

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിടാത്ത ചോദ്യം നമ്പർ: 547

28-01-2026-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾ മുഖേന ചെയ്യുന്ന പ്രവൃത്തികൾ

ചോദ്യം ഉന്നയിച്ച അംഗങ്ങൾ

ശ്രീ. പി. കെ. ബഷീർ

മറുപടി നൽകിയ മന്ത്രി

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ

(മുഖ്യമന്ത്രി)

(എ) 2016 മുതൽ നാളിതുവരെ ഊരാളുകൾ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റിക്ക് ടെൻഡർ മുഖേനയും അല്ലാതെയും അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികൾ ഏതെല്ലാമായിരുന്നുവെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ; ഓരോ പ്രവൃത്തിയുടെയും എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയും പ്രസ്തുത പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ നിലവിലെ അവസ്ഥ എന്താണെന്നും അറിയിക്കുമോ;

മറുപടി: ഊരാളുകൾ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സൊസൈറ്റിക്കും സംസ്ഥാനത്തെ മറ്റ് ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾക്കും ടെണ്ടർ മുഖേനയും അല്ലാതെയും വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചു വരുന്നു. ഇപ്രകാരം വിവിധ വകുപ്പുകൾ വഴി അനുവദിക്കുന്ന പ്രവൃത്തികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ധനവകുപ്പിൽ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ല.

(ബി) 2020-21 മുതൽ 2024-25 വരെയുള്ള സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിൽ സംസ്ഥാനത്തെ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾക്ക് വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികൾ ഏതൊക്കെയാണെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ; പ്രവൃത്തി, വകുപ്പ്, അനുവദിച്ച വർഷം, സൊസൈറ്റിയുടെ പേര്, എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക എന്നിവ ഉൾപ്പെടുത്തി വിശദാംശം നൽകുമോ;

മറുപടി: ഊരാളുകൾ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സൊസൈറ്റിക്കും സംസ്ഥാനത്തെ മറ്റ് ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾക്കും ടെണ്ടർ മുഖേനയും അല്ലാതെയും വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചു വരുന്നു. ഇപ്രകാരം വിവിധ വകുപ്പുകൾ വഴി അനുവദിക്കുന്ന പ്രവൃത്തികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ധനവകുപ്പിൽ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ല.

(സി) പ്രസ്തുത സൊസൈറ്റികൾക്ക് ടെൻഡർ നടപടികൾ ഒഴിവാക്കി നോമിനേഷൻ അടിസ്ഥാനത്തിൽ അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം, മൂല്യം, അനുവദിച്ച വർഷം, ടെൻഡർ ഒഴിവാക്കിയതിന് കാരണം എന്നിവ വ്യക്തമാക്കുമോ;

മറുപടി: ഊരാളുകൾ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സൊസൈറ്റിക്കും സംസ്ഥാനത്തെ മറ്റ് ലേബർ കോൺട്രാക്ട് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾക്കും ടെണ്ടർ മുഖേനയും അല്ലാതെയും വിവിധ വകുപ്പുകൾ മുഖേന പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചു വരുന്നു. ഇപ്രകാരം വിവിധ വകുപ്പുകൾ വഴി അനുവദിക്കുന്ന പ്രവൃത്തികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ധനവകുപ്പിൽ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ല.

(ഡി) ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ടെൻഡർ തുകയെ അപേക്ഷിച്ച് പത്ത് ശതമാനത്തിലധികം തുക ടെൻഡർ എക്സിസ്റ്റ് വന്ന സാഹചര്യങ്ങളിലും പ്രസ്തുത സൊസൈറ്റികൾക്ക് പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ വിശദമാക്കാമോ; ഇപ്രകാരം അനുവദിച്ചതിനാൽ സർക്കാരിന് എത്ര രൂപയുടെ സാമ്പത്തിക നഷ്ടം സംഭവിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് വർഷവും പ്രവൃത്തിയും തിരിച്ച് വിശദമാക്കാമോ;

മറുപടി: പത്തു ശതമാനത്തിലധികം വരുന്ന സാഹചര്യങ്ങളിൽ മന്ത്രിസഭയുടെ അനുമതിയോടു കൂടി പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചു വരുന്നു. അധികമായി വേണ്ടി വരുന്ന തുക അതാതു വർഷങ്ങളിലെ ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ നിന്നും കണ്ടെത്തി വരുന്നു.

