വിദേശ എംബസികളിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ഫണ്ട് എന്നിവ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നുവെന്നത് **അനുബന്ധം 4.1**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു. തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ടിൽ, 32 സ്ഥാപനങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ₹51.44 കോടി തൻവർഷം തിരിച്ചെടുത്തത് ഇതുവരെയും സംസ്ഥാന സർക്കാർ തിരികെ നൽകിയിട്ടില്ല.

വിവിധ സ്ഥാപനങ്ങൾ എസ് റ്റി എസ് ബി / റ്റി.പി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന സർക്കാരിതര ധനം തിരിച്ചെടുത്തത് ക്രമവിരുദ്ധമാണ്.

തിരിച്ചെടുത്ത സമയത്ത് സർക്കാരിതര ധനം ഉൾപ്പെട്ടിരുന്ന അക്കൗണ്ടുകളിൽ വേർതിരിച്ചറിയാമായിരുന്നത് തിരിച്ചെടുക്കലിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിയതായി ട്രഷറി ഡയറക്ടർ മറുപടി നൽകി (2021 സെപ്റ്റംബർ). മറ്റു കേസുകളിൽ, തിരിച്ചുപിടിച്ച ഫണ്ട് അടുത്ത സാമ്പത്തിക വർഷത്തിന്റെ ആദ്യത്തെ ആഴ്ചകളിൽ തന്നെ

തിരികെ നൽകിയതായും കൂടി മറുപടി നൽകി. റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരിക്കുന്ന സർക്കാരിതര ഫണ്ട് തിരിച്ചറിയാനുള്ള സംവിധാനം നിലവിലില്ലാത്തതിനാൽ മറുപടി അംഗീകരിക്കത്തക്കതല്ല. കൂടാതെ, മുകളിൽ വിശദമാക്കിയതുപോലെ തിരിച്ചുപിടിച്ച സർക്കാരിതര ഫണ്ട് സംസ്ഥാന സർക്കാർ തിരികെ നൽകാത്ത വിവിധ ഉദാഹരണങ്ങൾ ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തിയിരുന്നു.

മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ഫണ്ടിൽ നിന്നും ഫണ്ട് തിരിച്ചു പിടിച്ചത്

കേരള ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2018ലെ ചട്ടം 8ൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നതിൻ പ്രകാരം ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ഫണ്ട് (ഡി.എം.എഫ്) ജില്ലാ കളക്ടർമാർ പ്രത്യേക ട്രഷറി സമ്പാദ്യ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരിക്കുന്നു. ഖനികളും ധാതുക്കളും (ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷനിലേക്കുള്ള സംഭാവന) ചട്ടങ്ങൾ 2015ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്ന നിരക്കിൽ കരാറുകാരിൽ നിന്നും ലഭിക്കുന്ന വരുമാനം ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ഫണ്ടിലേക്ക് ഒടുക്കേണ്ടതാണ്. കേരള ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2018ലെ ചട്ടം 9(2) അനുസരിച്ച്, റോയൽറ്റി/ സംയുക്ത റോയൽറ്റിയുടെ പത്തു ശതമാനം, മൈനർ ധാതു കരാറുകാർ/ പെർമിറ്റുള്ളവർ ഡി.എം.എഫിലേക്ക് ഒടുക്കേണ്ടതാണ്. ഈ ഫണ്ട് ഉപേക്ഷിക്കപ്പെട്ട ക്വാറികളിലെ സംരക്ഷണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കും ഖനന ബാധിത പ്രദേശത്തു താമസിക്കുന്ന ആളുകൾക്ക് നേരിട്ട് പ്രയോജനം ലഭിക്കുന്നതിനും വേണ്ടി വിനിയോഗിക്കേണ്ടതാണ്. പരിശോധനയിൽ, 10 ജില്ലാ കളക്ടർമാരുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് എസ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന ₹23.13 കോടിയുടെ ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ഫണ്ട് 2020 –21ൽ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് തിരിച്ചെടുത്തതായും അതിൽ ₹7.58 കോടി ഇതുവരെയും ബന്ധപ്പെട്ട റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടിലേക്ക് തിരിച്ചു നൽകിയിട്ടില്ലെന്നും കണ്ടെത്തി.

ട്രഷറി സമ്പാദ്യ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ ജില്ലാ കളക്ടർമാർ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന ജില്ലാ മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ഫണ്ട് സഞ്ചിത നിധിയിലേക്ക് തിരിച്ചു പിടിച്ചത് കേരള സംസ്ഥാന മിനറൽ ഫൗണ്ടേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ 2018ന്റെ വ്യവസ്ഥകൾക്കു വിരുദ്ധവും ഫണ്ട് സ്ഥാപിച്ചതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യലക്ഷ്യങ്ങളെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നതുമാണ്.

മറ്റു നിരീക്ഷണങ്ങൾ

റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടിലെ വ്യാജ ഇടപാടുകൾ

2020 –21 കാലയളവിൽ വഞ്ചിയൂരിലെ അഡിഷണൽ സബ് ട്രഷറിയിൽ ചില ഗുരുതരമായ ക്രമക്കേടുകൾ നടന്നതായി ട്രഷറി ഡയറക്ടർ (ഓഗസ്റ്റ് 2020) റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു. റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യപ്പെട്ട ക്രമക്കേടുകളുടെ സംഗ്രഹം താഴെ കൊടുക്കുന്നു.

വഞ്ചിയൂരിലെ അഡിഷണൽ സബ് ട്രഷറിയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ ഏപ്രിൽ 2020നും ജൂലൈ 2020നും ഇടയിൽ വിവിധ വ്യക്തികളുടെ/ ജില്ലാ കളക്ടറുടെ അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്ന് ₹രണ്ടു കോടി കബളിപ്പിക്കലിലൂടെ വഞ്ചിയൂരിലെ സബ് ട്രഷറിയിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന സ്വന്തം റ്റി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ടിലേക്ക് മാറ്റി. 2020 ഏപ്രിൽ 12ന് വിരമിക്കുന്നതിനുള്ള തയ്യാറെടുപ്പിനായി അവധിയിൽ പ്രവേശിച്ച സബ് ട്രഷറി ഓഫീസറുടെ ഉപയോക്തൃ ഐ.ഡി. നേടിയെടുക്കുകയും ഉപയോഗിക്കുകയും ചെയ്തുകൊണ്ടാണ് ഇത് ചെയ്തത്. പിന്നീട് അദ്ദേഹം തന്റെ റ്റി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ടിൽ നിന്ന് ₹1.34 കോടി തന്റേതുൾപ്പെടെയുള്ള മറ്റ് റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക്/ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് മാറ്റി.

എല്ലാ ട്രഷറി ഇടപാടുകൾക്കും ഇരട്ട പ്രമാണീകരണം ആവശ്യമാണ്, അതിനാൽ രണ്ട് ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ പങ്കാളിത്തത്തോടെ മാത്രമേ ഏത് ഇടപാടും നടത്താൻ കഴിയൂ. അതായത്, സൂക്ഷ്മ പരിശോധന തലത്തിലുള്ള `ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥനും അംഗീകാരതലത്തിലുള്ള ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥനും. വിരമിക്കുന്നതിനുള്ള തയ്യാറെടുപ്പിനായി അവധിയിൽ പ്രവേശിച്ച സബ് ട്രഷറി ഓഫീസറുടെ യൂസർ

ഐ ഡി പ്രവർത്തനരഹിതമാക്കുന്നതിലുണ്ടായ ട്രഷറി വകുപ്പിന്റെ പരാജയവും ബയോമെട്രിക്സ്/ ആധാർ ഉൾപ്പെടെയുള്ള മൾട്ടിലെവൽ പ്രമാണീകരണ ത്തിനായി ട്രഷറി കംപ്യൂട്ടർ സിസ്റ്റത്തിൽ അനുയോജ്യമായ സുരക്ഷാ നടപടികളുടെ അഭാവവും കുറ്റക്കാരനായ ഉദ്യോഗസ്ഥനെ എസ് റ്റി ഒ യുടെ യൂസർ ഐഡി സ്വന്തമാക്കുവാനും സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാതലത്തിലും അംഗീകാരതലത്തിലും വഞ്ചനാപരമായ ഇടപാടുകൾ നടത്തുന്നതിനും പ്രാപ്തനാക്കി. ചെക്ക് ഇടപാടുകൾ റദ്ദാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി ക്രമങ്ങളിലെ ട്രഷറി സംവിധാനത്തിലെ പഴുതുകൾ തിരിച്ചറിയുന്നതിലും വകുപ്പ് പരാജയപ്പെട്ടു. ഇത് പിടിക്കപ്പെടാത്ത തരത്തിൽ റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്ന് വഞ്ചനാപരമായി പണം പിൻവലിക്കാൻ ഉദ്യോഗസ്ഥനെ പ്രാപ്തമാക്കി.

ട്രാൻസ്ഫർ ചെയ്ത ₹രണ്ട് കോടിയിൽ ₹1.57 കോടി വിവിധ റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ടു കളിലോ/ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിലോ മരവിപ്പിച്ചെന്നും കുറ്റക്കാരനായ ഉദ്യോഗസ്ഥനിൽ നിന്ന് ₹43 ലക്ഷം മാത്രമേ തിരിച്ചു കിട്ടേണ്ടതുള്ളുവെന്നും ട്രഷറി ഡയറക്ടർ (ഡിസംബർ 2021) മറുപടി നൽകി. കേസിന്റെ ഗൗരവം കണക്കിലെടുത്ത് ഉദ്യോഗസ്ഥനെ സർവീസിൽ നിന്ന് പിരിച്ചു വിട്ടതായും ഭാവിയിൽ ഇത്തരം തട്ടിപ്പുകൾ തടയാൻ നടപടി സ്വീകരിച്ചതായും കൂടി വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

ഭാവിയിൽ ഇത്തരം പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഉണ്ടാകാതിരിക്കാൻ ട്രഷറി സംവിധാനത്തിന്റെ അക്സസ്സ് കൺട്രോൾ ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിനും വിവര സുരക്ഷ മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനും ട്രഷറി വകുപ്പ് അടിയന്തിര നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളേ ണ്ടതുണ്ട്.

4.6 മൈനർ ശീർഷകം 800 ന്റെ വിവേചനരഹിതമായ ഉപയോഗം

മറ്റു വരവുകളും മറ്റു ചെലവുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മൈനർ ശീർഷകം 800 ഉപയോഗിക്കുന്നത് അക്കൗണ്ട്സിൽ ആവശ്യമായ മൈനർ ശീർഷകം നിലവിലില്ലാതിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിലാണ്. അക്കൗണ്ട്സിന്റെ സുതാര്യത നഷ്ടപ്പെടുമെന്നതിനാൽ മൈനർ ശീർഷകം 800ന്റെ പതിവായുള്ള ഉപയോഗം നിരുൽസാഹപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

2020-21ൽ മൊത്തം ചെലവിന്റെ (₹1,36,335.98 കോടി) 4.82 ശതമാനമായ ₹6,571.81 കോടി, 71 റവന്യൂ, മൂലധന മുഖ്യ ശീർഷകങ്ങളുടെ മൈനർ ശീർഷകം 800 മറ്റു ചെലവുകളിൽ വർഗ്ഗീകരിച്ചിരിക്കുന്നു. ഇതിൽ ചെലവിന്റെ 50 ശതമാനമോ അതിൽ കൂടുതലോ മൈനർ ശീർഷകം 800 മറ്റു ചെലവുകളിൽ വകയിരുത്തിയിരിക്കുന്ന 12 മുഖ്യശീർഷകങ്ങളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ചുവടെയുള്ള **പട്ടിക 4.7**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.7: 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷം മൈനർ ശീർഷകം - 800-മറ്റു ചെലവുകളിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന ഗണ്യമായ ചെലവുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	മുഖ്യ ശീർഷകം	മൈനർ ശീർഷകം 800നു കീഴിലെ ചെലവ്	മൊത്തം ചെലവ്	ശതമാനം
1	2075-പലവക പൊതുസേവനങ്ങൾ *	2607.14	2257.44	115.49(**)
2	3055-റോഡ് ഗതാഗതം *	15.00	15.00	100
3	4551-കുന്നിൻ പ്രദേശങ്ങളിലെ മൂലധന മുതൽ മുടക്ക്	0.22	0.22	100
4	4810-പുതിയതും പുനരുപയോഗിക്കാവുന്നതുമായ ഊർജ്ജങ്ങളുടെ മൂലധന മുതൽമുടക്ക്	1.00	1.00	100
5	4250-മറ്റ സാമൂഹ്യസേവനങ്ങളിലെ മൂലധന മുതൽമുടക്ക് *	136.74	137.49	99.45

ക്രമ നമ്പർ	മുഖ്യ ശീർഷകം	മൈനർ ശീർഷകം 800നു കീഴിലെ ചെലവ്	മൊത്തം ചെലവ്	ശതമാനം
6	5075–മറ്റു ഗതാഗതസേവനങ്ങളിലെ മൂലധനമുതൽമുടക്ക്*	685.52	716.30	95.70
7	2810–പുതിയതും പുനരുപയോഗിക്കുന്നതുമായ ഊർജ്ജം *	31.35	33.42	93.81
8	4701–ഇടത്തരം ജലസേചനത്തിലെ മൂലധന മുതൽമുടക്ക്*	59.41	64.94	91.48
9	2040–വാണിജ്യം, കച്ചവടം എന്നിവയുടെ നികുതി *	29.12	34.22	85.10
10	4700–വൻകിട ജലസേചനത്തിലെ മൂലധന മുതൽമുടക്ക്	61.21	83.47	73.33
11	2852–വ്യവസായം *	40.45	58.56	69.07
12	4402–മണ്ണ്, ജലം സംരക്ഷണത്തിനായുള്ള മൂലധന മുതൽമുടക്ക്*	40.62	76.07	53.40

** ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ച മേജർ ശീർഷകങ്ങൾ.*

(**) "തിരിച്ചടവ് കുറച്ചത്" കാരണം ശതമാനം 100ൽ കൂടുതലായി.

മൈനർ ശീർഷകം 800നു കീഴിൽ ₹10 കോടിയിൽ കൂടുതൽ ചെലവ് രേഖപ്പെടുത്തിയ 12 മേജർ ശീർഷകങ്ങളിൽ ഒൻപതെണ്ണം വിശദമായി പരിശോധിച്ചതിൽ, ആവശ്യകമായ ചെലവുകൾ രേഖപ്പെടുത്താൻ മൈനർ ശീർഷകം 800 അല്ലാതെ അനുയോജ്യമായ വേറൊരു മൈനർ ശീർഷകവുമുണ്ടായിരുന്നില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

2020–21 കാലയളവിൽ, മൊത്തം റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ (₹97,616.83 കോടി) 2.29 ശതമാനമായ ₹2,237.78 കോടി 48 മേജർ ശീർഷകങ്ങളിലായി മൈനർ ശീർഷകം–800–മറ്റു വരവുകളിലാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയത്. ഇതിൽ വരവിന്റെ 14 മേജർ ശീർഷകങ്ങളിൽ (50 ശതമാനവും അതിൽ കൂടുതലും) മൈനർ ശീർഷകം 800–മറ്റു വരവുകൾ രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നത് **പട്ടിക 4.8**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.8 : 2020–21 സാമ്പത്തിക വർഷം മൈനർ ശീർഷകം – 800നു കീഴിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയ ഗണ്യമായ വരവുകൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	മേജർ ശീർഷകം	മൈനർ ശീർഷകം 800 നു കീഴിലെ വരവുകൾ	മൊത്തം വരവുകൾ	ശതമാനം
1	0211–കുടുംബക്ഷേമം	0.02	0.02	100
2	0217–നഗര വികസനം	7.58	7.58	100
3	0235–സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും	0.07	0.07	100
4	0404–ക്ഷീര വികസനം	1.23	1.23	100
5	1054–റോഡുകളും പാലങ്ങളും	70.35	70.35	100
6	1075–മറ്റു ഗതാഗത സേവനങ്ങൾ	0.18	0.18	100
7	1452–വിനോദ സഞ്ചാരം	3.06	3.06	100
8	0515–മറ്റു ഗ്രാമവികസന പദ്ധതികൾ	5.54	5.55	99.82
9	0702–ചെറുകിട ജലസേചനം	5.05	5.18	97.49
10	0425–സഹകരണം	144.23	158.18	91.18

ക്രമ നമ്പർ	മേജർ ശീർഷകം	മൈനർ ശീർഷകം 800 നു കീഴിലെ വരവുകൾ	മൊത്തം വരവുകൾ	ശതമാനം
11	0049–പലിശ വരുമാനം	207.93	246.64	84.31
12	1051–തുറമുഖങ്ങളും ലൈറ്റ് ഹൗസുകളും	0.86	1.17	73.50
13	0029–ഭൂ നികുതി	361.25	493.35	73.22
14	0059–പൊതുമരാമത്ത്	5.13	7.24	70.86

മുകളിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന 14 മേജർ ശീർഷകങ്ങളിൽ നിന്നും മൈനർ ശീർഷകം 800നു കീഴിൽ ₹10 കോടിയിൽ കൂടുതൽ വരവുള്ള നാല് ശീർഷകങ്ങളുടെ വിശദ പരിശോധനയിൽ ഒരു മേജർ ശീർഷകത്തിൽ (0029–ഭൂനികുതി) മാത്രം അനുയോജ്യമായ മൈനർ ശീർഷകമുണ്ടായിരുന്നിട്ടും (106 – ഭൂപരിശോധനയും നഷ്ടപരിഹാര നടപടികളും) വരവ് മൈനർ ശീർഷകം 800നു കീഴിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

പി എ ജി (എ & ഇ)യുടെ കാര്യാലയം ഇത്തരം കേസുകൾ പരിശോധിക്കുന്നതിനും ഇത്തരം ചെലവുകൾ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനും വേണ്ട മൈനർ ശീർഷകങ്ങൾ നിർദ്ദേശിക്കുന്നതിനും മുൻകൈയെടുത്തതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ബഡ്ജറ്റ് പരിശോധനയുടെ ഭാഗമായി മൈനർ ശീർഷകം–800–മറ്റു ചെലവുകളുടെ കീഴിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പരിശോധിക്കുന്നതിൽ പിഎജി (എ & ഇ)യുടെ പരിശ്രമങ്ങൾ, കേരള സർക്കാരിന്റെ ധനകാര്യ വകുപ്പിനെ മൈനർ ശീർഷകം 800ന്റെ അനിയന്ത്രിതമായ ഉപയോഗം മൊത്തം ചെലവിന്റെ 4.82 ശതമാനമായി കുറയ്ക്കുന്നതിന് സഹായിച്ചു.

4.7 പ്രധാനപ്പെട്ട സസ്പെൻസും ഡിഡിആർ ശീർഷകങ്ങളുടെയും കീഴിലെ മിച്ചം

ട്രഷറികൾ/പിഎഒ എന്നിവ തീർപ്പാക്കൽ പട്ടിക നൽകാത്തത്, ആർ ബി ഐയിൽ നിന്നും ക്ലിയർസ് മെമ്മോകൾ ലഭിക്കാത്തത്, വൗച്ചറുകൾ ലഭിക്കാത്തത് തുടങ്ങിയ വിവരങ്ങളുടെ അഭാവത്തിൽ, വരവ് ചെലവ് ഇടപാടുകൾ അന്തിമ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകത്തിൽ രേഖപ്പെടുത്താനാവാത്തപ്പോൾ ചില ഇടനില/ക്രമപ്പെടുത്തൽ ശീർഷകങ്ങൾ "സസ്പെൻസ് ശീർഷകങ്ങൾ" എന്ന പേരിൽ ആരംഭിക്കുന്നു. ഇവയുടെ കീഴിലെ അക്കൗണ്ടുകൾ യഥാക്രമമുള്ള അന്തിമ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളിൽ രേഖപ്പെടുത്തുമ്പോൾ, ഇത്തരം അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളെ മൈനസ് ഡെബിറ്റ് അല്ലെങ്കിൽ മൈനസ് ക്രെഡിറ്റിലൂടെ ക്രമീകരിക്കുന്നു. ഈ തുകകൾ ക്രമീകരിച്ചില്ലെങ്കിൽ, സസ്പെൻസ് ശീർഷകത്തിനു കീഴിലെ നീക്കിയിരിപ്പ് വർദ്ധിക്കുകയും സർക്കാരിന്റെ വരവ് ചെലവുകൾ കൃത്യമായി കാണിക്കാതിരിക്കുകയും ചെയ്യും.

അതേ അക്കൗണ്ടിങ് സർക്കിളിലോ മറ്റേതെങ്കിലും അക്കൗണ്ടിങ് സർക്കിളിലോ ഡെബിറ്റ്/ക്രെഡിറ്റിലൂടെ പിന്നീട് മാറ്റാനുള്ള ക്രമീകരണ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളാണ് റെമിറ്റൻസ്സ് എന്ന ശീർഷകത്തിൽ ഉൾപ്പെടുന്നത്.

സസ്പെൻസ്, റെമിറ്റൻസ് ശീർഷകങ്ങളിലെ മിച്ച നീക്കിയിരിപ്പ് സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിൽ നിന്നും ലഭിക്കുന്നു. ഈ ശീർഷകങ്ങളിലെ നീക്കിയിരിപ്പ്, വിവിധ ശീർഷകങ്ങളുടെ മിച്ചമുള്ള ഡെബിറ്റ്, ക്രെഡിറ്റ് ബാലൻസുകൾ വെവ്വേറെ സംഗ്രഹിക്കുന്നതിലൂടെ ലഭിക്കും.

സസ്പെൻസ്/റെമിറ്റൻസ് ഇനങ്ങളുടെ തീർപ്പാക്കൽ സംസ്ഥാന ട്രഷറികൾ/ പൊതുമരാമത്ത്, വനം–ഡിവിഷനുകൾ എന്നിവ നൽകുന്ന വിവരങ്ങൾ

ക്കനുസരിച്ചാണ് നടത്തുന്നത്. ചില പ്രധാനപ്പെട്ട സസ്പെൻസ്/റെമിറ്റൻസ് ശീർഷകങ്ങളിലെ 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ നീക്കിയിരിപ്പിന്റെ വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 4.9**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.9: സസ്പെൻസ്/റെമിറ്റൻസ് ശീർഷകങ്ങളുടെ കീഴിലെ നീക്കിയിരിപ്പ്

(₹ കോടിയിൽ)

മൈനർ ശീർഷകം	2018-2019		2019-2020		2020-2021	
മേജർ ശീർഷകം 8658 - സസ്പെൻസ്	ഡെബിറ്റ്	ക്രെഡിറ്റ്	ഡെബിറ്റ്	ക്രെഡിറ്റ്	ഡെബിറ്റ്	ക്രെഡിറ്റ്
101 - പിഎഒ സസ്പെൻസ്	293.03	0.13	333.57	(-)8.72	359.03	0.48
തനി	292.90		342.29		358.55	
102 - സസ്പെൻസ്-സിവിൽ	440.83	9.33	378.64	12.60	704.46	13.11
തനി	(-)431.50		(-)366.04		(-)691.35	
107 - കാഷ് സെറ്റിൽമെന്റ് സസ്പെൻസ് അക്കൗണ്ട്	43.10		20.03		0	
തനി	43.10		20.03		0	
109 - റിസർവ് ബാങ്ക് സസ്പെൻസ് - ഹെഡ്ക്വാർട്ടേഴ്സ്	(-)2.81		3.60	0.44	4.57	
തനി	(-)2.81		3.16		4.57	
110 - റിസർവ്വ് ബാങ്ക് സസ്പെൻസ് - സിഎഒ	12.19		69.12		4.48	
തനി	12.19		69.12		4.48	
112 - ഉറവിടത്തിൽ കുറവു ചെയ്ത നികുതി (റ്റിഡിഎസ്) സസ്പെൻസ്		35.15		75.93		5.59
തനി	35.15		75.93		5.59	
123 - ഏഐഎസ് ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഗ്രൂപ്പ് ഇൻഷുറൻസ് പദ്ധതി		0.10		0.15		15.99
തനി	0.10		0.15		15.99	
മേജർ ശീർഷകം 8782-കാഷ് റെമിറ്റൻസ്						
102 - പി.ഡബ്ല്യു റെമിറ്റൻസ്	688.59	10.43	701.24	1.31	732.54	92.26
തനി	678.16		699.93		640.28	
103 - വനം റെമിറ്റൻസ്	45.11		41.84		1.68	
തനി	44.70		41.84		1.68	

ഉറവിടം : അതാത് വർഷങ്ങളിലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ.

പിഎഒ സസ്പെൻസ്, സസ്പെൻസ് കണക്കുകൾ-സിവിൽ എന്നിവയുടെ കീഴിലെ മിച്ചം 2018-19 മുതൽ 2020-21 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ വർദ്ധിക്കുന്ന പ്രവണത കാണിക്കുന്നു. ഈ ശീർഷകങ്ങളിലെ മിച്ചം തീർപ്പാക്കേണ്ടതായതിനാൽ ഇത് സർക്കാർ കണക്കുകളുടെ കൃത്യതയെ ബാധിക്കുന്നു.

