പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 272

2025-ലെ കേരള സ്വകാര്യ കൈവശത്തിലുള്ള അധികഭൂമി (ക്രമവത്ക്കരണ) ബിൽ

©

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

2025

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 272

2025-ലെ കേരള സ്വകാര്യ കൈവശത്തിലുള്ള അധികഭൂമി (ക്രമവത്ക്കരണ) ബിൽ

885/2025

2025-ലെ കേരള സ്വകാര്യ കൈവശത്തിലുള്ള അധികഭൂമി (ക്രമവത്ക്കരണ) ബിൽ

കേരള സംസ്ഥാനത്ത് ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേ വഴി ഭൂരേഖകൾ ആധികാരിക മാക്കുമ്പോൾ, വ്യക്തികളുടെ കൈവശത്തിലും അനുഭവത്തിലും ഉള്ള അധികഭൂമിക്ക്, അവ തർക്കരഹിതമായും നിയമപരമായും വ്യവഹാരരഹിതമായും കൈവശം വച്ചിട്ടുള്ളതാണെങ്കിൽ, അനാവശ്യ വ്യവഹാരങ്ങൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി, സർക്കാർ ഭൂമി സംരക്ഷിച്ചു കൊണ്ട് അങ്ങനെയുള്ള ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിക്കുന്നതിനും അങ്ങനെയുള്ള ഭൂമി കൈവശം വച്ചിട്ടുള്ള വ്യക്തി യുടെയോ/വ്യക്തികളുടെയോ പേരിൽ നിയമ പ്രകാരമുള്ള സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിച്ചു നൽകുന്നതിനും വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള

ഒരു

ബിൽ

പീഠിക.—കേരള സംസ്ഥാനത്ത് ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേവഴി ഭൂരേഖകൾ ആധികാരിക മാക്കുമ്പോൾ, വ്യക്തികളുടെ കൈവശത്തിലും അനുഭവത്തിലും ഉള്ള അധികഭൂമിക്ക്, അവ തർക്കരഹിതമായും നിയമപരമായും വ്യവഹാരരഹിതമായും കൈവശം വച്ചിട്ടുള്ളതാണെങ്കിൽ, അനാവശ്യ വ്യവഹാരങ്ങൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി, സർക്കാർ ഭൂമി സംരക്ഷിച്ചു കൊണ്ട് അങ്ങനെയുള്ള ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിക്കുന്നതിനും അങ്ങനെയുള്ള ഭൂമി കൈവശം വച്ചിട്ടുള്ള വ്യക്തിയുടെയോ/വ്യക്തികളുടെയോ പേരിൽ നിയമ പ്രകാരമുള്ള സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിച്ചു നൽകുന്നതിനും വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നത് യുക്തമായിരിക്കുകയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ എഴുപത്തിയാറാം സംവത്സരത്തിൽ താഴെപ്പറയും പ്രകാരം നിയമമുണ്ടാക്കുന്നു:—

1. ചുരുക്കപ്പേരും വ്യാപ്തിയും പ്രാരംഭവും.—(1) ഈ ആക്റ്റിന് 2025-ലെ കേരള സ്വകാര്യ കൈവശത്തിലുള്ള അധികഭൂമി (ക്രമവത്ക്കരണ) ആക്റ്റ് എന്ന് പേര് പറയാം.

(2) ഇതിന് കേരള സംസ്ഥാനം മുഴുവൻ വ്യാപ്തിയുണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

(3) ഇത്, സർക്കാർ, ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി നിശ്ചയിക്കുന്ന തീയതിയിൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതും വ്യത്യസ്ത പ്രദേശങ്ങൾക്ക് വ്യത്യസ്ത തീയതികൾ നിശ്ചയിക്കാവുന്നതുമാണ്.

