

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിടാത്ത ചോദ്യം നമ്പർ: 531

28-01-2026-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

സാമൂഹ്യനീതിയും പശ്ചാത്തലസൗകര്യ വികസനവും ഉറപ്പാക്കുന്ന വികസന കാഴ്ചപ്പാട്

ചോദ്യം ഉന്നയിച്ച അംഗങ്ങൾ

ശ്രീ. പി. എസ്. സുപാൽ

ശ്രീ. പി. എസ്. സുപാൽ

ശ്രീ. ഇ. കെ. വിജയൻ

ശ്രീ. വി. ശശി

ശ്രീ. പി. ബാലചന്ദ്രൻ

മറുപടി നൽകിയ മന്ത്രി

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ

(മുഖ്യമന്ത്രി)

(എ) സാമൂഹ്യനീതിയും പശ്ചാത്തലസൗകര്യ വികസനവും പരിസ്ഥിതി സംരക്ഷണവും ഉറപ്പാക്കുന്ന വികസന കാഴ്ചപ്പാടിന്റെ ആവശ്യകത ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;

മറുപടി: ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. കേരളത്തിന്റെ വികസന നയങ്ങൾ, സാമൂഹിക നീതി, പശ്ചാത്തലസൗകര്യ വികസനം, പരിസ്ഥിതി സംരക്ഷണം എന്നിവ പരസ്പരം പൂരകങ്ങളായി വർത്തിക്കുന്ന ഒരു മാതൃകയെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് രൂപപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നത്. തുല്യവും സുസ്ഥിരവുമായ വികസനം ദീർഘകാലാടിസ്ഥാനത്തിൽ ഉറപ്പാക്കാൻ സമതുലിതവും സംയോജിതവുമായ ഒരു സമീപനം അത്യന്താപേക്ഷിമാണെന്നാണ് വിലയിരുത്തിയിരിക്കുന്നത്. അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനവും സാമ്പത്തിക നയങ്ങളും അസമത്വങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നില്ലെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നു. വികസന അജണ്ടയിൽ ക്ഷേമം, ദാരിദ്ര്യനിർമ്മാർജ്ജനം എന്നിവയ്ക്ക് മുൻഗണന നൽകുന്നതിലൂടെ സാമ്പത്തിക വളർച്ചയുടെ നേട്ടങ്ങൾ എല്ലാവരിലും ഒരുപോലെ എത്തിക്കുന്നതിന് ശ്രമിക്കുന്നു. അതേസമയം, അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനം സാമൂഹിക നീതി കൈവരിക്കാൻ സഹായിക്കുകയും ക്ഷേമ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായി ആവശ്യമായ സാമ്പത്തിക അടിത്തറ ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നു. എങ്കിലും, കേരളത്തിന്റെ സവിശേഷമായ പാരിസ്ഥിതിക സാഹചര്യം കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ട് വ്യവസായ-നഗര വളർച്ചയെ സതുലിതമായി നിലനിർത്താൻ സംസ്ഥാനം നിരന്തരം പരിശ്രമിക്കേണ്ടതുണ്ട്. കേരളത്തിന്റെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാന ഭീഷണികളെ ലഘൂകരിക്കുന്നതും, ജൈവവൈവിധ്യം സംരക്ഷിക്കുന്നതും, പാരിസ്ഥിതിക യാഥാർത്ഥ്യങ്ങൾക്കനുസരിച്ച് അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളെ പരിഷ്കരിക്കുന്നതും ആയിരിക്കണം എന്നത് സർക്കാരിന് ഉത്തമബോധ്യമുണ്ട്. അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുടെ ആസൂത്രണത്തിൽ പരിസ്ഥിതിക്ക് അർഹമായ പ്രാധാന്യം നൽകുന്നില്ലെങ്കിൽ, സമൂഹത്തിലെ പാർശ്വവൽക്കരിക്കപ്പെട്ടവർ ഉൾപ്പെടെയുള്ള ജനവിഭാഗങ്ങൾ അതിന്റെ ദുരന്തഫലങ്ങൾ വലിയതോതിൽ അനുഭവിക്കേണ്ടി വരും എന്നതും സർക്കാർ ഗൗരവമായി കാണുന്നു.