4.8 വകുപ്പിന്റെ കണക്കുകൾ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്താത്തത്

വകുപ്പിലെ നിയന്ത്രണ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് ചെലവിനുമേൽ ഫലപ്രദമായ നിയന്ത്രണം നടപ്പാക്കുന്നതിനും ബഡ്ജറ്റ് ധനസഹായത്തിനുള്ളിൽ തന്നെ നിലനിർത്തുന്നതിനും അക്കൗണ്ടിന്റെ കൃത്യത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും കേരള ബജറ്റ് മാനുവലിന്റെ 74-ാം ഖണ്ഡിക അനുസരിച്ച് ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലും, രേഖപ്പെടുത്തുന്ന വരവും ചെലവും അതാതു മാസം അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ & ഇ)ന്റെ ബുക്കിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതുമായി ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

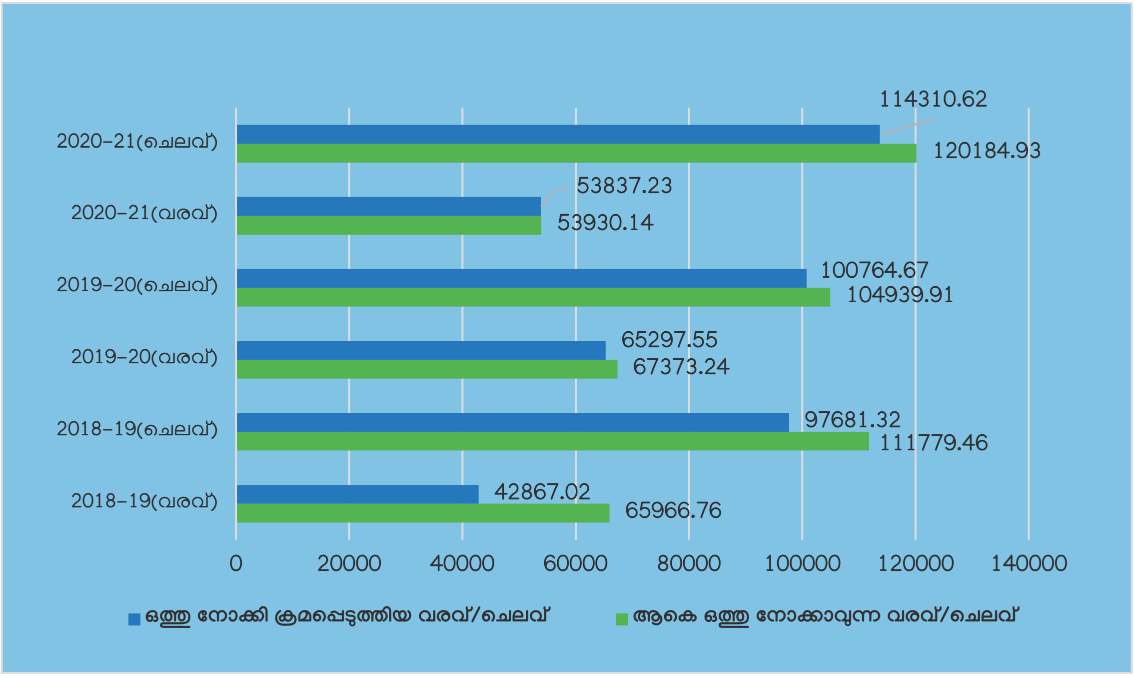
സംഖ്യകൾ പരിശോധിക്കുന്നതും ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതും സാമ്പത്തിക മാനേജ്മെന്റിന്റെ ഒരു പ്രധാന മാർഗ്ഗമാണ്. നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളും ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഉത്തരവുകളും നടപ്പാക്കാത്തത്/പാലിക്കാത്തത് കണക്കുകളിലെ വരവും ചെലവും തെറ്റായി വർഗ്ഗീകരിക്കുന്നതിനും ബഡ്ജറ്റ് നടപടിയുടെ ഉദ്ദേശ ലക്ഷ്യങ്ങളെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നതിനും കാരണമാകുന്നു. നിയന്ത്രണ ഉദ്യോഗസ്ഥർ (സി ഒ) നടത്തിയ ഒത്തുനോക്കലുകളുടെ മൂന്നു വർഷത്തെ സ്ഥിതി **പട്ടിക 4.10**ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.10 : നിയന്ത്രണ ഉദ്യോഗസ്ഥർ വരവുചെലവുകണക്കുകൾ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തിയതിന്റെ സ്ഥിതി

വർഷം	നിയന്ത്രണ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ആകെ എണ്ണം	പൂർണ്ണമായി ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തിയത്	ഭാഗികമായി ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തിയത്	ക്രമപ്പെടുത്താത്തത്
വരവ്				
2018-19	67	58	9	ഇല്ല
2019-20	65	65	ഇല്ല	ഇല്ല
2020-21	66	59	4	3
ചെലവ്				
2018-19	215	160	38	17
2019-20	207	150	38	19
2020-21	208	173	18	17

ചാർട്ട് 4.2 : കഴിഞ്ഞ മൂന്നുവർഷങ്ങളിൽ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തിയതിന്റെ നില

(₹ കോടിയിൽ)



വരവ് ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്താത്തതിന്റെ അളവ് 2018-19ലെ 35.02 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും കുറഞ്ഞ് 2020-21ൽ 0.17 ശതമാനമായത് ഒരു നല്ല മാറ്റമാണ്. എന്നാൽ ചെലവ് ഒത്തു നോക്കി ക്രമപ്പെടുത്താത്തത് 2018-19ലെ 12.61

ശതമാനത്തിൽ നിന്നും കുറഞ്ഞ് 2019-20ൽ 3.98 ശതമാനമായത് 2020-21ൽ വർദ്ധിച്ച് 4.89 ശതമാനമായി മാറിയെന്ന് ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ വ്യക്തമായി.

4.9 നീക്കിയിരിപ്പ് പണത്തിന്റെ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തൽ

അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ(എ & ഇ)ന്റെ കണക്കിലെയും ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്ക് റിപ്പോർട്ടു ചെയ്യുന്ന സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മിച്ചം പണത്തിന്റെയും തുകകളിൽ വ്യത്യാസമുണ്ടാവാൻ പാടില്ല.

എന്നാൽ, 2020-21ലെ സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ പരിശോധിച്ചപ്പോൾ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ&ഇ)ന്റെ കണക്ക് അനുസരിച്ച് കേരള സംസ്ഥാന ത്തിന്റെ മിച്ചം തുക ₹244.43 കോടി (ക്രെഡിറ്റ്)യും ഭാരതീയ റിസർവ്വ് ബാങ്ക് റിപോർട്ടു ചെയ്ത മിച്ചം തുക ₹9.62 കോടി (ഡെബിറ്റ്)യുമാണ്. അതിനാൽ, ₹254.05 കോടിയുടെ (ഡെബിറ്റ്) വ്യത്യാസമുണ്ടായിരുന്നു.

ഏജൻസി ബാങ്കുകൾ/ട്രഷറികൾ തുക തെറ്റായി റിപ്പോർട്ടു ചെയ്തതു കൊണ്ടാണ് പ്രധാനമായും വ്യത്യാസമുണ്ടായതെന്ന് സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിൽ പ്രസ്താവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിൽ, ₹193.75 കോടി (നെറ്റ് ക്രെഡിറ്റ്) ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. മിച്ചം ₹447.80 കോടി (നെറ്റ് ഡെബിറ്റ്) ക്രമപ്പെടുത്തി ക്കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്.

വെളിപ്പെടുത്തലുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രശ്നങ്ങൾ

4.10 അക്കൗണ്ടിംഗ് മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ പാലനം

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 150 അനുസരിച്ച് കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ ഉപദേശമനുസരിച്ച് ഇന്ത്യയുടെ രാഷ്ട്രപതി, കേന്ദ്രത്തിന്റെയും സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയും അക്കൗണ്ടിന്റെ രൂപം നിശ്ചയിക്കുന്നു. കൂടാതെ, കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യ 2002ൽ, ഉത്തരവാദിത്ത സംവിധാനങ്ങൾ മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനുവേണ്ടി സർക്കാർ അക്കൗണ്ടിംഗിനും സാമ്പത്തിക റിപ്പോർട്ടിംഗിനും വേണ്ടിയുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങൾ രൂപീകരിക്കാൻ ഗവൺമെന്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് സ്റ്റാൻഡാർഡ് അഡൈ്വസറി ബോർഡ് (ജിഎഎസ്എബി) രൂപീകരിച്ചു. കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ ഉപദേശങ്ങൾക്കനുസരിച്ച് ഇന്ത്യയുടെ രാഷ്ട്രപതി മൂന്ന് ഇന്ത്യൻ ഗവൺമെന്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് സ്റ്റാൻഡാർഡുകൾ (ഐജിഎഎസ്) ഇതുവരെ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചു. 2020-21ൽ ഈ അക്കൗണ്ടിംഗ് മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ കേരള സർക്കാരിന്റെ പാലനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ന്യൂനതകൾ **പട്ടിക 4.11**ൽ വിശദ മാക്കിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.11: അക്കൗണ്ടിങ് മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ പാലനം

ക്രമ നമ്പർ	അക്കൗണ്ടിംഗ് മാനദണ്ഡം	ഐജിഎഎസിന്റെ സംക്ഷിപ്തം	സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ പാലനം	ന്യൂനതയുടെ ഫലം
1.	**ഐജിഎഎസ്-1:** *സർക്കാർ നൽകിയ ജാമ്യം - വെളിപ്പെടുത്തൽ മാനദണ്ഡങ്ങൾ*	തൻവർഷത്തിൽ നൽകിയ ജാമ്യ ത്തിനുമേലുള്ള പരമാവധി തുക, കൂട്ടതലായി ചേർത്തത്, ഒഴിവാക്കി യത്, ജാമ്യം ഈടാക്കിയത്, വർഷ ത്തിന്റെ ആദ്യവും അവസാനവുമുള്ള ജാമ്യത്തിന്റെ നീക്കിയിരിപ്പ്, ലഭിച്ച ജാമ്യ കമ്മീഷൻ എന്നിവ ധനകാര്യ	പാലിച്ചിട്ടുണ്ട് (സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിലെ 9ഉം 20ഉം പത്രികകൾ).	ബാധകമല്ല.

ക്രമ നമ്പർ	അക്കൗണ്ടിംഗ് മാനദണ്ഡം	ഐജിഎഎസിന്റെ സംക്ഷിപ്തം	സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ പാലനം	ന്യൂനതയുടെ ഫലം
		പത്രത്തിൽ വെളിപ്പെടുത്തിയിരിക്കണം.		
2.	**ഐജിഎഎസ് –2:** *ധനസഹായത്തിന്റെ വർഗീകരണവും അക്കൗണ്ടിംഗും*	സർക്കാരിന്റെ ധനകാര്യപത്രികകളിൽ ധനസഹായം നൽകുന്നയാളായിട്ടും ധനസഹായം സ്വീകരിക്കുന്നയാളായിട്ടുമുള്ള ധനസഹായത്തിന്റെ വർഗീകരണവും അക്കൗണ്ടിംഗും സംബന്ധിച്ച തത്വങ്ങൾ ഈ മാനദണ്ഡത്തിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നു. പണമല്ലാതെലഭിച്ച ധനസഹായം, ധനസഹായം ലഭിച്ചവർക്ക് നൽകിയ മൊത്തം ഫണ്ട്, മൂലധന ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി വകയിരുത്തിയ ഫണ്ട് എന്നിവ ധനകാര്യ പത്രികയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. ധനസഹായവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ചെലവുകൾ, ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതായാൽ പോലും കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ ഉപദേശമനുസരിച്ച് രാഷ്ട്രപതി പ്രത്യേകമായി അനുവദിച്ചിട്ടില്ലെങ്കിൽ റവന്യൂ ചെലവായി രേഖപ്പെടുത്തണം.	പാലിച്ചിട്ടില്ല. (സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിലെ പത്രിക 10).	i) ധനസഹായമായ ₹46.50 കോടി മൂലധന ശീർഷകത്തിനു കീഴിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയത് ഐജിഎഎസ്–2 ന്റെ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനമാണ്. ii)പണമല്ലാത്ത ധനസഹായത്തിനെ സംബന്ധിച്ച വിശദവിവരങ്ങൾ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകിയിട്ടില്ല.
3.	**ഐജിഎഎസ് –3:** *സർക്കാർ നൽകിയ വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും*	പൂർണ്ണവും കൃത്യവും ഐക്യരൂപ്യമുള്ളതുമായ അക്കൗണ്ടിംഗ് നടപടികൾക്കായി, സർക്കാർ നൽകിയ വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും അംഗീകാരം, അളവ്, വിലയിരുത്തൽ, റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യൽ എന്നിവ സംബന്ധിച്ച മാർഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ ഈ മാനദണ്ഡത്തിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നു. തൻവർഷം നൽകിയ പുതിയ വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും വിവരങ്ങൾ, നിബന്ധനകൾ, അന്തിമമാക്കാത്ത വായ്പകളെ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ, വായ്പ ലഭിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തിരിച്ചടവിലെ കുടിശ്ശിക തുടങ്ങിയവ ഉൾപ്പെട്ട വെളിപ്പെടുത്തലുകൾ ധനകാര്യ പത്രികയിലുണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്.	പാലിച്ചിട്ടില്ല. (സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിലെ പത്രിക 7ഉം 18ഉം).	i)സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി സ്ഥാപനങ്ങൾ/മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയ്ക്കായി നൽകിയ ₹92.39 കോടി വായ്പാ തിരിച്ചടവിനെ സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ അന്തിമമാക്കിയിട്ടില്ല. തൽഫലമായി ഈ അക്കൗണ്ടിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിക്കേണ്ടതെത്രയാണെന്ന് കണക്കാക്കാനായിട്ടില്ല. ii)പരിശോധനയ്ക്കും തീർപ്പാക്കലിനായി അതാത് വർഷം വായ്പ അനുവദിക്കുന്ന വകുപ്പുകൾക്ക് പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ & ഇ)

ക്രമ നമ്പർ	അക്കൗണ്ടിംഗ് മാനദണ്ഡം	ഐജിഎഎസിന്റെ സംക്ഷിപ്തം	സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ പാലനം	ന്യൂനതയുടെ ഫലം
				വായ്പാ കുടിശ്ശിക അറിയിക്കാറുണ്ട്. വായ്പ ലഭിച്ച 57 ൽ 30 എണ്ണത്തിൽ മാത്രമേ കുടിശ്ശിക സ്ഥിരീകരിച്ചിട്ടുള്ളൂ.

4.11 സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അക്കൗണ്ട്സിന്റെയും/പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്റെയും സമർപ്പണം

സിഎജിയുടെ ഡിപിസി ആക്ട് അനുഛേദം 19(2) അനുസരിച്ച്, പാർലമെന്റ് നിയമാനുസരണം സ്ഥാപിച്ച കോർപറേഷനുകളുടെ അക്കൗണ്ടിന്റെ ഓഡിറ്റിനെ സംബന്ധിച്ച് കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ കർത്തവ്യങ്ങളും അധികാരങ്ങളും അതാത് നിയമനിർമ്മാണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളനുസരിച്ചായിരിക്കും. സിഎജിയുടെ ഡിപിസി ആക്ടിലെ അനുഛേദം 19(3) അനുസരിച്ച്, ഗവർണർ/അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റർക്ക് പൊതുജന താൽപര്യാർത്ഥം സംസ്ഥാനത്തിന്റെതോ കേന്ദ്രഭരണപ്രദേശത്തിന്റെയോ നിയമസഭയുണ്ടാക്കിയ നിയമങ്ങൾക്കനുസരിച്ച് സ്ഥാപിച്ച കോർപറേഷനുകളുടെ അക്കൗണ്ട് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യാൻ സിഎജിയോട് അപേക്ഷിക്കാവുന്നതും, സിഎജിക്ക് അത്തരം കോർപറേഷന്റെ അക്കൗണ്ട് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യാവുന്നതും ആ ഓഡിറ്റിനുവേണ്ടി അത്തരം കോർപറേഷനുകളുടെ ബുക്കുകളും അക്കൗണ്ടുകളും പരിശോധിക്കാനുള്ള അവകാശം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതുമാണ്.

അനുഛേദം 19 കൂടാതെ, ഏതെങ്കിലും ബോഡിയുടെയോ അതോറിറ്റിയുടെയോ അക്കൗണ്ട് ഓഡിറ്റു ചെയ്യാൻ ഒരു നിയമമനുസരിച്ചും ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ലെങ്കിലും, പ്രസിഡന്റിനോ, സംസ്ഥാന ഗവർണർക്കോ, നിയമനിർമ്മാണസഭ നിലവിലുള്ള കേന്ദ്രഭരണ പ്രദേശത്തിന്റെ അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റർക്കോ അഭ്യർത്ഥിക്കാവുന്നതും, ബന്ധപ്പെട്ട സർക്കാരുമായുള്ള കരാറിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള വ്യവസ്ഥകളും ഉപാധികളുമനുസരിച്ച് അത്തരം ബോഡിയുടെയോ അതോറിറ്റിയുടെയോ അക്കൗണ്ടിന്റെ ഓഡിറ്റ് ഏറ്റെടുക്കാനാവുന്നതും അത്തരം ഓഡിറ്റിനു വേണ്ടി ആ ബോഡിയുടെയോ അതോറിറ്റിയുടെയോ ബുക്കിന്റെയും അക്കൗണ്ടിന്റെയും പരിശോധന സിഎജിയുടെ ഡിപിസി ആക്ടിന്റെ അനുഛേദം 20(1) അനുസരിച്ച് നടത്താവുന്നതാണ്.

ധനകാര്യ ഓഡിറ്റ് പൂർത്തിയാകുമ്പോൾ മുകളിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ള സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും, അതോറിറ്റികൾക്കും സിഎജി സോൾ ഓഡിറ്റർ ആയിട്ടുള്ള സ്ഥലങ്ങളിൽ ഓഡിറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രം നൽകാവുന്നതാണ്. ഓഡിറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രം കൂടാതെ, അക്കൗണ്ടിന്റെ ഓഡിറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ ഭാഗമായി പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും (എസ് എ ആർ) ഓഡിറ്റ് ഓഫീസ് നൽകുന്നു. ഇത്തരം പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ (കർത്തവ്യങ്ങൾ, അധികാരങ്ങൾ, സേവനവ്യവസ്ഥകൾ) ആക്ട് 1971ലെ അനുഛേദം 19(2), 19(3), 20(1) എന്നിവയുടെ കീഴിൽ കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിനെ 27 സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങളുടെ അക്കൗണ്ട് ഓഡിറ്റു ചെയ്യുന്നതിന് ഏൽപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഓഡിറ്റിന് ചുമതലപ്പെടുത്തിയതിന്റെ സ്ഥിതി, അക്കൗണ്ടുകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്കായി കൊണ്ടുവന്നത്, പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട്(എസ്എആർ) തയ്യാറാക്കിയതും അത് നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചതും തുടങ്ങിയ വിവരങ്ങൾ

അനുബന്ധം 4.2ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

അനുച്ഛേദം 19നും 20നും കീഴിൽ ഓഡിറ്റ് വരുന്ന സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എല്ലാ വർഷവും ജൂൺ 30ന് മുമ്പ് അവരുടെ വാർഷിക കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. 23 സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ സിഎജിയ്ക്ക് വാർഷിക അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കുടിശ്ശിക ഒന്നു മുതൽ ഏഴു വർഷം വരെയാണ് (**പട്ടിക 4.12**).

പട്ടിക 4.12: 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെ അക്കൗണ്ട് കുടിശ്ശികയുള്ള സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ

ക്രമ നമ്പർ	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	അക്കൗണ്ട് കുടിശ്ശികയുള്ള വർഷം	2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെ കുടിശ്ശികയുള്ള അക്കൗണ്ടുകളുടെ എണ്ണം
1	കേരള ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ലേബർ ആന്റ് എംപ്ലോയ്മെന്റ്, തിരുവനന്തപുരം	2018-19	2
2	കേരള സംസ്ഥാന മനുഷ്യാവകാശ കമ്മീഷൻ, തിരുവനന്തപുരം	2019-20	1
3	കേരള സംസ്ഥാന നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, എറണാകുളം	2018-19	2
4	സ്ഥിര ലോക് അദാലത്ത്, തിരുവനന്തപുരം	2019-20	1
5	സ്ഥിര ലോക് അദാലത്ത്, എറണാകുളം	2019-20	1
6	സ്ഥിര ലോക് അദാലത്ത്, കോഴിക്കോട്	2017-18	3
7	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, തിരുവനന്തപുരം	2018-19	2
8	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, കൊല്ലം	2014-15	6
9	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, പത്തനംതിട്ട	2018-19	2
10	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, എറണാകുളം	2016-17	4
11	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, തൃശ്ശൂർ	2018-19	2
12	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, പാലക്കാട്	2016-17	4
13	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, മലപ്പുറം	2016-17	4
14	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, കോഴിക്കോട്	2015-16	5
15	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, വയനാട്	2014-15	6
16	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, കണ്ണൂർ	2015-16	5
17	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, കാസർഗോഡ്	2014-15	6
18	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, കോട്ടയം	2017-18	3
19	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, ആലപ്പുഴ	2018-19	2
20	ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റി, ഇടുക്കി	2019-20	1
21	ദേശീയ സംസ്ഥാന ബാലാവകാശ സംരക്ഷണ കമ്മീഷനുകൾ (സി പി സി ആർ) (*വനിത, ശിശു വികസന വകുപ്പ്*)	2013-14	7
22	കേരള സംസ്ഥാന പട്ടിക ജാതി, പട്ടിക വർഗ കമ്മീഷൻ	2019-20	1
23	കേരള ഖാദി ഗ്രാമ വ്യവസായ ബോർഡ്	2017-18	3

ഉറവിടം : സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വിഭാഗങ്ങളിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ

അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കുടിശ്ശിക പ്രധാനമായും ദേശീയ സംസ്ഥാന ബാലാവകാശ സംരക്ഷണ കമ്മീഷനുകളിലും, കൊല്ലം, വയനാട്, കാസർഗോഡ് എന്നിവിടങ്ങളിലെ ജില്ലാ നിയമസഹായ അതോറിറ്റികളിലുമായിരുന്നു. അക്കൗണ്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിലേയും അവ സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിലും ഉണ്ടാകുന്ന കാലതാമസം സർക്കാർ വായ്പകളും ഗ്രാന്റ്-ഇൻ-എയ്ഡുകളും

നൽകിയിട്ടുള്ള ഈ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പരിശോധിക്കുന്നതിൽ കാലതാമസം വരുത്തുന്നു.

വീഴ്ച വരുത്തിയ ബോഡികളുടെ കണക്കുകൾ വർഷങ്ങളായി സമർപ്പിക്കാത്തതിന്റെ പ്രശ്നം ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തിട്ടുണ്ട്, എന്നാൽ വീഴ്ച വരുത്തിയവരുടെ എണ്ണത്തിലും കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിലെ കാലതാമസത്തിലും വർദ്ധിച്ചു വരുന്ന പ്രവണത കാണിക്കുന്നതിനാൽ പ്രകടമായ പുരോഗതിയൊന്നും കണ്ടില്ല. വാർഷിക കണക്കുകൾ അന്തിമമാക്കൽ, കണക്കുകൾ സമയബന്ധിതമായി സമർപ്പിക്കൽ, അവയുടെ ഓഡിറ്റ് എന്നിവയുടെ അഭാവത്തിൽ, ഈ ബോഡികൾക്ക്/അതോറിറ്റികൾക്ക് വിതരണം ചെയ്ത ധനസഹായങ്ങളുടെയും വായ്പകളുടെയും ശരിയായ വിനിയോഗവും അവയുടെ അക്കൗണ്ടിംഗും ഉറപ്പാക്കാൻ കഴിയുകയില്ല. അതിനാൽ, സിഎജിയുടെ ഡിപിസി ആക്ട്, 1971 പ്രകാരം ഈ ബോഡികളുടെ/അതോറിറ്റികളുടെ കണക്കുകൾ സാക്ഷ്യപ്പെടുത്താൻ ഓഡിറ്റിന് കഴിയുന്നില്ല.

ഇതിനു മറുപടിയായി, സംസ്ഥാന സർക്കാർ എല്ലാ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഓഡിറ്റിന് വേണ്ടിയുള്ള കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിൽ രണ്ടു വർഷത്തിലധികം വീഴ്ച വരുത്തിയാൽ സാമ്പത്തിക സഹായം/ഗ്രാന്റ്-ഇൻ-എയ്ഡ് തടഞ്ഞുവെയ്ക്കും എന്ന് പ്രത്യേക നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്ന് (ഒക്ടോബർ 2021) പ്രസ്താവിച്ചു (ഡിസംബർ 2021).

സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ അവരുടെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി വിലയിരുത്തുന്നതിനും അതുവഴി അവരുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ സുതാര്യത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുമായി വാർഷിക കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതും സമർപ്പിക്കുന്നതും വേഗത്തിലാക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു സംവിധാനം വികസിപ്പിക്കുന്ന കാര്യം സർക്കാർ പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.