2. നിർവ്വചനങ്ങൾ.—ഈ ആക്ടിൽ സന്ദർഭം മറ്റുവിധത്തിൽ ആവശ്യപ്പെടാത്ത പക്ഷം,—

(എ) "അധികഭൂമി കൈവശം" എന്നാൽ ഒരു വ്യക്തി നിരാക്ഷേപമായി പൂർണ്ണമായ ഉടമസ്ഥതയോടെ കൈവശം വച്ച്, ഭൂനികുതി ഒടുക്കി വരുന്ന ഭൂമിയുടെ തർക്കരഹിതമായ അതിർത്തികൾക്കുള്ളിൽ വരുന്നതും, രേഖാമൂലം തനിക്ക് ഭൂമി ലഭിച്ചപ്പോൾ തന്നെ പ്രസ്തുത ഭൂമിയോടൊപ്പം ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നതും, എന്നാൽ ആയതിനു ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖയില്ലാതിരുന്നതും, ഡിജിറ്റൽ റീസർവ്വേ നടപടികൾ പൂർത്തീകരിച്ചു കഴിഞ്ഞപ്പോൾ ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖയിൽ ഉള്ളതിനേക്കാൾ അധികമായി തന്റെ കൈവശത്തിൽ ഉണ്ട് എന്ന് ഡിജിറ്റൽ റീസർവ്വേ റെക്കോർഡുകളിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതും, അവകാശത്തർക്കങ്ങളില്ലാത്തതും, സർക്കാർ ഭൂമി ഉൾപ്പെടാത്തതും വ്യവഹാരങ്ങളിൽപ്പെടാത്തതും തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള മറ്റു നിയമങ്ങൾ പ്രകാരം സർക്കാരിലോ മറ്റു വ്യക്തികളിലോ സ്ഥാപനങ്ങളിലോ നിക്ഷിപ്തമാക്കപ്പെടാത്തതുമായ ഭൂമി എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

വിശദീകരണം 1 : ഈ ആക്ടിന്റെ ആവശ്യത്തിലേയ്ക്കായി "ഉടമസ്ഥാവകാശരേഖ" എന്നതിൽ ആധാരം, ഡിക്രി, സെറ്റിൽമെന്റ് രജിസ്റ്റർ അഥവാ അടങ്കൽ എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നതാകുന്നു.

വിശദീകരണം 2 : ഈ ആക്ടിന്റെ ആവശ്യത്തിലേയ്ക്കായി, വ്യക്തി എന്നതിൽ സ്ഥാപനം, കമ്പനി, ഏകാംഗീകൃത നികായം എന്നിവയും ഉൾപ്പെടുന്നതാകുന്നു.

(ബി) "ഡിജിറ്റൽ റീസർവ്വേ" എന്നാൽ സർക്കാർ നിർദ്ദേശപ്രകാരം കേരള സംസ്ഥാനത്ത് സർവ്വേയും ഭൂരേഖയും വകുപ്പിന്റെ ആഭിമുഖ്യത്തിൽ ആധുനിക സാങ്കേതിക ഉപകരണങ്ങളുടെ സഹായത്തോടെ നടത്തിയ റീസർവ്വേ എന്ന് അർത്ഥമാകുന്നതും, അതിൽ ഏതെങ്കിലും ഏജൻസികളോ, ഭൂവുടമകളുടെ ആവശ്യപ്രകാരം സ്വകാര്യ വ്യക്തികളോ ഏജൻസികളോ നടത്തിയ ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേ ഉൾപ്പെടാത്തതുമാകുന്നു;

(സി) "ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം" എന്നാൽ ഈ ആക്ടിലെയും അതിൻ കീഴിൽ ഉണ്ടാക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള ചട്ടങ്ങളിലെയും വ്യവസ്ഥകൾക്കനുസൃതമായി കണ്ടെത്തിയിട്ടുള്ള അധികഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥത സംബന്ധിച്ച് നൽകുന്ന രേഖ എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

കുറിപ്പ് 1 : ഇപ്രകാരം അനുവദിക്കുന്ന ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ ഒരു പകർപ്പ് റവന്യൂ വകുപ്പിന്റെ ഡിജിറ്റൽ ഡേറ്റാ ബേസിൽ സൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണ്.

കുറിപ്പ് 2 : ഇപ്രകാരം അനുവദിക്കുന്ന ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം 1908- ലെ രജിസ്ട്രേഷൻ ആക്റ്റ് (1908-ലെ 16-ാം കേന്ദ്ര ആക്റ്റ്) പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്യപ്പെടേണ്ട ഒരു രേഖ ആയിരിക്കുന്നതാണ്.