(ബി) വിഴിഞ്ഞം അന്താരാഷ്ട്ര തുറമുഖമുൾപ്പെടെ പശ്ചാത്തല സൗകര്യ വികസന മേഖലയിൽ ഉണ്ടായിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന പുരോഗതി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്ഘടനയിൽ പുതിയൊരു വളർച്ചാ

തരംഗം സൃഷ്ടിക്കുമോ; വിശദമാക്കുമോ;

മുപടി: വിഴിഞ്ഞം അന്താരാഷ്ട്ര തുറമുഖം, ദേശീയപാത വികസനം, കിഫ്ബി മുഖേന ഏറ്റെടുത്തിട്ടുള്ള മറ്റ് വൻ കിട പദ്ധതികൾ എന്നിവയിലൂടെ പശ്ചാത്തല സൗകര്യ വികസന മേഖലയിൽ ഉണ്ടായിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന പുരോഗതി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്ഘടനയിൽ പുതിയൊരു വളർച്ചാ തരംഗം സൃഷ്ടിച്ചിട്ടുണ്ട്. ആഗോള ഷിപ്പിംഗ് റൂട്ടിലെ ഒരു പ്രധാന ട്രാൻസ്ഷിപ്പ്മെന്റ് ഹബ്ബായി കേരളത്തെ മാറ്റുന്ന വിഴിഞ്ഞം പദ്ധതി, വിദേശ തുറമുഖങ്ങളോടുള്ള ആശ്രിതത്വം കുറയ്ക്കാനും, ലോജിസ്റ്റിക്സ് ചെലവുകൾ ലഘൂകരിക്കാനും, ഷിപ്പിംഗ്, നിർമ്മാണം, സേവന മേഖലകളിൽ പുതിയ ഉണർവ് നൽകാനും സഹായിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതോടൊപ്പം തന്നെ, ദേശീയപാത വികസനവും പ്രധാന റോഡുകളുടെയും പാലങ്ങളുടെയും ഉൾപ്പെടെയുള്ള അടിസ്ഥാന സൗകര്യവികസനവും യാത്രാസമയം കുറയ്ക്കുകയും വ്യവസായം, വിനോദസഞ്ചാരം, കൃഷി, എം.എസ്.എം.ഇ. (MSME) തുടങ്ങിയ മേഖലകൾക്ക് വിപണിയിലേക്കുള്ള പ്രവേശനം എളുപ്പമാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. സാമ്പത്തിക പരിമിതികൾക്കിടയിലും മൂലധന നിക്ഷേപം മുൻകൂട്ടി ലഭ്യമാക്കുന്ന കിഫ്ബി മാതൃക പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിന് വേഗത കൂട്ടിയിട്ടുണ്ട്. ഇത് ഹ്രസ്വകാലാടിസ്ഥാനത്തിൽ തൊഴിലവസരങ്ങളും ആവശ്യകതയും വർദ്ധിപ്പിക്കുകയും ദീർഘകാലാടിസ്ഥാനത്തിൽ ഉൽപ്പാദനക്ഷമത വർദ്ധിപ്പിക്കാനുള്ള അടിത്തറയിടുകയും ചെയ്തു. ഇത്തരത്തിൽ കേരളത്തിന്റെ വളർച്ചയെ കൂടുതൽ നിക്ഷേപ കേന്ദ്രീകൃതവും മത്സരക്ഷമവും സമ്പുഷ്ടവുമാക്കാൻ ഈ പദ്ധതികൾ സഹായിച്ചിട്ടുണ്ട്.

(സി) സംസ്ഥാനത്തിന് കേന്ദ്രനികുതി വിഹിതം കുറഞ്ഞുവരുന്നതിനെ സംബന്ധിച്ച് പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെയും കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെയും മുൻപിൽ ഉന്നയിക്കാൻ ശക്തമായ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ;