(ഇ) മേൽപ്പറഞ്ഞ സാഹചര്യങ്ങളിൽ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സൊസൈറ്റികൾക്ക് പ്രത്യേക പരിഗണന നൽകുന്നതിനായി നിലവിൽ ഏതെങ്കിലും മാർഗനിർദ്ദേശങ്ങളോ ഉത്തരവുകളോ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ അതിന്റെ പകർപ്പ് ലഭ്യമാക്കുമോ;

മറുപടി: സ.ഉ(കൈ)നം. 135/1997/സഹ, സ.ഉ(കൈ) 41/2020/പൊ.മ.വ ഉത്തരവുകൾ പ്രകാരം ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സൊസൈറ്റികൾക്ക് 10% പ്രൈം പ്രിഫറൻസ് അനുവദിച്ചു നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

(എഫ്) പത്ത് ശതമാനം അധികരിച്ച ടെണ്ടർ തുകയിൽ പ്രവൃത്തികൾ നൽകിയ ഇനത്തിൽ സർക്കാരിന് ഉണ്ടായ നഷ്ടം സംബന്ധിച്ച് ഓഡിറ്റ് വിഭാഗം നടത്തിയ കണ്ടെത്തൽ എന്തൊക്കെയായിരുന്നുവെന്നും പ്രസ്തുത നഷ്ടം നികത്തുന്നതിനായി ഓഡിറ്റ് നിർദ്ദേശിച്ച പരിഹാര മാർഗ്ഗങ്ങൾ എന്തൊക്കെയാണെന്നും വ്യക്തമാക്കുമോ?

മറുപടി: 10% അധികരിച്ച ടെണ്ടർ തുകയിൽ പ്രവൃത്തികൾ നൽകിയ ഇനത്തിൽ ഓഡിറ്റ് വിഭാഗം നടത്തിയ അന്വേഷണം സംബന്ധിച്ച് വിശദാംശങ്ങൾ ഈ വകുപ്പിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടില്ല.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ



GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Public Works Department - Price Preference to Labour Contract Co-operative Societies - Amendment in Notice Inviting Tenders for all public works - Sanctioned - Orders issued.

PUBLIC WORKS (H) DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.41/2020/PWD Dated, Thiruvananthapuram, 19/03/2020

Read: (1) G.O(P)No.58/12/PWD dated 04.08.2012.

(2) Letter No.CE/Admn/PLA/1721/2019 dated 03.02.2020 from the Chief Engineer, Public Works Department, Administration.

ORDER

As per the Government Order read as 1st paper above, the Labour Contract Societies participating in the tenders floated by PWD will be eligible for a price preference up to @10% in the matter of award of works over the lowest bidder.

2. The Chief Engineer, PWD, Administration as per the letter read as 2nd paper above has submitted proposal to include the following condition in the Notice Inviting Tenders for all public works:

"The approved Labour Contract Societies, depending upon the class of registration, participating in the tenders floated by Government will be eligible for a price preference up to @10% over the quoted amount of the lowest bidder in the matter of deciding the successful lowest bidder."

3. Government have examined the matter in detail. Since the Government Order read as 1st paper above is still in force, in order to have transparency in the bidding process, sanction is accorded hereby to notify the condition mentioned above in the Notice Inviting Tenders for all public works.

(By order of the Governor)

PRABHA B

ADDITIONAL SECRETARY

All Chief Engineers/ Superintending Engineers/ Executive Engineers Public Works Department.

The Principal Accountant General (A&E/Audit), Kerala,
Thiruvananthapuram.

The Finance Department (Vide No.1311609/I&PW-B2/2019-Fin dated 30.10.2019)

The Co-operation Department.

Stock File/Office Copy/Website.

Forwarded /By order

Validity unknown

Digitally signed by ARCHANA B P
Date: 2020.03.20 11:52:27 IST
Reason: Approved

Section Officer

Copy to:

PS to Hon'ble Minister,Public Works Department.

PA to Additional Chief Secretary,Public Works Department.

PA to Secretary, Public Works Department.



കേരള സർക്കാർ
Government of Kerala
2018



Regn. No. KERBIL/2012/45073
dated 5-9-2012 with RNI

Reg. No. KL/TV(N)/634/2018-20

കേരള ഗസറ്റ് KERALA GAZETTE

അസാധാരണം
EXTRAORDINARY

ആധികാരികമായി പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുന്നത്
PUBLISHED BY AUTHORITY

വാല്യം 7 Vol. VII	തിരുവനന്തപുരം, വെള്ളി Thiruvananthapuram, Friday	2018 മേയ് 25 25th May 2018	നമ്പർ No. } 1360
		1193 ഇടവം 11 11th Idavam 1193	
		1940 ജ്യേഷ്ഠം 4 4th Jyaishta 1940	

GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

CO-OPERATION—LABOUR CONTRACT CO-OPERATIVE SOCIETIES—ENTRUSTMENT
OF WORKS ON PREFERENTIAL TERMS AND CONDITIONS—REVISED—
ORDERS ISSUED

CO-OPERATION (C) DEPARTMENT

G. O. (Ms.) No. 135/97/Co-op.

Dated, Thiruvananthapuram, 13th November, 1997.