(ഡി) "സ്വകാര്യഭൂമി" എന്നാൽ ഒരു വ്യക്തിയുടെ കൈവശത്തിലും അനുഭവത്തിലും ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഇരിക്കുന്നതും എന്നാൽ 1963- ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ ആക്റ്റ് (1964-ലെ 1) പ്രകാരം ഇളവ് നൽകിയ ഭൂമിയോ, ഏതെങ്കിലും ഭൂപതിവ് നിയമപ്രകാരമോ ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരമോ, കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ നിയമപ്രകാരമോ പതിച്ച് നൽകിയ ഭൂമിയോ, പാട്ടത്തിലോ ഗ്രാന്റിലോ സർക്കാർ അനുവദിച്ച ഭൂമിയോ ഉൾപ്പെടാത്തതും, വിലയാധാരം, ദാനം, ഭാഗപത്രം, വിൽപ്പത്രം, പരസ്പരമാറ്റം എന്ന് തുടങ്ങിയ ആധികാരികമായ ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖയിലൂടെ ലഭിച്ച ഭൂമി എന്നും അർത്ഥമാകുന്നു;

(ഇ) "ക്രമവത്ക്കരണം" എന്നാൽ നിരാക്ഷേപമായ അധികഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥത ക്രമവത്ക്കരിച്ചു നൽകുക എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(എഫ്) "സർക്കാർ" എന്നാൽ കേരള സർക്കാർ എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(ജി) "നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട" എന്നാൽ ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം ഉണ്ടാക്കിയ ചട്ടങ്ങളാൽ നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(എച്ച്) "വിജ്ഞാപനം" എന്നാൽ ഔദ്യോഗിക ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തിയ വിജ്ഞാപനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

3. ഈ ആക്റ്റിന് അധിപ്രഭാവം ഉണ്ടായിരിക്കുമെന്ന്.—തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള മറ്റ് ഏതെങ്കിലും നിയമങ്ങളിലും ചട്ടങ്ങളിലും എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും അധികഭൂമി കൈവശം, ഉടമസ്ഥാവകാശം, ഡിജിറ്റൽ റീസർവ്വേ, അധികഭൂമി കൈവശം സംബന്ധിച്ച ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം മുതലായവയിൽ, ഈ ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്ന സംഗതികൾക്ക് മറ്റു നിയമങ്ങളുടെയും ചട്ടങ്ങളുടെയും മേൽ അധിപ്രഭാവം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

4. അധിക ഭൂമി കൈവശത്തിന് ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിക്കൽ.—(1) ഡിജിറ്റൽ റീസർവ്വേ പൂർത്തിയാക്കി സർവ്വേ രേഖകൾ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുത്തിയ ശേഷം, അതിലെ രേഖപ്പെടുത്തലുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഒരു വ്യക്തിക്ക് അധികഭൂമി കൈവശം ഉണ്ടെന്ന് കാണപ്പെടുകയാണെങ്കിൽ അത്തരം അധികഭൂമിക്ക് ഈ ആക്റ്റിന്റെയും അതിൻ കീഴിൽ ഉണ്ടാക്കപ്പെടുന്ന ചട്ടങ്ങളുടെയും വ്യവസ്ഥകളുടെയും നിബന്ധനകളുടെയും

അടിസ്ഥാനത്തിൽ അങ്ങനെയുള്ള വ്യക്തിക്ക് നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട അധികാരസ്ഥാനം മുമ്പാകെ, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടുന്ന രീതിയിൽ, തന്റെ അവകാശം അനുവദിച്ച് കിട്ടുന്നതിലേയ്ക്കായി അപേക്ഷ യഥാവിധി സമർപ്പിക്കാവുന്നതും, അപ്രകാരം ലഭിക്കുന്ന അപേക്ഷ, വസ്തുതകളുടെയും രേഖകളുടെയും തെളിവുകളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ ശരിയെന്ന് ബോദ്ധ്യപ്പെടുന്നപക്ഷം, അപേക്ഷകന് ആക്റ്റിലെയും ചട്ടങ്ങളിലെയും വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി നിർണ്ണയിക്കപ്പെടുന്ന മാതൃകയിലും നിബന്ധനകൾക്കും നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന പരിധിക്കും വിധേയമായി ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിക്കാവുന്നതാണ്:

എന്നാൽ, ഇത്തരത്തിൽ അധികഭൂമിക്ക് അവകാശമുന്നയിക്കുന്നയാളിന്റെ അങ്ങനെയുള്ള കൈവശഭൂമിയോട് ചേർന്ന് സർക്കാർ ഭൂമി ഉണ്ടായിരിക്കുന്നപക്ഷം, അത്തരം സർക്കാർ ഭൂമിയുടെ വിസ്തീർണ്ണത്തിൽ കുറവുണ്ടാകുന്ന വിധത്തിൽ തൊട്ടു ചേർന്നുള്ള സ്വകാര്യ ഭൂമിയിലെ അധിക ഭൂമിക്ക് ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിക്കുന്നതല്ലാത്തതാണ്.

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിച്ച് നൽകാവുന്ന ഭൂമിയുടെ പരമാവധി വിസ്തീർണ്ണത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയും ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥതയുടെ സ്വഭാവത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയും ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിച്ച് നൽകുന്നതിനുള്ള അധികാരസ്ഥാനങ്ങൾ നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന പ്രകാരം ആയിരിക്കുന്നതാണ്.

(3) ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം, അപ്രകാരമുള്ള അധിക ഭൂമിയുടെ ആധികാരിക രേഖ ആയിരിക്കുന്നതും അതിൻ പ്രകാരമുള്ള അധികഭൂമി കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അടിസ്ഥാന പ്രമാണം ആയിരിക്കുന്നതുമാണ്.

(4) അധികഭൂമി ക്രമവത്ക്കരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച് തർക്കമുള്ളപക്ഷം, ആയത് പരിഹരിച്ച ശേഷം മാത്രമേ സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിക്കുവാൻ പാടുള്ളൂ.

(5) ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രത്തിനായുള്ള ഒരു അപേക്ഷയിൻമേൽ ഒരു അധികാരസ്ഥാനം കൈക്കൊണ്ട തീരുമാനത്തിൽ ആക്ഷേപം ഉള്ള അപേക്ഷകനോ, അങ്ങനെയുള്ള അപേക്ഷയിൽ ഒരു അധികാരസ്ഥാനം എടുത്ത തീരുമാനത്തെത്തുടർന്ന് സങ്കടമനുഭവിക്കുന്ന ഏതൊരാളിനുമോ അപ്രകാരമുള്ള തീരുമാനത്തിന്റെ തീയതി മുതൽ അറുപത് ദിവസത്തിനകം നിർണ്ണയിക്കപ്പെടുന്ന അധികാരസ്ഥാനം മുമ്പാകെ നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന രീതിയിൽ ഫീസ് ഒടുക്കിക്കൊണ്ട് അപ്പീൽ സമർപ്പിക്കാവുന്നതാണ്:

എന്നാൽ, യഥാസമയം അപ്പീൽ ഫയൽ ചെയ്യാതിരുന്നതിന് മതിയായ കാരണമുണ്ടായിരുന്നുവെന്ന് അപ്പീൽ അധികാരിക്കു ബോധ്യമാകുന്നപക്ഷം, കാലതാമസം മാപ്പാക്കി അപ്പീൽ കാലാവധി അറുപത് ദിവസത്തിൽ അധികരിക്കാത്ത വിധം ദീർഘിപ്പിച്ചു നൽകുന്നതിന് അദ്ദേഹത്തിനു അധികാരമുണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

5. <u>സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ പുനഃപരിശോധന</u>.—ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം അനുവദിക്കുന്ന ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രത്തിൽ എന്തെങ്കിലും പിശക് കണ്ടെത്തുന്നപക്ഷമോ തെറ്റായരേഖകൾ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിച്ചിട്ടുള്ളത് എന്ന് കാണുന്നപക്ഷമോ അപ്രകാരമുള്ള സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിച്ച അധികാരിക്ക് സ്വമേധയായുള്ള നടപടികളിലൂടെയോ അപേക്ഷകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ, ആയത് പുനഃപരിശോധിക്കാവുന്നതും ഉചിതമായ തീരുമാനം കൈക്കൊള്ളാവുന്നതുമാണ്:

എന്നാൽ ഇപ്രകാരം തീരുമാനം കൈക്കൊള്ളുന്നതിനു മുമ്പ് ബന്ധപ്പെട്ട കക്ഷികൾക്ക് പറയുവാനുള്ളത് പറയുവാൻ ന്യായമായ ഒരവസരം നൽകേണ്ടതാണ്:

എന്നുമാത്രമല്ല, ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം ചോദ്യം ചെയ്തുകൊണ്ടുള്ള അപ്പീലോ കോടതി കേസോ നിലനിൽക്കുന്ന സംഗതിയിൽ ഇത്തരത്തിലുള്ള തിരുത്തൽ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

6. <u>സിവിൽ കോടതികളുടെ അധികാരികതയ്ക്ക് വിലക്ക്</u>.—ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം ബന്ധപ്പെട്ട അധികാരസ്ഥാനങ്ങൾ പരിഗണിച്ച് തീർപ്പാക്കേണ്ടതോ തീരുമാനിച്ച് ഉത്തരവ് നൽകേണ്ടതോ ആയ ഏതെങ്കിലും അപേക്ഷയോ സംഗതിയോ, തീർപ്പാക്കുവാനോ തീരുമാനിക്കുവാനോ കൈകാര്യം ചെയ്യുവാനോ നിശ്ചയിക്കുവാനോ ഉള്ള അധികാരികത യാതൊരു സിവിൽ കോടതിക്കും ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതല്ല.

7. <u>വ്യക്തികളെ വിളിച്ചു വരുത്തുന്നതിനും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുന്നതിനുമുള്ള അധികാരം</u>.—ഈ നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം, അധികഭൂമി കൈവശം സംബന്ധിച്ച് തീരുമാനം എടുക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി, ചുമതലപ്പെട്ട അധികാരസ്ഥാനത്തിനും അപ്പീൽ അധികാരിക്കും തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള 1908-ലെ സിവിൽ നടപടി നിയമസംഹിതക്ക് (1908-ലെ 5-ാം കേന്ദ്ര ആക്റ്റ്) കീഴിൽ ഒരു വ്യവഹാരം വിചാരണ ചെയ്യുമ്പോൾ ഒരു സിവിൽ കോടതിക്കുള്ള എല്ലാ അധികാരങ്ങളും താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച്, അതായത്:—

(എ) ഏതെങ്കിലും ആളെ വിളിച്ചു വരുത്തുന്നതിനും ഹാജരാക്കൽ ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും;

(ബി) ഏതെങ്കിലും പ്രമാണം കണ്ടെത്തുന്നതിനും ഹാജരാക്കുന്നതിനും;

(സി) സത്യപ്രതിജ്ഞയിന്മേലോ സത്യവാങ്മൂലത്തിലോ തെളിവു സ്വീകരിക്കുന്നതിനും;

(ഡി) ഏതെങ്കിലും പൊതുരേഖ ആവശ്യപ്പെടുന്നതിനും;

(ഇ) സാക്ഷികളെ വിസ്തരിക്കുന്നതിനായി കമ്മീഷനെ നിയമിക്കുന്നതിനും;

(എഫ്) അതിന്റെ ഉത്തരവുകളും തീരുമാനങ്ങളും നിർദ്ദേശങ്ങളും അവലോകനം ചെയ്യുന്നതിനും; അല്ലെങ്കിൽ

(ജി) നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന മറ്റേതെങ്കിലും സംഗതികളിലും ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

8. വൈഷമ്യങ്ങൾ നീക്കം ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അധികാരം.—(1) ഈ ആക്റ്റിലെ ഏതെങ്കിലും വ്യവസ്ഥകൾക്ക് പ്രാബല്യം നൽകുന്നതിൽ എന്തെങ്കിലും വൈഷമ്യം ഉണ്ടാകുന്നപക്ഷം സർക്കാരിന്, ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് ഭംഗം വരാത്ത വിധത്തിൽ ഉത്തരവ് വഴി, അത്തരം വൈഷമ്യം നീക്കം ചെയ്യാവുന്നതാണ്:

എന്നാൽ ഈ ആക്റ്റ് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന് രണ്ടുവർഷത്തിനു ശേഷം അപ്രകാരമുള്ള യാതൊരു ഉത്തരവും പുറപ്പെടുവിക്കാൻ പാടുള്ളതല്ല.