4.11.1 പ്രതികൂലമായ അഭിപ്രായമുള്ള കേസുകൾ

സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങളും അതോറിറ്റികളും വാർഷിക കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കി ഏജി(ഓഡിറ്റ്)യ്ക്ക് ഓഡിറ്റിനുവേണ്ടി സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. ഇത്തരത്തിൽ നൽകുന്ന ഓഡിറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രങ്ങൾ തദവസരത്തിലുണ്ടാകുന്ന ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങൾക്കും തരംതിരിവുകൾക്കും വിധേയമായിരിക്കും. സമർപ്പിച്ച കണക്കുകളുടെ സാക്ഷ്യപത്രം കോർപ്പറേഷന്റെ സാമ്പത്തികനിലയുടെ ശരിയായതും കൃത്യമായതുമായ ഒരു ചിത്രം നൽകുന്നില്ല എന്ന തരത്തിലുള്ള നിരീക്ഷണങ്ങളും തരംതിരിവുകളുമുണ്ടെങ്കിൽ പ്രതികൂലസാക്ഷ്യപത്രം നൽകേണ്ടതാണ്. സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ധനകാര്യ പത്രികകളിൽ ഓഡിറ്റ് പ്രതികൂല അഭിപ്രായം നൽകിയതിന്റെ ഒരു ഉദാഹരണം **പട്ടിക 4.13**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.13: പ്രതികൂല അഭിപ്രായം നൽകിയ കേസുകൾ

ക്രമ നമ്പർ	ബോഡി അഥവാ അതോറിറ്റി	അക്കൗണ്ട് വർഷം	കാരണങ്ങൾ
1	കേരള ഖാദി ഗ്രാമ വ്യവസായ ബോർഡ്	2016-17	തുടർച്ചയായുള്ള ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങൾക്കനുസരിച്ച് പരിഹാര നടപടിയെടുക്കാത്തത്. (എ) ഇനം തിരിക്കാത്ത സസ്പെൻസ് ശീർഷകത്തിനു കീഴിലെ സസ്പെൻസ് അക്കൗണ്ടിൽ നിൽക്കുന്ന ₹16.70 കോടിയ്ക്ക് പരിഹാര നടപടി എടുക്കാത്തത്. (ബി) ഗുണഭോക്താക്കൾ തിരിച്ചു നൽകേണ്ടതല്ലാത്ത ധന സഹായമായി 1996-97 മുതൽ 2000-2001 വരെ വിതരണം ചെയ്ത ₹10.43 കോടിയുടെ മാർജിൻ മണി വായ്പാ നിധി. ഈ തുക ബാധ്യതയുടെയും ആസ്തിയുടെയും കീഴിൽ

ക്രമ നമ്പർ	ബോഡി അഥവാ അതോറിറ്റി	അക്കൗണ്ട് വർഷം	കാരണങ്ങൾ
			ഉൾപ്പെടുത്തിയത് ശരിയല്ല. അതിനാൽ ബാധ്യതയും ആസ്തിയും ഇത്രയും വീതം വർദ്ധിപ്പിച്ച് കാണിച്ചിരിക്കുന്നു (സി) ₹1.02 കോടിയുടെ തിരിച്ച് പിടിക്കേണ്ട പണം തീർപ്പാക്കാനായിട്ടില്ല.

4.12 വകുപ്പുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വാണിജ്യസ്ഥാപനങ്ങൾ

ചില സർക്കാർ വകുപ്പുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വാണിജ്യപരവും അർദ്ധവാണിജ്യ സ്വഭാവമുള്ളതുമായ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ സർക്കാരിന് അവയുടെ സാമ്പത്തിക പ്രവർത്തനങ്ങൾ വിലയിരുത്തുന്നതിനുവേണ്ടി നിർദ്ദിഷ്ട മാതൃകയിൽ വർഷം തോറും പ്രൊഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കേണ്ടതാണ്. വകുപ്പുകൾ നിയന്ത്രിക്കുന്ന വാണിജ്യ അർദ്ധ വാണിജ്യ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അന്തിമമാക്കിയ അക്കൗണ്ട് മൊത്തം ധനകാര്യ ആരോഗ്യ അവസ്ഥയേയും പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തുന്നതിലെ കാര്യക്ഷമതയേയും പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നു.

അക്കൗണ്ടുകൾ യഥാസമയം അന്തിമമാക്കാത്തതുകാരണം, സർക്കാരിന്റെ നിക്ഷേപത്തിന്റെ ഫലങ്ങൾ സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ നിരീക്ഷണത്തിന് പുറത്തു നിൽക്കുകയും ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ നിന്നും രക്ഷപ്പെട്ടു പോകുകയും ചെയ്യുന്നു. തൽഫലമായി ഉത്തരവാദിത്തം ഉറപ്പാക്കാനും കാര്യക്ഷമത വർദ്ധിപ്പിക്കാനുമാവശ്യമായ തിരുത്തൽ നടപടികൾ യഥാസമയം കൈക്കൊള്ളാൻ കഴിയുന്നില്ല. കൂടാതെ, പൊതു പണത്തിന്റെയും ദുർവിനിയോഗത്തിന്റെയും വെട്ടിപ്പിന്റെയും സാധ്യത തള്ളിക്കളയാനാവില്ല.

സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ തലവൻമാർ വകുപ്പുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കി നിശ്ചിത സമയത്തിനുള്ളിൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ്)ന് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

ഇത്തരം നാലു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ സർക്കാർ നടത്തിയ നിക്ഷേപങ്ങളും പ്രൊഫോർമാ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കിയതിലെ കുടിശ്ശികയും സംബന്ധിച്ച് വകുപ്പ് അടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള സ്ഥിതി **അനുബന്ധം 4.3**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു. നാലു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ രണ്ടെണ്ണം നഷ്ടത്തിലാണ് (സംസ്ഥാന ജല ഗതാഗതവകുപ്പും പാഠപുസ്തക ഓഫീസും). പാഠപുസ്തക ഓഫീസിന്റെ അക്കൗണ്ടുകൾ 1987–88 മുതൽ കുടിശ്ശികയാണ്. സംസ്ഥാന പാഠപുസ്തക ഓഫീസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 1975–76 മുതൽ 1986–87 വരെയുള്ള പ്രൊഫോർമാ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട് (ഡിസംബർ 2008). 1987–88 മുതൽ 2003–04 വരെയുള്ള പ്രൊഫോർമാ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതു സംബന്ധിച്ച തീരുമാനം സർക്കാരിന്റെ പരിഗണനയിലിരിക്കുകയാണ്. ഇതുവരെയുള്ള അക്കൗണ്ടുകൾ ലഭ്യമല്ലാത്തതിനാൽ പാഠപുസ്തക ഓഫീസിന്റെ ഇപ്പോഴത്തെ സാമ്പത്തികനില വിലയിരുത്താനാവില്ല.

4.13 സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും അതോറിറ്റികൾക്കും നൽകിയ ധനസഹായം/ വായ്പയുടെ വിവരങ്ങൾ സമർപ്പിക്കാത്തത്

കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ (സി എ ജി)ന്റെ കർത്തവ്യങ്ങൾ, അധികാരങ്ങൾ, സേവനവ്യവസ്ഥകൾ, ആക്ട് 1971 (ഡി പി സി ആക്ട്)ലെ അനുച്ഛേദം 14ഉം 15ഉം വിഭാവനം ചെയ്യുന്നതനുസരിച്ചാണ് സർക്കാർ ധനസഹായം ലഭിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വരവിന്റെയും ചെലവിന്റെയും ഓഡിറ്റ് അവയ്ക്കു ലഭിച്ച ധനസഹായത്തിന്റെ അളവ് പരിശോധിച്ച് നടത്തുന്നത്. സി ഏ ജിയുടെ ഡി പി സി ആക്ട്, 1971ലെ അനുച്ഛേദം 14ഉം 15ഉം അനുസരിച്ച്, ഓഡിറ്റ് ബാധകമായ സ്ഥാപനങ്ങളെ കണ്ടെത്താൻ സർക്കാർ/വകുപ്പ് മേധാവികൾ ഓരോ വർഷവും താഴെ പറയുന്ന വിവരങ്ങൾ സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

- വിവിധ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള സാമ്പത്തികസഹായത്തെ സംബന്ധിച്ച വിശദവിവരങ്ങൾ,
- സാമ്പത്തിക സഹായം അനുവദിച്ചതിന്റെ ആവശ്യകത,
- സ്ഥാപനത്തിന്റെ മൊത്തം ചെലവ്.

കൂടാതെ, ഓഡിറ്റ് ആന്റ് അക്കൗണ്ട് റെഗുലേഷൻ, 2007 അനുസരിച്ച്, സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും അതോറിറ്റികൾക്കും ധനസഹായം/വായ്പകൾ അനുവദിക്കുന്ന സർക്കാരും/വകുപ്പ് തലവൻമാരും ₹10 ലക്ഷത്തിൽ കൂടുതൽ മൊത്തം വായ്പയോ ധനസഹായമോ മുൻവർഷം നൽകിയിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ, നൽകിയ ധനസഹായം, ധനസഹായം നൽകിയതിന്റെ ആവശ്യകത, സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക്/അതോറിറ്റികൾക്ക് നൽകിയ മൊത്തം ധനസഹായം എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്ന പത്രിക ഓരോ വർഷവും ജൂലൈ അവസാനം ഓഡിറ്റിന് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ നിയന്ത്രണമുള്ള എട്ടു വകുപ്പുകളിൽ അഞ്ചെണ്ണം വിവിധ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും അതോറിറ്റികൾക്കും 2019-20ൽ നൽകിയ ധനസഹായത്തിന്റെ വിവരങ്ങൾ നൽകിയിട്ടില്ല. മേൽ പറഞ്ഞ അഞ്ചു [41] വകുപ്പുകളിൽ നിന്നുള്ള വിവരങ്ങളുടെ അഭാവത്തിൽ, അനുവദിച്ച ധനസഹായം യഥാവിധം വിനിയോഗിച്ചുവെന്ന് നിയമസഭയ്ക്ക്/സർക്കാരിന് മതിയായ ഉറപ്പ് നൽകാനാവില്ല. ഇത് സർക്കാർ ചെലവ് സംവിധാനത്തിനു മേലുള്ള നിയസഭയുടെ നിയന്ത്രണത്തെ കുറയ്ക്കാനിടയാക്കുന്നു.

---

[41] പ്ലാനിംഗ് ആന്റ് ഇക്കണോമിക്സ് അഫയേഴ്സ്, ധനകാര്യ വകുപ്പ്, ജലവിഭവ വകുപ്പ്, ഊർജ്ജ വകുപ്പ്, സാംസ്കാരിക വകുപ്പ്.

4.14 ധനദുർവിനിയോഗങ്ങൾ, നഷ്ടങ്ങൾ, പണാപഹരണങ്ങൾ തുടങ്ങിയവ

കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡിന്റെ 297-ാം വകുപ്പനുസരിച്ച്, പൊതുധനം, സ്റ്റാമ്പ്, സാധനങ്ങൾ, മറ്റു വസ്തുക്കൾ എന്നിവയുടെ അപഹരണവും നഷ്ടവും അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ് I)/അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ് II), കേരളത്തിനേയും വകുപ്പ് തലവൻമാരെയും അറിയിക്കേണ്ടതാണ്.

സർക്കാർ ധനത്തിന്റെ അപഹരണം, വെട്ടിപ്പ് തുടങ്ങിയ 99 [42] കേസുകളിലായി ₹19.34 കോടിയുടെ അന്തിമ നടപടി സംസ്ഥാന സർക്കാരിൽ തീർപ്പാക്കാനുണ്ട്.

പട്ടിക 4.14: ധനദുർവിനിയോഗം, അപഹരണം, നഷ്ടം തുടങ്ങിയവയുടെ വിവരങ്ങൾ.

എ. തീർപ്പാക്കാനുള്ള കേസുകളുടെ കാലപ്പഴക്കം				ബി. തീർപ്പാക്കാനുള്ള കേസുകളുടെ ഇനം		
വർഷം	കേസുകളുടെ എണ്ണം	ഉൾപ്പെട്ട തുക *(₹ ലക്ഷത്തിൽ)*		കേസുകളുടെ ഇനം/സ്വഭാവം	കേസുകളുടെ എണ്ണം	ഉൾപ്പെട്ട തുക *(₹ ലക്ഷത്തിൽ)*
അഞ്ചു വർഷത്തിൽ കുറവ്	22	773.01		മോഷണം	10	16.44
5 – 10	13	850.28				
10 – 15	11	45.02		ധനദുർവിനിയോഗം/ വസ്തുക്കൾ നഷ്ടപ്പെട്ടത്	89	1917.73
15 – 20	15	133.00				
20 – 25	18	89.78				
25ഉം അതിന് മുകളിലും	20	43.08				
ആകെ	**99**	**1934.17**		**ആകെ തീർപ്പാക്കാനുള്ള കേസുകൾ**	**99**	**1934.17**

ഉറവിടം : സംസ്ഥാന സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ റിപ്പോർട്ടു ചെയ്ത കേസുകൾ

തീർപ്പാക്കാത്ത കേസുകൾ അന്തിമമാക്കുന്നതിലെ കാലതാമസത്തിന്റെ കാരണങ്ങൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചത് **പട്ടിക 4.15**ൽ ക്രോഡീകരിച്ചിരിക്കുന്നു. വകുപ്പുതല വിവരങ്ങൾ **അനുബന്ധം 4.4**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.15 : പണാപഹാരങ്ങൾ, നഷ്ടങ്ങൾ, ധനദുർവിനിയോഗങ്ങൾ എന്നിവയിൽ തീർപ്പാക്കാത്ത കേസുകളുടെ കാരണങ്ങൾ

ക്രമ നമ്പർ	തീർപ്പാക്കാത്ത കേസുകളുടെ താലതാമസത്തിന് കാരണം	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക *(₹ ലക്ഷത്തിൽ)*
1.	വകുപ്പുതല, ക്രിമിനൽ അന്വേഷണം നടത്തേണ്ടവ	16	40.88
2.	വകുപ്പുതല നടപടി ആരംഭിച്ചത് പൂർത്തിയാക്കാത്തവ	50	1521.79
3.	പണം തിരിച്ചു പിടിക്കാനോ എഴുതിത്തള്ളാനോ ഉള്ള ഉത്തരവ് കാത്തിരിക്കുന്നത്	13	18.97
4.	വിവിധ കോടതികളിൽ തീർപ്പാക്കാനുള്ളത്	20	352.53
ആകെ		**99**	**1934.17**

ഉറവിടം: സംസ്ഥാന സർക്കാർ വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും കിട്ടിയ വിവരങ്ങൾ

പണാപഹരണ കേസുകൾ യഥാസമയം നടപടി എടുത്ത് കുഴപ്പക്കാരെ കണ്ടെത്താനാവശ്യമായ നടപടി എടുത്ത് മറ്റുള്ളവർക്ക് മുന്നറിയിപ്പ് നൽകേണ്ടതാണ്.

[42] ഇതിൽ ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ കണ്ടെത്തിയ കേസുകളും സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ ചട്ടപ്രകാരം റിപ്പോർട്ട് ചെയ്ത കേസുകളും ഉൾപ്പെടും.

4.15 സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൻ മേലുള്ള തുടർനടപടികൾ

ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ വന്ന ഖണ്ഡികൾക്ക് സ്വമേധയാൽ വിശദീകരണക്കുറിപ്പ് കേരള സംസ്ഥാന പി എ സി / ധനകാര്യ വകുപ്പിന് ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾ നിയമസഭയിൽ റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിച്ച് രണ്ടു മാസത്തിനുള്ളിൽ നൽകേണ്ടതാണ്. റിപ്പോർട്ട് മേശപ്പുറത്തു വച്ച് രണ്ട് മാസത്തിനുള്ളിൽ വകുപ്പുകൾ മേൽ നടപടിക്കുറിപ്പ് (എ ടി എൻ) ഏ ജിയ്ക്ക് (പരിശോധിച്ച് പി എ സിയ്ക്ക് അയയ്ക്കുന്നതിനുവേണ്ടി) നൽകേണ്ടതുമാണ്.

പബ്ലിക് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി (പി എ സി)യുടെ നിർദ്ദേശപ്രകാരം ധനകാര്യ വകുപ്പ് എല്ലാ വകുപ്പുകൾക്കും ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ വന്ന എല്ലാ ഖണ്ഡികൾക്കും അവ പി എ സി പരിശോധിച്ചോ ഇല്ലയോ എന്നു കണക്കാക്കാതെ തന്നെ സ്വമേധയാ നടപടിയെടുക്കാനുള്ള നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

2016 –17 മുതൽ 2018 –19 വരെയുള്ള സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൻമേലുള്ള മേൽ നടപടിക്കുറിപ്പ് വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും ലഭിച്ചിട്ടില്ല. വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 4.16**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.16 : സർക്കാരിൽ നിന്നും മേൽ നടപടിക്കുറിപ്പ് ലഭിക്കാത്ത ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളുടെ എണ്ണം

ക്രമ നമ്പർ	ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് വർഷം	മൊത്തം മേൽനടപടിക്കുറിപ്പുകളുടെ എണ്ണം
1	2016–17	2
2	2017–18	8
3	2018–19	15
ആകെ		25

2020–21ൽ പി എ സി സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡികകളെ സംബന്ധിച്ച് ചർച്ച ചെയ്യാൻ ഒരു തവണ മാത്രം യോഗം ചേരുകയും 2015 –16 വരെയുള്ള സംസ്ഥാന സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയെക്കുറിച്ചുള്ള ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ I, II അദ്ധ്യായങ്ങളിലെ എല്ലാ ഖണ്ഡികകളും പൂർത്തിയാക്കുകയും ചെയ്തു.

4.16 നിഗമനങ്ങൾ

1. സെസ്സ്/റോയൽറ്റി/ഫണ്ട് എന്നിവ സംസ്ഥാന സഞ്ചിത നിധിയിൽ ചേർക്കാതിരിക്കുന്ന സ്ഥിരമായ പ്രവണത.
2. റെഗുലേറ്റർമാർ ഫണ്ട് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതു അക്കൗണ്ടിന് പുറത്ത് സൂക്ഷിക്കുന്നത് (കേരള സംസ്ഥാന വൈദ്യുതി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന്റെ ഫണ്ട്).
3. ₹22.44 കോടിയുടെ 12 വിനിയോഗ സാക്ഷ്യ പത്രങ്ങൾ ഏ ജി (എ ആന്റ് ഇ) ക്ക് ലഭിച്ചില്ല.
4. പി ഡി അക്കൗണ്ടുകൾ ഒത്തുനോക്കി ക്രമപ്പെടുത്താത്തത് പൊതു പണം ദുരുപയോഗം ചെയ്യാനുള്ള സാധ്യത നിറഞ്ഞതാണ്.
5. സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (23 എണ്ണം) സി എ ജിക്ക് വാർഷിക കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള കുടിശ്ശിക ഒരു വർഷം മുതൽ ഏഴ് വർഷം വരെയാണ്.
6. ധനദുർവിനിയോഗം/ പൊതു പണം നഷ്ടപെടുത്തൽ തുടങ്ങിയ കേസുകളിൽ വകുപ്പുതല നടപടി ആരംഭിക്കുന്നതിനും ബാധ്യത നിശ്ചയിക്കുന്നതിനും തിരിച്ചു പിടിക്കൽ ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനും ഉണ്ടായ കാലതാമസം.

4.17 ശുപാർശകൾ

1. *സഞ്ചിത നിധി/പൊതു അക്കൗണ്ടിന് പുറത്ത് ഭരണഘടനാവ്യവസ്ഥകൾ ലംഘിച്ച് സൂക്ഷിക്കുന്ന എല്ലാ ഫണ്ടിനെയും സഞ്ചിത നിധി/പൊതു അക്കൗണ്ടിൽ സർക്കാർ കൊണ്ടു വരേണ്ടതാണ്.*

2. *സ്വയം ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടേയും വകുപ്പുകൾ നടത്തുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടേയും വാർഷിക കണക്കുകൾ യഥാസമയം ക്രോഡീകരിക്കുകയും സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നതിനാവശ്യമായ ഒരു സംവിധാനം ധനകാര്യ വകുപ്പ് ആരംഭിക്കേണ്ടതാണ്.*

3. *ധനദുർവിനിയോഗം, നഷ്ടം, മോഷണം തുടങ്ങിയവയ്ക്കെതിരെ യഥാസമയം നടപടിയെടുക്കുന്നതിനുവേണ്ടി സർക്കാർ സമയബന്ധിതമായ ഒരു സംവിധാനം രൂപീകരിക്കുകയും ഇത്തരം കേസുകൾ ആവർത്തിക്കാതിരിക്കാൻ ആന്തരിക നിയന്ത്രണ സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യണം.*

(കോ. പ. ആനന്ദ്)
പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ
(ഓഡിറ്റ് –II), കേരളം

തിരുവനന്തപുരം,
13 April 2022

മേലൊപ്പിട്ടത്

(ഗിരീഷ് ചന്ദ്ര മുർമു)
കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യ

ന്യൂഡൽഹി,
21 April 2022

അനുബന്ധങ്ങൾ

അനുബന്ധം 1.1
കേരളത്തിന്റെ രൂപരേഖ
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 1.1; പുറം 1)

എ. പൊതുവിവരം

ക്രമ നമ്പർ	വിവരങ്ങൾ		കണക്കുകൾ
1.	വിസ്തീർണ്ണം		38,863 സ്ക്വ. കി.മീ
2.	ജനസംഖ്യ		
	എ. 2011ൽ		3.35 കോടി
	ബി. 2021ൽ		3.56 കോടി
3.	ജനസാന്ദ്രത (2011 സെൻസസ്സ് പ്രകാരം) (അഖിലേന്ത്യാ ജനസാന്ദ്രത = ഒരു സ്ക്വ.കി.മീ.ൽ 382 ആളുകൾ)		ഒരു സ്ക്വ.കി.മീ.ൽ 860 ആളുകൾ
4.	ദാരിദ്ര്യരേഖയ്ക്കു താഴെയുള്ള ജനസംഖ്യ (ബിപിഎൽ) (അഖിലേന്ത്യ ശരാശരി = 21.92 ശതമാനം)		7.05 ശതമാനം
5.	സാക്ഷരത (2011 സെൻസസ്സ് പ്രകാരം) അഖിലേന്ത്യാ ശരാശരി = 73.00 ശതമാനം)		94 ശതമാനം
6.	ശിശുമരണ നിരക്ക് (ജീവനോടെ ജനിക്കുന്ന 1000 കുട്ടികളിൽ) (അഖിലേന്ത്യാ ശരാശരി = ജീവനോടെ ജനിക്കുന്ന 1000 കുട്ടികളിൽ 30)		6
7.	പ്രതീക്ഷിത ജീവിത ദൈർഘ്യം (അഖിലേന്ത്യ ശരാശരി = 69.40 വർഷങ്ങൾ)		75.30 *വർഷങ്ങൾ*
8.	ഗിനി കോഎഫിഷ്യന്റ്		
	എ. ഗ്രാമീണം (അഖിലേന്ത്യാ = 0.29)		0.42
	ബി. നാഗരികം (അഖിലേന്ത്യാ = 0.38)		0.50
9.	മാനവ വികസന സൂചിക 2019 (അഖിലേന്ത്യാ = 0.645)		0.79
	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം (ജി.എസ്.ഡി.പി) 2020-21 നിലവിലുള്ള വിലയിൽ (₹ കോടിയിൽ)		758942
10.	പ്രതിശീർഷ ജി.എസ്.ഡി.പി-സംയുക്ത വാർഷിക വളർച്ചാനിരക്ക് (2011-12 മുതൽ 2020-21 വരെ)	കേരളം	7.78
		വടക്ക് കിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ *	8.93
11.	ജി.എസ്.ഡി.പി-സംയുക്ത വാർഷിക വളർച്ചാനിരക്ക് (2011 മുതൽ 2021 വരെ)	കേരളം	8.51
		വടക്ക് കിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ	10.30
12.	ജനസംഖ്യ വർദ്ധനവ് (2011മുതൽ 2021 വരെ)	കേരളം	6.05
		വടക്ക് കിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ	12.22
13.	പ്രതിശീർഷ ജി.ഡി.പി (₹ ൽ)	കേരളം	213347.76
		അഖിലേന്ത്യാ	145680

* *വടക്ക കിഴക്കൻ, ഹിമാലയൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഒഴികെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ (പഴയ പൊതുവിഭാഗം സംസ്ഥാനങ്ങൾ)*

അനുബന്ധം 1.1 – അവസാനിക്കുന്നു

ബി. സാമ്പത്തിക വിവരം (ശതമാനത്തിൽ)

വിവരങ്ങൾ							
സംയുക്ത വാർഷിക വളർച്ചാനിരക്ക്		2011-12 to 2019-20		2015-16 to 2019-20		2019-20 to 2020-21	
		പൊതുവിഭാഗത്തിലുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ	കേരളം	പൊതുവിഭാഗത്തിലുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ	കേരളം	പൊതുവിഭാഗത്തിലുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ	കേരളം
എ.	റവന്യൂ വരുമാനം	11.61	11.41	9.32	6.92	-4.56	8.19
ബി.	തനതു നികുതി വരുമാനം	9.88	8.75	8.74	6.58	-4.43	-5.29
സി.	നികുതിയേതര വരുമാനം	13.20	21.44	13.88	9.84	-35.60	-40.26
ഡി.	മൊത്തം ചെലവ്	12.18	10.65	8.91	7.07	4.54	21.42
ഇ.	മൂലധന ചെലവ്	10.10	9.00	1.12	3.75	-2.36	59.73
എഫ്.	വിദ്യാഭ്യാസത്തിനുള്ള റവന്യൂ ചെലവ്	11.15	8.77	9.65	6.99	-1.32	-11.04
ജി.	ആരോഗ്യത്തിനുള്ള റവന്യൂ ചെലവ്	15.33	12.82	13.09	12.51	14.65	16.34
എച്ച്.	ശമ്പളവും വേതനവും	10.18	9.25	10.01	8.52	2.27	-12.67
ഐ.	പെൻഷൻ	13.31	10.30	14.09	9.91	6.02	-0.64

ഉറവിടം : ഇന്ത്യയുടെ സി ആന്റ് എ ജി ഓഫീസ്, ന്യൂഡൽഹിയിലെ സാമ്പത്തിക ഉപദേശകൻ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ.