- Read:—*1. G. O. (Ms.) No. 284/74/AD, dated 28-10-1974.
2. G. O. (Ms.) No. 136/78/AD, dated 12-5-1978.
3. G. O. (Ms.) No. 231/84/AD, dated 4-8-1984.
4. G. O. (Ms.) No. 68/92/Co-op., dated 6-8-1992.
5. Correspondence resting with Lr. No. MT (1) 21469/91 dated 9-2-1995 from the Registrar of Co-op. Societies, Trivandrum.

PRINTED AND PUBLISHED BY THE SUPERINTENDENT OF GOVERNMENT PRESSES
AT THE GOVERNMENT CENTRAL PRESS, THIRUVANANTHAPURAM, 2018.

33/1999/2018/S-25.

ORDER

In the G. O. read as first paper above, orders were issued prescribing the terms and conditions for awarding Government works to Labour Contract Co-operative Societies. The monetary limit stipulated in para (4) of the G.O. were revised as per the G.O. read as 2nd and 3rd papers above.

2. The Registrar of Co-operative Societies has pointed out that there has been a long standing demand for the revision of the limits of works that can be entrusted with Labour Contract Co-operative Societies and the limit of advance fixed by the Government due to the considerable increase in the cost of Labour and materials and also in view of the revision of the schedule of rates for works by the Public Works Department several times after issuance of G. O. (Ms.) No. 231/84/AD dated 4-8-1984 prescribing the limits for each item of work and maximum value of works on hand at any time by the Labour Contract Co-operative Societies. Considering the practical difficulties experienced by the Labour Contract Co-operative Societies the Registrar of Co-operative Societies has suggested certain amendments to the Rules issued in G. O. (Ms.) 284/74/AD, dated 28-10-1974 as amended in G. O. (Ms.) No. 231/84/AD, dated 4-8-1984 and G. O. (Ms.) No. 68/92/Co-op. dated 6-8-1992.

3. Government have examined the proposal in detail and are pleased to issue the following orders in supersession of all existing orders.

4. *Eligibility.*—Labour Contract Co-operative Societies should satisfy the following conditions in order to become eligible for the concessions contemplated in these orders:

- (i) The Societies should have at least 50 (fifty) actual labourers as members and a paid up Share Capital of ₹ 10,000 (Rupees Ten thousand only);
- (ii) Members should be actual labourers, but sympathisers may be admitted up to 10% of the total membership, subject to a Maximum of seven members;
- (iii) The number of sympathiser members in the Committee of the management shall not exceed two;

- (iv) Membership should be confined to those residing in the area of operation of the society as provided in its Byelaws;
- (v) The Society should undertake works only within the area of operation as provided in the Byelaws;
- (vi) The Society is eligible to undertake a contract work under this G. O. only where the concerned Joint Registrar of Co-operative Societies certifies regarding item (i) to (v) above and also that the Society is working satisfactorily and in case of elder societies that they have been satisfactorily discharging their liabilities to Government in respect of works entrusted earlier.

5. Classification and Limits.—(a) The Registrar of Co-operative Societies will classify the Societies into A, B and C classes as per the following guidelines:

‘A’ Class

The society should have a minimum paid up share capital of ₹ 25,000 with 200 members or more and it should have a standing of 3 years with average value of works taken up annually for the last three years more than ₹ 20 lakhs and should have carried out works satisfactorily in the past and should have a paid Secretary or Manager and a Work Supervisor as its employees.

‘B’ Class

The society should have a minimum paid up share capital of ₹ 15,000 with 150 members or more and it should have a standing of 2 years with average value of works taken up annually for the last two years more than ₹ 10 lakhs and should have carried out works satisfactorily in the past and should have a Paid Secretary or Manager and a Work Supervisor as its employees.

‘C’ Class

The Society should have a minimum paid up share capital of ₹ 10,000 with 50 members or more and should have a Paid Secretary or Manager as its employees.

The Classification will be reviewed once in three years by the Registrar of Co-operative Societies based on the specific recommendation of the Joint Registrar of Co-operative Societies of the District concerned recording the reasons thereafter.

5. (b) Notwithstanding anything contained in clause (5) (a) above, in order to award work to the newly registered Labour Contract Co-operative Societies, the classification of which have not been done, the Registrar of Co-operative Societies will include them under Class 'C'. Such classification shall be revised later depending on their audit classification and experience in undertaking works.