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൻകീഴിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച ഉത്തരവുകൾ അങ്ങനെയുള്ള ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിച്ച ശേഷം കഴിയുന്നത്ര വേഗം സർക്കാർ, നിയമസഭ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്.

9. ചട്ടങ്ങളുണ്ടാക്കുവാനുള്ള അധികാരം.—(1) സർക്കാരിന്, ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി, ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി മുൻകാല പ്രാബല്യത്തോടെയോ പിൽകാല പ്രാബല്യത്തോടെയോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്.

(2) ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം ഉണ്ടാക്കുന്ന ഏതൊരു ചട്ടവും അത് ഉണ്ടാക്കിയ ശേഷം കഴിയുന്നത്രവേഗം നിയമസഭ സമ്മേളനത്തിലായിരിക്കുമ്പോൾ സഭ മുമ്പാകെ, ഒരു സമ്മേളനത്തിലോ തുടർച്ചയായ രണ്ടു സമ്മേളനങ്ങളിലോ വരാവുന്ന ആകെ പതിനാലുദിവസക്കാലത്തേക്ക് വയ്ക്കേണ്ടതും അപ്രകാരം അത് ഏത് സമ്മേളനത്തിൽ വയ്ക്കുന്നുവോ ആ സമ്മേളനമോ തൊട്ടടുത്തുവരുന്ന സമ്മേളനമോ അവസാനിക്കുന്നതിനുമുമ്പ് നിയമസഭ പ്രസ്തുത ചട്ടത്തിൽ ഏതെങ്കിലും രൂപഭേദപ്പെടുത്തലുകൾ വരുത്തുകയോ, അല്ലെങ്കിൽ ആ ചട്ടം ഉണ്ടാക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് തീരുമാനിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നപക്ഷം ആ ചട്ടത്തിന് അതിനുശേഷം, അതത് സംഗതിപോലെ, അപ്രകാരം രൂപഭേദപ്പെടുത്തൽ വരുത്തിയ പ്രകാരം മാത്രം പ്രാബല്യമുണ്ടായിരിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ യാതൊരു പ്രാബല്യവുമില്ലാതായിരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതുമാകുന്നു; എന്നിരുന്നാലും, അങ്ങനെയുള്ള ഏതെങ്കിലും രൂപഭേദപ്പെടുത്തലോ റദ്ദാക്കലോ ആ ചട്ടപ്രകാരം മുമ്പ് ചെയ്തിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും സംഗതിയുടെ സാധുതയ്ക്ക് ഭംഗം വരാത്ത വിധത്തിലായിരിക്കേണ്ടതാണ്.

ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

കേരള സംസ്ഥാനത്ത് ത്വരിതഗതിയിൽ നടന്നുവരുന്ന ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേ നടപടികൾ അന്തിമഘട്ടത്തിലാണ്. അത് ഓരോ വില്ലേജിലും പൂർത്തിയാകുമ്പോൾ ആ വില്ലേജുകളെ സംബന്ധിച്ച് ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേ രേഖകൾ ഭൂമി സംബന്ധിച്ച ആധികാരിക രേഖയായി മാറുന്നതാണ്. ഡിജിറ്റൽ സർവ്വേയിൽ, വ്യക്തികളുടെ കൈവശത്തിലും അനുഭവത്തിലും അധികഭൂമി, തർക്കം കൂടാതെയും നിയമവിരുദ്ധം അല്ലാതെയും നിരാക്ഷേപമായും കൈവശം വച്ചുവരുന്നത് സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. അപ്രകാരം ഉള്ള അധിക ഭൂമി സംബന്ധമായ ഒരു ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം, നടപടിക്രമങ്ങൾ പൂർത്തിയാക്കി, അതത് വ്യക്തികൾക്ക് നൽകുന്നത് ഉചിതമാണെന്ന് സർക്കാരിന് ബോധ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. സർക്കാർ ഭൂമി സംരക്ഷിച്ചു കൊണ്ട് കൈവശക്കാരന് ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം നൽകി ഭൂരേഖകൾ കൂടുതൽ കൃത്യത വരുത്തുന്നതിന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു.