അനുബന്ധം 1.2
മിതകാല സാമ്പത്തിക പദ്ധതി 2020-21
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 1.5; പുറം. 15)

(₹ കോടിയിൽ)

ഇനം	2016-17 കണക്കുകൾ	2017-18 കണക്കുകൾ	2018-19 കണക്കുകൾ	2019-20 പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ്	2020-21 ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്	വരുംകാല എസ്റ്റിമേറ്റ്	
						2021-22	2022-23
റവന്യൂ വരവുകൾ (എ)	**75611.72**	**83020.14**	**92854.47**	**99042.58**	**114635.90**	**1133527.60**	**155571.43**
സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തനതു നികുതി വരുമാനം	42176.38	46459.61	50644.10	55671.18	67420.01	79555.61	93875.62
നികുതിയേതര വരുമാനം	9699.98	11199.61	11783.24	13243.82	14587.00	16775.05	19291.31
കേന്ദ്രവിഭവങ്ങൾ	23735.37	25360.92	30427.13	30127.58	32628.89	37196.93	42404.51
റവന്യൂ ചെലവുകൾ (ബി)	**91096.31**	**99948.35**	**110316.39**	**116516.85**	**129837.37**	**148611.48**	**169620.78**
പലിശേതര റവന്യൂ ചെലവ്	78979.81	84828.42	93568.47	98082.28	109987.37	126864.93	145402.42
പലിശ	1216.50	15119.93	16747.92	18434.57	19850.00	21746.56	24218.36
ശമ്പളം	27953.87	31905.92	31405.69	32027.67	32931.40	39554.69	45543.55
പെൻഷനുകൾ	15277.03	19938.41	19011.94	20351.32	20970.41	24518.93	28244.88
നോൺ എസ് പി ഐ റവന്യൂ ചെലവ്	35748.91	32984.09	43150.84	45703.38	56085.56	62791.31	71613.99
സബ്സിഡികൾ	1634.25	1583.79	1663.01	1714.91	2054.98	1794.91	1878.64
തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് മാറ്റി വെച്ചത്	6060.00	8470.23	10278.46	9929.08	11819.06	12453.16	13910.62
മറ്റ റവന്യൂ ചെലവുകൾ	28054.66	22930.07	31209.37	22930.37	34059.39	42211.52	55824.74
റവന്യൂ കമ്മി (-) / മിച്ചം (+)	**-15484.59**	**-16928.21**	**-17461.92**	**-17474.27**	**-15201.47**	**-15083.89**	**-14049.35**
മൂലധന ചെലവ്	**11286.25**	**10289.46**	**9753.43**	**9126.08**	**14427.93**	**18471.52**	**23894.06**
മൂലധന ചെലവ്	10125.95	8748.87	7430.54	8013.39	12913.22	16729.60	21890.86
വായ്പാ വിതരണം	1160.30	1540.59	2322.89	1112.69	1514.71	1741.92	2003.20
കടമിതര മൂലധന വരവുകൾ	**322.48**	**380.25**	**257.04**	**414.11**	**334.02**	**399.04**	**476.71**
ധന കമ്മി (-) / മിച്ചം (+)	**-26448.35**	**-26837.42**	**-26958.31**	**-26186.24**	**-29295.38**	**-33156.37**	**-37466.70**
പ്രാഥമിക ധന കമ്മി (-) / മിച്ചം (+)	**-14331.85**	**-11717.49**	**-10210.39**	**-7751.67**	**-9445.38**	**-11409.81**	**-13248.33**
കാലാവസാന കടം	171912.11	198608.13	224196.94	250970.42	279198.12	310665.09	345976.63
കടം തിരിച്ചടവ്	12116.50	15119.93	16747.92	18434.57	19850.00	21746.56	24218.36
ശമ്പളം + പെൻഷൻ + പലിശ	55347.40	66964.26	67165.55	70813.47	73751.81	85820.17	98006.79
കടം	186453.88	210762.37	237631.50	264309.33	294086.91	327243.28	364709.38
സർക്കാർ ഗ്യാരന്റികൾ	16245.55	17356.46	26834.65				
പലിശ/റവന്യൂ വരവുകൾ	**16.02**	**18.21**	**18.04**	**18.61**	**17.32**	**16.29**	**15.57**
കടം/റവന്യൂ വരവുകൾ (ശതമാനത്തിൽ)	246.59	253.87	255.92	266.86	256.54	245.08	234.43
(ശമ്പളം + പെൻഷൻ + പലിശ)/ റവന്യൂ (ശതമാനത്തിൽ)	73.20	80.66	72.33	71.50	64.34	64.27	63.00
(ശമ്പളം + പെൻഷൻ + പലിശ)/ ജി.എസ്.ഡി.പി (ശതമാനത്തിൽ)	8.72	9.54	8.59	8.13	7.54	7.77	7.85
(ശമ്പളം + പെൻഷൻ)/ ജിഎസ്ഡിപി (ശതമാനത്തിൽ)	6.81	7.39	6.45	6.01	5.51	5.80	5.91
റവന്യൂ കമ്മി/ റവന്യൂ വരവുകൾ (ശതമാനത്തിൽ)	20.48	20.39	18.81	17.64	13.26	11.30	9.03
റവന്യൂ കമ്മി/ജിഎസ്ഡിപി (ശതമാനത്തിൽ)	**2.44**	**2.41**	**2.23**	**2.01**	**1.55**	**1.36**	**1.12**
ധന കമ്മി/ജിഎസ്ഡിപി (ശതമാനത്തിൽ)	**4.17**	**3.83**	**3.45**	**3.00**	**3.00**	**3.00**	**3.00**
നിലവിലുള്ള കടം/ജിഎസ്ഡിപി (ശതമാനത്തിൽ)	**29.37**	**30.04**	**30.40**	**30.33**	**30.07**	**29.61**	**29.20**

അനുബന്ധം 1.2 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

ഇനം	2016–17 കണക്കുകൾ	2017–18 കണക്കുകൾ	2018–19 കണക്കുകൾ	2019–20 പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ്	2020–21 ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്	വരുംകാല എസ്റ്റിമേറ്റ്	
						2021–22	2022–23
ജിഎസ്ഡിപി	634886.40	701577.38	781653.26	871534.00	978064.00	1105212.32	1248889.92
നോമിനൽ ജിഎസ്ഡിപി വളർച്ചാ നിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	12.97	10.50	11.41	11.50	12.22	13.00	13.00
ശരാശരി പലിശനിരക്ക് (ശതമാനത്തിൽ)	12.05	7.61	7.47	7.35	7.11	7.00	7.00
ഡോമർ ഗ്യാപ്പ്	5.92	2.89	3.54	4.15	5.11	6.00	6.00

അനുബന്ധം 1.3
2020-21 വർഷത്തെ വരവുകളുടെയും ചെലവുകളുടെയും സംഗ്രഹം
(സൂചിക : ഖണ്ഡിക 1.4; പുറം 7)

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ						
						2020-21					
2019-20	ഭാഗം എ- റവന്യൂ			2020-21	2019-20			പദ്ധതി യേതരം	പദ്ധതി	ആകെ	
90224.67	I.	റവന്യൂ വരവുകൾ		97616.83	104719.92	I.	റവന്യൂ ചെലവുകൾ	105506.79	17939.54		123446.33
50323.14		തനതു നികുതി വരുമാനം	47660.84		55504.03		പൊതുസേവനങ്ങൾ	47466.39	2894.33	50360.72	
12265.22		നികുതിയേതര വരുമാനം	7327.31		34044.77		സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	35017.26	9815.18	44832.44	
16401.05		കേന്ദ്രനികുതികളിൽ നിന്നും തീരുവകളിൽ നിന്നുമുള്ള സംസ്ഥാന വിഹിതം	11560.40		18459.63		വിദ്യാഭ്യാസം, കായികം, കല, സംസ്കാരം	14789.40	1686.28	16475.68	
11235.26		ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിന്റെ ധനസഹായം	31068.28		7294.59		ആരോഗ്യവും കുടുംബക്ഷേമവും	55927.71	2894.05	8486.76	
					1467.52		ശുദ്ധജല വിതരണം, ശുചീകരണം, ഭവന നിർമ്മാണം, നഗര വികസനം	517.57	1485.21	2002.78	
					73.20		വാർത്താവിതരണവും പ്രക്ഷേപണവും	86.07	24.72	110.79	
					1942.68		പട്ടികജാതി, പട്ടിക വർഗ്ഗ മറ്റ പിന്നോക്ക വിഭാഗങ്ങൾ ഇവരുടെ ക്ഷേമം	438.04	2219.24	2657.28	
					714.47		തൊഴിലും തൊഴിലാളി ക്ഷേമവും	490.53	357.37	847.90	
					3980.35		സാമൂഹ്യക്ഷേമവും പോഷകാഹാരവും	12885.79	1148.31	14034.10	
					112.33		മറ്റുള്ളവ	217.15		217.15	
					9107.25		സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	13530.69	5230.03	18760.72	
					4791.01		കൃഷിയും അനുബന്ധ പ്രവർത്തനങ്ങളും	8511.17	1867.61	10378.78	
					1242.09		ഗ്രാമവികസനം	440.15	1849.35	2289.50	

അനുബന്ധം 1.3- തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ						
						2020–21					
2019–20	ഭാഗം എ- റവന്യൂ			2020–21	2019–20			പദ്ധതിയേതരം	പദ്ധതി	ആകെ	
					22.42		പ്രത്യേക പ്രദേശ പരിപാടികൾ	0	53.24	53.24	
					515.53		ജലസേചനവും , വെള്ളപ്പൊക്ക നിയന്ത്രണവും	495.59	14.85	510.43	
					17.34		ഊർജ്ജം	876.45	34.02	910.47	
					351.21		വ്യവസായവും ധാതുക്കളും	256.70	322.96	579.66	
					1543.95		ഗതാഗതം	2610.27	669.05	3219.32	
					67.53		ശാസ്ത്രം, സാങ്കേതികം, പരിസ്ഥിതി	62.67	98.08	160.76	
					556.17		പൊതു സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	277.69	380.87	658.56	
					6063.87		ധനസഹായവും പിരിവുകളും	**9492.45**		**9492.45**	
14495.25	II.	**ബി. വിഭാഗത്തിലേയ്ക്ക് എടുത്തെഴുതപ്പെട്ട റവന്യൂ കമ്മി**		25829.50			**ബി.വിഭാഗത്തിലേയ്ക്ക് എഴുതപ്പെട്ട റവന്യൂ മിച്ചം**				
104719.92	**ആകെ – എ വിഭാഗം**			123446.33	104719.92						123446.33

അനുബന്ധം 1.3- തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ						
2019-20	ഭാഗം ബി- മറ്റുള്ളവ			2020-21	2019-20	2020-21					
								പദ്ധതിയേതരം	പദ്ധതി	ആകെ	
2203.15	III.	സ്ഥിര മുൻകൂറുകളും പണത്തിന്റെ നീക്കിയിരിപ്പിൽ നിന്നുള്ള മുതൽ മുടക്കും ഇയർമാർക്ക് ചെയ്തിട്ടുള്ള ഫണ്ടുകളുടെ മുതൽമുടക്കും ഉൾപ്പെടെയുള്ള പണത്തിന്റെ മുന്നിരിപ്പ്		2010.22	0	III.	റിസർവ് ബാങ്കിൽ നിന്നുള്ള ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് മുന്നിരിപ്പ്			0.00	
27.48	IV.	പലവക മൂലധന വരവുകൾ		34.15	8454.80	IV.	മൂലധന മുതൽ മുടക്ക്	953.89	11935.76	12889.65	12889.65
					157.42		പൊതു സേവനങ്ങൾ	33.35	226.49	259.84	
					1090.64		സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	162.60	2115.30	2277.90	
					311.15		വിദ്യാഭ്യാസം, കായികം, കല, സംസ്കാരം	68.85	317.45	386.30	
					244.24		ആരോഗ്യം, കുടുംബക്ഷേമം	64.92	250.68	315.60	
					291.28		ജലവിതരണം, ശുചീകരണം, ഭവന നിർമ്മാണം, നഗരവികസനം	28.00	1243.98	1271.98	
					0.54		വാർത്താവിതരണവും പ്രക്ഷേപണവും	0.00	1.44	1.44	
					117.34		പട്ടികജാതി, പട്ടികവർഗ്ഗം, മറ്റ് പിന്നോക്ക വിഭാഗങ്ങൾ ഇവരുടെ ക്ഷേമം	0.12	130.27	130.39	
					29.82		സാമൂഹ്യ ക്ഷേമവും പോഷകാഹാരവും	0.71	33.99	34.70	
					96.27		മറ്റ് സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	0.00	137.49	137.49	
					7206.74		സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	757.94	9593.97	10351.91	
					381.39		കൃഷിയും അനുബന്ധ പ്രവർത്തനങ്ങളും	152.39	400.87	553.26	
					916.32		മറ്റ് ഗ്രാമവികസന പരിപാടികൾ	399.08	1313.36	1712.44	

അനുബന്ധം 1.3- തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ						
2019-20	ഭാഗം ബി- മറ്റുള്ളവ			2020-21	2019-20	2020-21					
								പദ്ധതിയേതരം	പദ്ധതി	ആകെ	
					0.38		പ്രത്യേക പ്രദേശ പരിപാടികൾ	0.00	0.22	0.22	
					282.84		ജലസേചനവും വെള്ളപ്പൊക്ക നിയന്ത്രണവും	32.85	269.30	302.15	
					0.47		ഊർജ്ജ പദ്ധതികൾ	1.00	1.00	2.00	
					254.02		വ്യവസായങ്ങളും ധാതുക്കളും	0.00	486.10	486.10	
					3072.42		ഗതാഗതം	54.84	3746.56	3801.40	
					-		ശാസ്ത്രം, സാങ്കേതികം, പരിസ്ഥിതി	0.00	0.00	0	
					1734.45		പൊതു സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകൾ	117.78	3376.56	3494.34	

അനുബന്ധം 1.3 – തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ				
2019-20	2020-21				2019-20	2020-21			
295.32	V.	**വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും വസൂലാക്കൽ**		263.82	1210.22	V.	**വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും നൽകിയത്**		2548.51
		വൈദ്യുത പദ്ധതികളിൽ നിന്നും					വൈദ്യുത പദ്ധതികൾക്കു വേണ്ടി		
		സർക്കാർ ജീവനക്കാരിൽ നിന്നും					സർക്കാർ ജീവനക്കാർക്ക്		
		മറ്റുള്ളവരിൽ നിന്നും					മറ്റുള്ളവർക്ക്		
	VI.	**റവന്യൂ മിച്ചം എടുത്തെഴുതിയത്**			14495.25	VI.	**റവന്യൂ കമ്മി എടുത്തെഴുതിയത്**		25829.50
60407.05	VII.	**പൊതുകടം വരവുകൾ**		69735.36*	44001.28	VII.	**പൊതുകടത്തിന്റെ തിരിച്ചടവ്**		38927.85
7805.12		വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ, കമ്മി, ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് എന്നിവ ഒഴികെയുള്ള ആഭ്യന്തരകടം	33493.87		8072.02		വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ, കമ്മി, ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് എന്നിവ ഒഴികെയുള്ള ആഭ്യന്തരകടം	8449.99	
9698.12		ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് ഒഴികെയുള്ള വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളിലെ അസ്സൽ ഇടപാടുകൾ	29222.75		35215.35		ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റ് ഒഴികെയുള്ള വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളിലെ അസ്സൽ ഇടപാടുകൾ	29752.57	
692.75		കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	7018.74**		713.91		കേന്ദ്രസർക്കാരിലേക്ക് വായ്പകളുടെയും, മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചടവ്	725.29	
	VIII.	**സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നുള്ള ധനവിനിയോഗം**				VIII.	**ആകസ്മിക നിധിയിലേയ്ക്കുള്ള ധനവിനിയോഗം**		
	IX.	**ആകസ്മിക നിധിയിലേയ്ക്ക് മാറ്റിയ തുക**		75	75	IX.	**ആകസ്മിക നിധിയിൽ നിന്നുള്ള ചെലവ്**		0
261788.85	X.	**പൊതുകണക്കിലെ വരവുകൾ**		350861.94	254475.08	X.	**പൊതുകണക്കിലെ ചെലവുകൾ**		337817.00
118983.22		ലഘുനിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രോവിഡന്റ് ഫണ്ടുകൾ തുടങ്ങിയവ	170413.72		110709.11		ലഘുനിക്ഷേപങ്ങൾ, പ്രോവിഡന്റ് ഫണ്ടുകൾ തുടങ്ങിയവ	158865.76	
514.79		കരുതൽ നിധികൾ	878.63		1865.21		കരുതൽ നിധികൾ	534.58	
3209.17		നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	4466.92		2683.43		നിക്ഷേപങ്ങളും മുൻകൂറുകളും	3972.04	
137056.30		സസ്പെൻസും പലവകയും	170492.00		137309.50		സസ്പെൻസും പലവകയും	169873.36	
2025.37		പണം ഒടുക്കലുകൾ	4610.67		1907.83		പണം ഒടുക്കലുകൾ	4571.26	

അനുബന്ധം 1.3 – അവസാനിക്കുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

വരവുകൾ					ചെലവുകൾ				
2019-20	2020-21				2019-20	2020-21			
	XI.	റിസർവ് ബാങ്കിൽ നിന്നുള്ള ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റിന്റെ നീക്കിയിരിപ്പ്			2010.22	XI.	പണത്തിന്റെ അന്തിമ നീക്കിയിരിപ്പ്		4967.98
					35.13		ട്രഷറികളിലെ പണം	37.06	
					0.92		പ്രാദേശിക ഒടുക്കലുകൾ	0.94	
					-221.02		റിസർവ് ബാങ്കിലെ നിക്ഷേപങ്ങൾ	-244.42	
					-5.18		സ്ഥിര മുൻകൂറുകൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള വകുപ്പുതല നീക്കിയിരിപ്പ്	-7.10	
					1.67		നീക്കിയിരിപ്പ് പണത്തിന്റെ നിക്ഷേപം	2809.86	
					2198.70		മാറ്റി വയ്ക്കപ്പെട്ട ഫണ്ടുകളിൽ നിന്നുള്ള നിക്ഷേപം	2371.64	
324721.85	ആകെ – എ വിഭാഗം			422980.49	324721.85		ആകെ– ബി വിഭാഗം		422980.49

* *ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽനിന്നും കടംവരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് ടു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം വരവുകൾ ₹63,969.36 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

** *ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽനിന്നും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടംവരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് ടു ബാക്ക് ലോൺ (6004 – ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ഫലത്തിലുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹1,252.74 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

അനുബന്ധം 1.4
കേരള സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക നിലയെ പറ്റിയുള്ള കാലാനുക്രമ വിവരം
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 1.5; പുറം 10)

(₹ കോടിയിൽ)

ഇനങ്ങൾ		2016-17		2017-18		2018-19		2019-20		2020-21	
ഭാഗം എ: വരവുകൾ											
1.	**റവന്യൂ വരവുകൾ**	**75611.72**		**83020.14**		**92854.47**		**90224.67**		**97616.83**	
(i)	**നികുതി വരവ്**	**42176.37**	**(56)**	**46459.61**	**(56)**	**50644.10**	**(55)**	**50323.14**	**(56)**	**47660.84**	**(48)**
	വിൽപ്പന, വ്യാപാര നികുതികൾ	33453.49	(79)	24577.82	(53)	19225.75	(38)	19649.64	(39)	17689.17	(37)
	സംസ്ഥാന എക്സൈസ്	2019.30	(5)	2240.42	(5)	2521.40	(5)	2255.28	(4)	2329.22	(5)
	വാഹന നികുതി	3107.23	(7)	3662.85	(8)	3708.61	(7)	3721.14	(7)	3386.28	(7)
	മുദ്രപത്രങ്ങളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും	3006.58	(7)	3452.56	(7)	3693.17	(7)	3615.01	(7)	3489.59	(7)
	ഭൂനികുതി	124.15		162.17		202.78		332.42		493.35	
	മറ്റു നികുതികൾ	224.87		256.52		240.11		263.39		196.12	
	സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി	0		12007.69	(26)	21014.71	(42)	20446.95	(41)	20028.31	(42)
	ചരക്കുകളുടെയും സേവനങ്ങളുടെയും മറ്റ് നികുതികളും തീരുവകളും	240.75		99.58		37.57		39.31		48.80	
(ii)	**നികുതിയേതര വരവ്**	**9699.98**	**(13)**	**11199.61**	**(14)**	**11783.24**	**(13)**	**12265.22**	**(14)**	**7327.31**	**(8)**
(iii)	**കേന്ദ്ര നികുതികളിലെയും ചുങ്കങ്ങളിലെയും സംസ്ഥാന വിഹിതം**	**15225.02**	**(20)**	**16833.08**	**(20)**	**19038.17**	**(20)**	**16401.05**	**(18)**	**11560.40**	**(12)**
(iv)	**കേന്ദ്രഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള ധനസഹായം**	**8510.35**	**(11)**	**8527.84**	**(10)**	**11388.96**	**(12)**	**11235.26**	**(12)**	**31068.28**	**(32)**
2.	**പലവക മൂലധന വരവുകൾ**	**30.24**		**29.28**		**46.50**		**27.48**		**34.15**	
3.	**വായ്പകളുടെയും മുൻകൂറുകളുടെയും തിരിച്ചടവ്**	**292.24**		**350.98**		**210.54**		**295.32**		**263.82**	
4.	**മൊത്തം വരവും കടം ഒഴികെയുള്ള മൂലധന വരവുകളും (1+2+3)**	**75934.42**		**83400.40**		**93111.51**		**90547.47**		**97914.80**	
5.	**പൊതുകടം വരവുകൾ**	**23857.89**		**30233.77**		**33445.92**		**60407.05**		**69735.36***	
	ആഭ്യന്തര കടം (ഓവർഡ്രാ^vüpw വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളും ഒഴികെ)	20074.62	(84)	23453.50	(78)	232965.63	(70)	22511.19	(37)	33493.87	(48)
	ഓവർഡ്രാഫ്റ്റ് ഒഴികെ വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളുടെ തനി ഇടപാടുകൾ	2931.13	(12)	6335.50	(21)	9698.12	(29)	35745.17	(59)	29222.75	(42)
	ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	852.14	(4)	444.77	(1)	452.17	(1)	2150.69	(4)	7018.74**	(10)
6.	**സഞ്ചിതനിധിയിലെ മൊത്തം വരവുകൾ (4+5)**	**99792.31**		**113634.17**		**126557.43**		**150954.52**		**167650.16**	
7.	**ആകസ്മിക നിധി വരവുകൾ**	..		..		..		..			
8.	**പൊതുക്കണക്ക് വരവുകൾ**	**190627.84**		**215992.46**		**254069.02**		**261788.85**		**350861.93**	
9.	**സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആകെ വരവ് (6+7+8)**	**290420.15**		**329626.63**		**380626.45**		**412743.37**		**518512.09**	
ഭാഗം ബി: ചെലവ്/വ്യയം											
10.	**റവന്യൂ ചെലവ്**	**91096.31**	**(89)**	**99948.35**	**(91)**	**110316.39**	**(92)**	**104719.92**	**(92)**	**123446.33**	
	പദ്ധതി	13492	(15)	16182	(16)	13890	(13)	12036	(11)	17939.54	(15)
	പദ്ധതിയേതരം	77604	(85)	83766	(84)	96426	(87)	92684	(88)	105506.79	(85)
	പൊതുസേവനങ്ങൾ (പലിശ കൊടുക്കൽ ഉൾപ്പെടെ)	41195.33	(45)	45523.77	(46)	50827.13	(46)	55504.03	(53)	50360.72	(41)
	സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	33764.72	(37)	35876.27	(36)	38210.77	(35)	34044.77	(33)	44832.44	(36)
	സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	10655.35	(12)	11351.08	(11)	12379.77	(11)	9107.25	(9)	18760.72	(15)
	സഹായധനങ്ങളും സംഭാവനകളും	5480.91	(6)	7197.23	(7)	8898.72	(8)	6063.87	(6)	9492.45	(8)

അനുബന്ധം 1.4– തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

	ഇനങ്ങൾ	2016-17		2017-18		2018-19		2019-20		2020-21	
ഭാഗം എ: വരവുകൾ											
11.	**മൂലധന ചെലവ്**	**10125.95**	**(10)**	**8748.87**	**(8)**	**7430.54**	**(6)**	**8454.80**	**(7)**	**12889.65**	
	പദ്ധതി	8946	(88)	7994	(91)	6779	(91)	7953	(94)	11935.76	
	പദ്ധതിയേതരം	1180	(12)	755	(9)	652	(9)	502	(6)	953.89	
	പൊതുസേവനങ്ങൾ	210.87	(2)	268.01	(3)	197.96	(3)	157.42	(2)	259.84	
	സാമൂഹ്യ സേവനങ്ങൾ	1292.67	(13)	1405.89	(16)	1784.29	(24)	1090.64	(13)	2277.90	
	സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	8622.41	(85)	7074.97	(81)	5448.29	(73)	7206.74	(85)	10351.91	
12.	**വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും നൽകിയത്**	**1160.29**	**(1)**	**1540.59**	**(1)**	**2322.89**	**(2)**	**1210.22**	**(1)**	**2548.51**	**(2)**
13.	ആകെ (10+11+12)	102382.55		110237.81		120069.82		114384.94		138884.49	

ബ്രാക്കറ്റുകളിലെ കണക്കുകൾ ഓരോ ഉപശീർഷകങ്ങളുടെ ആകെ തുകയുടെ ശതമാനത്തിനെ (പൂർണ്ണമാക്കി) പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നു.