6. The limits up to which a particular item of work may be entrusted to the societies and the total value of works a society may have on hand at any time will be regulated as follows:

<i>Class of Society</i>	<i>Limit for each item of work</i>	<i>Maximum value of works on hand at a time</i>	<i>Audit classification</i>	<i>Average number of members employed by the Society at least 200 days in one year for the last three years or last year</i>
A Class	10.00 lakhs	50.00 lakhs	A or B	150
B Class	5.00 lakhs	25.00 lakhs	A or B	100
C Class	2.00 lakhs	10.00 lakhs	B or C	25

Note.—(i) The estimated cost will be reckoned for purposes of assessing the maximum cost of works which a society is allowed to take up. While submitting tenders, each society should furnish a certificate showing the cost of works they have on hand duly countersigned by the Assistant Registrar of Co-operative Societies (General) concerned of the Co-operative Department. The certificate should also indicate that the tenders already awarded to the Society have not been sub-let.

- (ii) The Labour Contract Co-operative Societies will be at liberty to take up works as any other private contractor on the basis of the tenders submitted by them without availing themselves of the concessions contemplated in this G. O. The cost of works so undertaken will not be taken into account while reckoning the maximum costs of works on hand at any time for purposes of entrusting the work at concessional rates.

Type of works

7. The following types of works may be entrusted to the Labour Contract Co-operative Societies as per this orders:

- (a) Earth works at all types, simple masonry works relating to minor and medium irrigation projects and construction of roads;
- (b) simple building works like construction of school buildings, hostels etc;
- (c) Maintenance and minor repairs of Roads and buildings;
- (d) Supply in bulk of quantities of building materials, Stone blast and sand;
- (e) Other items of works not involving skilled labour;
- (f) Where skilled work and unskilled works are combined, the work will be awarded at the discretion of the work awarding authority.

Procedure for and conditions of award of contract

8. (a) There will be regular tender for the works and the societies should present tenders in the manner prescribed by the works awarding authority. Where a society quotes lowest rates, it will be entitled to the work at the quoted rate.

(b) In cases where a private contractor has quoted the lowest rate, the Labour Contract Co-operative Society which has quoted for the work will be given preference in awarding contracts as follows:

- (i) When the lowest tender is from a private contractor, the Labour Contract Co-operative Society will be awarded the work at 10% above the lowest tender, if the society is willing to do the work. The work awarding Authority should ascertain the willingness of the Labour Contract Society in writing;

- (ii) where the quotation of a Labour Contract Co-operative Society is below the rate quoted by a private contractor, the work will be awarded to the Labour Contract Co-operative Society at the rate quoted by it;
- (iii) Where two societies quote the same rate, negotiations will be held and the contract awarded to the society which is willing to do the work at the lowest rate, failing which lots will be taken in the presence of the representatives of the concerned societies and the work will be awarded at the rates arrived as above;
- (iv) In cases where societies are unwilling to take up the work at the rates arrived at as above, the contract will be awarded to the lowest tenderer at the quoted rate.

9. Advance up to 20% of the cost of works will be given to the societies, subject to a maximum of ₹ 20,000 in respect of all works. The advance will be recovered in part bills sanctioned to the society in such a way that at no time will the outstanding advances exceed 20% of the balanced amount of work to be finished during each financial year interest will be charged on the advance at the Bank rate prevailing as on the last day of February of the proceeding financial year.

10. The Societies will be exempted from payment of security deposit and earnest money. The usual retention of 10% of each bill will, however, be made to guard against default in the satisfactory completion of work.

11. Materials Like Cement, wire etc. will be sold to the societies according to the normal rules.

12. Tools and equipments will be hired out to the Societies according to rules.

13. The Societies should maintain proper accounts in respect of each item of work.

14. The Societies should maintain a work Register.

15. The Executive Engineer will arrange for technical supervision and guidance to the Societies within their limits free of cost, but without prejudice to the interest of the Department.

16. The societies shall not sub-let the work entrusted to them for execution.

17. It shall be competent for the work awarding authority to cancel the work allotted to a society on violation of any of the conditions. But before doing so, they should consult the concerned Joint Registrar of Co-operative Societies.

18. However, this order will not affect the Labour Contract Co-operative Societies, which are enjoying the concessions of enhanced limits by special order of Government.

By order of the Governor,

G. RAJAMMAL,

Joint Secretary to Government.

To

The Registrar of Co-operative Societies, Thiruvananthapuram.

The Chief Engineer [Roads and Bridges (D and LW) Irrigation], Trivandrum.

The Chief Engineer, Kerala Water Authority, Thiruvananthapuram.

The Chief Engineer, Harbour Engineering Department.

The Accountant General (A & E)/(Audit), Kerala (this issues with the concurrence of Finance Department).

The Finance Department (vide U. O. No. 67117/AWA1/97/Fin. dated 25-9-1997).

The Public Works Department (vide U. O. No. 37261/H3/97/PED dated 26-10-1997).

P.S. to Minister for Electricity and Co-operation.

C. A. to Secretary (Co-op.).

Stock File/Office Copy.