മേൽപ്പറഞ്ഞ ലക്ഷ്യം നിറവേറ്റുന്നതിന് ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ളതാണ് ഈ ബിൽ.

ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്നും യാതൊരു അധിക ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല.

ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

1. ബില്ലിന്റെ 1-ാം ഖണ്ഡം, (3)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ, ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾ വ്യത്യസ്ത തീയതിയിൽ വ്യത്യസ്ത പ്രദേശങ്ങളിൽ വിജ്ഞാപനം വഴി പ്രാബല്യത്തിൽ വരുത്തുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

2. ബില്ലിന്റെ 4-ാം ഖണ്ഡം,—

(i) (1)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ, അധികഭൂമി കൈവശത്തിന് ഉടമസ്ഥാവകാശ സാക്ഷ്യപത്രം അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥനെയും, ആയതിനുള്ള അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കേണ്ട രീതിയും, അധികഭൂമിയുടെ പരമാവധി പരിധിയും, പ്രസ്തുത സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ മാതൃകയും നിബന്ധനകളും നിർണ്ണയിക്കാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(ii) (2)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിച്ച് നൽകാവുന്ന ഭൂമിയുടെ പരമാവധി വിസ്തീർണ്ണത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയും ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥതയുടെ സ്വഭാവത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയും ഉടമസ്ഥാവകാശം ക്രമവത്ക്കരിച്ച് നൽകുന്നതിനുള്ള അധികാരസ്ഥാനങ്ങൾ നിർണ്ണയിച്ചു നൽകുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(iii) (5)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ അപ്പീൽ അധികാരി, അപ്പീൽ ഫീസ് എന്നിവ നിർണ്ണയിക്കാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

3. ബില്ലിന്റെ 7-ാം ഖണ്ഡം, (ജി) ഇനത്തിൽ, വ്യക്തികളെ വിളിച്ചു വരുത്തുമ്പോഴും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുമ്പോഴും ബന്ധപ്പെട്ട അധികാരസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് സിവിൽ കോടതിക്കുള്ള മറ്റേതെങ്കിലും അധികാരങ്ങൾ ഏല്പിച്ചുകൊടുക്കുവാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

4. ബില്ലിന്റെ 8-ാം ഖണ്ഡം, (1)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് പ്രാബല്യം നൽകുന്നതിൽ ഏതെങ്കിലും വൈഷമ്യങ്ങൾ ഉണ്ടാവുന്നപക്ഷം ആയത് നീക്കം ചെയ്യുന്നതിനുള്ള ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

5. ബില്ലിന്റെ 9-ാം ഖണ്ഡം, (1)-ാം ഉപഖണ്ഡത്തിൽ, ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന്, മുൻകാലപ്രാബല്യത്തോടെയോ പിൻകാലപ്രാബല്യത്തോടെയോ വിജ്ഞാപനം വഴി, ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

6. ഏത് കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചാണോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നത് അല്ലെങ്കിൽ വിജ്ഞാപനങ്ങളോ ഉത്തരവുകളോ പുറപ്പെടുവിക്കാവുന്നത് അവ നടപടിക്രമങ്ങൾ സംബന്ധിച്ചുള്ളതോ സാധാരണമോ ഭരണപരമോ ആയ സ്വഭാവത്തോടുകൂടിയവയോ ആകുന്നു. കൂടാതെ, അപ്രകാരമുള്ള ചട്ടങ്ങളും, വിജ്ഞാപനങ്ങളും, ഉത്തരവുകളും നിയമസഭയുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയവുമാണ്. ഏല്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം, അതിനാൽ, ഒരു സാധാരണ സ്വഭാവത്തോടുകൂടിയതാണ്.

കെ. രാജൻ.