അനുബന്ധം 1.4- തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

	ഇനങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ഭാഗം ബി: ചെലവ്/വ്യയം						
14.	**പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്**	**7706.01**	**13132.10**	**18195.99**	**44001.28**	**38927.85**
	ആഭ്യന്തര കടം (ഓവർഡ്രാഫ്റ്റും വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകളും ഒഴികെ)	4302.16	6221.69	7805.12	8072.02	29752.57
	ഓവർഡ്രാഫ്റ്റ് ഒഴികെ വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾക്കു കീഴിലെ തനി ഇടപാടുകൾ	2931.13	6335.50	9698.12	35215.35	29752.57
	ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	472.72	574.91	692.75	713.91	725.29
15.	**ആകസ്മിക നിധിയിലേക്കുള്ള ധനവിനിയോഗം**	...	...	...	...	
16.	**സഞ്ചിതനിധിയിൽനിന്നുള്ള ആകെ ചെലവ് (13+14+15)**	**110088.56**	**123369.91**	**138265.81**	**158386.22**	**177812.33**
17.	**ആകസ്മിക നിധിയിൽ നിന്നുള്ള ചെലവുകൾ**	...	...	...	**75**	**0**
18.	**പൊതുക്കണക്കിൽ നിന്നുള്ള ചെലവുകൾ**	**179910.43**	**207174.17**	**242890.37**	**254475.08**	**337817.00**
19.	**സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആകെ ചെലവ് (16+17+18)**	**289998.99**	**330544.08**	**381156.18**	**412936.30**	**515629.33**
ഭാഗം സി: കമ്മികൾ						
20.	**റവന്യൂ കമ്മി (1-10)**	**15484.59**	**16928.21**	**17461.92**	**14495.25**	**25829.50**
21.	**ധനക്കമ്മി (4-13)**	**26448.35**	**26837.41**	**26958.31**	**23837.47**	**40969.69**
22.	**പ്രാഥമിക കമ്മി (21-23)**	**14331.85**	**11717.48**	**10210.39**	**4622.77**	**19994.33**
ഭാഗം ഡി: മറ്റു വിവരങ്ങൾ						
23.	**പലിശ ചെലവ് (റവന്യൂ ചെലവിൽ ഉൾപ്പെട്ടത്)**	12116.50	15119.93	16747.92	19214.70	20975.36
24.	**തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയ്ക്കുള്ള ധനസഹായം**	15866.84	19553.60	19382.62	12132.04	20504.85
25	വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ എടുത്തത്/പ്രത്യേക ഡ്രോയിംഗ് സൗകര്യം (ദിവസങ്ങൾ)	25	50	67	234	195
26.	ഓവർഡ്രാഫ്റ്റ് എടുത്തത് (ദിവസങ്ങൾ)	ഇല്ല	ഇല്ല	ഇല്ല	57	35
27.	വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് / ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റിനുള്ള പലിശ	2.12	1.54	3.55	28.21	26.95
28.	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉത്പാദനം[43] (ജി.എസ്.ഡി.പി) നിലവിലെ വിലയിൽ	634886	701588	790302	854689	758942
29.	നിലവിലുള്ള സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ (വർഷാവസാനം)	189769	214518	241614.51	265362.36	308386.01[44]
30.	നിലവിലുള്ള ഗ്യാരന്റികൾ (വർഷാവസാനം)	16246	17356	26834.65	27757.01	31714.27

[43] 1 ആഗസ്റ്റ് 2019ലെ സ്ഥിതിവിവരക്കണക്ക് പ്രോഗ്രാം ഇംപ്ലിമെന്റേഷൻ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വെബ്സൈറ്റിൽ നിന്നുള്ള ജിഎസ്ഡിപി കണക്കുകൾ

[44] ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നും സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് കടംവരവുകളുടെ കീഴിൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിലുള്ള സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ ₹3,02,620.01 കോടിയാവുന്നതാണ്.

അനുബന്ധം 1.4 – തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

ഇനങ്ങൾ		2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ഭാഗം ബി: ചെലവ്/വ്യയം						
31.	ഗ്യാരന്റി നൽകിയ ഉയർന്ന തുക (വർഷത്തിൽ)	20204	25104	46796	43433.30	49076.88
32.	പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതി / പണികളുടെ എണ്ണം	226	300	270	295	354
33.	പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പദ്ധതി / പണികളിൽ തടയപ്പെട്ട മൂലധനം [45]	974	1208	1292	1302	1362.35

45 ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റൽ മേധാവികളിൽ നിന്ന് ശേഖരിച്ച കണക്കുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വർഷാവസാനം അപൂർണ്ണമായ പ്രോജക്ടുകൾ/വർക്കുകൾ എന്നിവയിൽ തടയപ്പെട്ട ഇതുവരെയുള്ള തുകയെ പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നു

അനുബന്ധം 1.4 – അവസാനിക്കുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

	ഇനങ്ങൾ	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
ഭാഗം ഇ: സാമ്പത്തികാരോഗ്യ സൂചകങ്ങൾ						
I	**വിഭവ സമാഹരണം**					
	തനതു നികുതി വരുമാനം/ജിഎസ്ഡിപി	6.64	6.62	6.41	5.89	6.28
	തനതു നികുതിയേതര വരുമാനം/ ജിഎസ്ഡിപി	1.53	1.60	1.49	1.44	0.97
	കേന്ദ്രസഹായങ്ങൾ/ജിഎസ്ഡിപി	3.74	3.61	3.85	3.23	5.62
II	**ചെലവിന്റെ പരിപാലനം**					
	മൊത്തം ചെലവ്/ജിഎസ്ഡിപി	16.13	15.71	15.19	13.38	18.30
	മൊത്തം ചെലവ്/റവന്യൂ വരവുകൾ	135.41	132.78	129.31	126.78	142.28
	റവന്യൂ ചെലവ്/ മൊത്തം ചെലവ്	88.98	90.67	91.88	91.55	88.88
	സാമൂഹ്യസേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്/ മൊത്തം ചെലവ്	32.98	32.54	31.82	29.76	32.28
	സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്/ മൊത്തം ചെലവ്	10.41	10.30	10.31	7.96	13.51
	മൂലധന ചെലവ്/ മൊത്തം ചെലവ്	9.89	7.94	6.19	7.39	9.28
	സാമൂഹ്യ-സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾക്കുള്ള മൂലധന ചെലവ്/ മൊത്തം ചെലവ്	9.68	7.69	6.02	7.25	9.09
III	**സാമ്പത്തിക അസന്തുലിതാവസ്ഥയുടെ പരിപാലനം**					
	റവന്യൂ കമ്മി/ജിഎസ്ഡിപി	-2.44	-2.41	-2.21	-1.70	-3.40
	ധന കമ്മി/ജിഎസ്ഡിപി	-4.17	-3.83	-3.41	-2.79	-5.40
	പ്രാഥമിക കമ്മി/ജിഎസ്ഡിപി	-2.26	-1.67	-1.29	-0.54	-0.26
	റവന്യൂ കമ്മി/ ധന കമ്മി	58.55	63.08	64.77	60.81	63.05
IV	**സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകളുടെ പരിപാലനം**					
	സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ/ജിഎസ്ഡിപി	29.89	30.58	30.57	31.05	39.87^
	സാമ്പത്തിക ബാധ്യതകൾ/റവന്യൂ വരവുകൾ	250.98	258.39	260.21	294.11	315.91
	പരിമാണവ്യാപ്തിക്കെതിരെ പ്രാഥമിക കമ്മി	(-)4618.85	(-)5987.10	1173.04	(-)3252.48	(-)82945.06
	കടം തിരിച്ചനൽകൽ (മുതൽ+പലിശ)/ ആകെ കടംവരവ് (ശതമാനത്തിൽ)	80.30	91.50	92.40	97.27	89.56
V	**മറ്റു സാമ്പത്തികാരോഗ്യ സൂചകങ്ങൾ**					
	മുതൽമുടക്കിൽ നിന്നുള്ള ആദായം (ശതമാനം)	1.33	1.54	1.59	1.13	1.09
	സാമ്പത്തിക ആസ്തികൾ/ബാധ്യതകളും	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40

* *ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽനിന്നും കടംവരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവ് വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഫലത്തിലുള്ള പൊതുകടം വരവുകൾ ₹63,969.36 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

** *ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഏതൊരു മാനദണ്ഡം കണക്കാക്കുന്നതിനും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരമായി ഭാരതസർക്കാരിൽനിന്നും കടംവരവുകളുടെ കീഴിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് നൽകിയിട്ടുള്ള ₹5,766 കോടിയുടെ ബാക്ക് ടു ബാക്ക് ലോൺ (6004 – ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടമായി പരിഗണിക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് ഭാരതസർക്കാരിന്റെ ചെലവു വകുപ്പ് തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ, ഭാരത സർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള ഫലത്തിലുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും ₹1,252.74 കോടിയാവുന്നതാണ്.*

^ *ഭാരതസർക്കാരിൽനിന്നും ജി.എസ്.റ്റി നഷ്ടപരിഹാരത്തിന് പകരമായി കിട്ടിയിട്ടുള്ള ബാക്ക് റ്റു ബാക്ക് ലോൺ (₹5,766 കോടി) സൂചകം കണക്കാക്കുന്നതിനുവേണ്ടി ഒരു കടമായി പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല.*

അനുബന്ധം 1.5
കേരള സർക്കാരിന്റെ സംഗ്രഹിത സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി
2021 മാർച്ച് 31 വരെ
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 1.4.2; പുറം 9)

(₹ കോടിയിൽ)

2020 മാർച്ച് 31ന്	ബാധ്യതകൾ		2021 മാർച്ച് 31 വരെ
165960.03	ആഭ്യന്തര കടം		190474.09
142336.00	പലിശ വാഹക വിപണി വായ്പകൾ	165402.00	
0.04	പലിശ രഹിത വിപണി വായ്പകൾ	0.04	
880.55	ലൈഫ് ഇൻഷുറൻസ് കോർപ്പറേഷൻ ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	647.91	
153.13	ജനറൽ ഇൻഷുറൻസ് കോർപ്പറേഷൻ ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	135.19	
3199.93	നബാർഡിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	3103.71	
480.15	ദേശീയ സഹകരണ വികസന കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	523.60	
984.00	മറ്റു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	827.05	
17395.53	കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ ദേശീയ ലഘുസമ്പാദ്യ നിധിയിലേക്ക് പ്രത്യേക കടപ്പത്രങ്ങൾ നൽകിയത്	19833.71	
0.88	നഷ്ടപരിഹാരവും മറ്റ് ബോണ്ടുകളും	0.88	
529.82	റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ ഓവർഡ്രാഫ്റ്റുകൾ ഒഴികെയുള്ള വേയ്സ് ആന്റ് മീൻസ് മുൻകൂറുകൾ	0	
0	റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ നിന്നുള്ള ഓവർഡ്രാഫ്റ്റുകൾ	0	
8680.19	കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും		14973.64
1.16	1984-85ന് മുമ്പുള്ള വായ്പകൾ	1.16	
12.47	പദ്ധതിയേതര വായ്പകൾ	10.63	
6815.83	സംസ്ഥാന പദ്ധതി സ്കീമുകൾക്കുള്ള വായ്പകൾ	6382.00	
(*)	കേന്ദ്ര പദ്ധതി സ്കീമുകൾക്കുള്ള വായ്പകൾ		
1850.73	മറ്റു വായ്പകൾ	8579.85	
100	ആകസ്മിക നിധി (തനി തുക)		100
85671.17	ലഘുസമ്പാദ്യങ്ങൾ, പ്രോവിഡന്റ് ഫണ്ടുകൾ എന്നിവ		97219.13
4135.81	നിക്ഷേപങ്ങൾ		4632.88
3113.86	കരുതൽ നിധികൾ		3457.91
-119.58	സസ്പെൻസും പലവകകളും		519.46
267541.48	ആകെ		311377.11

(*) ₹7,000 മാത്രം

അനുബന്ധം 1.5 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

2020 മാർച്ച് 31ന്	ആസ്തികൾ		2021 മാർച്ച് 31ന്
80796.18[46]	നിശ്ചിത ആസ്തികളിലെ മൊത്തം മൂലധന മുതൽമുടക്ക് –		93651.68
8889.00	കമ്പനികൾ, കോർപ്പറേഷനുകൾ എന്നിവയിലെ ഓഹരി നിക്ഷേപങ്ങൾ	10064.07	
71907.18	മറ്റു മൂലധന മുതൽമുടക്കുകൾ	83587.61	
17472.08	വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും –		19756.77
2728.51	ഊർജ്ജപദ്ധതികൾക്കായുള്ള വായ്പകൾ		
13775.61	മറ്റു വികസന വായ്പകൾ		
967.96	സർക്കാർ ജീവനക്കാർക്കായുള്ള വായ്പകളും മറ്റു പലവക വായ്പകളും		
75	ആകസ്മിക നിധി		0
60.08	മുൻകൂറുകൾ		62.27
	സസ്പെൻസും പലവകകളും ബാലൻസുകൾ		
1081.60	പണം ഒടുക്ക് നീക്കിയിരിപ്പുകൾ		1042.19
297.78	വിരമിക്കലും/വിറ്റഴിക്കലും മൂലമുണ്ടായ ക്രമീകരണങ്ങൾ		331.93
2010.22	ക്യാഷ്		4967.98
36.05	ട്രഷറിയിലെ പണവും പ്രാദേശിക പണം ഒടുക്കലുകളും	38.00	
(–)221.02	റിസർവ് ബാങ്കിലെ നിക്ഷേപങ്ങൾ	(–)244.42	
(–)5.70	വകുപ്പുതല പണം നീക്കിയിരിപ്പുകൾ	(–)7.63	
0.52	സ്ഥിരം മുൻകൂറുകൾ	0.53	
1.67	പണം നീക്കിയിരുപ്പ് നിക്ഷേപങ്ങൾ	2809.86	
2198.70	കരുതൽ ഫണ്ട് നിക്ഷേപങ്ങൾ	2371.64	
165748.55[47]	സർക്കാർ കണക്കിലെ കമ്മി –		191564.29
151280.71	വർഷാരംഭത്തിൽ കൂടിക്കിടക്കുന്ന കമ്മി	165748.55	
14495.25	**അധികം :** (i) നടപ്പുവർഷത്തെ റവന്യൂ കമ്മി	25829.50	
0.06	(2) പലവക സർക്കാർ കണക്ക്	20.39	
27.48	**കിഴിവ് :** (ii) പലവക മൂലധന വരവുകൾ	34.15	
267541.48	ആകെ		311377.11

വിശദീകരണ കുറിപ്പുകൾ

അനുബന്ധം 1.5ലുള്ള സംഗ്രഹിത കണക്കുകൾ, സാമ്പത്തിക കണക്കുകളിലെ വിവരണങ്ങളും വിശദീകരണങ്ങളും കൂട്ടി ചേർത്ത് വായിക്കേണ്ടതുണ്ട്. സർക്കാർ കണക്കുകൾ പ്രധാനമായും ക്യാഷ് അടിസ്ഥാനമാക്കി ആയതിനാൽ സർക്കാർ കണക്കുകളിലെ കമ്മി അനുബന്ധം 1.5ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ വാണിജ്യ കണക്കുകളിലെ സാമ്പത്തിക ഫലത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കുന്നതിനു പകരം പണത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള സ്ഥിതി സൂചിപ്പിക്കുന്നു. തൻമൂലം നൽകേണ്ടതോ കിട്ടേണ്ടതോ ആയ ഇനങ്ങൾ, മൂല്യശോഷണമോ ചരക്കുകളുടെ എണ്ണത്തിലോ ഉള്ള വ്യതിയാനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവ കണക്കുകളിൽ ഉൾപ്പെടാറില്ല. സസ്പെൻസ്, പലവക നീക്കിയിരിപ്പിൽ പണം നൽകിയിട്ടില്ലാത്ത ചെക്കുകൾ സംസ്ഥാനത്തിനു വേണ്ടി നടത്തിയിട്ടുള്ള പണമിടപാടുകളും തീർപ്പാക്കാത്ത ഇടപാടുകളും ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. കണക്കുകളിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന തുകയായ ₹ 244.43 കോടിയുടെ (ക്രെഡിറ്റ് ഇനം) റിസർവ്വ് ബാങ്ക് അറിയിച്ച തുകയായ ₹ 9.62 കോടിയും (ക്രെഡിറ്റ് ഇനം) തമ്മിൽ ₹ 254.05 കോടിയുടെ (ക്രെഡിറ്റ്) വ്യത്യാസം ഉണ്ടായിരുന്നു. ഈ വ്യത്യാസത്തിൽ അറ്റക്രെഡിറ്റ് തുകയായ ₹ 193.75 കോടി 2021–22ൽ ക്ലിയർ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ബാക്കിയുള്ള വ്യത്യാസമായ ₹447.80 കോടി (നെറ്റ് ഡെബിറ്റ്) പൊരുത്തപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നു.

[46] 2020 മാർച്ച് 31ലെ നീക്കിയിരുപ്പ് മുൻവർഷത്തെ കണക്കുകളിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുമായി വ്യത്യാസപ്പെട്ടിരിക്കുന്നത് സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ 2020–21 ലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 1ലെ അടിക്കുറിപ്പ് (ബി)യിൽ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രൊഫോർമ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് മൂലമാണ്.

[47] 2020 മാർച്ച് 31ലെ നീക്കിയിരുപ്പ് മുൻവർഷത്തെ കണക്കുകളിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുമായി വ്യത്യാസപ്പെട്ടിരിക്കുന്നത് സാമ്പത്തിക കണക്കുകൾ 2020–21 ലെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് നമ്പർ 1ലെ അടിക്കുറിപ്പ് (സി)യിൽ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രൊഫോർമ അഡ്ജസ്റ്റ്മെന്റ് മൂലമാണ്.

അനുബന്ധം 2.1
ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകൾക്കെതിരെ പ്രധാനപ്പെട്ട നികുതികളുടെയും ചുങ്കങ്ങളുടെയും മൊത്തം പിരിവും ഈ പിരിവുകൾക്കുണ്ടായ ചെലവും
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 2.3.1.2; പുറം 28)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	റവന്യൂ ശീർഷകം	വർഷം	ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ്	പിരിവ്	റവന്യൂ പിരിവിലെ ചെലവ്	മൊത്തം പിരിവിന്മേൽ ചെലവിന്റെ ശതമാനം	മൊത്തം പിരിവിൽ ചെലവിന്റെ ശതമാനത്തിന്റെ അഖിലേന്ത്യാ ശരാശരി
1.	വിൽപ്പന, വ്യാപാര നികുതികൾ	2016–17	37452.98	33453.49	282.10	0.84	0.69
		2017–18	42187.57	36585.51*	313.15	0.86	0.69
		2018–19	46791.10	40240.46*	310.53	0.77	ലഭ്യമല്ല
		2019–20	52958.79	40096.59*	283.00	0.71	ലഭ്യമല്ല
		2020–21	23263.16	37717.48*	287.31	0.76	ലഭ്യമല്ല
2.	മുദ്രപ്പത്രങ്ങളും (ജുഡിഷ്യൽ അല്ലാത്തത്) രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും	2016–17	3303.62	2890.38	201.55	6.97	2.99
		2017–18	3339.00	3335.81	205.36	6.16	2.96
		2018–19	3596.21	3562.13	226.09	6.35	ലഭ്യമല്ല
		2019–20	4281.90	3455.53	225.35	6.30	ലഭ്യമല്ല
		2020–21	4306.24	3377.49	214.12	6.34	ലഭ്യമല്ല
3.	സംസ്ഥാന എക്സൈസ്	2016–17	2397.36	2019.30	253.93	12.58	2.01
		2017–18	2945.34	2240.42	277.45	12.38	1.83
		2018–19	2804.42	2521.40	284.06	11.27	ലഭ്യമല്ല
		2019–20	2983.74	2255.28	288.46	12.79	ലഭ്യമല്ല
		2020–21	2800.67	2329.22	268.95	11.55	ലഭ്യമല്ല
4.	വാഹന നികുതി	2016–17	3406.49	3107.23	120.05	3.86	2.61
		2017–18	3890.64	3662.85	124.63	3.40	2.61
		2018–19	4683.41	3708.61	147.86	3.99	ലഭ്യമല്ല
		2019–20	4711.58	3721.14	165.50	4.45	ലഭ്യമല്ല
		2020–21	3968.22	3386.28	149.32	4.40	ലഭ്യമല്ല

* *എസ്ജിഎസ്ടി ഉൾപ്പെടെ*

അനുബന്ധം 2.2
റവന്യൂ കുടിശ്ശിക
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 2.3. 1.2; പുറം 29)

ക്രമ നമ്പർ	റവന്യൂ ശീർഷകം	കുടിശ്ശികയുള്ള തുക (₹ കോടിയിൽ)		വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായങ്ങൾ
		മൊത്തം തുക	2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള 5 വർഷത്തിലേറെയായി കുടിശ്ശികയുള്ള തുക	
1.	0030– സ്റ്റാമ്പുകളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും	828.57	0	ആധാരങ്ങളിൽ വിലകുറച്ച് കാണിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കുടിശ്ശികയാണ് പിരിഞ്ഞു കിട്ടാനുള്ളതെന്നും ഒറ്റത്തവണ തീർപ്പാക്കൽ പദ്ധതി നീട്ടുന്നതിനുള്ള ഒരു നിർദ്ദേശം സർക്കാരിന് സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും രജിസ്ട്രേഷൻ വകുപ്പ് പ്രസ്താവിച്ചു. (ഒക്ടോബർ 2021)
2.	0043 വൈദ്യുതിയുടെ നികുതികളും തീരുവകളും	2929.11	887.43	കേരള സർക്കാരിന്റെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് ₹2890.31 കോടിയും, തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും ₹11.19 കോടിയും, വ്യക്തികൾ, സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ എന്നിവയിൽ നിന്ന് ₹27.44 കോടിയും കിട്ടാനുണ്ട്. കെ.എസ്.ഇ.ബി., കെ.ഡബ്ല്യൂ.എ, പി.ഡബ്ല്യൂ.ഡി, ജലസേചനം തുടങ്ങിയ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുന്ന ഉപഭോക്താക്കൾ പതിവായി കുടിശ്ശിക അടയ്ക്കാത്തത് റവന്യൂ പിരിവ് വൈകുന്നതിന് കാരണമായി വകുപ്പ് പറയുന്നു. (സെപ്റ്റംബർ 2021). കെ.എസ്.ഇ.ബിയുമായുള്ള പ്രശ്നം അന്തിമമാകുന്നതിന് സർക്കാർ ഒരു കമ്മിറ്റി രൂപീകരിച്ചതായും മറ്റ് ഉപഭോക്താക്കൾക്ക് ആനുകാലിക ഓർമ്മപ്പെടുത്തലുകൾ അയയ്ക്കുന്നതായും വകുപ്പ് അറിയിച്ചു.
3.	0055– പോലീസ്	352.12	190.40	പോലീസ് ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിലെ ഡിമാന്റിന്റെ സ്വഭാവം പോലീസ് ഉദ്യോഗസ്ഥരെ ഗാർഡ് ഡ്യൂട്ടിക്ക് നൽകുന്നതിനുള്ള ചെലവാണ്. ഭാരത സർക്കാർ, കേരള സർക്കാർ, എന്നിവയുടെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ യഥാക്രമം ₹136.81 കോടിയും, ₹107.17 കോടിയും കെട്ടികിടക്കുന്ന തുകയാണ് ഭാരതസർക്കാരിൽ നിന്ന് ₹54.41 കോടിയും, കേരള സർക്കാരിൽ നിന്ന് ₹29.36 കോടിയും, ഇതര സംസ്ഥാന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് ₹17.13 കോടിയും, വ്യക്തികൾ, സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ എന്നിവരിൽ നിന്ന് ₹7.24 കോടിയും പിരിഞ്ഞുകിട്ടാനുണ്ട്. ദക്ഷിണ റെയിൽവേ (₹105.14 കോടി), കെ.എസ്.ഇ.ബി. (₹128.89 കോടി)യുമാണ് പ്രധാനപ്പെട്ട കുടിശ്ശികക്കാർ. ഡിമാന്റും അനന്തര നടപടികളെടുക്കുമെന്ന് വകുപ്പ് (ഓഗസ്റ്റ് 2021) പ്രസ്താവിച്ചു.
4.	0058– സ്റ്റേഷനറി ആൻഡ് പ്രിന്റിംഗ്	61.32	32.30	അച്ചടി വകുപ്പിന്റെ ഡിമാന്റിന്റെ സ്വഭാവം പ്രിന്റിംഗ് ചാർജ്ജുകളാണെന്ന് പ്രിന്റിംഗ് ഡയറക്ടർ പ്രസ്താവിച്ചു (സെപ്റ്റംബർ 2021). കേരള സർക്കാരിൽ നിന്ന് ₹37.23 കോടിയും, കേരള സർക്കാരിന്റെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് ₹13.46 കോടിയും, തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് ₹9.70 കോടിയുമാണ് കുടിശ്ശിക. ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾ അടയ്ക്കാത്തതാണ് റവന്യൂ വരുമാനം വൈകാൻ കാരണമെന്ന് വകുപ്പ് പറയുന്നു.
5.	0070–60–110– സർക്കാർ ഓഡിറ്റിന്റെ ഫീസ്	89.18	25.23	കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് ഡയറക്ടർ, ഓഡിറ്റ് ഫീസിലേക്കുള്ള റവന്യൂ കുടിശ്ശിക പിരിവ് ബാക്കി ഉള്ളതായി പ്രസ്താവിച്ചു (സെപ്റ്റംബർ 2021). കുടിശ്ശിക തീർപ്പാക്കാത്ത ആദ്യവർഷം 1994–95 ആണ്. ഓഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള മുൻകൈയില്ലായ്മയാണ് ഓഡിറ്റ് ചാർജ്ജുകൾ അടയ്ക്കുന്നത് മുടങ്ങി കിടക്കാനുള്ള കാരണമെന്ന് കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് പറഞ്ഞു. സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ദീർഘകാല കുടിശ്ശികകൾ ഗഡുക്കളായി അടയ്ക്കാൻ സർക്കാർ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും അതിനാൽ കുടിശ്ശിക അടയ്ക്കുന്നതിന് ബന്ധപ്പെട്ട ഓഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളെ അറിയിക്കാൻ സബ് ഓഫീസുകൾക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്നും ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു.