മുപടി: സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി പങ്കു വെക്കേണ്ട ഡിവിസിബിൾ പൂളിൽ നിന്നും കേരളത്തിന് ലഭിക്കുന്ന നികുതി വിഹിതം കാലാകാലങ്ങളായി കുറഞ്ഞു വരികയാണ്. പത്താം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ സമയത്ത് 3.875 ശതമാനമായിരുന്ന കേരളത്തിന്റെ വിഹിതം പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ കാലയളവിൽ 2.5 ശതമാനമായി മാറുകയും പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ഈ കാലയളവിൽ 1.925 ശതമാനമായി കുറയുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. 31.12.2023-ൽ ശ്രീ. അരവിന്ദ് പനഗരിയ ചെയർമാനായി പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ രൂപീകരിക്കുകയുണ്ടായി. ടി കമ്മീഷന്റെ മുൻപിൽ അവതരിപ്പിക്കേണ്ട വിഷയങ്ങൾ ചർച്ച ചെയ്യുന്നതിനായി തമിഴ് നാട്, കർണാടക, തെലങ്കാന, പഞ്ചാബ്, കേരളം എന്നീ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരെയും ധനകാര്യ സെക്രട്ടറിമാരെയും പ്രഗത്ഭരായ സാമ്പത്തിക വിദഗ്ദ്ധന്മാരെയും പങ്കെടുപ്പിച്ചു കൊണ്ട് 12.09.2024-ൽ ഒരു കോൺക്ലേവ് സംഘടിപ്പിക്കുകയുണ്ടായി. 2026-2031 കാലയളവിലേക്കുള്ള ശിപാർശകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി 2024 ഡിസംബർ 8 മുതൽ 10 വരെയുള്ള തീയതികളിൽ പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ സംസ്ഥാനം സന്ദർശിച്ചിരുന്നു. പ്രസ്തുത സന്ദർശന വേളയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആവശ്യങ്ങൾ അടങ്ങിയ വിശദമായ മെമ്മോറാണ്ടം കമ്മീഷൻ മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു. കോൺക്ലേവിൽ ഉരുത്തിരിഞ്ഞ ക്രിയാത്മകമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കുടി പരിഗണിച്ചുകൊണ്ടായിരുന്നു ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുൻപാകെയുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മെമ്മോറാണ്ടം തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിച്ചത്. കേന്ദ്ര നികുതി വിഹിതം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് വിഭജിച്ചു നൽകിയതിനു ശേഷവും കേന്ദ്രത്തിനും സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കും ഇടയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന Vertical Fiscal Imbalance (VFI) പരിഹരിക്കുന്നതിനായി ഡിവിസിബിൾ പൂളിന്റെ 50 ശതമാനമെങ്കിലും സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി പങ്കുവയ്ക്കുന്നതിനും മറ്റു സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ നികുതി വിഹിതത്തിൽ ഗണ്യമായ മാറ്റം വരാത്ത വിധവും കേരളത്തിന് മെച്ചപ്പെട്ട വിഹിതം ലഭിക്കുന്നതിനുമായി Population 2011 (32.5%), Demographic Performance (22.5%), Income Distance

(30%), Area (5%), Forest Cover (7.5%), Population Density (2.5%) എന്നീ മാനദണ്ഡങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തി നികുതി വിഭജനത്തിനുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാന ദുരന്ത നിവാരണ നിധിയിലേക്കുള്ള (SDRMF) കേന്ദ്രവിഹിതം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനുമുള്ള വ്യക്തമായ പ്രോപ്പോസലും മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതിനു പുറമെ, ധനമെഡറിലസം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങളും മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്ത് വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന നടപ്പിലാക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന പദ്ധതികൾക്കുള്ള State Specific Grant അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള വിശദമായ പ്രൊപ്പോസൽ പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുമ്പാകെ സപ്ലിമെന്ററി മെമ്മോറാണ്ടമായും നൽകി. GST നിരക്കുകളിൽ കേന്ദ്രസർക്കാർ വരുത്തിയ പരിഷ്കരണം മൂലം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരുമാനത്തിൽ ഉണ്ടായ കുറവ് പരിഹരിക്കുന്നതിനായി 2025 സെപ്റ്റംബർ മാസം മറ്റൊരു സപ്ലിമെന്ററി മെമ്മോറാണ്ടവും സമർപ്പിച്ചു. 2026 ഫെബ്രുവരി 1-ന് കേന്ദ്രസർക്കാർ അവതരിപ്പിച്ച 2026-27-ലെ ബജറ്റിനോടൊപ്പം പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ റിപ്പോർട്ടും, ATR-ഉം പാർലമെന്റിൽ സമർപ്പിച്ചു. ഇതുപ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കേന്ദ്രനികുതി വിഹിതം 2.382 ആയി നിശ്ചയിച്ചിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ RD Grant ഒരു സംസ്ഥാനത്തിനും അനുവദിച്ചിട്ടില്ല.

(ഡി) പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ മുന്നിൽ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ ആവശ്യങ്ങൾ ഫലപ്രദമായി ഉന്നയിക്കുന്നതിന് മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളെയും കൂടി ചേർത്തുകൊണ്ട് ശക്തമായ അഭിപ്രായ രൂപീകരണം നടത്തുന്നതിന് സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ?