അനുബന്ധം 2.2 – അവസാനിക്കുന്ന

ക്രമ നമ്പർ	റവന്യൂ ശീർഷകം	കുടിശ്ശികയുള്ള തുക (₹ കോടിയിൽ)		വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായങ്ങൾ
		മൊത്തം തുക	2021 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള 5 വർഷത്തിലേറെയായി കുടിശ്ശികയുള്ള തുക	
6.	0230–00–103–ബോയിലറുകളുടെ പരിശോധനയ്ക്കുള്ള ഫീസ്	1.74	0.04	ഫാക്ടറീസ് ആന്റ് ബോയിലേഴ്സ് വകുപ്പിന്റെ ഡിമാന്റിന്റെ സ്വഭാവം ഫാക്ടറികളുടെ ലൈസൻസ് പുതുക്കുന്നതിനുള്ള ഫീസാണെന്ന് ഫാക്ടറീസ് ആന്റ് ബോയിലേഴ്സ് ഡയറക്ടർ പ്രസ്താവിച്ചു (സെപ്തംബർ 2021). കുടിശ്ശികയുള്ള മിക്ക ഫാക്ടറികളും പ്രവർത്തിക്കാത്തതാണ് പിരിവ് വൈകാൻ കാരണമെന്ന് വകുപ്പ് അറിയിച്ചു.
7	0230–00–101–തൊഴിൽനിയമം പ്രകാരമുള്ള വരുമാനം	2.78	0.15	തൊഴിൽവകുപ്പിന്റെ ഡിമാന്റിന്റെ സ്വഭാവം തൊഴിൽ നിയമപ്രകാരമുള്ള റവന്യൂ വരുമാനമായിരുന്നുവെന്ന് ലേബർ കമ്മീഷണർ പ്രസ്താവിച്ചു (ഒക്ടോബർ 2021). വ്യക്തികൾ, സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ എന്നിവരിൽ നിന്ന് ₹2.78 കോടിയുടെ കുടിശ്ശിക പിടിച്ചെടുക്കാനുണ്ട്. രജിസ്ട്രേഷൻ പുതുക്കുന്നതിനുള്ള അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കാത്തതും, രജി സ്ട്രേഷൻ സർട്ടിഫിക്കറ്റുകൾ യഥാസമയം പുതുക്കുന്നതിൽ തൊഴിലുടമകളിൽ നിന്നുള്ള അലംഭാവവുമാണ് റവന്യൂ വരുമാനം വൈകാൻ കാരണം. കുടിശ്ശിക നികത്തുന്നതിന് പരിശോധനയും, തുടർ നടപടികളും സ്വീകരിച്ചു വരികയാണെന്ന് ലേബർ കമ്മീഷണർ അറിയിച്ചു.
8	0041– വാഹനങ്ങളുടെ നികുതി	2616.90	942.58	മൊത്തം കുടിശ്ശികയായ ₹2,616.90 കോടിയിൽ, കേരള സ്റ്റേറ്റ് റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്നുള്ള കുടിശ്ശിക ₹1,844.73 കോടിയും ബാക്കി ₹772.17 കോടി വ്യക്തികൾ, സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾ, സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ എന്നിവരിൽ നിന്നുമാണെന്ന് മോട്ടോർ വെഹിക്കിൾ ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രസ്താവിച്ചു (നവംബർ 2021). സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള കോർപ്പറേഷനായ കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി.യിൽ നിന്നാണ് (70.49 ശതമാനം) കുടിശ്ശികയുടെ പ്രധാന പങ്ക്. 07/06/2019ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം, കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി. ബസ്സുകൾക്ക് അടയ്ക്കേണ്ട നികുതി 31/03/2021 വരെയുള്ള കാലയളവിലേക്ക് ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. അതിനാൽ 01/07/2019 മുതലുള്ള കുടിശ്ശിക ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടില്ല. അതത് വാഹനങ്ങളുടെ രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത ഉടമകൾക്ക് ഡിമാന്റ് നോട്ടീസ് അയച്ചതായും വകുപ്പ് അറിയിച്ചു.
		6881.72	2078.13	

അനുബന്ധം 2.3
അക്കൗണ്ടുകൾ പൂർത്തിയാക്കാത്ത പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയ ഗ്രാന്റ്/വായ്പയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ
(സൂചിക: ഖണ്ഡികകൾ 2.4.3.4; പുറം 56)

ക്രമ നമ്പർ	പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	അക്കൗണ്ടുകൾ പൂർത്തിയാക്കിയ വർഷം	2020-21 വർഷത്തെ ഗ്രാന്റ് തുക *(₹ കോടിയിൽ)*	2020-21 വർഷത്തേക്കുള്ള വായ്പ തുക *(₹ കോടിയിൽ)*
1	കേരള സംസ്ഥാന ചെറുകിട വ്യവസായ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2013-14		17.10
2	കേരള സ്റ്റേറ്റ് ബാംബൂ കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2014-15		5.80
3	ട്രാവൻകൂർ ടൈറ്റാനിയം പ്രൊഡക്ട്സ് ലിമിറ്റഡ്	2016-17		13.75
4	കേരള സംസ്ഥാന ഇലക്ട്രോണിക് ഡവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2016-17		6.05
5	ട്രിവാൻഡ്രം സ്പിന്നിംഗ് മിൽസ് ലിമിറ്റഡ്	2008-09		3.00
6	കേരള സംസ്ഥാന ടെക്സ്റ്റൈൽസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2014-15		35.41
7	ട്രാവൻകൂർ സിമന്റ്സ് ലിമിറ്റഡ്	2016-17		9.00
8	കരകൗശല വികസന കോർപ്പറേഷൻ	2018-19		7.00
9	കേരള സംസ്ഥാന മിനറൽ ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ (കെ.ഇ.എം.ഡി.ഇ.എൽ)	2018-19		0.50
10	കേരള സംസ്ഥാന ഡ്രഗ്സ് ആന്റ് ഫാർമസ്യൂട്ടിക്കൽ ഇൻഡസ്ട്രീസ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		20.00
11	ഓട്ടോകാസ്റ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		13.00
12	സ്റ്റീൽ ഇൻഡസ്ട്രീസ് കേരള ലിമിറ്റഡ്	2018-19		6.75
13	ട്രാക്കോ കേബിൾസ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		9.00
14	മെറ്റൽ ഇൻഡസ്ട്രീസ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		2.91
15	കേരള ആട്ടോമൊബൈൽസ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		10.33
16	കെൽട്രോൺ ഇലക്ട്രോ സെറാമിക് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		0.75
17	കേരള കാഷ്യൂ ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		53.30
18	സീതാറാം ടെക്സ്റ്റൈൽസ് ലിമിറ്റഡ്	2018-19		2.50
19	കേരള ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ	2018-19		57.52
20	കേരള സംസ്ഥാന പൗൾട്രി ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2014-15	4.39	
21	കേരള സംസ്ഥാന സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2016-17	8.02	
22	കേരള മെഡിക്കൽ സർവ്വീസസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2014-15	649.00	

അനുബന്ധം 2.3 – അവസാനിക്കുന്ന

ക്രമ നമ്പർ	പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	അക്കൗണ്ടുകൾ പൂർത്തിയാക്കിയ വർഷം	2020–21 വർഷത്തെ ഗ്രാന്റ് തുക (₹ കോടിയിൽ)	2020–21 വർഷത്തേക്കുള്ള വായ്പ തുക (₹ കോടിയിൽ)
23	കേരള സംസ്ഥാന റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷൻ	2014–15		1739.86
24	കേരള വനിതാ വികസന കോർപ്പറേഷൻ	2017–18	8.02	
25	കേരള കന്നുകാലി വികസന ബോർഡ്	2014–15	21.50	
26	കേരള സംസ്ഥാന വികലാംഗ ക്ഷേമ കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2014–15	9.27	
27	കേരള സംസ്ഥാന വെയർഹൗസിംഗ് കോർപ്പറേഷൻ	2018–19	0.25	1.56
28	മുന്നാക്ക സമുദായങ്ങൾക്കുള്ള കേരള സംസ്ഥാന വെൽഫെയർ കോർപ്പറേഷൻ	2014–15	31.09	
29	കേരള ലാന്റ് ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ	2016–17	2.00	
30	നാളികേര വികസന കോർപ്പറേഷൻ	2014–15	1.00	
31	മീറ്റ് പ്രോഡക്ട്സ് ഓഫ് ഇന്ത്യ ലിമിറ്റഡ്	2016–17	2.50	5.20
32	കേരള ഫീഡ്സ് ലിമിറ്റഡ്	2017–18	8.90	0.68
33	കേരള സംസ്ഥാന ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്	2018–19	18.50	
34	കേരള സംസ്ഥാന ഊന്തപ്പന ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ ലിമിറ്റഡ്	2014–15		1.62
	ആകെ		764.44	1924.23
	ആകെ മൊത്തം		2688.67	

അനുബന്ധം 3.1

അധിക / അനാവശ്യ / അപര്യാപ്തമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം ₹ *ഒരു കോടിക്കു മുകളിൽ* (₹ 25 കോടിയിൽ കൂടുതൽ മിച്ചം / അധികമുള്ള ഇനങ്ങൾ).
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.3.3; പുറം 93)

(₹ *കോടിയിൽ*)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പരും അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളും	വകയിരുത്തലുകൾ				യഥാർത്ഥ ചെലവ്	അന്തിമ അധിക (+) മിച്ചം (−)
		അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	പുനർ ധനവിനി യോഗം	മൊത്തം		
അധിക പുനർ ധനവിനിയോഗം							
1	XVI–2075–00–800–72– പലവക പേയ്മെന്റുകളും മറ്റ് ബാധ്യതകളും (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	0.00	0.00	2492.50	2492.50	2401.93	−90.57
2	XXVI–2245–02–101–94– മറ്റ് ഇനങ്ങൾ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	214.00	0.00	131.41	345.41	302.93	−42.48
അനാവശ്യമായ പുനർ ധനവിനിയോഗം							
3	XII–2055–00–104–99– സായുധ പോലീസ്(വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	428.25	0.00	6.52	434.77	357.29	−77.48
4	XIV–2070–00–108–98– സംരക്ഷണവും നിയന്ത്രണവും (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	241.26	0.00	4.62	245.88	213.06	−32.82
5	XV–5054–03–337–97– സ്റ്റേറ്റ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് പ്രോജക്ട് (ലോകബാങ്ക് എയ്ഡഡ്) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	400.00	0.00	40.00	440.00	195.46	−244.54
6	XVI–2075–00–103–99– ലോട്ടറി ടിക്കറ്റുകളുടെ വിൽപ്പന (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	240.24	0.00	7.75	247.99	138.15	−109.84
7	XVII–2202–03–103–57– രാഷ്ട്രീയ ഉച്ചതർ ശിക്ഷാ അഭിയാൻ – ആർയുഎസ്എ (60% സിഎസ്എസ്) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	144.00	0.00	26.30	170.30	86.90	−83.40
8	XVII–2202–03–103–99– ആർട്ട്സ് ആന്റ് സയൻസ് കോളേജുകൾ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	372.62	0.00	9.68	382.30	340.40	−41.90
9	XVIII–2210–06–101–13– എൻ.എച്ച്.എം.ന് കീഴിൽ കോവിഡ് – 19 മാനേജ്മെന്റിനും നിയന്ത്രണത്തിനുമുള്ള ഗ്രാന്റ്– ഇൻ–എയ്ഡ് (100% സിഎസ്എസ്) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	0.00	400.55	58.35	458.90	239.52	−219.38
10	XVIII–2210–06–101–19– ദേശീയ ആരോഗ്യ ദൗത്യം (സിഎസ്എസ് 60:40) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	800.00	497.50	171.97	1469.47	1233.81	−235.66

അനുബന്ധം 3.1 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പരും അക്കൗണ്ട് ശീർഷകങ്ങളും	വകയിരുത്തലുകൾ				യഥാർത്ഥ ചെലവ്	അന്തിമ അധിക (+) മിച്ചം (–)
		അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	പുനർ ധനവിനി യോഗം	മൊത്തം		
11	XXIX–2401–00–001–96– അഗ്രികൾച്ചറൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും പരിശീലന, സന്ദർശന സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുക. (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	340.80	0.00	1.35	342.15	280.58	–61.57
12	XXXV–2515–00–101–65– സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (ഗ്രാമീൺ) – നിർമ്മൽ ഭാരത് അഭിയാൻ (60% സിഎസ്എസ്) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	71.75	163.17	1.36	236.28	210.42	–25.86
13	XLVI–2235–02–102–47– സംയോജിത ശിശു വികസന സേവനം (60% സിഎസ്എസ്) (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	460.00	0.00	10.45	470.45	435.31	–35.14
അപര്യാപ്തമായ പുനർധനവിനിയോഗം							
14	IV–2015–00–106–99– നിയമസഭ (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതിയേതരം)	0.00	16.64	26.58	43.22	94.69	51.47
15	XV–5054–04–337–99– പ്രധാന ജില്ലാ റോഡുകൾ – വികസനങ്ങളും മെച്ചപ്പെടുത്തലുകളും (വോട്ടഡ്) (പദ്ധതി)	45.29	549.84	84.58	679.71	860.26	180.55
16	കടബാധ്യതകൾ– 2049–03–115–98– നിശ്ചിത സമയ നിക്ഷേപങ്ങൾ (ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്) (പദ്ധതിയേതരം)	2500.00	150.00	93.15	2743.15	3284.34	541.19

അനുബന്ധം 3. 2
ഗണ്യമായ മിച്ചമുള്ള ഗ്രാന്റുകളുടെ (100 കോടിക്ക് മുകളിലുള്ള മിച്ചം) പട്ടികയും കൂടാതെ മിച്ചത്തിൽ നിന്നുള്ള തിരിച്ചടവും
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.3.4; പുറം 94)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ നമ്പരും പേരും	അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	മൊത്തം	യഥാർത്ഥത്തിലുള്ള ചെലവ്	മിച്ചം / അധികം	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക (ശതമാനത്തിൽ)	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക ഒഴികെയുള്ള മിച്ചം
റവന്യൂ (വോട്ടഡ്)									
1	II–സംസ്ഥാന ഭരണത്തലവൻമാർ, മന്ത്രിമാർ, ആസ്ഥാന കാര്യ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ	711.19	0.00	711.19	555.96	155.23	153.84	99.10	1.39
2	III– നീതിന്യായ ഭരണം	810.43	0.00	810.43	708.32	102.11	102.21	100.10	–0.10
3	VI– ഭൂനികുതി	712.03	0.00	712.03	602.52	109.51	100.88	92.12	8.63
4	XII– പോലീസ്	3777.57	3.00	3780.57	3324.21	456.36	394.25	86.39	62.11
5	XVI– പെൻഷനും പലവകയും	30642.72	100.00	30742.72	26281.35	4461.37	4356.51	97.65	104.86
6	XVII– വിദ്യാഭ്യാസം, കായികവിനോദം, കല, സംസ്കാരം	20823.11	140.67	20963.78	16768.77	4195.01	3997.83	95.30	197.18
7	XVIII– വൈദ്യസഹായരംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	7142.48	1542.91	8685.39	8025.35	660.04	371.82	56.33	288.22
8	XXII– നഗരവികസനം	2159.41	201.47	2360.88	1480.84	880.04	878.24	99.80	
9	XXIV–തൊഴിലും തൊഴിലാളി ക്ഷേമവും പ്രവാസി ക്ഷേമവും	951.53	199.49	1151.02	849.23	301.79	273.48	90.62	28.31
10	XXV– പട്ടികജാതി/പട്ടികവർഗ്ഗ / മറ്റ പിന്നോക്ക, ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ ക്ഷേമം	2817.70	6.17	2823.87	2695.27	128.60	120.72	93.87	7.88
11	XXVI– പ്രകൃതിക്ഷോഭം മൂലമുള്ള ദുരിതാശ്വാസത്തിന്	1282.79	0.00	1282.79	958.25	324.54	322.11	99.25	2.42
12	XXIX–കൃഷി	3235.29	0.00	3235.29	2716.12	519.17	490.04	94.39	29.13
13	XXX– ഭക്ഷ്യം	1796.14	5147.52	6943.66	6007.26	936.40	550.26	58.76	386.15

അനുബന്ധം 3.2 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ നമ്പരും പേരും	അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	മൊത്തം	യഥാർത്ഥത്തിലുള്ള ചെലവ്	മിച്ചം / അധികം	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക (ശതമാനത്തിൽ)	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക ഒഴികെയുള്ള മിച്ചം
റവന്യൂ (വോട്ടഡ്)									
14	XXXV– പഞ്ചായത്ത്	820.13	177.00	997.13	805.65	191.48	184.05	96.12	7.43
15	XXXVI– ഗ്രാമവികസനം	3988.97	0.00	3988.97	1568.23	2420.74	2417.80	99.88	2.94
16	XLIII– നഷ്ടപരിഹാരവും അവകാശ കൈമാറ്റങ്ങളും	9758.38	0.00	9758.38	9505.78	252.60	251.30	99.49	1.30
17	XLVI–സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും	7603.03	6565.93	14168.96	13796.95	372.01	370.47	99.59	1.54
ആകെ		99032.90	14084.16	113117.06	96650.06	16467.00	15335.81	1558.76	1131.19
മൂലധനം (വോട്ട് ചെയ്തത്)									
18	XXVIII– പലവക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകൾ	4457.28	0.00	4457.28	3254.60	1202.68	1202.84	100.01	-0.16
19	XXXVII– വ്യവസായങ്ങൾ	842.28	204.86	1047.14	916.54	130.60	95.19	72.89	35.41
20	XXXVIII– ജലസേചനം	470.20	0.00	470.20	178.83	291.37	284.14	97.52	7.23
ആകെ		5769.76	204.86	5974.62	4349.97	1624.65	1582.17	270.42	42.48
മൂലധനം (ചാർജ്ജ് ചെയ്തത്)									
21	പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്	24878.18	19914.70	44792.88	38927.85	5865.03	5854.09	99.81	10.94
ആകെ		24878.18	19914.70	44792.88	38927.85	5865.03	5854.09	99.81	10.94

അനുബന്ധം 3.3
2021 മാർച്ച് അവസാനം ₹10 കോടിയിലധികം ഫണ്ട് തിരിച്ചടച്ചതിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.3.4; പുറം 94)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	മൊത്തം വകയിരുത്തൽ	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	മിച്ചം (–) / അധികം (+)	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക
1	II– സംസ്ഥാന ഭരണത്തലവൻമാർ, മന്ത്രിമാർ, ആസ്ഥാന ഉദ്യോഗസ്ഥൻമാർ	910.69	0.00	910.69	696.13	–214.56	216.58
2	III– നീതിന്യായ നിർവഹണം	948.15	0.00	948.15	827.05	–121.10	121.19
3	V– കാർഷികാദായ നികുതിയും വിൽപന നികുതിയും	334.27	0.00	334.27	313.69	–20.58	18.00
4	VI– ഭൂനികുതി	712.03	0.00	712.03	602.52	–109.51	100.88
5	VII– മുദ്രപത്രങ്ങളും രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസും	242.14	0.00	242.14	216.33	–25.81	23.79
6	VIII– എക്സൈസ്	299.16	0.00	299.16	268.99	–30.17	26.88
7	IX– വാഹന നികുതികൾ	167.55	0.00	167.55	149.37	–18.18	16.53
8	X– ട്രഷറികളും അക്കൗണ്ടുകളും	308.38	0.00	308.38	272.56	–35.82	31.84
9	XI– ജില്ലാ ഭരണവും പലവകയും	695.39	116.86	812.25	795.68	–16.57	10.40
10	XII– പോലീസ്	3876.61	3.45	3880.06	3404.22	–475.84	410.77
11	XIV– സ്റ്റേഷനറിയും അച്ചടിയും മറ്റ് ഭരണപരമായ സർവീസുകളും	552.45	0.19	552.64	475.44	–77.20	60.67
12	XV– പൊതുമരാമത്ത്	5598.54	989.18	6587.72	6973.38	+385.66	23.13
13	XVI– പെൻഷനും പലവകയും	30668.90	100.00	30768.90	26290.19	–4478.71	4373.85
14	XVII– വിദ്യാഭ്യാസം, കായിക വിനോദം, കല, സംസ്കാരം	21189.65	242.79	21432.44	17156.63	–4275.81	4078.54
15	XVIII– വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	7383.52	1692.91	9076.43	8442.98	–633.45	371.87
16	XXI– ഭവനനിർമ്മാണം	141.76	42.96	184.72	161.77	–22.95	23.80
17	XXII– നഗരവികസനം	2346.45	218.09	2564.54	1590.94	–973.60	959.80
18	XXIV– തൊഴിലും തൊഴിലാളി ക്ഷേമവും പ്രവാസിക്ഷേമവും	1110.41	199.49	1309.90	998.47	–311.43	282.16

അനുബന്ധം 3.3 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	അസ്സൽ	സപ്ലിമെന്ററി	മൊത്തം വകയിരുത്തൽ	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	മിച്ചം (–) / അധികം (+)	തിരിച്ചേൽപ്പിച്ച തുക
19	XXV– പട്ടികജാതി/പട്ടിക വർഗ്ഗ/മറ്റ പിന്നോക്ക/ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ ക്ഷേമം	3045.60	6.17	3051.77	2825.75	–226.02	218.14
20	XXVI– പ്രകൃതിക്ഷോഭം മൂലമുള്ള ദുരിതാശ്വാസത്തിന്	1282.79	0.00	1282.79	958.25	–324.54	322.11
21	XXVII– സഹകരണം	541.47	10.00	551.47	500.08	–51.39	68.07
22	XXVIII– പലവക സാമ്പത്തിക സേവനങ്ങൾ	4649.87	0.00	4649.87	3409.88	–1239.99	1238.71
23	XXIX– കൃഷി	3476.33	43.23	3519.56	2939.99	–579.57	549.92
24	XXX– ഭക്ഷ്യം	1893.21	5147.84	7041.05	6081.69	–959.36	571.56
25	XXXI– മൃഗസംരക്ഷണം	715.69	5.16	720.85	651.31	–69.54	64.84
26	XXXII– ക്ഷീരവികസനം	164.55	0.55	165.10	153.26	–11.84	12.68
27	XXXIII– മത്സ്യബന്ധനം	628.39	1.50	629.89	559.11	–70.78	87.18
28	XXXIV– വനം	658.13	21.84	679.97	650.54	–29.43	20.86
29	XXXV– പഞ്ചായത്ത്	1022.23	401.00	1423.23	1204.96	–218.27	210.83
30	XXXVI– ഗ്രാമവികസനം	5366.38	0.00	5366.38	2881.35	–2485.03	2482.08
31	XXXVII– വ്യവസായങ്ങൾ	1444.03	249.89	1693.92	1499.53	–194.39	127.67
32	XXXVIII– ജലസേചനം	864.20	3.69	867.89	512.29	–355.60	338.86
33	XXXIX– വൈദ്യുത പദ്ധതികൾ	425.37	572.94	998.31	939.34	–58.97	58.96
34	XL– തുറമുഖങ്ങൾ	136.76	84.76	221.52	172.51	–49.01	46.52
35	XLI– ഗതാഗതം	1673.51	1309.98	2983.49	2876.45	–107.04	187.21
36	XLIII– നഷ്ടപരിഹാരവും അവകാശ കൈമാറ്റങ്ങളും	9758.38	0.00	9758.38	9505.78	–252.60	251.30
37	XLVI– സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും	7668.71	6565.93	14234.64	13831.65	–402.99	401.20
38	പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്	24878.18	19914.70	44792.88	38927.85	–5865.03	5854.09
ആകെ		147779.83	37945.10	185724.93	160717.91	–25007.02	24263.47

അനുബന്ധം 3.4
മുൻവർഷങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട റെഗുലറൈസേഷൻ ആവശ്യമായ അധിക ചെലവ്
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.3.5.3; പുറം 101)

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ എണ്ണം	ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ	ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിൽ അഭിപ്രായമിട്ടതുപോലെ റെഗുലറൈസ് ചെയ്യേണ്ട തുക	റെഗുലറൈസേഷന്റെ സ്ഥിതി
2011-12	2 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ -XLI	14.91	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		മൂലധനം -XLII	9.59	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
2012-13	5 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ -IX	0.81	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XVII	29.72	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XXXI	4.80	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XLII	3.93	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		മൂലധനം -XVII	1.18	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
2013-14	6 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ -I	0.33	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -IV	2.10	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XIII	3.75	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XVI	371.24	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		മൂലധനം -XV	72.53	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		മൂലധനം -XXXII	0.002	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
	4 ധനവിനിയോഗങ്ങൾ	റവന്യൂ -I	0.08	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ - കടബാധ്യതകൾ	109.11	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XV	0.27	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XVI	1.28	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
2014-15	1 ധനവിനിയോഗം	റവന്യൂ - കടബാധ്യതകൾ	192.00	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
2015-16	1 ഗ്രാന്റ്	മൂലധനം -XV	69.23	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
	3 ധനവിനിയോഗങ്ങൾ	കടബാധ്യതകൾ	154.71	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XV	0.09	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.
		റവന്യൂ -XVI	6.73	കുറിപ്പുകൾ പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തു. ധനവിനിയോഗ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടില്ല.