മറുപടി: സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി പങ്കു വെക്കേണ്ട ഡിവിസിബിൾ പൂളിൽ നിന്നും കേരളത്തിന് ലഭിക്കുന്ന നികുതി വിഹിതം കാലാകാലങ്ങളായി കുറഞ്ഞു വരികയാണ്. പത്താം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ സമയത്ത് 3.875 ശതമാനമായിരുന്ന കേരളത്തിന്റെ വിഹിതം പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ കാലയളവിൽ 2.5 ശതമാനമായി മാറുകയും പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ഈ കാലയളവിൽ 1.925 ശതമാനമായി കുറയുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. 31.12.2023-ൽ ശ്രീ. അരവിന്ദ് പനഗരിയ ചെയർമാനായി പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ രൂപീകരിക്കുകയുണ്ടായി. ടി കമ്മീഷന്റെ മുൻപിൽ അവതരിപ്പിക്കേണ്ട വിഷയങ്ങൾ ചർച്ച ചെയ്യുന്നതിനായി തമിഴ് നാട്, കർണാടക, തെലങ്കാന, പഞ്ചാബ്, കേരളം എന്നീ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരെയും ധനകാര്യ സെക്രട്ടറിമാരെയും പ്രഗത്ഭരായ സാമ്പത്തിക വിദഗ്ദ്ധന്മാരെയും പങ്കെടുപ്പിച്ചു കൊണ്ട് 12.09.2024-ൽ ഒരു കോൺക്ലേവ് സംഘടിപ്പിക്കുകയുണ്ടായി. 2026-2031 കാലയളവിലേക്കുള്ള ശുപാർശകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി 2024 ഡിസംബർ 8 മുതൽ 10 വരെയുള്ള തീയതികളിൽ പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ സംസ്ഥാനം സന്ദർശിച്ചിരുന്നു. പ്രസ്തുത സന്ദർശന വേളയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആവശ്യങ്ങൾ അടങ്ങിയ വിശദമായ മെമ്മോറാണ്ടം കമ്മീഷൻ മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു. കോൺക്ലേവിൽ ഉരുത്തിരിഞ്ഞ ക്രിയാത്മകമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾകൂടി പരിഗണിച്ചുകൊണ്ടായിരുന്നു ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുൻപാകെയുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മെമ്മോറാണ്ടം തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിച്ചത്. കേന്ദ്ര നികുതി വിഹിതം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് വിഭജിച്ചു നൽകിയതിനു ശേഷവും കേന്ദ്രത്തിനും സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കും ഇടയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന Vertical Fiscal Imbalance (VFI) പരിഹരിക്കുന്നതിനായി ഡിവിസിബിൾ പൂളിന്റെ 50 ശതമാനമെങ്കിലും സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി പങ്കുവയ്ക്കുന്നതിനും മറ്റു സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ നികുതി വിഹിതത്തിൽ ഗണ്യമായ മാറ്റം വരാത്ത വിധവും കേരളത്തിന് മെച്ചപ്പെട്ട വിഹിതം ലഭിക്കുന്നതിനുമായി Population 2011 (32.5%), Demographic Performance (22.5%), Income Distance (30%), Area (5%), Forest Cover (7.5%), Population Density (2.5%) എന്നീ മാനദണ്ഡങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തി നികുതി വിഭജനത്തിനുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാന്റുകൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാന ദുരന്ത നിവാരണ നിധിയിലേക്കുള്ള

(SDRMF) കേന്ദ്രവിഹിതം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യക്തമായ പ്രൊപ്പോസലും മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതിനു പുറമെ, ധനഫെഡറലസം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങളും മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്ത് വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന നടപ്പിലാക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന പദ്ധതികൾക്കുള്ള State Specific Grant അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള വിശദമായ പ്രൊപ്പോസൽ പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുമ്പാകെ സപ്ലിമെന്ററി മെമ്മോറാണ്ടമായും നൽകി. GST നിരക്കുകളിൽ കേന്ദ്രസർക്കാർ വരുത്തിയ പരിഷ്കരണം മൂലം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂ വരുമാനത്തിൽ ഉണ്ടായ കുറവ് പരിഹരിക്കുന്നതിനായി 2025 സെപ്റ്റംബർ മാസം മറ്റൊരു സപ്ലിമെന്ററി മെമ്മോറാണ്ടവും സമർപ്പിച്ചു. 2026 ഫെബ്രുവരി 1-ന് കേന്ദ്രസർക്കാർ അവതരിപ്പിച്ച 2026-27-ലെ ബജറ്റിനോടൊപ്പം പതിനാറാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ റിപ്പോർട്ടും, ATR-ഉം പാർലമെന്റിൽ സമർപ്പിച്ചു. ഇതുപ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കേന്ദ്രനികുതി വിഹിതം 2.382 ആയി നിശ്ചയിച്ചിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ RD Grant ഒരു സംസ്ഥാനത്തിനും അനുവദിച്ചിട്ടില്ല.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