അനുബന്ധം 3.4 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ എണ്ണം	ഗ്രാന്റ്/ ധനവിനിയോഗത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ	ധനവിനിയോഗ കണക്കുകളിൽ അഭിപ്രായമിട്ടതുപോലെ റഗുലൈസ് ചെയ്യേണ്ട തുക	റഗുലൈസേഷന്റെ സ്ഥിതി
2016-17	8 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ -III	0.67	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		റവന്യൂ -VII	2.83	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല
		റവന്യൂ -X	10.80	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XI	1.81	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XIX	13.93	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XX	42.04	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല
		മൂലധനം -XV	67.46	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		മൂലധനം -XXX	1.63	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
2017-18	6 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ - I	0.69	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XV	65.47	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ - XVI	2273.73	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XIX	54.54	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		മൂലധനം - XIV	0.09	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല
		മൂലധനം -XVII	53.27	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
	3 ധനവിനിയോഗങ്ങൾ	റവന്യൂ - കടബാധ്യതകൾ	1097.61	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XIX	0.02	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല
		റവന്യൂ -XXXIV	0.02	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
2018-19	2 ഗ്രാന്റുകൾ	റവന്യൂ - I	0.64	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		റവന്യൂ -XIX	39.81	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
	4 ധനവിനിയോഗങ്ങൾ	റവന്യൂ -XXXIV	0.13	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		കടബാധ്യതകൾ	1057.69	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		മൂലധനം -XVII	1.03	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്	3363.85	കുറിപ്പുകളുടെ അന്തിമ പകർപ്പുകൾ കിട്ടിയിട്ടില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തിട്ടില്ല.
2019-20	1 ഗ്രാന്റ്	പ്രകൃതിക്ഷോഭം മൂലമുള്ള ദുരിതാശ്വാസം	109.10	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
	2 ധനവിനിയോഗങ്ങൾ	കടബാധ്യതകൾ	219.64	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		പൊതുകടം തിരിച്ചടവ്	336.63	പ്രാരംഭ കുറിപ്പുകൾ കിട്ടിയില്ല. പിഎസി ചർച്ച ചെയ്തില്ല.
		ആകെ	9863.52	

അനുബന്ധം 3.5
സപ്ലിമെന്ററി ബഡ്ജറ്റും ഓപ്പർച്യൂണിറ്റി കോസ്റ്റും
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.5.2; പുറം 107)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	ഗ്രാന്റിന്റെ പേര്	അസ്സൽ വകയിരുത്തൽ	സപ്ലിമെന്ററി	മൊത്തം	യഥാർത്ഥ ചെലവ്	ഉപയോഗിക്കാത്ത ഫണ്ടുകൾ
മൂലധനം – വോട്ട് ചെയ്തത്							
1	XII	പോലീസ്	93.85	0.00	93.85	75.25	18.60
2	XIV	സ്റ്റേഷനറിയും അച്ചടിയും മറ്റ് ഭരണപരമായ സർവീസുകളും	8.85	0.00	8.85	7.35	1.50
3	XVII	വിദ്യാഭ്യാസം, കായികവിനോദം, കല, സംസ്കാരം	366.35	100.61	466.96	386.34	80.62
4	XXI	ഭവന നിർമ്മാണം	37.77	20.88	58.65	39.41	19.24
5	XXII	നഗര വികസനം	187.01	9.51	196.52	103.00	93.52
6	XXIII	വാർത്താവിതരണവും പ്രചരണവും	4.20	0.00	4.20	1.44	2.76
7	XXIV	തൊഴിലും തൊഴിലാളി ക്ഷേമവും പ്രവാസി ക്ഷേമവും	158.88	0.00	158.88	149.24	9.64
8	XXV	പട്ടികജാതി/പട്ടിക വർഗ്ഗ/മറ്റ പിന്നോക്ക/ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ ക്ഷേമം	227.89	0.00	227.89	130.47	97.42
9	XXVIII	പലവക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകൾ	4457.28	0.00	4457.28	3254.60	1202.68
10	XXIX	കൃഷി	240.94	42.88	283.82	223.46	60.36
11	XXX	ഭക്ഷ്യം	97.07	0.00	97.07	74.11	22.96
12	XXXI	മൃഗസംരക്ഷണം	23.33	5.16	28.49	27.10	1.39
13	XXXII	ക്ഷീരവികസനം	5.00	0.00	5.00	3.93	1.07
14	XXXV	പഞ്ചായത്ത്	202.10	224.00	426.10	399.32	26.78
15	XXXVI	ഗ്രാമവികസനം	1377.41	0.00	1377.41	1313.12	64.29
16	XXXVII	വ്യവസായങ്ങൾ	842.28	204.86	1047.14	916.54	130.60
17	XXXVIII	ജലസേചനം	470.20	0.00	470.20	178.83	291.37
18	XXXIX	വൈദ്യുത പദ്ധതികൾ	38.45	0.00	38.45	28.85	9.60
19	XL	തുറമുഖങ്ങൾ	73.65	43.96	117.61	85.62	31.99
20	XLI	ഗതാഗതം	1511.09	1309.22	2820.31	2806.46	13.85
21	XLV	പലവക വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും	14.83	0.00	14.83	9.94	4.89
22	XLVI	സാമൂഹ്യ സുരക്ഷയും ക്ഷേമവും	65.67	0.00	65.67	34.70	30.97
ആകെ			**10504.10**	**1961.08**	**12465.18**	**10249.08**	**2216.10**

അനുബന്ധം 3.6
തുക വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടെങ്കിലും ചെലവ് വന്നിട്ടില്ലാത്ത പദ്ധതികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ (₹10 കോടിയും അതിനു മുകളിലുള്ളതും)
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.5.3; പുറം 108)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	വകുപ്പിന്റെ പേര്	പദ്ധതിയുടെ പേര്	അംഗീകൃത അടങ്കൽ	പുതുക്കിയ അടങ്കൽ	യഥാർത്ഥ ചെലവ്
1	XII– പോലീസ്	പോലീസിന്റെയും മറ്റ് സേനകളുടെയും നവീകരണത്തിനായുള്ള ദേശീയ പദ്ധതി (സി.എസ്എസ്)	30.00	ഇല്ല	ഇല്ല
2	XV– പൊതു മരാമത്ത്	വില്ലേജ് ഓഫീസുകളിലെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ	11.23	ഇല്ല	ഇല്ല
		കൊച്ചിയിൽ സീപോർട്ട്–എയർപോർട്ട് റോഡിന്റെ നിർമ്മാണം	15.00	ഇല്ല	ഇല്ല
		അഡീഷണൽ പൊതുമരാമത്ത് പണികൾ	500.00	ഇല്ല	ഇല്ല
3	XVIII– വൈദ്യസഹായ രംഗവും പൊതുജനാരോഗ്യവും	സർക്കാർ മെഡിക്കൽ കോളേജ്, കണ്ണൂർ	10.00	ഇല്ല	ഇല്ല
4	XX– ശുദ്ധജല വിതരണവും ശുചീകരണവും	എ.ഡി.ബി. സഹായത്തോടെയുള്ള കേരള അർബൻ വാട്ടർ സപ്ലൈ ഇംപ്രൂവ്മെന്റ് പ്രോജക്ട് – കെ.യു.ഡബ്ല്യു.എസ്.ഐ.പി	10.00	ഇല്ല	ഇല്ല
5	XXV– പട്ടികജാതി/പട്ടിക വർഗ്ഗ/മറ്റ പിന്നോക്ക/ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ ക്ഷേമം	പുതിയ എം.ആർ.എസിനും ഹോസ്റ്റലുകൾക്കുമായി കെട്ടിടം നിർമ്മിക്കുന്നതിനുള്ള സ്ഥലം വാങ്ങൽ	20.00	ഇല്ല	ഇല്ല
		കേരള സംസ്ഥാന ന്യൂനപക്ഷ വികസന ധനകാര്യ കോർപ്പറേഷനുള്ള ഓഹരി മൂലധനം	12.00	ഇല്ല	ഇല്ല
5	XXVIII– പലവക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകൾ	പ്രധാന അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികൾ	1000.00	ഇല്ല	ഇല്ല
7	XXIX– കൃഷി	ശബരിമല മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ	29.90	ഇല്ല	ഇല്ല
		പ്രധാനമന്ത്രി കൃഷി സിഞ്ചായി യോജന (60% സിഎസ്എസ്)	25.00	ഇല്ല	ഇല്ല
8	XXXV– പഞ്ചായത്ത്	പ്രധാനമന്ത്രിയുടെ ഗ്രാമ സഡക് യോജന (60% സിഎസ്എസ്)	30.00	ഇല്ല	ഇല്ല
9	XXXVII– വ്യവസായങ്ങൾ	സംസ്ഥാന പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പുനരുജ്ജീവനം, വൈവിധ്യവൽക്കരണം എന്നിവയ്ക്കുള്ള വകയിരുത്തൽ – ലംപ്സം വകയിരുത്തൽ	30.00	ഇല്ല	ഇല്ല
		ഭാരത് പെട്രോളിയം കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡിനുള്ള വായ്പകൾ (ബിപിസിഎൽ)	10.00	ഇല്ല	ഇല്ല
10	XXXVIII– ജലസേചനം	ഫ്ളഡ് മാനേജ്മെന്റ് ആൻഡ് ബോർഡർ ഏരിയ പ്രോഗ്രാം 2020–25 (75% സി.എസ്.എസ്.)	196.76	ഇല്ല	ഇല്ല
		കുട്ടനാടിന് നബാർഡ് ആർഐഡിഎഫ് സഹായം	29.10	ഇല്ല	ഇല്ല
11	XLI– ഗതാഗതം	ഫ്ളീറ്റിന്റെ ആധുനികവൽക്കരണവും ഗുണപരമായ മെച്ചപ്പെടുത്തലും	50.00	ഇല്ല	ഇല്ല
		കൊച്ചിയിലേക്കുള്ള സംയോജിത ജലഗതാഗത സംവിധാനം (ഇഎപി)	100.00	ഇല്ല	ഇല്ല
		കൊച്ചിയിലുള്ള മെട്രോ റെയിൽ സംവിധാനം (ഇ.എ.പി)	100.00	ഇല്ല	ഇല്ല

അനുബന്ധം 3.7
മാർച്ചിൽ ₹ഒരു കോടിക്കും അതിനുമുകളിലും ചെലവുകൾ വന്ന സബ് ഹെഡുകൾ (പദ്ധതികൾ) (ചെലവു തുകയുടെ അവരോഹണ ക്രമത്തിൽ)
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.5.5; പുറം 111)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	അക്കൗണ്ട് ഹെഡ് (സബ് ഹെഡ്)	മാർച്ചിൽ മാത്രം 100% ചെലവ്
1	XXVIII	5465-01-190-93- കേരള സ്റ്റേറ്റ് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ബാങ്കിലേക്കുള്ള ഓഹരി മൂലധന നിക്ഷേപം	400.00
2	XXV	2225-02-283-83- ലൈഫ് മിഷന്റെ കീഴിൽ ഭവനരഹിതരായ പട്ടികവർഗ്ഗക്കാർക്കുള്ള ഭവന പദ്ധതി	140.00
3	XVI	2075-00-797-99- അസറ്റ് മെയിന്റനൻസ് ഫണ്ടിലേക്കുള്ള കൈമാറ്റം	100.00
4	XV	5054-03-337-92- കെ.എസ്.റ്റി.പി.ക്ക് വായ്പയായുള്ള പ്രത്യേക കേന്ദ്ര സഹായം	81.50
5	XII	2055-00-102-99- സി.ആർ.പി.എഫിനെ വിന്യസിക്കുന്നതിനുള്ള ചെലവ് അടയ്ക്കൽ	20.81
6	XXIX	2401-00-104-72- പരമ്പരാഗത കൃഷി വികാസ് യോജനയ്ക്ക് (പി.കെ.വി.വൈ) കീഴിലുള്ള ഭാരതീയ പ്രകൃതിക് കൃഷി പദ്ധതി (ബിപികെപി) (60% സിഎസ്എസ്)	20.05
7	XXV	2225-01-277-59- IX-X ക്ലാസ്സുകളിൽ പഠിക്കുന്ന പട്ടികജാതി വിദ്യാർത്ഥികൾക്ക് പ്രീ മെട്രിക് സ്കോളർഷിപ്പ് (സി.എസ്.എസ്.)	18.00
8	XLVI	2235-02-789-91- പ്രധാനമന്ത്രി മാതൃ വന്ദന യോജന -& 60% സിഎസ്എസ് - എസ്.സി.പി.	15.56
9	XXXIV	2406-01-102-86- ദേശീയ വനവൽക്കരണ പരിപാടി - ഹരിത ഇന്ത്യക്കായുള്ള ദേശീയ ദൗത്യം (കേന്ദ്രത്തിനും സംസ്ഥാനത്തിനും ഇടയിൽ 60:40)	14.51
10	XXIX	2401-00-102-76- പ്രധാനമന്ത്രി കൃഷി സിഞ്ചായി യോജനയുടെ പെർ ഡ്രോപ്പ് മോർ ക്രോപ്പ് (പിഡിഎംസി) ഘടകം (പി.എം.കെ.എസ്.വൈ)	13.41
11	XVII	2202-01-112-97- കിച്ചൺ കം സ്റ്റോർ നിർമ്മാണം -(60% സിഎസ്എസ്)	13.01
12	XXIV	2230-03-101-65- ജോലിയും നൈപുണ്യവികസന പരിപാടിയും -(60% സിഎസ്എസ്)	10.16
13	XVIII	2210-01-110-30- സ്ത്രീകളുടെയും കുട്ടികളുടെയും ആശുപത്രികൾ	10.00
14	XXV	2225-02-197-48- കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള ബ്ലോക്ക് ഗ്രാന്റ്	9.90
15	XXXVII	4885-60-800-89- എഎസ്ഐഡിഇ (കയറ്റുമതി അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളും അനുബന്ധ പ്രവർത്തനങ്ങളും വികസിപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള സഹായം) ക്ക് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികളുടെ നടപ്പിലാക്കൽ - സംസ്ഥാന സഹായം	8.46
16	XX	4215-01-101-96- അരുവിക്കര പമ്പിങ്ങ് സ്റ്റേഷന്റെ നവീകരണം	6.32
17	XV	3054-04-198-39- ഗ്രാമീണ റോഡുകളുടെ പരിപാലനത്തിനുള്ള ഒറ്റത്തവണ സഹായം	6.08
18	XVII	2202-03-102-63- ചാൻസലറുടെ അവാർഡ്	6.00
19	IV	2015-00-104-99- ലോക് സഭയിലേക്കും നിയമസഭയിലേക്കും ഒരേസമയമുള്ള തിരഞ്ഞെടുപ്പ്	5.57
20	XVIII	2210-01-110-14- പ്രധാന ആശുപത്രികളിൽ ഡയാലിസിസ് യൂണിറ്റുകൾ സ്ഥാപിക്കൽ	5.00
21	XVIII	4210-03-105-41- പത്തനംതിട്ടയിൽ പുതിയ മെഡിക്കൽ കോളേജ്	5.00

അനുബന്ധം 3.7 – തുടരുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	അക്കൗണ്ട് ഹെഡ് (സബ് ഹെഡ്)	മാർച്ചിൽ മാത്രം 100% ചെലവ്
22	XXXVII	2851-00-102-29- സ്ഥിരം എക്സിബിഷൻ കം മാർക്കറ്റിംഗ് കോംപ്ലക്സ് (കേരള മാർട്ട്)	5.00
23	XXXVI	2515-00-102-38- സഹകരണ ബാങ്കുകളുടെ ഭവനശ്രീ വായ്പകൾ ഏറ്റെടുക്കൽ	4.49
24	XVII	3425-60-200-47- സി. – എസ്.റ്റി.ഇ.ഡി (സെന്റർ ഫോർ സയൻസ് ആൻഡ് ടെക്നോളജി എന്റർപ്രണർഷിപ്പ് ഡെവലപ്പ്മെന്റ്)	4.14
25	XXXIII	4405-00-104-97- വിഴിഞ്ഞം ഫിഷിംഗ് ഹാർബറിന്റെ വികസനം (കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതി) – (50% കേന്ദ്രസഹായം)	4.11
26	XV	4059-01-051-75- സംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന വകുപ്പ്	3.97
27	XV	5054-80-800-73- പുതിയ റെയിൽവേ മേൽപ്പാലങ്ങൾക്കായി സ്ഥലം ഏറ്റെടുക്കൽ	3.75
28	XXXV	4515-00-800-92- വിശദമായ ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകളുടെ അനുബന്ധം IIൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന പ്രവർത്തനങ്ങൾ (പൊതുമരാമത്ത് പണികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ)	3.30
29	XXIX	6401-00-190-86- വാഴക്കുളം അഗ്രോ ആൻഡ് ഫ്രൂട്ട് പ്രോസസിംഗ് കമ്പനി ലിമിറ്റഡിനുള്ള വായ്പ (പി.)	3.00
30	XLI	5056-00-190-84- ആസിഡ് കാരിയർ ബാർജുകളുടെ നിർമ്മാണം	2.99
31	XX	2215-02-105-95- ഗ്രാമീണ ശുചിത്വ സേവനങ്ങൾ (ശബരിമല ശുചിത്വ സേവനങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റ്- ഇൻ-എയ്ഡ്)	2.86
32	XLI	5056-00-190-83- പി.ഒ.എൽ കാരിയർ ബാർജുകളുടെ നിർമ്മാണം	2.50
33	XLI	7053-02-190-99- തിരുവനന്തപുരം എയർപോർട്ട് ഡെവലപ്പ്മെന്റ് അതോറിറ്റിക്കുള്ള വായ്പ	2.27
34	XXXIII	4405-00-104-85- മുതലപ്പൊഴിയിലെ ഫിഷിംഗ് ഹാർബർ (50% സി.എസ്.എസ്.)	2.39
35	XXV	2225-04-277-94- ഐടിസിയിൽ രണ്ട് വർഷത്തെ കോഴ്സുകളിൽ പഠിക്കുന്ന ന്യൂനപക്ഷ വിഭാഗങ്ങളിലെ ബിപിഎൽ വിദ്യാർത്ഥികൾക്കുള്ള നൈപുണ്യ പരിശീലന ഫീസ് റീഇംബേഴ്സ്മെന്റ്	2.38
36	XXX	6408-02-195-65- പ്രാഥമിക സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഫെഡറേഷനുകൾക്കുള്ളമുള്ള വായ്പ (എൻസിഡിസി 100%)	2.28
37	XXXVI	2515-00-198-34- ശബരിമല തീർഥാടനത്തിനുള്ള പ്രത്യേക ഗ്രാന്റ്	2.20
38	XXXIII	2405-00-103-76- കടൽ സുരക്ഷയും കടൽ രക്ഷാ പ്രവർത്തനങ്ങളും	2.02
39	XXIX	2401-00-190-96- കേരള ലാൻഡ് ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപറേഷൻ ഗ്രാന്റ്-ഇൻ-എയ്ഡ്	2.00
40	XXXV	2515-00-198-36- പഞ്ചായത്തുകളിൽ ശ്മശാന ജ്വലന സ്ഥലങ്ങൾ തുറക്കുന്നതിനും പരിപാലിക്കുന്നതിനുള്ള സഹായധനം	1.98
41	XXIX	2401-00-789-90- കൃഷി ഉന്നതി യോജനയിലെ കുട പദ്ധതിയും മറ്റ് കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളും (എസ്.സി.പി)	1.79
42		6003-00-105-99- ദേശീയ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസന ബാങ്കിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ	1.64
43	XXIX	4402-00-800-75- സഹസ്ര സരോവർ പദ്ധതിയും ഡ്രെയിനേജ്, വെള്ളപ്പൊക്ക സംരക്ഷണ പദ്ധതിയും – ആർഐഡിഎഫ് XXIV	1.63

അനുബന്ധം 3.7 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാന്റ് നമ്പർ	അക്കൗണ്ട് ഹെഡ് (സബ് ഹെഡ്)	മാർച്ചിൽ മാത്രം 100% ചെലവ്
44	XXXIII	2405–00–800–91– ജലകൃഷി ഏജൻസിക്കുള്ള ഒറ്റത്തവണ സഹായം, കേരളം (എഡിഎകെ)	1.50
45	XXXVII	2851–00–103–24– നാട്ടുകാണിയിൽ ടെക്സ്റ്റൈൽ സംസ്കരണ കേന്ദ്രം സ്ഥാപിക്കൽ	1.50
46	XXIX	2401–00–104–79 കാർഷിക സുസ്ഥിരതയ്ക്കുള്ള ദേശീയ ദൗത്യം. (എൻഎംഎസ്എ) (ജനറൽ)	1.49
47	XXIX	2401–00–796–87– കൃഷി ഉന്നതി യോജനയിലെ കുട പദ്ധതിയും മറ്റ് കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളും (60% സിഎസ്എസ്)	1.45
48	XVIII	2210–05–001–86– ഇ–ഹെൽത്ത് പ്രോഗ്രാം (ഡി.എം.ഇ)	1.41
49	XXIX	2401–00–789–82– പ്രധാനമന്ത്രി കൃഷി സിഞ്ചായി യോജനയുടെ (പി.എം.കെ.എസ്.വൈ) പെർ ഡ്രോപ്പ് മോർ ക്രോപ്പ് (പിഡിഎംസി) ഘടകം	1.37
50	XVIII	2210–05–101–69– കേരള ആയുർവേദ പഠന ഗവേഷണ സംഘങ്ങൾക്കുള്ള സഹായം	1.32
51	XXVIII	5475–00–800–79– ലീഗൽ മെട്രോളജി വകുപ്പിന്റെ ആധുനികവൽക്കരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ	1.15
52	XXIX	2401–00–789–83– പരമ്പരാഗത കൃഷി വികാസ് യോജനക്ക് (പികെവിവൈ) കീഴിലുള്ള ഭാരതീയ പ്രകൃതിക് കൃഷി പദ്ധതി (ബിപികെപി) (60% സിഎസ്എസ്)	1.11
53	XXIX	2401–00–796–83– പരമ്പരാഗത കൃഷി വികാസം യോജനക്ക് (പികെവിവൈ) കീഴിലുള്ള ഭാരതീയ പ്രകൃതിക് കൃഷി പദ്ധതി (ബിപികെപി) (60% സിഎസ്എസ്)	1.11
54	XXXIV	2406–02–789–99– പ്രോജക്ട് എലിഫന്റ് (60% സിഎസ്എസ്)	1.08
55	XVIII	2210–05–105–82– കണ്ണൂർ ഡെന്റൽ കോളേജ്	1.06
56	XVIII	4210–01–110–58– ഡിഎച്ചഎസിനു കീഴിലുള്ള ഡെന്റൽ യൂണിറ്റുകളുടെ ശക്തിപ്പെടുത്തൽ	1.00
57	XVIII	4210–02–103–91– ദേശീയ ആയുഷ് മിഷനു കീഴിലുള്ള നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ – സിഎസ്എസ് (60:40)	1.00
58	XXIV	4250–00–190–95– ഇക്വിറ്റി സംഭാവന–കെ.എ.എസ്.ഇ	1.00
59	XXIX	2401–00–190–92– നാളികേര വികസന കോർപ്പറേഷനുള്ള സഹായം	1.00
60	XXXIII	2405–00–800–96– നൂൽ പിരിക്കൽ യൂണിറ്റ് – പറവൂർ	1.00
61	XXXVII	4851–00–195–95– ഹാന്റ് ലൂം അപെക്സ് സൊസൈറ്റി ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ്സ് (ഹാന്റെക്സ്)	1.00

അനുബന്ധം 3.8
ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിന്റെ 50 ശതമാനത്തിലധികം ഫണ്ടുകളുടെ തിരിച്ചേല്പ്പിക്കൽ
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.5.6.2; പുറം 112)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	തിരിച്ചേല്പിച്ച തുക	ചെലവ്
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ					
1.	2217-05-051-98- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) പുതുതായി രൂപീകരിച്ച മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് പുതിയ കെട്ടിടം പണിയുക	2018-2019	15.00	15.00	0.00
		2019-2020	10.00	10.00	0.00
2.	2217-05-191-35- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ഗ്രേറ്റർ കൊച്ചിൻ വികസന അതോറിറ്റി	2018-2019	5.00	4.84	0.00
		2019-2020	5.00	4.10	0.90
		2020-2021	5.00	3.51	1.49
3.	2217-05-191-36- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) തിരുവനന്തപുരം വികസന അതോറിറ്റി	2019-2020	15.00	15.00	0.00
4.	2217-05-191-71- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (അർബൻ) (60% സിഎസ്എസ്)	2018-2019	21.63	20.49	1.14
		2019-2020	22.50	22.49	0.01
5.	2217-05-191-74- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (പിഎംഎവൈ) (60% സിഎസ്എസ്)	2019-2020	140.00	116.44	23.56
6.	2217-05-191-77- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ദേശീയ നഗര ഉപജീവന ദൗത്യം (എൻയുഎൽഎം) (60% സിഎസ്എസ്)	2018-2019	40.00	30.40	6.96
7.	2217-05-192-70- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (അർബൻ) (60% സിഎസ്എസ്)	2019-2020	52.50	39.64	12.86
8.	2217-05-192-72- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (പിഎംഎവൈ) (60% സിഎസ്എസ്)	2018-2019	1000.00	918.52	78.32
		2019-2020	560.00	419.56	140.44
		2020-2021	495.60	434.07	61.53
9.	2217-05-192-74- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ദേശീയ നഗര ഉപജീവന ദൗത്യം (എൻയുഎൽഎം) (60% സിഎസ്എസ്)	2018-2019	60.00	37.43	18.60
10.	2217-05-789-94- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ -എസ്.സി.പി	2020-2021	56.00	48.41	7.59
11.	2217-05-789-95- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന കോർപറേഷനുകൾ -എസ്.സി.പി	2020-2021	14.00	11.98	2.02
12.	2217-05-800-69- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ജില്ലാ പദ്ധതികൾക്ക് പ്രോത്സാഹനം - നഗരം	2018-2019	10.00	10.00	0.00
13.	2217-80-800-71- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ശുചിത്വ കേരളം നഗരപ്രദേശങ്ങൾക്കുള്ള ഖരമാലിന്യ സംസ്കരണ പദ്ധതി	2018-2019	25.00	20.83	4.17
		2019-2020	27.00	26.73	0.27
		2020-2021	22.33	12.05	10.28
14.	2217-80-800-76- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) അയ്യൻകാളി നഗര തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി	2019-2020	75.00	40.72	34.28

അനുബന്ധം 3.8 – അവസാനിക്കുന്നു

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം	തിരിച്ചേല്പിച്ച തുക	ചെലവ്
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ					
15.	2217-80-001-91- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതിയേതരം) മുനിസിപ്പൽ കോമൺ സർവ്വീസ് സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിലേക്കുള്ള വിഹിതം	2018-2019	100.00	78.86	21.14
		2020-2021	100.00	100.00	0.00
16.	4217-60-800-93- (ചാർജ് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) എൽഎആർ കേസുകളിൽ നഷ്ടപരിഹാരം നൽകൽ	2019-2020	1.49	1.49	0.00
ചീഫ് ടൗൺ പ്ലാനർ					
17.	2217-05-001-64- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) മാസ്റ്റർ പ്ലാനും വിശദമായ ടൗൺ പ്ലാനുകളും തയ്യാറാക്കുന്നതിനുള്ള പദ്ധതി	2020-2021	3.50	2.53	0.97
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്					
18.	2217-05-191-69- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) സ്മാർട്ട് സിറ്റി മിഷൻ (50% സിഎസ്എസ്)	2018-2019	400.00	234.68	165.32
19.	2217-05-800-70- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലെയും കോർപ്പറേഷനുകളിലെയും സ്ഥിരം ജീവനക്കാർ എടുക്കുന്ന ഭവന വായ്പയ്ക്കുള്ള പലിശ സബ്സിഡി	2018-2019	1.00	1.00	0.00
20.	2217-80-800-62- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) ലൈഫ് പാർപ്പിട മിഷൻ സ്കീം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി കെ.യു.ആർ.ഡി.എഫ്.സി.യ്ക്ക് ഹഡ്കോയിൽ നിന്ന് എടുക്കുന്ന വായ്പയ്ക്കുള്ള പലിശ സബ്സിഡി	2018-2019	200.00	190.81	9.19
21.	4217-60-051-95- (വോട്ട് ചെയ്തത്) (പദ്ധതി) സാർവത്രിക ഭവന പദ്ധതി – നഗരം (ലൈഫ് – പാർപ്പിട മിഷൻ)	2019-2020	175.00	162.01	5.00

അനുബന്ധം 3.9
തുടർച്ചയായി മിച്ചമുള്ള സ്കീമുകൾ (ഓരോ ഇനത്തിലും ₹10 കോടിയിൽ കൂടുതൽ)
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 3.5.6.2; പുറം 112)

(₹ കോടിയിൽ)

	പദ്ധതി	വർഷം	ബഡ്ജറ്റ് വകയിരുത്തൽ	ചെലവ്	മിച്ചം
ധനകാര്യ ഡയറക്ടർ					
1	2217-05-192-70 സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (അർബൻ) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	50.46	37.84	12.62
		2019-2020	52.50	12.86	39.64
2	2217-05-191-71 സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (അർബൻ) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	21.63	1.14	20.49
		2019-2020	22.50	0.01	22.49
3	2217-80-800-71 ശുചിത്വ കേരളം - നഗരപ്രദേശങ്ങൾക്കുള്ള ഖരമാലിന്യ സംസ്കരണ പദ്ധതി (പദ്ധതി)	2018-2019	25.00	4.17	20.83
		2019-2020	27.00	0.27	26.73
		2020-2021	22.33	10.28	12.05
4	2217-05-192-72 പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (പിഎംഎവൈ) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	1000.00	78.32	921.68
		2019-2020	560.00	140.44	419.56
		2020-2021	495.60	61.53	434.07
5	2217-05-191-74 പ്രധാനമന്ത്രി ആവാസ് യോജന (പിഎംഎവൈ) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	250.00	19.56	230.44
		2019-2020	140.00	23.56	116.44
		2020-2021	123.90	68.96	54.94
6	2217-05-192-74 ദേശീയ നഗര ഉപജീവന മിഷൻ (എൻ.യു.എൽ.എം.) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	60.00	18.60	41.40
		2019-2020	45.00	15.31	29.69
7	2217-05-191-77 ദേശീയ നഗര ഉപജീവന മിഷൻ (എൻ.യു.എൽ.എം.) (60% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	40.00	6.96	33.04
		2019-2020	30.00	18.76	11.24
8	2217-05-051-98 പുതുതായി രൂപീകരിച്ച മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് പുതിയ കെട്ടിടം പണിയുക (പദ്ധതി)	2018-2019	15.00	0.00	15.00
		2019-2020	10.00	0.00	10.00
9	2217-80-001-91 മുനിസിപ്പൽ കോമൺ സർവ്വീസ് സെൻട്രൽ പെൻഷൻ ഫണ്ടിലേക്കുള്ള വിഹിതം (പദ്ധതിയേതരം)	2018-2019	100.00	21.14	78.86
		2020-2021	100.00	0.00	100.00
സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്					
10	4217-60-051-95 സാർവത്രിക ഭവന പദ്ധതി - നഗരം (ലൈഫ് - പാർപ്പിട മിഷൻ) (പദ്ധതി)	2019-2020	175.00	5.00	170.00
		2020-2021	187.00	95.50	91.50
11	2217-05-191-68 അമൃത് (പുനരുജ്ജീവനത്തിനും നഗര പരിവർത്തനത്തിനുമുള്ള അടൽ മിഷൻ) (50% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2019-2020	335.00	261.61	73.39
		2020-2021	482.40	288.41	193.99
12	2217-05-191-69 സ്മാർട്ട് സിറ്റി മിഷൻ (50% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	400.00	165.32	234.68
		2019-2020	400.00	291.51	108.49
		2020-2021	400.00	332.89	67.11
13	2217-05-192-69 അമൃത് (പുനരുജ്ജീവനത്തിനും നഗര പരിവർത്തനത്തിനുമുള്ള അടൽ മിഷൻ) (50% സി.എസ്.എസ്.) (പദ്ധതി)	2018-2019	200.00	125.35	74.65
		2019-2020	165.00	98.15	66.85

അനുബന്ധം 4.1
2020-21 കാലയളവിൽ ടി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നുള്ള സർക്കാരിതര ഫണ്ടുകളുടെ തിരിച്ചെടുക്കൽ
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 4.5.2; പുറം 131)

ക്രമ നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	എസ്.ടി.എസ്.ബി./ ടി.പി/ടി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ട് നമ്പർ	തുക തിരിച്ചെടുത്തത് (₹ ലക്ഷത്തിൽ)	പരാമർശം
1	കേരള സർവ്വകലാശാല	701010200004071 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	7368.73	ജീവനക്കാരുടെ പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് (പി.എഫ്.) സബ് സ്ക്രിപ്ഷനുകൾ. പിന്നീട് വീണ്ടും അനുവദിച്ചു.
2	കേരള സംസ്ഥാന ബാലസാഹിത്യ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്, തിരുവനന്തപുരം	701010200001552 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	39.60	
3	കണ്ണൂർ സർവ്വകലാശാല	719010200001453	3577.56	
4	എം.ജി. സർവ്വകലാശാല	708010200000509 കോട്ടയം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	9969.52	
5	നഗരകാര്യ ഡയറക്ടറേറ്റ്	701010200000509 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	702.63	മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ ജീവനക്കാരുടെ പിഎഫ് ₹702.18 ലക്ഷം രൂപ പിന്നീട് 4.4.2021ന് വീണ്ടും അനുവദിച്ചു
6	27 നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ*		932.62	ജീവനക്കാരുടെ പി.എഫ്. കര സ്ഥമാക്കിയ തുക നാളിതുവരെ സംസ്ഥാന സർക്കാർ തിരികെ നൽകിയിട്ടില്ല
7	കേരള ഖാദി ആൻഡ് വില്ലേജ് ഇൻഡസ്ട്രീസ് ബോർഡ്, തിരുവനന്തപുരം	701010200000010 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	1673.21	
8	കളക്ടറേറ്റ്, തിരുവനന്തപുരം	701011400000331 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	219.25	വിദേശത്ത് മരിച്ച വ്യക്തികളുടെ നിയമപരമായ അവകാശികൾക്ക് വിതരണം ചെയ്യുന്നതിനായി വിദേശ എംബസികളിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച ഫണ്ട്. തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ടുകൾ 2021-22 മുതൽ തിരികെ നൽകി.
9	കളക്ടറേറ്റ്, കാസർകോട്	720020200000262 കാസർഗോഡ് ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	212.56	
10	കളക്ടറേറ്റ്, കോഴിക്കോട്	716011400000049	51.64	
11	കളക്ടറേറ്റ്, തൃശ്ശൂർ	713010200000232	37.62	വിദേശത്ത് വെച്ച് മരണപ്പെട്ട വ്യക്തികളുടെ നിയമപരമായ അവകാശികൾക്ക് വിതരണം ചെയ്യുന്നതിനായി വിവിധ എംബസികളിൽ നിന്നുള്ള ഫണ്ട്. തിരിച്ചെടുത്ത ഫണ്ട് തിരികെ നൽകിയില്ല.

അനുബന്ധം 4.1 – അവസാനിക്കുന്നു

ക്രമ നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	എസ്.റ്റി.എസ്.ബി./ റ്റി.പി/റ്റി.എസ്.ബി അക്കൗണ്ട് നമ്പർ	തുക തിരിച്ചെടുത്തത് (₹ ലക്ഷത്തിൽ)	പരാമർശം
12	അഡിഷണൽ സ്കിൽ അക്വിസിഷൻ പ്രോഗ്രാം	799012700000007 തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ ട്രഷറിയിൽ	5300.59	ഇ.എ.പി. സ്കീമുകൾക്കായുള്ള സഹായത്തിനായുള്ള സംസ്ഥാന വിഹിതത്തോടൊപ്പം ഇ.എ.പി. വിഹിതമായി ഏഷ്യൻ ഡെവലപ്മെന്റ് ബാങ്കിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച വായ്പകളും, കരസ്ഥമാക്കിയ തുകയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു. 2021–22ൽ ₹2,800.59 ലക്ഷം സംസ്ഥാന സർക്കാർ എ.എസ്.എ.പിയ്ക്ക് തിരികെ നൽകി
	ആകെ		30085.53	

* *27 നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ : പാലക്കാട് (₹58.73), തൃശൂർ (₹80.81), മട്ടന്നൂർ (₹28.87), കോട്ടയം (₹68.61), മഞ്ചേരി (₹7.55), കുന്നംകുളം (₹53.06), കൂത്തുപറമ്പ്(₹15.30), ഇരിഞ്ഞാലക്കുട (₹11.56), ചങ്ങനാശ്ശേരി (₹13.58), അങ്കമാലി (₹44.48), ആലുവ (₹48.81), കോതമംഗലം (₹22.09), തൊടുപുഴ (₹60.40), കാസർകോട് (₹15.08), കൊച്ചി (₹57.84), ഗുരുവായൂർ (₹57.07), കൊടുങ്ങല്ലൂർ (₹58.22), പറവൂർ (₹14.45), തിരുവല്ല (₹12.16), ആലപ്പുഴ (₹60.04), പത്തനംതിട്ട (₹15.07), മൂവാറ്റുപുഴ (₹32.70), വടക്കൻ പറവൂർ (₹9.57), വർക്കല (₹8.44), ആറ്റിങ്ങൽ (₹54.25), തിരൂർ (₹1.55), പയ്യന്നൂർ (₹22.33)*

അനുബന്ധം 4.2
സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം കാണിക്കുന്ന പ്രസ്താവന
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 4.11; പുറം 141)

ക്രമ നമ്പർ	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ഏൽപ്പിച്ച കാലയളവ്	ഏതുവർഷം വരെ കണക്കകൾ സമർപ്പിച്ചു	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നൽകിയ കാലയളവ്	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ വച്ചത്		കണക്കുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിനുണ്ടായ കാലതാമസം
					ഏറ്റവും പുതിയ എസ്.എ.ആറിന്റെ വർഷം	നിയമസഭയിൽ വെച്ച തീയതി		
1	കേരള ഖാദി ആൻഡ് വില്ലേജ് ഇൻഡസ്ട്രീസ് ബോർഡ്, തിരുവനന്തപുരം	2017–18 വരെ	2016–17	2016–17	2015–16	05.11.2019	18.06.2020	36 മാസം 18 ദിവസം
2	കേരള ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ലേബർ &എംപ്ലോയ്മെന്റ്, തിരുവനന്തപുരം	2017–18 മുതൽ 5 വർഷം	2017–18	2017–18	2014–15	30.11.2018	19.11.2019	16 മാസം 19 ദിവസം
3	കേരള സംസ്ഥാന പിന്നാക്ക വിഭാഗ കമ്മിഷൻ, തിരുവനന്തപുരം	2017–18 മുതൽ 2021–22 വരെ	2019–20	2018–19	2017–18	24.08.2020	26.04.2021	9 മാസം 26 ദിവസം
4	കേരള സംസ്ഥാന പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ കമ്മീഷൻ, തിരുവനന്തപുരം	2009 മുതൽ	2018–19	2018–19	2018–19	11.10.2021	22.12.2020	17 മാസം 22 ദിവസം
5	കേരള കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ ബോർഡ് തിരുവനന്തപുരം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2019–20	2017–18	2016–17	13.06.2019	14.07.2021	12 മാസം 14 ദിവസം
6	കേരള സംസ്ഥാന മനുഷ്യാവകാശ കമ്മീഷൻ	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2018–19	2018–19	2016–17	10.06.2021	01.03.2021	20 മാസം 1 ദിവസം
7	കേരള സംസ്ഥാന ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, എറണാകുളം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2017–18	2017–18	2017–18	05.10.2021	01.01.2020	18 മാസം 1 ദിവസം
8	സ്ഥിരം ലോക് അദാലത്ത്, തിരുവനന്തപുരം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2018–19	2017–18	2017–18	15.10.2021	09.03.2021	20 മാസം 9 days
9	സ്ഥിരം ലോക് അദാലത്ത്, എറണാകുളം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2018–19	2018–19	2017–18	13.01.2021	01.01.2020	6 മാസം 1 ദിവസം
10	സ്ഥിരമായ ലോക് അദാലത്ത്, കോഴിക്കോട്	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2016–17	2016–17	2014–15	20.10.2016	28.09.2018	14 മാസം 28 ദിവസം
11	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, തിരുവനന്തപുരം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2017–18	2017–18	2016–17	05.02.2020	14.03.2019	08 മാസം 14 ദിവസം

അനുബന്ധം 4.2 – തുടരുന്ന

ക്രമ നമ്പർ	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ഏൽപ്പിച്ച കാലയളവ്	ഏതുവർഷം വരെ കണക്കുകൾ സമർപ്പിച്ചു	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നൽകിയ കാലയളവ്	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ വച്ചത്		കണക്കുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിലുണ്ടായ കാലതാമസം
					ഏറ്റവും പുതിയ എസ്.എ. ആറിന്റെ വർഷം	നിയമസഭയിൽ വെച്ച തീയതി		
12	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, കൊല്ലം	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2013-14	2013-14	2013-14	19.03.2018	30.03.2016	21 മാസം
13	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, പത്തനംതിട്ട	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2017-18	2015-16	2013-14	30.11.2018	11.02.2020	19 മാസം 11 ദിവസം
14	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, ഇടുക്കി	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2018-19	2018-19	2017-18	13.01.2021	10.09.2020	14 മാസം 10 ദിവസം
15	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, എറണാകുളം	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2015-16	2014-15	2011-12	11.03.2015	09.09.2021	62 മാസം 9 ദിവസം
16	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, തൃശ്ശൂർ	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2017-18	2017-18	2016-17	29.10.2019	06.03.2020	20 മാസം 6 ദിവസം
17	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, പാലക്കാട്	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2015-16	2010-11	2010-11	28.06.2016	18.06.2018	23 മാസം 18 ദിവസം
18	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, മലപ്പുറം	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2015-16	2015-16	2015-16	30.11.2018	23.05.2017	10 മാസം 23 ദിവസം
19	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, കോഴിക്കോട്	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2014-15	2014-15	2013-14	16.12.2015	22.02.2016	7 മാസം 22 ദിവസം
20	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, വയനാട്	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2013-14	2013-14	2012-13	30.01.2018	09.05.2019	58 മാസങ്ങൾ 09 ദിവസം
21	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, കണ്ണൂർ	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2014-15	2014-15	2012-13	08.08.2017	04.01.2018	30 മാസങ്ങൾ 4 ദിവസം
22	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, കാസർകോട്	1998-99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2013-14	2013-14	2011-12	01.12.2015	09.01.2020	66 മാസങ്ങൾ 9 ദിവസം

അനുബന്ധം 4.2 – അവസാനിക്കുന്നു

ക്രമ നമ്പർ	സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ഏൽപ്പിച്ച കാലയളവ്	ഏതുവർഷം വരെ കണക്കുകൾ സമർപ്പിച്ചു	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നൽകിയ കാലയളവ്	പ്രത്യേക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ വച്ചത്		കണക്കുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിനുണ്ടായ കാലതാമസം
					ഏറ്റവും പുതിയ എസ്.എ. ആറിന്റെ വർഷം	നിയമസഭയിൽ വെച്ച തീയതി		
23	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, കോട്ടയം	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2016–17	2016–17	2016–17	29.05.2019	16.07.2018	12 മാസങ്ങൾ 16 ദിവസം
24	ജില്ലാ ലീഗൽ സർവീസസ് അതോറിറ്റി, ആലപ്പുഴ	1998–99 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2017–18	2017–18	2015–16	30.01.2018	10.09.2020	26 മാസങ്ങൾ 10 ദിവസം
25	കേരള സംസ്ഥാന ബാലാവകാശ സംരക്ഷണ കമ്മീഷനുകൾ (സി.പി.സി.ആർ)	2013–14 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	കണക്കുകൾ ഇതുവരെ ലഭിച്ചിട്ടില്ല	എൻ.എ.*	എൻ.എ.	എൻ.എ.	എൻ.എ.	എൻ.എ.
26	കേരള റിയൽ എസ്റ്റേറ്റ് റെഗുലേറ്ററി അതോറിറ്റി	2019–20 മുതൽ പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയ നിയമം	2019–20	എസ്.എ. ആർ. ഇഷ്യൂ ചെയ്തിട്ടില്ല.	എൻ.എ.	എൻ.എ.	24.11.2020	4 മാസങ്ങൾ 24 ദിവസം
27	കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി	2020–21 മുതൽ 2024–25	2019–20	2014–15	2014–15	05.10.2021	24.08.2021	13 മാസങ്ങൾ 24 ദിവസം

* ബാധകമല്ല

അനുബന്ധം 4.3
വകുപ്പുതലത്തിൽ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന വാണിജ്യ, അർദ്ധ–വാണിജ്യ സംരംഭങ്ങളിലെ പ്രൊഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ അന്തിമമാക്കുന്നതിന്റെയും സർക്കാർ നിക്ഷേപത്തിന്റെയും പ്രസ്താവന
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 4.12; പുറം 146)

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	അക്കൗണ്ടുകൾ പൂർത്തീകരിച്ചത് ഇതുവരെ	അന്തിമ കണക്കുകൾ പ്രകാരം സർക്കാർ നിക്ഷേപം	അവസാന കണക്കുകൾ പ്രകാരമുള്ള ലാഭം / നഷ്ടം	കഴിഞ്ഞ വർഷത്തെ സർക്കാർ നിക്ഷേപം, (2017–18 മുതൽ 2020–21 വരെ)	അഭിപ്രായം
1	സംസ്ഥാന ജലഗതാഗത വകുപ്പ്	2015–16	446.92	(–)42.66	ഇല്ല	ഇല്ല
2	കേരള സംസ്ഥാന ഇൻഷ്വറൻസ് വകുപ്പ്	2013–14	ബാധകമല്ല	ബാധകമല്ല	ഇല്ല	പ്രോഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ 2014–15 മുതൽ അന്തിമമാക്കാനുണ്ട്
3	ടെക്സ്റ്റ് ബുക്ക് ഓഫീസ്[48]	1986–87	21.26	(–) 5.61	ഇല്ല	പ്രോഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ 1987–88 മുതൽ അന്തിമമാക്കാനുണ്ട്
4	നെട്ടുകാൽത്തേരിയിലെ ഓപ്പൺ പ്രിസൺ കറക്ഷണൽ ഹോമിലെ റബ്ബർ തോട്ടങ്ങൾ	2018–19	ബാധകമല്ല	(+)0.33	ഇല്ല	പ്രോഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ 2019–20 മുതൽ അന്തിമമാക്കാനുണ്ട്

[48] 1975 മുതൽ 1986–87 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ പ്രോഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു (ഡിസംബർ 2008). 1987–88 മുതൽ 2003–04 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ പ്രോഫോർമ അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിനുള്ള തീരുമാനം സർക്കാരിന്റെ പരിഗണനയിലാണ്.

അനുബന്ധം 4.4
ധനദുർവിനിയോഗം, പണാപഹരണം തുടങ്ങിയ കേസുകളുടെ വകുപ്പ് തിരിച്ചുള്ള വിഭജനം
(സൂചിക: ഖണ്ഡിക 4.14; പുറം 145)

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

വകുപ്പിന്റെ പേര്	സർക്കാർ സ്വത്തുക്കളുടെ ദുർവിനിയോഗങ്ങൾ / നഷ്ടങ്ങൾ / പണാപഹരണങ്ങൾ എന്നിവയുടെ കേസുകൾ		വിനിയോഗങ്ങൾ / നഷ്ടങ്ങൾ / പണാപഹരണത്തിന്റെ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കാൻ താമസിക്കുന്നതിന്റെ കാരണങ്ങൾ							
			വകുപ്പുതലവും ക്രിമിനൽ അന്വേഷണവും കാത്തിരിക്കുന്നവ		വകുപ്പുതല നടപടി ആരംഭിച്ചതും അന്തിമമാവാത്തതും		ക്രിമിനൽ നടപടികൾ അന്തിമമാക്കിയിട്ടും തിരിച്ചുപിടിക്കാത്തവ		കോടതികൾക്കു മുമ്പാകെ തീർപ്പാക്കാനിരിക്കുന്നവ	
	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക
കൃഷി	9	45.69	4	7.13	3	28.57	1	9.76	0.23	1
മൃഗസംരക്ഷണം	1	0.35	0	0	1	0.35	0	0	0	0
പുരാവസ്തു വകുപ്പ്	1	0.20	0	0	1	0.20	0	0	0	0
സഹകരണം	2	297.27	0	0	2	297.27	0	0	0	0
ഡയറക്ടറേറ്റ് ഓഫ് ഹെൽത്ത് സർവീസസ്	13	15.65	3	7.24	7	4.35	2	0.03	1	4.03
മെഡിക്കൽ വിദ്യാഭ്യാസ ഡയറക്ടറേറ്റ്	1	0.06	0	0	1	0.06	0	0	0	0
ധനകാര്യം	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0
മത്സ്യബന്ധനം	1	0.53	0	0	1	0.53	0	0	0	0
വനവും വന്യജീവികളും	5	31.85	0	0	4	29.35	0	0	1	2.50
പൊതുവിദ്യാഭ്യാസം	10	21.67	0	0	4	16.82	5	3.75	1	1.10
ഉന്നത വിദ്യാഭ്യാസം	5	43.81	1	15.43	2	27.45	1	0.2	1	0.73
ഭവന നിർമ്മാണം	4	34.56	1	0.2	1	19.12	0	0	2	15.24
വ്യവസായങ്ങൾ	1	0.31	0	0	1	0.31	0	0	0	0
ഇന്ത്യൻ സിസ്റ്റം ഓഫ് മെഡിസിൻ	1	1.85	0	0	1	1.85	0	0	0	0
ജലസേചനം	2	15.24	0	0	2	15.24	0	0	0	0
കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി	4	181.23	1	4.58	2	4.65	0	0	1	172
തദ്ദേശ സ്വയംഭരണം	10	101.99	3	3.11	4	95.06	1	0	2	3.82
മൈനിംഗ് ആൻഡ് ജിയോളജി	2	82.91	0	0	2	82.91	0	0	0	0
പൊതുമരാമത്ത്	3	5.07	2	2.70	1	2.37	0	0	0	0
പട്ടികജാതി / പട്ടികവർഗ്ഗം	2	0.67	1	0.5	0	0	0	0	1	0.17
നികുതികൾ	2	80.06	0	0	0	0	0	0	2	80.06
ഗതാഗതം	2	8.03	0	0	2	8.03	0	0	0	0
ട്രഷറി	14	345.24	0	0	5	267.85	2	4.73	7	72.66

അനുബന്ധം 4.4 – അവസാനിക്കുന്ന

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

വകുപ്പിന്റെ പേര്	സർക്കാർ സ്വത്തുക്കളുടെ ദുർവിനിയോഗങ്ങൾ / നഷ്ടങ്ങൾ / പണാപഹരണങ്ങൾ എന്നിവയുടെ കേസുകൾ		വിനിയോഗങ്ങൾ / നഷ്ടങ്ങൾ / പണാപഹരണത്തിന്റെ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കാൻ താമസിക്കുന്നതിന്റെ കാരണങ്ങൾ							
			വകുപ്പുതലവും ക്രിമിനൽ അന്വേഷണവും കാത്തിരിക്കുന്നവ		വകുപ്പുതല നടപടി ആരംഭിച്ചതും അന്തിമമാവാത്തതും		ക്രിമിനൽ നടപടികൾ അന്തിമമാക്കിയിട്ടും തിരിച്ചുപിടിക്കാത്തവ		കോടതികൾക്കു മുമ്പാകെ തീർപ്പാക്കാനിരിക്കുന്നവ	
	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക	കേസുകളുടെ എണ്ണം	തുക
ജലവിഭവങ്ങൾ	2	614.48	1	0.48	1	414	0	0	0	0
സ്ത്രീകളുടെയും കുട്ടികളുടെയും വികസനം	1	5.45	0	0	1	5.45	0	0	0	0
ആകെ	**99**	**1934.17**	**16**	**40.88**	**50**	**1521.79**	**13**	**18.97**	**20**	**352.53**

© ഇന്ത്യയുടെ കംപ്ട്രോളർ
ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ
https://cag.gov.in